



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Karsten Hønge
Karsten.Hong@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2020 - 9912
10. september 2021

Beskæftigelsesudvalget har i brev af d. 2. december 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 128 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karsten Hønge (SF).

Spørgsmål nr. 128:

”Vil ministeren redegøre for konsekvenserne (herunder beskæftigelseskonsekvenserne og provenuvirkningen) af at forhøje dagpengesatsen efter nedenstående trappemodeller, hvor dagpengesatsen forhøjes de første 3 måneder afhængigt af anciennitet for a-kasse-medlemskab, og hvor det forudsættes at de tre måneders højere dagpengesats er omfattet af en 3-årig referenceperiode?

1. Konsekvenser ved en trappemodel, hvor dagpengesatsen ved de første 3 ledighedsmåneder efter 3 års a-kasse-medlemskab forhøjes med 500 kr./md., og efter 6 års medlemskab forhøjes med yderligere 500 kr./md., og efter 9 års medlemskab forhøjes med yderligere 500 kr./md. (således at dagpengesatsen efter 9 års a-kasse-medlemskab er forhøjet med i alt 1.500 kr./md. de første 3 ledighedsmåneder)
2. Konsekvenser ved en trappemodel, hvor dagpengesatsen ved de første 3 ledighedsmåneder efter 3 års a-kasse-medlemskab forhøjes med 1.000 kr./md., og efter 6 års medlemskab forhøjes med yderligere 1.000 kr./md., og efter 9 års medlemskab forhøjes med yderligere 1.000 kr./md. (således at dagpengesatsen efter 9 års a-kasse-medlemskab er forhøjet med i alt 3.000 kr./md. de første 3 ledighedsmåneder)
3. Konsekvenser ved en trappemodel, hvor dagpengesatsen ved de første 3 ledighedsmåneder efter 3 års a-kasse-medlemskab forhøjes med 1.500 kr./md., og efter 6 års medlemskab forhøjes med yderligere 1.500 kr./md., og efter 9 års medlemskab forhøjes med yderligere 1.500 kr./md. (således at dagpengesatsen efter 9 års a-kasse-medlemskab er forhøjet med i alt 4.500 kr./md. de første 3 ledighedsmåneder)
4. Konsekvenser ved en trappemodel, hvor dagpengesatsen ved de første 3 ledighedsmåneder efter 3 års a-kasse-medlemskab forhøjes med 2.000 kr./md., og efter 6 års medlemskab forhøjes med yderligere 2.000 kr./md., og efter 9 års medlemskab forhøjes med yderligere 2.000 kr./md. (således at dagpengesatsen efter 9 års a-kasse-medlemskab er forhøjet med i alt 6.000 kr./md. de første 3 ledighedsmåneder)

5. Konsekvenser ved en trappemodell, hvor dagpengesatsen ved de første 2 ledigheds måneder efter 3 års a-kasse-medlemskab forhøjes med 500 kr./md., og efter 6 års medlemskab forhøjes med yderligere 500 kr./md., og efter 9 års medlemskab forhøjes med yderligere 500 kr./md. (således at dagpengesatsen efter 9 års a-kasse-medlemskab er forhøjet med i alt 1.5000 kr./md. de første 2 ledigheds måneder)

6. Konsekvenser ved en trappemodell, hvor dagpengesatsen ved de første 2 ledigheds måneder efter 3 års a-kasse-medlemskab forhøjes med 1.000 kr./md., og efter 6 års medlemskab forhøjes med yderligere 1.000 kr./md., og efter 9 års medlemskab forhøjes med yderligere 1.000 kr./md. (således at dagpengesatsen efter 9 års a-kasse-medlemskab er forhøjet med i alt 3.000 kr./md. de første 2 ledigheds måneder)

7. Konsekvenser ved en trappemodell, hvor dagpengesatsen ved de første 2 ledigheds måneder efter 3 års a-kasse-medlemskab forhøjes med 1.500 kr./md., og efter 6 års medlemskab forhøjes med yderligere 1.500 kr./md.,”

Svar:

Det er ved besvarelsen af spørgsmålet lagt til grund, at spørgsmålet er ufuldstændigt, idet det formodes, at spørgeren under spørgsmål nr. 7 også ønsker en opgørelse af konsekvenserne af en yderligere forhøjelse af dagpengesatsen med 1.500 kr. efter 9 års forudgående medlemskab (således at satsen forhøjes med i alt 4.500 kr. pr. måned i de første 2 ledigheds måneder).

Det forudsættes endvidere, at der også ønskes opgjort et underspørgsmål 8, hvor dagpengene forhøjes med 2.000, 4.000 og 6.000 kr. pr. måned i de to første ledigheds måneder ved hhv. 3, 6 og 9 års forudgående medlemskab af en a-kasse.

Modellerne er skitseret i *tabel 1*. I model 1-4 forhøjes satsen i de tre første ledigheds måneder, mens den i model 5-8 forhøjes i de første to måneder. Ledigheds måneder forudsættes opgjort ud fra det faktiske forbrug af dagpenge.

Tabel 1

Trappetrinsmodel 1-8 fordelt på a-kassemedlemsskabsanciennitet og størrelsesorden på forhøjelse af den månedlige dagpengesats

Kr./md.	0-3 år	3-6 år	6-9 år	Over 9 år
Model 1	0	500	1.000	1.500
Model 2	0	1.000	2.000	3.000
Model 3	0	1.500	3.000	4.500
Model 4	0	2.000	4.000	6.000
Model 5	0	500	1.000	1.500
Model 6	0	1.000	2.000	3.000
Model 7	0	1.500	3.000	4.500
Model 8	0	2.000	4.000	6.000

I *tabel 2* fremgår hvor stor en andel af alle nyindplacerede dagpengemodtagere i 2019, der – fordelt efter om de modtager dagpenge efter den maksimale sats, dimittendsatsen eller en individuelt beregnet sats – havde været medlem af en a-kasse i hhv. 0-3, 3-6, 6-9 eller over 9 år.

Den nederste linje i *tabel 2* viser, hvor stor en andel af dagpengemodtagerne, der efter modelforslagene ville være berettiget til en højere dagpengesats. Det fremgår, at modellerne vil medføre, at ca. 66 procent af dagpengemodtagerne vil være berettigede til en ydelsesstigning i de første måneder af dagpengeperioden.

Personer, der modtager en individuel beregnet sats, vil ikke være berettigede til en højere dagpengesats, selvom de opfylder a-kasemedlemskravet, da de allerede modtager den maksimale kompensation på 90 procent.

Tabel 2

Fordeling af a-kasseanciennitet fordelt på beregningsgrundlag for dagpengesats, procent

A-kasseanciennitet	Maksimal dagpengesats modtagere	Dimittend-dagpenge-modtagere	Individuelt beregnet sats modtagere	I alt
0-3 år	11	69	27	27
3-6 år	17	23	26	19
6-9 år	15	4	15	12
Over 9 år	58	4	32	41
Andel berørte af satsforhøjelse	89	31	0	66

Anm.: Opgørelsen er lavet på baggrund af de ca. 140.000 nyindplaceret dagpengemodtagere i 2019. Heraf får ca. 15.000 individuelt beregnet sats, og dermed ikke berørte af en satsforhøjelse, da de ikke vil kunne få dækket mere end deres nuværende kompensationsgrad på 90 procent. I trappetrinsmodellerne kræver det minimum 3 års a-kasseanciennitet for at være berettiget til en satsforhøjelse.

Kilde: HAMR, FLEUR og egne beregninger.

Trappetrinsmodellerne vil primært medføre en satsforhøjelse til de dagpengemodtagere, som modtager nuværende maksimale dagpengesats. Eksempelvis vil den gennemsnitlige ydelsesstigning blandt alle modtagere af den maksimale dagpengesats i model 1 være på 1.080 kr. pr. måned i de første tre måneder, mens den kun vil være på 160 kr. pr. måned for dimittenddagpengemodtagere, *jf. tabel 3*.

Den mindre stigning blandt dimittenddagpengemodtagere skyldes, at 69 procent af dimittenddagpengemodtagerne ikke har været medlem i en a-kasse i tre år eller mere.

Stigningen i satserne skal ses i forhold til, at den maksimale dagpengesats i 2021 er 19.322 kr. pr. måned, mens dimittendsatsen udgør 13.815 og 15.844 kr. pr. måned for hhv. ikke-forsørgere og forsørgere.

Tabel 3**Gennemsnitlige ydelsesstigning pr. berørte måned (kr., 2021-pl) for dagpengemodtagere fordelt på trappetrinsmodel 1-8**

Ydelsesstigning i gennemsnit pr. berørte måned, kr.	Maksimal dagpengesats modtagere	Dimittend-dagpengemodtagere
Model 1	1.080	160
Model 2	2.120	440
Model 3	3.090	660
Model 4	4.010	880
Model 5	1.080	160
Model 6	2.120	440
Model 7	3.090	660
Model 8	4.010	880

Anm.: Afrundet til nærmest 10 kr. I opgørelsen er der taget højde for, at der vil være en andel som vil få en individuelt beregnet sats i niveauet mellem nuværende maksimale dagpengesats, og den nye forhøjede maksimale dagpengesats som afhænger af a-kasseanciennitet. Præcisering af model 1-8 fremgår af *tabel 1*.

Kilde: HAMR, FLEUR, indkomst og egne beregninger.

I beregningerne er det forudsat, at ydelser, hvis sats fastsættes relativt til dagpengesatsen, fx sygedagpenge, barseldagpenge, efterløn, fleksjob mv. samt medlemsbidrag ikke berøres af en forhøjelse af dagpengesatsen.

I alt skønnes en forhøjelse af dagpengesatsen via trappetrinsmodellerne at forværre den strukturelle saldo med mellem 180 og 930 mio. kr. efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd), jf. *tabel 4*.

Model 5 vil være den billigste model, da ydelsesstigningen er den laveste og perioden, hvori ydelsen er forhøjet, er den korteste. Tilsvarende vil model 4 være den dyreste, da den medfører den højeste ydelsesstigning over den længste periode.

Tabel 1**Skønnede offentlige strukturelle merudgifter (2021-pl) ved en forhøjelse af den maksimale dagpengesats med udgangspunkt i a-kasemedlemskabsanciennitet**

	Umiddelbar virkning, mio. kr.	Umiddelbar virkning efter tilbageløb, mio. kr.	Adfærdsvirkning efter skat og tilbageløb, mio. kr.	Samlet virkning efter skat, tilbageløb og adfærd, mio. kr.	Arbejdsudbudsvirkning, fuldtidspersoner
Model 1	160	120	120	240	-400
Model 2	310	240	240	480	-750
Model 3	450	350	360	710	-1.100
Model 4	590	450	480	930	-1.400
Model 5	130	100	80	180	-250
Model 6	250	190	160	350	-500
Model 7	360	280	230	510	-700

Model 8	470	360	310	670	-900
---------	-----	-----	-----	-----	------

Anm.: De skønnede offentlige merudgifter er afrundet til nærmest 10 mio. kr. Arbejdsudbudsvirkningen er afrundet til nærmest 50 personer. Præcisering af model 1-8 fremgår af *tabel 1*.

Kilde: HAMR, FLEUR, indkomst, dagpengemodellen og egne beregninger.

De skønnede økonomiske konsekvenser er mindre end tidligere skønnede vurderinger af lignende tiltag som ved FIU 313 (2018). Ved et eftersyn af beregningerne bag FIU 313 har det vist sig, at der i adfærdsberegningen ikke er taget tilstrækkelig højde for virkningen af, at satsen falder tilbage på nuværende maksimale dagpenge-sats efter tre måneder. Derudover er der foretaget et par tilpasninger i dagpenge-modellen siden de tidligere beregninger, hvilket også reducerer adfærdsvirkningen ved denne type af ændringer med satsforhøjelse i starten af dagpengeperioden. Ændringerne er justeret i forbindelse med en teknisk opdatering af dagpengemodellen.

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard
Beskæftigelsesminister