

Bilag 2

1. Indledning

Dette bilag indeholder en kort beskrivelse af baggrunden for den nye metode til opgørelse af gennemsnitlige opholdstider i indkvarteringssystemet (afsnit 2), en detaljeret teknisk gennemgang af den nye opgørelsesmetode (afsnit 3), en beskrivelse af definitioner (afsnit 4), kilder (afsnit 5) og et generelt forbehold (afsnit 6).

2. Historik

På baggrund af en aftale, der blev indgået på et møde i Integrationsudvalget den 23. august 2006, har Udlændinge- og Integrationsudvalget i en årrække modtaget halvårslige redegørelser om den gennemsnitlige bruttoopholdstid for indkvarterede i indkvarteringssystemet. Opgørelserne har været behæftet med en række usikkerheder og har ikke afspejlet den faktiske opholdstid i indkvarteringssystemet. Den seneste af disse opgørelser er udarbejdet pr. 30. juni 2018.

Som det fremgår af Udlændinge- og Integrationsministeriets besvarelse af 3. april 2020 af spørgsmål nr. 239, stillet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 16. marts 2020, besluttede Udlændinge- og Integrationsministeriet og Udlændingestyrelsen i august 2019 at undersøge, om det var muligt at udvikle en ny opgørelsesmetode, som kunne give et mere retvisende billede af den faktiske opholdstid i indkvarteringssystemet.

Nu er den nye opgørelsesmetode færdigudviklet, og den vil blive anvendt ved fremtidige orienteringer af udvalget.

3. Den nye opgørelsesmetode

3.1. Læsevejledning

Den nye opgørelsesmetode indebærer, at opholdstiden er opgjort som nettoopholdstid.

Man bør i forbindelse med læsningen være opmærksom på, at de nye opgørelser fra og med 2020 ikke kan sammenlignes med de tidligere opgørelser fra perioden 2006-2018.

Herudover bør man i forbindelse med læsningen være opmærksom på, at der – ud over det almindelige forbehold for opgørelser af statistik på udlændingeområdet – er det særlige forbehold, at opgørelser over nettoopholdstider kan indeholde data vedrørende sagsforløb, som kan være afsluttet flere år før det sagsforløb, som er årsag til, at personen aktuelt er indkvarteret. Dette skyldes, at det ikke er muligt maskinelt at se bort fra sådanne indkvarteringsperioder, som vedrører samme persons tidligere, afsluttede sagsforløb.

3.2. Nærmere om den nye nettoopgørelsesmetode

3.2.1. Tidligere opgørelsesmetode

De hidtidige opgørelser var udarbejdet som bruttoopgørelser over den gennemsnitlige opholdstid i indkvarteringsystemet. En bruttoopgørelse omfatter hele perioden fra de indkvarterede personers første indkvartering til opgørelsestidspunktet.

Der kan forekomme situationer, hvor en person har været indkvarteret, men i en periode fx har haft en opholdstilladelse, som senere er blevet inddraget eller er bortfaldet, har været forsvundet eller har afsonet en fængselsdom, hvorefter personen på ny er blevet indkvarteret.

Det var ikke umiddelbart muligt på en korrekt måde at fratække sådanne eventuelle mellemliggende perioder, hvor de indkvarterede personer har været ude af indkvarteringsystemet, fra opgørelserne. Derfor afspejler bruttoopholdstid hverken de indkvarterede personers samlede faktiske eller aktuelle opholdstid i indkvarteringsystemet.

3.2.2. Ny opgørelsesmetode

Der er nu udarbejdet en nettoopgørelse over den gennemsnitlige opholdstid i indkvarteringsystemet. En nettoopgørelse omfatter alene de perioder fra beboernes første indkvartering til opgørelsestidspunktet, hvor de pågældende har været registreret indkvarteret i indkvarteringsystemet. Eventuelle mellemliggende perioder, hvor personerne har været ude af indkvarteringsystemet, medregnes således ikke i nettoopgørelserne.

Nettoopholdstid giver derfor et mere retvisende billede af den samlede faktiske opholdstid i indkvarteringsystemet, men giver ikke i sig selv et fuldstændig retvisende billede af den aktuelle opholdstid i indkvarteringsystemet.

Det skyldes som nævnt i afsnit 3.1. navnlig, at opgørelser over nettoopholdstid kan indeholde data vedrørende sagsforløb, som kan være afsluttet flere år før det sagsforløb, som er årsag til, at personen aktuelt er indkvarteret, og at det ikke er muligt maskinelt at se bort fra sådanne indkvarteringsperioder, som vedrører samme persons tidligere, afsluttede sagsforløb.

3.2.3. Eksempel, der illustrerer forskellen mellem opgørelsesmetoderne

Eksempel:

En person var indkvarteret fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2011 (5 år). Han havde herefter opholdstilladelse fra den 1. januar 2012 indtil den 31. december 2017 (6 år). Den 1. januar 2018 blev han på ny indkvarteret, og han var fortsat indkvarteret den 31. december 2018 (1 år).

En *bruttoopgørelse* pr. 31. december 2018 over personens opholdstid omfatter perioden fra første indkvartering den 1. januar 2007 til opgørelsestidspunktet den 31. december 2018, dvs. 12 år = 4.380 dage.

En *nettoopgørelse* pr. 31. december 2018 over personens opholdstid omfatter perioderne med indkvartering, dvs. perioderne fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2011 (5 år) samt fra den 1. januar 2018 til opgørelsestidspunktet den 31. december 2018 (1 år), dvs. sammenlagt 6 år = 2.190 dage.

Den aktuelle opholdstid pr. 31. december 2018 omfatter perioden fra den seneste indkvartering den 1. januar 2018 til opgørelsestidspunktet den 31. december 2018, dvs. 1 år = 365 dage.

Det er ikke muligt maskinelt at se bort fra indkvarteringsperioder, som vedrører samme persons tidligere, afsluttede sagsforløb.

4. Definitioner

4.1. Indkvarteringssystemet

Indkvarteringssystemet omfatter indkvartering på et center, i særlig bolig, i selvstændig bolig, privat i tilknytning til et center, i et anneks i tilknytning til et center eller i andre typer indkvartering.

Personer i indkvarteringssystemet modtager forskellige ydelser under indkvarteringen, herunder kontante ydelser og andre ydelser som aktivering, undervisning, sundhedsbehandling m.v. Asylansøgere, der under deres asylsagsbehandling måtte befinde sig her i landet uden at modtage ydelser, indgår ikke i opgørelsen over personer i indkvarteringssystemet.

Frihedsberøvelser er ikke en del af indkvarteringssystemet. Perioder, hvor en udlænding har været frihedsberøvet, indgår derfor ikke i beregningen.

4.2. Opholdstid

Opholdstiden er i denne opgørelse opgjort som nettoopholdstid. Nettoopholdstiden er defineret som summen af tiden mellem indflytning og udflytning for alle indkvarteringer på indkvarteringssteder i indkvarteringssystemet siden udlændingens første indflytning. Udlændingens seneste indkvartering indgår med den tid, der er gået fra indflytning til opgørelsestidspunkt. Ind- og udflytninger, som sker samme dag, indgår ikke i beregningen.

Perioder tilbage i tiden, som vedrører andre hændelser/sagsforløb end det aktuelle sagsforløb, som er årsag til den nuværende indkvartering, tæller med i opgørelsen af nettoopholdstiden.

5. Kilder

Opgørelserne tilvejebringes ved statistiske udtræk fra udlændingeregistret og fagsystemet IBS kombineret med en manuel stikprøvegennemgang af sagerne.

6. Generelt forbehold

Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da udlændingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer samt booking- og ydelsesberegningssystemer, og dermed ikke som egentlige statistiksystemer.