



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Hans Andersen
Hans.Andersen@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2021 - 3167

10. september 2021

Beskæftigelsesudvalget har i brev af d. 23. marts 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 318 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Hans Andersen (V).

Spørgsmål nr. 318:

”Vil ministeren redegøre for de økonomiske konsekvenser af FH’s forslag til en bedre dagpengeforsikring ”Mere tryghed til lønmodtagere”, herunder effekten på arbejdsuddrevet, BNP og offentlige finanser?”

Svar:

Dagpengesatsen udgør 90 pct. af den tidligere indkomst, dog maksimalt 19.322 kr. pr. måned (2021-pl). Dimittender, der ikke har forsørgerpligt, kan få udbetalt 71,5 pct. af den maksimale dagpengesats. Dimittender med forsørgerpligt kan få udbetalt 82 pct. af den maksimale dagpengesats. Det svarer til en bruttoudbetaling på hhv. 13.815 kr. (2021-pl) og 15.844 kr. (2021-pl) om måneden for fuldtidsforsikrede.

FH’s forslag til et styrket dagpengesystem består af to dele: 1) en annullering af den afdæmpede satsregulering af dagpenge med virkning fra 2022, og 2) et forslag om at indføre et dagpengetillæg til den maksimale dagpengesats i de første tre måneder af dagpengeperioden. Dagpengetillægget er et månedligt tillæg på 2.000 kr. og 4.000 kr. for personer, der hhv. har været medlem af en a-kasse i de seneste to eller fire år, og har været i beskæftigelse i sammenlagt to ud af de seneste tre år.

Annullering af den afdæmpede satsregulering af dagpenge

Den månedlige maksimale dagpengesats vil være ca. 1,5 pct. højere i 2023 og frem ved en afskaffelse af mindrereguleringen på dagpenge i 2022-2023, hvilket svarer til ca. 300 kr. om måneden i 2023.

Det bemærkes, at der i nedenstående skøn ikke er medregnet en afledt ændring af en række relaterede ydelser og medlemsbidrag, hvor den maksimale dagpengesats danner grundlag for satsen. Det gælder syge-, ferie- og barseldagpenge, efterløn, skattefri efterlønspræmie, fleksydelse, ledighedsydelse, flekslønstilskud, VEU-godtgørelse m.v. Derudover er statsbidraget, som udgør størstedelen af a-kassemedlemskabskontingentet, reguleret efter den maksimale dagpengesats.

En annullering af den afdæmpede satsregulering af dagpenge i 2022-2023 vil fuldt indfaset isoleret set medføre en varig umiddelbar strukturel forværring af de offentlige finanser med ca. 180 mio. kr. årligt efter skat.

Den højere ydelse til dagpengemodtagere skønnes at medføre et øget forbrug, og dermed et tilbageløb i form af øgede indtægter fra moms og afgifter mv., hvilket isoleret set forbedrer den strukturelle offentlige saldo med ca. 40 mio. kr. årligt. Den umiddelbare virkning efter skat og tilbageløb er således en strukturel forværring af de offentlige finanser med ca. 140 mio. kr. fuldt indfaset, *jf. tabel 1*.

Annullering af den afdæmpede satsregulering af dagpenge i årene 2022-2023 skønnes fuldt indfaset at medføre en varig negativ arbejdsudbudsvirkning på ca. 2.000 fuldtidspersoner og en tilsvarende stigning i antallet af dagpengemodtagere¹. Den strukturelle adfærdsvirkning skønnes at medføre offentlige merudgifter på ca. 610 mio. kr. efter skat og tilbageløb årligt fuldt indfaset, hvilket svarer til en reduktion i BNP på knap 1,7 mia. kr. årligt.

Samlet set skønnes en annullering af den afdæmpede satsregulering af dagpenge fuldt indfaset at medføre årlige offentlige merudgifter på ca. 750 mio. kr. efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd), *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Virkning på de strukturelle offentlige udgifter, arbejdsudbud samt BNP, ved annullering af den afdæmpet satsregulering af dagpenge i 2022-2023, 2021-pl

Mio. kr.	Fuldt indfaset
Umiddelbar virkning	180
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	140
Adfærdsvirkning	610
Saldovirkning efter tilbageløb og adfærd	750
Arbejdsudbudsvirkning, fuldtidspersoner	-2.000
BNP, mio. kr.	-1.680

Anm.: Udgifterne er afrundet til nærmeste 10 mio. kr., og arbejdsudbudsvirkning er afrundet til nærmeste 50 personer, hvilket betyder, at tallene kan afvige ved summering.

Kilde: FLEUR, dagpengemodellen og egne beregninger.

Dagpengetillæg i de første tre måneder af dagpengeperioden

En forhøjelse af den maksimale dagpengesats i de første tre måneder af dagpengeperioden vil primært berøre de dagpengemodtagere, som får udbetalt den maksimale dagpengesats, hvilket er ca. 2/3 af alle dagpengemodtagere. Blandt de personer som modtager den maksimale dagpengesats, vil ca. 7 pct. kunne få et tillæg på

¹ Adfærdsvirkningerne ved at afskaffe mindrereguleringen er beregnet pba. dagpengemodellen, mens det oprindeligt skøn fra 2012 for adfærdsvirkningerne ved indførelsen af mindrereguleringen blev beregnet pba. forskelsbeløbsmodellen.

2.000 kr./mdr., 65 pct. vil kunne få et tillæg til 4.000 kr./mdr., mens de resterende ca. 28 pct. ikke opfylder kravene i FH's forslag, *jf. tabel 1*.

Dimittenddagpengemodtagerne får en relativ stigning i ydelsen, som følge af en højere maksimal dagpengesats, såfremt at de lever op til kravene for dagpengetillægget. Dimittenddagpengemodtagere udgør ca. 1/4 af alle dagpengemodtagere, hvoraf 4 pct. og 2 pct. får en gennemsnitlig månedlig stigning i dagpengesatsen på hhv. ca. 1.470 kr. og 2.940 kr. de første tre måneder af dagpengeperioden.

Personer, der modtager en individuelt beregnet sats, dvs. en lavere sats end den maksimale dagpengesats, vil ikke være berettigede til tillægget, selvom de opfylder kriterierne, da de allerede modtager den maksimale kompensation på 90 procent af forudgående indkomst. Dette selvsagt under den forudsætning, at der ikke ændres på denne del af reglerne.

Samlet set er det knap halvdelen af alle dagpengemodtagere, som opfylder kravene til et tillæg fra FH's forslag, og dermed opnår en højere dagpengesats. Det gennemsnitlige løft af dagpengesatsen ifm. tillægget er på ca. 3.450 kr./mdr. de første 3 måneder, for dem som opfylder kriterierne for en højere sats.

Tabel 2

Opgørelse af andel der får et dagpengetillæg fordelt på indplacerings- og satsgrundlag

Andel, pct.	Maksimal dagpengesats modtagere	Dimittend-dagpenge-modtagere	Individuelt beregnet sats modtagere	I alt
Tillæg på 2000 kr./mdr.	7	4	0	5
Tillæg på 4000 kr./mdr.	65	2	0	43
Andel opfylder krav til tillæg	72	6	0	48
Andel af nyindplaceret dagpenge-modtagere i 2019	65	26	9	100

Anm.: Andel er afrundet til nærmeste procent, hvilket medfører at tallene kan afvige ved summering.
Kilde: HAMR, FLEUR og egne beregninger.

Dagpengetillægget i de første tre måneder af dagpengeperioden vil fuldt indfaset isoleret set medføre en varig umiddelbar strukturel forværring af de offentlige finanser med ca. 430 mio. kr. årligt efter skat.

Den højere ydelse til dagpengemodtagere medfører et øget forbrug, og dermed et tilbageløb i form af øgede indtægter fra moms og afgifter mv., hvilket isoleret set forbedrer den offentlige saldo med ca. 100 mio. kr. årligt fuldt indfaset. Den umiddelbare virkning efter skat og tilbageløb er således en strukturel forværring af de offentlige finanser med ca. 330 mio. kr. fuldt indfaset, *jf. tabel 3*.

Dagpengetillægget skønnes fuldt indfaset at medføre en varig negativ arbejdskraftvirkning på ca. 1.000 fuldtidspersoner og en tilsvarende stigning i antallet af

dagpengemodtagere. Den strukturelle adfærdsvirkning skønnes at medføre offentlige merudgifter på ca. 360 mio. kr. efter skat og tilbageløb årligt fuldt indfaset, hvilket svarer til en reduktion i BNP på knap 0,9 mia. kr. årligt.

Samlet set skønnes dagpengetillægget fuldt indfaset at medføre årlige offentlige merudgifter på ca. 690 mio. kr. efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd), *jf. tabel 3.*

Tabel 3

Virkning på de strukturelle offentlige udgifter, arbejdsudbud samt BNP, ved et dagpengetillæg i de første tre måneder af dagpengeperioden, 2021-pl

Mio. kr.	Fuldt indfaset
Umiddelbar virkning	430
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	330
Adfærdsvirkning	360
Saldovirkning efter tilbageløb og adfærd	690
Arbejdsudbudsvirkning, fuldtidspersoner	-1.050
BNP, mio. kr.	-890

Anm.: Udgifterne er afrundet til nærmeste 10 mio. kr., og arbejdsudbudsvirkning er afrundet til nærmeste 50 personer, hvilket betyder, at tallene kan afvige ved summering.

Kilde: HAMR, FLEUR, indkomst, dagpengemodellen og egne beregninger.

Det bemærkes, at der ligesom ved annullering af den afdæmpede satsregulering af dagpenge ikke er medregnet en virkning på en række relaterede ydelser og medlemsbidrag, hvor den maksimale dagpengesats danner grundlag for satsen.

Samlet forslag om et styrket dagpengesystem

Det relative løft af dagpengesatsen ifm. dagpengetillægget bliver mindre, såfremt at man samtidig indfører en annullering af den afdæmpede satsregulering af dagpenge i 2022 og 2023.

I alt skønnes FH's forslag til et styrket dagpengesystem at forværre den offentlige strukturelle saldo årligt med ca. 1,4 mia. kr. efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd) fuldt indfaset. Forslaget skønnes at medføre en negativ virkning på BNP med ca. 2,5 mia. kr. årligt.

Tabel 4

Virkning på de strukturelle offentlige udgifter, arbejdsudbud samt BNP, som følge af FH's forslag til et styrket dagpengesystem, 2021-pl

Mio. kr.	Fuldt indfaset
Saldovirkning efter tilbageløb og adfærd	
<i>Annullering af den afdæmpet satsregulering af dagpenge</i>	750
<i>Dagpengetillæg</i>	690
<i>Samspil</i>	0

Samlet forslag

Umiddelbar virkning	610
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	470
Adfærdsvirkning	960
Saldovirkning efter tilbageløb og adfærd	1.440
Arbejdsudbudsvirkning, fuldtidspersoner	-3.050
BNP, mio. kr.	-2.550

Anm.: Udgifterne er afrundet til nærmeste 10 mio. kr., og arbejdsudbudsvirkning er afrundet til nærmeste 50 personer, hvilket betyder, at tallene kan afvige ved summering.

Kilde: HAMR, FLEUR, indkomst, dagpengemodellen og egne beregninger.

De skønnede økonomiske konsekvenser er mindre end tidligere skønnede vurderinger af lignende tiltag som ved FIU 313 (2018). Ved et eftersyn af beregningerne bag FIU 313 har det vist sig, at der i adfærdsberegningen ikke er taget tilstrækkelig højde for virkningen af, at satsen falder tilbage på nuværende maksimale dagpenge-sats efter tre måneder. Derudover er der foretaget et par tilpasninger i dagpenge-modellen siden de tidligere beregninger, hvilket også reducerer adfærdsvirkningen ved denne type af ændringer med satsforhøjelse i starten af dagpengeperioden. Ændringerne er justeret i forbindelse med en teknisk opdatering af dagpengemodellen.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard
Beskæftigelsesminister