



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Victoria Velasquez
Victoria.Velasquez@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2021-2585
30. juni 2021

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 2. marts 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 284 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Victoria Velasquez (EL).

Spørgsmål nr. 284:

” Vil ministeren redegøre for provenuvirkningen ved at tilbagerulle sygedagpengereformen?

I besvarelsen bedes ministeren opgøre dette på følgende måde: den umiddelbare provenuvirkning, provenuvirkningen efter tilbageløb, provenuvirkningen efter tilbageløb og provenuvirkningen efter skat, og efter tilbageløb, skat og adfærd. I besvarelsen bedes ministeren opgøre dette for alle årene 2021-2025 samt i varig virkning. Ministeren bedes i besvarelsen anvende 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes i besvarelsen ekspliciterer, hvilke adfærdseffekter, der indregnes, og hvis flere adfærdseffekter indgår, bedes ministeren dekomponere adfærdsvirkningen, således, at de enkelte adfærdseffekters bidrag til provenuvirkningen er ekspliciteret. Ministerens bedes ligeledes i besvarelsen oplyse effekten på arbejdsudbuddet ved forslaget. For samtlige adfærdseffekter bedes ministeren oplyse, om disse effekter er evalueret efterfølgende, og i så fald henviser til disse evalueringer. Ministeren bedes endvidere oplyse fordelingsvirkningen ved forslaget opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i pct. af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. Endeligt bedes ministeren oplyse ændringens virkning på Gini-koefficienten.”

Svar:

Sygedagpengereformen blev indgået som et bredt forlig i december 2013 og trådte i kraft af to omgange henholdsvis d. 1. juli 2014 og d. 5. januar 2015. Reformens overordnede mål er at sikre økonomisk sikkerhed for sygemeldte under hele sygdomsforløbet samt en tidligere og bedre indsats, der skal hjælpe sygemeldte hurtigere tilbage i arbejde.

Afskaffelse af varighedsbegrænsningen og indførelse af jobafklaringsforløb

Med sygedagpengereformen blev varighedsbegrænsningen på 52 uger afskaffet, og der blev i stedet indført et revurderingstidspunkt efter 22 uger med sygedagpenge, hvor borgeren får sin sag revurderet og enten kan fortsætte på sygedagpenge eller overgå til et jobafklaringsforløb med tilhørende ydelse, såfremt borgeren fortsat er

uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom (ressourceforløbsydelse svarende til kontanthjælp). Formålet med fremrykningen af revurderingstidspunktet er, at indsatsen og opfølgningen skal ske tidligt i sygdomsforløbet, hvilket skal understøtte borgernes progression og efterfølgende tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

Det er ikke muligt at opgøre den nøjagtige provenuvirkning af at genindføre varighedsbegrænsningen på 52 uger. Det skyldes blandt andet, at det er meget vanskeligt at adskille virkningen af dette tiltag fra betydningen af en række andre reformer på beskæftigelsesområdet, herunder omlægningen af kommunernes refusion samt fra effekterne af en ændret sammensætning i tilgang og arbejdsstyrke.

For en vurdering af de økonomiske konsekvenser af en afskaffelse af jobafklaringsforløbene og revurderingstidspunktet efter 22 uger, vil jeg henvise til Finansministerens svar på BEU spørgsmål nr. 326 (samling 2020-2021).

Jeg kan dog oplyse, at mens en afskaffelse af jobafklaringsforløbene og revurderingstidspunktet efter 22 uger vil medføre betydelige direkte merudgifter, så vil en genindførelse af varighedsbegrænsningen på 52 uger medføre direkte mindreudgifter, da flere vil forudsættes at afgå til selvforsørgelse eller anden offentlig forsørgelse fx kontanthjælp. I tillæg til de direkte udgifter vil der være to modsatte adfærdsvirkninger, da en gruppe, som følge af genindførelsen af varighedsbegrænsningen efter 52 uger, forudsættes at ville afgå hurtigere fra sygedagpengesystemet, mens en afskaffelse af jobafklaringsforløbene samt revurderingen efter 22 uger forudsættes at ville medføre en øget varighed på sygedagpenge.

Samlet set vurderes det, at en tilbagerulning, hvor jobafklaringsforløbene og revurderingstidspunktet efter 22 uger afskaffes og varighedsbegrænsningen efter 52 uger genindføres, vil medføre en negativ arbejdsudbudsvirkning. Jeg kan desuden henvise til, at der er foretaget en empirisk effektevaluering af sygedagpengereformen¹, der viser, at den samlede effekt af sygedagpengereformen er, at sygedagpengemodtagere i gennemsnit kommer i beskæftigelse 1 uge hurtigere.

Grundet usikkerheden og kompleksiteten i beregningerne, herunder at skulle modellere de alternative ydelser på individniveau og omfanget af selvforsørgelse efter 52 uger, er de fordelingsmæssige konsekvenser ikke opgjort.

Tilbagerulning af øvrige initiativer i sygedagpengereformen

Reformen indebar også en væsentlig omlægning af indsatsen på sygedagpengeområdet. Det indebar blandt andet en ny model for visitation af - og opfølgning på - sygemeldte og en styrkelse af det virksomhedsrettede fokus i indsatsen for sygedagpengemodtagere, hvor det blev muligt for virksomheder og sygemeldte at anmode om en tidlig opfølgning fra jobcenteret. Det vil være forbundet med mindreudgifter at tilbagerulle en lang række af disse øvrige initiativer.

¹ Rosholm, Skipper og Sørensen ”Effektevaluering af sygedagpengereformen” (2018)

Endeligt blev der med sygedagpengereformen indført en ny forlængelsesregel i sygedagpengesystemet, som sikrer, at personer, som ikke kan få forlænget sygedagpengene efter en af de gældende forlængelsesregler, kan fortsætte på sygedagpenge uden tidsbegrænsning, hvis der foreligger en lægelig vurdering af, at den sygemeldte har en livstruende, alvorlig sygdom. Såfremt revurderingstidspunktet efter 22 uger afskaffes og varighedsbegrænsningen på 52 uger genindføres, vil det være forbundet med mindredgifter at tilbagerulle forlængelsesreglen for personer med livstruende sygdom, da en del af målgruppen vil falde for varighedsbegrænsningen og dermed miste retten til sygedagpenge.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard
Beskæftigelsesminister