



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Jette Gottlieb (EL)
Jette.Gottlieb@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2021 - 1924
30. april 2021

Beskæftigelsesudvalget har i brev af d. 25. februar 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 270 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jette Gottlieb (EL).

Spørgsmål nr. 270:

”Vil ministeren redegøre for provenuvirkningen på samme måde som i ministerens svar på BEU alm. del - spørgsmål nr. 64, dog også med eksplicitering af, hvad a-kassekontingentet, som fastsættes på baggrund af dagpengesatsen, betyder for den samlede provenuvirkning? Dette bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb, efter tilbageløb og skat, og efter tilbageløb, skat og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2021-2025 samt i varig virkning. Der bedes her anvendt 2021-niveau og faste 2021-priser. Ministeren bedes eksplicitere, hvilke adfærdseffekter der indregnes, og hvis flere adfærdseffekter indgår, bedes ministeren dekomponere adfærdsvirkningen, således at de enkelte adfærdseffekters bidrag til provenuvirkningen er ekspliciteret. Ministerens bedes ligeledes oplyse arbejdsudbudsvirkningen ved forslaget. For samtlige adfærdseffekter bedes ministeren herudover oplyse, om disse effekter er evalueret efterfølgende, og i så fald hvor. Ministeren bedes ligeledes oplyse fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i pct. af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. Endeligt bedes ministeren oplyse forslagets virkning på gini-koefficienten for samtlige modeller.”

Svar:

En del af a-kassekontingentet udgøres af det såkaldte statsbidrag på 357 kr. pr. måned (2021-niveau), der beregningsteknisk fastsættes ud fra niveauet på den maksimale dagpengesats.

I svaret på BEU 64 fremgår de skønnede økonomiske konsekvenser ved afskaffe mindrereguleringen fra 2021 og frem til og med 2025. Det fremgik eksplicit af svaret, at der ikke var medregnet virkning på ydelser og bidrag som relaterer sig til den maksimale dagpengesats, herunder a-kassekontingentet.

Fuldt indfaset vil den maksimale dagpengesats være forhøjet med ca. 450 kr. pr. måned. Hvis man havde medregnet en afledt ændring af statsbidraget ville det stige med ca. 8 kr. pr. måned fuldt indfaset.

I 2021 skønnes der at være knap 2,2 mio. medlemsbidrag fra a-kassemedlemmer, jf. finansloven 2021. Såfremt at man forhøjer statsbidraget med de 8 kr. pr. måned vil det medføre et årligt offentligt provenu fra ekstra bidrag på 210 mio. kr. fuldt indfaset før skat, hvilket efter fradrag svarer til 150 mio. kr.

Den øgede udgift til a-kassemedlemskab medfører et reduceret forbrug, og dermed tabt tilbageløb i form af reducerede indtægter for det offentlige fra moms og afgifter mv., hvilket isoleret set forringe den årlige offentlige saldo med ca. 40 mio. kr. fuldt indfaset. Dermed er den samlede umiddelbare virkning ca. 120 mio. kr. årligt efter skat og tilbageløb fuldt indfaset, jf. tabel 1.

Tabel 1

Offentlige provenu ved et øget statsbidrag i forbindelse med en forhøjelse af den maksimale dagpengesats, jf. BEU 64.

Mio. kr. (2021-pl)	2021	2022	2023	2024	2025
Umiddelbar virkning før tilbageløb	50	100	150	150	150
- Heraf øget statsbidrag før skat	70	140	210	210	210
- Heraf øget fradrag	-20	-40	-50	-50	-50
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	40	80	120	120	120
- Heraf tilbageløb	-10	-20	-40	-40	-40

Anm.: Tallene er afrundet til nærmeste 10 mio. kr. og derfor kan afvige ved summering.
Kilde: Finansloven 2021 og egne beregninger.

Det vurderes, at et øget fradrag som følge af et højere statsbidrag ikke vil påvirke arbejdsudbuddet nævneværdigt. Det skyldes, at der er begrænset korrelation mellem fradraget for a-kassekontingent og arbejdsindkomst.

I svaret på BEU 64 blev beregningerne af den umiddelbar virkning og størrelsesorden af adfærdsvirkningen ved at afskaffe mindrereguleringen af dagpengene frem til og med 2025 gennemgået. Indregnes det øgede provenu fra et højere statsbidrag bliver den samlede virkning af tiltaget reduceret fra 1,1 mia. kr. til ca. 1 mia. kr. efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd), jf. tabel 2.

Tabel 2

Offentlige strukturelle merudgifter ved at afskaffe mindreregulering af dagpengene samt forhøjelse af statsbidraget, 2021-pl

Mio. kr. (2021-pl)	2021	2022	2023	2024	2025	
Forhøjelse af statsbidrag	Umiddelbar virkning før tilbageløb	-50	-100	-150	-150	-150
	Umiddelbar virkning efter tilbageløb	-40	-80	-120	-120	-120
Afskaffelse af mindreregulering af dagpengene jf. BEU 64	Umiddelbar virkning før tilbageløb	90	180	270	260	260
	Umiddelbar virkning efter tilbageløb	70	140	200	200	200

	Adfærdsvirkning efter skat og tilbageløb	290	620	910	900	900
	Samlede offentlige merudgifter efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd)	360	760	1.110	1.100	1.100
<i>I alt</i>	Samlede offentlige merudgifter efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd)	330	690	990	980	980

Anm.: Tallene er afrundet til nærmeste 10 mio. kr. og kan derfor afvige ved summering. Virkningen er opgjort ud fra strukturelle niveau i 2021 svarende til ca. 99.000 fuldtidsledige dagpengemodtagere. Der er i beregningen taget højde for, at en andel af de dagpengeledige, som i dag modtager den maksimale dagpengesats, vil overgå til en individuelt beregnet dagpengesats ved en forhøjelse af den maksimale dagpengesats. Derudover er der i adfærdsvirkningen korrigeret for, at der ikke er fuld gennemslag af tilgangseffekten. Det skyldes, at satsændringen er midlertidig, og derfor vil de dagpengeledige, som påbegynder forløbet i starten og slutningen af året, ikke være fuldt påvirket af tilgangseffekten af ydelsesændringen.

Kilde: FLEUR, indkomst. dagpengemodellen, finansloven 2021 og egne beregninger.

Vurderingen af de strukturelle virkninger på beskæftigelsen som følge af en højere dagpengesats foretages på baggrund af beregningsmetoder, som blev anvendt i forbindelse med Dagpengekommissionens arbejde. Beregningsmetoderne er nærmere beskrevet i *Dagpengemodellen – En Teknisk Analyserapport*. De anvendte adfærdseffekter i modellen er bl.a. estimeret på baggrund af oplysninger om dagpengemodtageres udsigt til en ydelsesændring efter opbrug af retten til dagpenge, *jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 131 (Alm. del) af 12. november 2018*.

Adfærdseffekterne skal i videst mulig omfang afspejle den nyeste viden på området. Finansministeriet og Beskæftigelsesministeriet gennemgår løbende litteraturen på området, ligesom de også selv foretager effektevalueringer af reformer. Større reformer af dagpengesystemet er imidlertid forholdsvis sjældne, og det er ikke altid at effekten af en reform kan isoleres fra andre forhold på arbejdsmarkedet. Der er siden Dagpengekommissionens arbejde ikke identificeret nyere viden, som har givet anledning til at ændre på de adfærdseffekter, som er grundlaget for beregninger af de dynamiske effekter på dagpengeområdet.

På baggrund heraf skønnes det, at den højere dagpengesats vil medføre en lavere afgang fra dagpenge til beskæftigelse, hvilket skønnes fuldt indfaset at reducere den strukturelle beskæftigelse med ca. 1.600 fuldtidspersoner ved at afskaffe mindrereguleringen af dagpengene fra 2021 og frem til og med 2025. Adfærdsvirkningen følger af, at ydelsen i dagpengesystemet er højere.

Den højere ydelse skønnes derudover at medføre en øget tilgang til dagpengesystemet, og dermed reducere den strukturelle beskæftigelse med ca. 1.300 fuldtidspersoner fuldt indfaset. Adfærdsvirkningen følger af en forventningseffekt for beskæftigede om en højere dagpengeydelse i tilfælde af ledighed. Det forudsættes altså, at ydelsesstigningen reducerer sandsynligheden for at finde ny beskæftigelse blandt personer, som er på vej til at indtræde i dagpengesystemet – fx personer, som er blevet opsagt, men først indtræder i dagpengesystemet efter en opsigelsesperiode.

Den samlede adfærdsvirkning skønnes på den baggrund at medføre et fald i den strukturelle beskæftigelse på ca. 2.900 fuldtidspersoner. Det svarer til offentlige merudgifter på ca. 900 mio. kr. efter skat og tilbageløb, hvor de 500 mio. kr. kommer som følge af den højere ydelse i dagpengesystemet og de resterende 400 mio. kr. fra tilgangseffekten.

I overensstemmelse med den sædvanlige metode til opgørelse af fordelingsvirkninger medregnes alene de umiddelbare virkninger på de disponible indkomster. Det betyder, at adfærdsvirkninger ikke er medtaget i opgørelserne.

Virkingen af ydelsesændringen på de disponible indkomster afspejler sig i en reduktion i indkomstforskellene på 0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Fordelingsevirkninger (disponibel indkomst) af en forhøjelse af den maksimale dagpengesats for befolkningen fordelt på indkomstdeciler

	Virking af øgede dagpenge efter skat		Skatteværdi af fradrag for øget A-kassebidrag		Samlet	
	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.
Gini-koefficient, pct.-point		-0,01		-0,00		-0,01
Indkomstdecil	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.
1.	40	0,05	5	0,00	40	0,05
2.	70	0,05	5	0,00	70	0,06
3.	45	0,03	5	0,00	50	0,04
4.	45	0,03	10	0,01	55	0,04
5.	40	0,02	10	0,01	50	0,03
6.	35	0,02	10	0,01	50	0,03
7.	35	0,02	15	0,01	45	0,02
8.	30	0,01	15	0,01	45	0,02
9.	25	0,01	15	0,01	40	0,01
10.	15	0,00	15	0,00	30	0,01
Hele befolkningen	40	0,02	10	0,01	50	0,02

Anm.: Opgjort med udgangspunkt i individoplysninger om dagpengeudbetaling på ugeniveau i 2016, som herefter er fremskrevet til 2021-niveau med satsudviklingen. Individene er vægtet for at tage højde for ledigheds- og befolkningsudviklingen fra 2016 til 2021. Der er anvendt individuelle kommune- og kirkeskatteprocenter for den enkelte. A-kassebidraget er baseret på personernes skattemæssige fradrag minus en estimeret gennemsnitlig andel til administration på 23,8 pct. Personerne er inddelt i indkomstdeciler på basis af deres familieækvivalerede disponible indkomst og virkningen opgjort i procent er opgjort ved den relative ændringen i den familieækvivalerede indkomst for personen. Virkningen i kroner er opgjort ved virkningen på personens egen disponible indkomst.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

Kontingentet til ledighedsforsikring er fradragsberettiget i den skattepligtige indkomst, hvorfor det øgede kontingent giver anledning til en reduktion i indkomstskatten. Samlet set vurderes de disponible indkomster øget med ca. 50 mio. kr. som følge af øget fradragsværdi af faglige kontingenter. Den øgede fradragsværdi bidrager til at reducere indkomstforskellene, om end virkningen er så beskeden, at den må betragtes som værende omtrent neutral, svarende til en virkning på indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten på -0,00 pct.-point.

Dermed kan der opgøres en samlet virkning på indkomstforskellene af dagpengesatsforhøjelsen på -0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Den disponible indkomst opgøres som de samlede bruttoindkomster fratrukket personlige indkomstskatter og pensionsindbetalinger, men før forbrugsudgiften til ledighedsforsikring. Ændrede udgifter til faglige kontingenter påvirker dermed ikke befolkningens disponible indkomster direkte.

Med henblik på at illustrere fordelingsvirkninger af ændringer af betydning for husholdningernes forbrugsmuligheder, som ikke direkte indgår i den opgjorte disponible indkomst, kan ændringen beregningsteknisk betragtes som en ækvivalent ændring i indkomstskatterne. Udgiften til ledighedsforsikringen på ca. 100 kr. årligt betragtes dermed som en ækvivalent ændring i indkomstskatterne, svarende til en reduktion i den disponible indkomst på ca. 100 kr. årligt for de forsikrede.

På den baggrund kan det opgøres, at det øgede A-kassebidrag, som svarer til en reduktion i de disponible indkomster på knap 225 mio. kr., har en ækvivalent fordelingsvirkning svarende til en stigning i indkomstforskellene på 0,00 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 4.*

Tabel 4

fordelingsvirkninger af et højere a-kassemedlemsbidrag opgjort som ækvivalent virkning på personlig disponibel indkomst, 2021

	Øget A-kassebidrag	
Gini-koefficient, pct.-point		0,00
Indkomstdecil	Kr.	Pct.
1.	-10	-0,02
2.	-20	-0,02
3.	-20	-0,02
4.	-30	-0,02
5.	-40	-0,03
6.	-45	-0,03
7.	-50	-0,03
8.	-55	-0,02
9.	-60	-0,02
10.	-55	-0,01
Hele befolkningen	-40	-0,02

Anm.: Se anmærkning til tabel 3.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

Det bemærkes, at ændringer i dagpengesatsen og a-kassemedlemsbidraget påvirker personer i alle indkomstdeciler, idet også personer med høje årlige indkomster kan have perioder med ledighed og medlem af en a-kasse. Dertil kommer, at dagpenge

er en individuel ydelse, som ikke modregnes for partnerens indkomst. Dette medfører, at dagpengemodtageren kan være placeret relativt højt i indkomstfordelingen som følge af deling af indkomst inden for husstanden.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard
Beskæftigelsesminister