

Ministeren

Beskæftigelsesudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Beskæftigelsesudvalget har den 8. april 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 334 (alm. del) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 334:

Vil ministeren – i forlængelse af besvarelsen af BEU alm. del – samrådsspørgsmål J – oversende en oversigt i skemaform over ordninger, som borgere fra 3. lande kan komme ind i landet på? I besvarelsen bedes ministeren for hver enkelt ordning:

- Beskrive ordningens karakteristika
- Skatteforholdene forbundet med den enkelte ordning (fx forskerordningen)
- Hvad der kan tælles med som løn i den enkelte ordning

Svar:

Spørgsmålet er stillet i forlængelse af besvarelsen af samrådsspørgsmål J (alm. del) fra Folketingets Beskæftigelsesudvalg, der handlede om udenlandsk arbejdskraft, konkret om kokke med ophold under ordningen for særlige individuelle kvalifikationer i udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 7. Bevarelsen af spørgsmålet er derfor afgrænset til at omhandle erhvervsordninger i udlændingelovens § 9 a, som borgere fra tredjelande kan få opholds- og arbejdstillade i Danmark efter. Disse gennemgås nedenfor.

Opholdsordninger med henblik på erhverv i udlændingelovens § 9 a

Positivlisten for personer med en videregående uddannelse, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 1

Der kan efter ansøgning gives opholds- og arbejdstilladelse efter positivlisten for personer med en videregående uddannelse, hvis udlændingen har et jobtilbud i Danmark inden for et beskæftigelsesområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft. For at en stilling kan optages på positivlisten for personer med en videregående uddannelse kræves et uddannelsesniveau svarende til minimum bachelor eller professionsbachelor.

Positivlisten for faglærte, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 2

Der kan efter ansøgning gives opholds- og arbejdstilladelse efter positivlisten for faglærte, hvis udlændingen har et jobtilbud i Danmark på minimum faglært niveau

4. maj 2021

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2021 - 6338
Akt-id 1582808

på områder, hvor der er mangel på arbejdskraft, og jobtilbuddet er hos en arbejdsgiver, som på tidspunktet for afgørelsen om opholdstilladelse havde en måluddannelsesratio for det senest opgjorte bidragsår, og som ikke skulle betale merbidrag for det senest opgjorte bidragsår, jf. § 21 a, jf. §§ 21 b og 21 i, i lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag

Beløbsordningen, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 3

Der kan efter ansøgning gives opholds- og arbejdstilladelse efter beløbsordningen, hvis udlændingen er tilbudt et job med en årsløn på minimum 445.000 kr. (2021-niveau).

Forskere, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 4

Der kan efter ansøgning gives opholds- og arbejdstilladelse som forsker, hvis udlændingen har et jobtilbud som forsker på et universitet eller i en virksomhed i Danmark. Der gælder i denne forbindelse ikke et krav om, at ansættelsen skal være på fuld tid.

En forsker, som ønsker at være tilknyttet flere arbejdsgivere som forsker, skal ikke indgive ansøgning om arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, så længe bibeskæftigelsen har sammenhæng med den beskæftigelse, som danner grundlag for udlændingens opholdstilladelse.

Gæsteforskere, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 5

Der kan efter ansøgning gives opholds- og arbejdstilladelse som gæsteforsker, hvis udlændingen har afsluttet en uddannelse på kandidat eller masterniveau, og er inviteret til at forske hos en privat eller offentlig forskningsinstitution uden at være ansat eller indskrevet på forskningsinstitutionen. En udlænding skal kun søge om opholdstilladelse som gæsteforsker, hvis opholdet strækker sig i mere end 90 dage.

En gæsteforsker skal ikke indgive ansøgning om arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, så længe bibeskæftigelsen har sammenhæng med den beskæftigelse, som danner grundlag for udlændingens opholdstilladelse.

Trainees, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 6

Der kan efter ansøgning gives opholds- og arbejdstilladelse som trainee til et uddannelsesforløb i en virksomhed i Danmark. Det er en forudsætning for at få opholdstilladelse, at udlændingen efter uddannelsesforløbets afslutning i udlandet skal udnytte de kompetencer, som uddannelsesforløbet har givet.

Særlige individuelle kvalifikationer, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 7

Der kan efter ansøgning gives opholds- og arbejdstilladelse til en udlænding, hvis udførelsen af det tilbudte arbejde er knyttet så meget til den pågældende udlænding, at kun den person må antages at kunne varetage det. Det kan f.eks. være udførende eller skabende kunstnere, herunder sangere, musikere og dirigenter, sportsfolk (professionelle idrætsudøvere og trænere) og specialiserede kokke mv.

En udlænding med særlige individuelle kvalifikationer som udøvende eller skabende kunstner, professionel idrætsudøver eller træner skal ikke indgive ansøgning om arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, så længe bibeskæftigelsen har sammenhæng med den beskæftigelse, som danner grundlag for udlændingens opholdstilladelse. Dette gælder dog ikke, hvis der er tale om særlige kvalifikationer i øvrigt, herunder eksempelvis specialiserede kokke.

Ansatte på boreplatforme, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 8

Der kan gives opholds- og arbejdstilladelse til en udlænding, der er ansat på en boreplatform, et boreskib eller anden sammenlignelig flytbar arbejdsplads, som kortvarigt kommer ind på dansk område. Dette omfatter bl.a. udlændinge, der er ansat på et rørlægningskib eller på et skib, der arbejder med opsætning af vindmøller.

Fodermester eller driftsleder, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 9

En udlænding har mulighed for at få opholds- og arbejdstilladelse til at arbejde i Danmark som fodermester eller driftsleder inden for landbruget. Det er en forudsætning, at udlændingen skal have de faglige forudsætninger for at varetage den tilbudte stilling. Udlændingen skal derfor som udgangspunkt have en relevant uddannelse.

Start-up Denmark (selvstændigt erhverv), jf. § 9 a, stk. 2, nr. 11

Der kan efter ansøgning gives opholds- og arbejdstilladelse til en udenlandsk iværksætter med en innovativ forretningsidé med henblik på at drive selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark. Der er en kvote på maksimalt 75 udlændinge pr. kalenderår.

Det er en betingelse for at få opholds- og arbejdstilladelse, at forretningsidéen er godkendt af et ekspertpanel nedsat af Erhvervsstyrelsen. Der skal være særlige danske erhvervsinteresser forbundet med, at virksomheden etableres i Danmark. Derfor kan man normalt ikke få opholds- og arbejdstilladelse til at etablere en restaurant, en detailforretning, en mindre handels-, import og eksportvirksomhed eller lignende i Danmark.

Opholdstilladelsen er betinget af, at udlændingens forsørgelse er sikret gennem egne midler det første år af opholdet her i landet, og opholdstilladelsen meddeles for en 2-årig periode med mulighed for forlængelse i yderligere 3 år ad gangen.

Fast track-ordningen, jf. § 9 a, stk. 2, nr. 14

Fast track-ordningen giver certificerede virksomheder mulighed for med kort varsel at ansætte højt kvalificerede udlændinge uden at skulle afvente Styrelsen for International Rekruttering og Integrations (SIRIs) sagsbehandling. Samtidig giver ordningen mulighed for, at udlændingen kan arbejde skiftevis i Danmark og i udlandet.

Fast track-ordningen indeholder bl.a. et beløbsspor og et forskerspor. Det betyder, at en udlænding kan få opholds- og arbejdstilladelse efter fast track-ordningen, hvis udlændingen ansættes efter betingelserne i beløbsordningen eller som forsker.

Herudover kan der gives opholds- og arbejdstilladelse efter fast track-ordningen, hvis ansættelsen indebærer et uddannelsesophold på højt kvalificeret niveau, eller hvis der er tale om et korttidsophold (dvs. maks. 3 måneder).

Skatteforhold

Udlændingelovgivningen indeholder ikke særlige regler om beskatning for udlændinge med opholds- og arbejdstilladelse som udenlandsk arbejdstager eller selvstændig erhvervsdrivende. Vedrørende forskerskatteordningen er Skatteministeriet anmodet om et bidrag til brug for besvarelsen. Skatteministeriet har i den forbindelse oplyst følgende:

”Visse forskere og andre højt kvalificerede medarbejdere (nøglemedarbejdere), der rekrutteres i udlandet, kan vælge at blive beskattet efter en særlig ordning, når de kommer til Danmark for at arbejde. Forskerskatteordningen medfører, at medarbejderens lønindkomst pålignes en bruttoskat (uden mulighed for fradrag) på 27 pct. plus arbejdsmarkedsbidrag i op til syv år.

Der er en række betingelser, som skal være opfyldt, for at ordningen kan anvendes. Det kan fx nævnes, at forskeren eller nøglemedarbejderen ikke må have været skattepligtig til Danmark i de seneste ti år forud for ansættelsen. Forskere skal endvidere kunne dokumentere videnskabelige kvalifikationer svarende til ph.d.-niveau, mens nøglemedarbejdere i gennemsnit skal have en løn på minimum 69.600 kr. pr. måned (2021-niveau).

Formålet med ordningen er grundlæggende at øge danske virksomheders og forskningsinstitutioners økonomiske muligheder for at tiltrække fremtrædende, internationale forskere og nøglemedarbejdere til gavn for dansk erhvervslivs teknologiske udvikling og internationale konkurrenceevne.”

Vurdering af løn

Det er et generelt krav for at få opholds- og arbejdstilladelse som udenlandsk arbejdstager, at man arbejder på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår. I december 2020 vedtog Folketinget en ændring af udlændingeloven, hvorefter udenlandske arbejdstagere som alt overvejende hovedregel skal have deres løn udbetalt til en dansk bankkonto, og at det kun er den reelt udbetalte kontantløn, og ikke værdien af fx kost og logi, der kan tælles med i opgørelsen af, om der er tale om sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår. I forhold til denne besvarelse omfatter kravet om at løn skal udbetales til en dansk bankkonto udlændinge med opholdstilladelse efter po-

sitivlisten (§ 9 a, stk. 2, nr. 1), positivlisten for faglærte (§ 9 a, stk. 2, nr. 2), beløbsordningen (§ 9 a, stk. 2, nr. 3), forskere (§ 9 a, stk. 2, nr. 4), særlige individuelle kvalifikationer (§ 9 a, stk. 2, nr. 7), fodermestre og driftsledere (§ 9 a, stk. 2, nr. 9) og fast track-ordningen (§ 9 a, stk. 2, nr. 14).

Til brug for besvarelsen er Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) anmodet en udtalelse om praksis for vurderingen af, hvornår der er tale om sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår. SIRI har i den forbindelse oplyst følgende:

”En opholds- og arbejdstilladelse efter § 9 a forudsætter, at de tilbudte løn- og ansættelsesvilkår er sædvanlige efter danske forhold, herunder skal ansættelseskontrakten i det væsentligste leve op til danske forhold, hvad angår løn, ugentlig arbejdstid, opsigelsesvarsler, rettigheder med hensyn til ferie etc.

I praksis vurderes den tilbudte løn i henhold til ansøgers kvalifikationer, anciennitet, uddannelse og branche. Ved vurderingen af, om den tilbudte løn er sædvanlig efter danske forhold, anvender SIRI DA’s lønstatistik som rettesnor. Der tages i denne forbindelse udgangspunkt i lønstatistikens nedre kvartil.

Positivlisten for faglærte adskiller sig fra de øvrige erhvervsordninger ved, at der ved vurderingen af sædvanlig løn tages udgangspunkt i den særlige lønstatistik for personer med en erhvervskompetencegivende uddannelse. Også her vurderes lønnens sædvanlighed ud fra statistikens nedre kvartil. Lønstatistikken for personer med en erhvervskompetencegivende uddannelse ligger til grund for vurderingen af alle sager under ordningen positivlisten for faglærte, uanset om ansøger har en erhvervskompetencegivende uddannelse eller ej.

Ved tvivlstilfælde sendes sagen i høring hos Det Regionale Arbejdsmarkedsråd eller andet relevant høringsorgan med henblik på at få vurderet, hvorvidt der er tale om sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår.

Med indførelsen pr. 1. januar 2021 af en hjemmel til at give formodningsafslag anvendes lønstatistik også til ved ansøgninger efter beløbsordningen at vurdere, om en aflønning efter beløbskravet ligger væsentligt over det sædvanlige lønniveau for den konkrete stilling og/eller branche. Der tages udgangspunkt i lønstatistikens median. Her kan Det Regionale Arbejdsmarkedsråd tilsvarende høres ved tvivl.”

Mattias Tesfaye

/

Jonas From Soelberg