



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

Samlenotat

vedrørende de sager under Udlændinge- og Integrationsministeriets ressort, der forventes behandlet på rådsmødet (retlige og indre anliggender – indenrigsdelen) den 7.-8. juni 2021

17. Ny migrations- og asylpagt: Status og den videre vej frem. S. 2

KOM dokument foreligger ikke

= Fremskridtsrapport

18. Meddelelse om en Schengen Strategi. S. 6

KOM dokument foreligger ikke

= Udveksling af synspunkter

19. Implementering af Interoperabilitet; status for implementering af EES (Entry/Exit System) og ETIAS (European Travel Information and Authorisation System) S. 8

KOM dokument foreligger ikke

= Orientering fra Kommissionen

17. Ny migrations- og asylpagt: Status og den videre vej frem

KOM dokument foreligger ikke

| = Fremskridtsrapport

Revideret notat. Ændringer er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Formandskabet forventes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7.-8. juni 2021 at gøre status over, hvor langt Rådet er nået i forhandlingerne om Kommissionens forslag til en ny europæisk migrations- og asylpagt. Sagen giver ikke i sig selv anledning til at redegøre for nærhedsprincippet eller retsforbeholdet og giver ikke anledning til at redegøre for gældende ret såvel som lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Den 23. september 2020 præsenterede Kommissionen et forslag til en europæisk migrations- og asylpagt. På det ekstraordinære rådsmøde den 13. november 2020 fandt den første politiske drøftelse sted. Den tog udgangspunkt i et første udkast til et politisk forståelsespapir udarbejdet af det daværende tyske formandskab om, hvordan Rådet forestiller sig, at man kan nå til generel indstilling. På rådsmødet i december fremlagde formandskabet en fremskridtsrapport, som opsummerede Rådets drøftelser henover efteråret. Fremskridtsrapporten blev overordnet godt modtaget af medlemsstaterne. Dog blev det også fremhævet af mange medlemsstater, at der stadig var lang vej til at nå til enighed om især spørgsmålene om solidaritet og grænseprocedurer.

| Det portugisiske formandskab forventes på nærværende rådsmøde at gøre status over, hvorledes forhandlinger er forløbet henover foråret.

3. Formål og indhold

Formålet med dagsordenspunktet om den nye migrations- og asylpagt forventes at være en gennemgang af, hvor langt man er nået i forhandlingerne i forhold til de enkelte forslag til retsakter. Fsva. forslag til forordningen om Eurodac og forslaget til forordning om EU's Asylagentur er trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet tilendebragt. På grund af visse medlemsstaters ønske om en såkaldt ”pakke tilgang” til vedtagelsen af migrations- og asylpagtens retsakter har det ikke været muligt at fremme forslagene mhp. vedtagelse. Det er på nuværende tidspunkt uvist, om det vil lykkes formandskabet at nå frem til et kompromis, der kan muliggøre en vedtagelse af forslagene til forordningerne vedrørende Eurodac samt EU's Asylagentur.

Formandskabet forventes tillige at give en status på forhandlingerne om forslag til forordning om asyl- og migrationsforvaltning, hvor det ikke uventet særligt er solidaritetsbestemmelserne, der er svære at nå til enighed om.

Formandskabet forventes også at redegøre for de igangværende forhandlinger om forslag til asylprocedureforordningen. Det er især forhandlingerne om bestemmelserne om nye grænseprocedurer, som har været langvarige.

Formandskabet forventes også at give en status på forhandlingerne om screeningsforslaget. Medlemsstaterne er nået langt i forhandlingerne. Dog forventes Rådet ikke at nå til generel indstilling førend under det kommende formandskab.

Endeligt forventes formandskabet at fremhæve enigheden om betydningen af den eksterne dimension af asyl- og migrationspagten. Den eksterne dimension blev dels drøftet ved det fælles jumbo RIA/FAC møde i midten af marts måned og dels ved en migrationskonference i Lissabon i midten af maj 2021, hvori EU-aktører, medlemsstater og en række nordafrikanske lande deltog. Betydningen af en sammenhængende ”whole of migratory routes” tilgang, gensidigt fordelagtige partnerskaber med nordafrikanske lande samt øget koordination blandt EU-aktører og medlemsstaterne ses at være afgørende elementer af den eksterne dimension.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Fremskridtsrapporten om migrations- og asylopagten vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har i september 2020 været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS), inden Kommissionens forslag til migrations- og asylopagten var præsenteret. SPAIS er igen blevet forelagt sagen den 27. oktober 2020 og den 13. november 2020 og den 22 februar. Sagen er endelig blevet forelagt SPAIS den 18. maj 2021. Der er ikke fremkommet bemærkninger i forbindelse med høringen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt enighed blandt medlemsstaterne om en "whole of migratory routes" tilgang, og at løsninger på den eksterne dimension er afgørende for at lette presset på EU's asyl- og migrationssystem.

Balancen mellem ansvar og solidaritet medlemsstaterne imellem forventes fortsat at være en stor udfordring at nå til enighed om. Det forventes, at frontlinjestaterne ligesom på linje med tidligere forhandlinger vil kræve en klar ramme for, hvorledes medlemsstaterne skal udvise solidaritet over for andre medlemsstater, der er udsat for migrationspres - også set i lyset af de betydelige omkostninger, som den praktiske implementering af forslagene om screening og grænseprocedurer forventes at indebære. Ligeledes forventer en anden gruppe af medlemsstater, særligt de østeuropæiske lande, at der ikke kan indgå tvungen omfordeling eller tilbagesendelsesponsorater med tilknyttet eventuel pligt til omfordeling, men alene tvungen, men fleksibel solidaritet.

Dog ses forhandlingsrummet ikke at være udtømt, idet en udvidelse af kataloget over solidaritetsbidrag kunne bidrage til, at medlemsstaterne kan nå til enighed om en solidaritetsmekanisme, der sikrer, at frontlinjestaterne anser, at de får den nødvendige bistand samtidig med, at der ikke indføres en tvungen omfordelingsmekanisme.

Det er uvist, hvorledes forhandlingerne mellem formandskabet og de lande, der støtter en pakketilgang til pagten, falder ud, og om det lykkes at nå til enighed om en vedtagelse af forslagene til forordningerne vedrørende Eurodac samt EU's Asylagentur.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er overordnet positiv over for Kommissionens udspil og mange af de elementer, der indgår i pagten. Den mere helhedsorienterede tilgang til migration og asyl er vigtig for at styrke effektiviteten af systemet, herunder styrkelsen af de ydre grænser i form af screening og hasteprocedurer ved grænserne samt en række nye initiativer på udsendelsesområdet. Desuden er det positivt, at der er fokus på den eksterne dimension, herunder det styrkede samarbejde med oprindelses- og transitlande. Kommissionens forslag flugter i høj grad med regeringens ambition om et retfærdigt og humant asylsystem. Pagten ses dog ikke at gøre afgørende op med den incitamentsstruktur og den industri af menneskesmuglere, der bidrager til Europas migrationsudfordringer. Således er regeringens helt centrale ambition om etableringen af en ordning for overførsel af asylansøgere til asylsagsbehandling til et land uden for EU ikke indeholdt i Kommissionens forslag til en migrations- og asylpagt.

Regeringen støtter en trinvis tilgang til vedtagelsen af de enkelte retsakter under migrations- og asylpagten, herunder en hurtig vedtagelse af Eurodac-forordningen samt forordningen om EU's Asylagentur.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 1. oktober 2020 til orientering. Sagen har desuden været forelagt skriftligt i Europaudvalget den 12. november til orientering. Sagen her desuden været forelagt Europaudvalget til orientering den 8. december 2020.

| Sagen har senest været forelagt Europaudvalget til orientering den 4. marts 2021.

18. Meddelelse om en Schengen-strategi

KOM dokument foreligger ikke

= Præsentation ved Kommissionen og udveksling af synspunkter

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. juni 2021 forventes Kommissionen at præsentere en meddelelse om en ny strategi for Schengen, og der forventes i den anledning en indledende udveksling af synspunkter. Sagen rejser på nuværende tidspunkt ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet eller retsforbeholdet og giver ikke anledning til at redegøre for gældende ret samt lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Kommissionen forventes at vedtage sin meddelelse om en ny strategi for Schengen den 2. juni 2021 med henblik på en første drøftelse på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. juni 2021. Præsentationen er kulminationen af EU-Kommissionens udmelding den 23. september 2020 om intentionen om at fremlægge en ny Schengen-strategi og en række forberedende drøftelser på minister- og embedsmandsniveau, som udvalget blev orienteret om i forbindelse med forelæggelsen af rådsmødet den 14. december 2020.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at Kommissionens meddelelse om en Schengen-strategi som et af hovedelementerne vil adressere, at flere medlemsstater, herunder Danmark, har genindført midlertidig grænsekontrol siden 2015 samt foreslå kompenserende foranstaltninger, der i et vist omfang kan reducere behovet for genindførelse af midlertidig grænsekontrol.

Det er ligeledes forventningen, at Kommissionen i forbindelse med præsentationen af sin meddelelse vil foreslå lovgivningsmæssige og andre initiativer.

Konkret er det forventningen, at et forslag til reform af Schengen-grænsekodeks og dermed reglerne fsva. genindførelse af midlertidig grænsekontrol er udsendt til efteråret 2021.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Præsentationspunktet og den efterfølgende drøftelse vil ikke sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget for asyl- og indvandringsamarbejde (SPAIS) den 18. maj 2021. Der er ikke fremkommet bemærkninger i forbindelse med høringen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til tiltaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen bakker op om Schengen-samarbejdet og ønsker fortsat at være en del af Schengen. Regeringen ønsker dog en reform af Schengen-samarbejdet i forhold til at løse de nuværende sikkerheds- og migrationsudfordringer, herunder bl.a. at sikre større fleksibilitet i forhold til medlemsstaternes mulighed for at genindføre midlertidig grænsekontrol.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.

19. Implementering af interoperabilitet - status for implementeringen af EES (Entry/Exit System) og ETIAS (European Travel Information and Authorisation System)

KOM dokument foreligger ikke

= Orientering fra Kommissionen

Nyt notat

1. Resumé

Der forventes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. juni 2021 at være et informationspunkt om status på fremdrift i implementering af interoperabilitet fsva. systemerne EES (Entry/Exit System) og ETIAS (European Travel Information and Authorisation System). Danmark følger gennemførelsesplanerne for EES og ETIAS. Sagen giver ikke anledning til at redegøre for nærhedsprincippet eller retsforbeholdet og giver ikke anledning til at redegøre for gældende ret samt lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. juni 2021 vil give en status på fremdrift i implementering af interoperabilitet fsva. it-systemerne EES (Entry/Exit System) og ETIAS (European Travel Information and Authorisation System).

På tidligere rådsmøder (retlige og indre anliggender) har status for implementeringen af de to forordninger om interoperabilitet været på dagsordenen. Det drejer sig dels om Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum dels om Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde og asyl.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. juni 2021 forventes formandskabet at gøre status for gennemførelsen af interoperabilitet fsva. fremdrift i implementeringen af forordningerne om it-systemerne EES og ETIAS.

Ind- og udrejsesystemet (EES) erstatter den nuværende manuelle passtemplingsprocedure og indfører i stedet en elektronisk registrering af en række oplysninger om tredjelandsstatsborgere, der ind- og udrejser af Schengen-området.

Det Europæiske Rejsetilladelse- og Rejseinformationssystem (ETIAS) skal anvendes til at indsamle og verificere information om og eventuelt udstede rejsetilladelse til tredjelandsstatsborgere fra visumfrie lande forud for indrejse til Schengen-området.

IT-systemernes bagvedliggende forordninger udgør en udbygning af Schengen-reglerne. Danmark har tidligere truffet afgørelse om at gennemføre forordningerne i dansk ret, jf. artikel 4 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet til TEU og til TEUF.

Implementeringen indgår i en samlet EU-proces for implementering af en række retsakter om større EU it-systemer på området for visum, grænsekontrol og indre sikkerhed. Implementeringen vedrører udover EES og ETIAS ændringer til VIS (Visuminformationssystemet), SIS (Schengeninformationssystemet) og Eurodac (fingeraftrykssystemet for asylansøgere til understøttelse af Dublin-proceduren) samt et nyt system for interoperabilitet mellem EU it-systemerne. Endelig omfatter den også et nyt system til udveksling af oplysninger om domstolsafgørelser vedrørende tredjelandsstatsborgere, ECRIS-TCN, som Danmark ikke deltager i pga. retsforbeholdet.

3. Formål og indhold

Formandskabet forventes at redegøre for status for fremdrift i implementeringen af forordningerne om it-systemerne EES og ETIAS.

Der er i Danmark etableret et tværministerielt program for en samlet, koordineret udvikling og gennemførelse af Schengen it-systemerne, på nær ECRIS TCN der er omfattet af forbeholdet. Programmet omfatter to retsakter vedrørende EES og ETIAS samt etablering af interoperabilitetsløsningen og ændringerne til SIS (Schengen-Informationssystemet). Justitsministeriet, Rigspolitiet, Udenrigsministeriet, Finansministeriet samt Udlændinge- og Integrationsministeriet med tilhørende institutioner deltager i programmet.

VIS (Visuminformationssystemet) og Eurodac er p.t. ikke en del af det tværministerielle program, da forslagene til forordningerne om ændringer af systemerne ikke er vedtaget. Der blev i december 2020 opnået politisk enighed mellem Europaparlamentet og Rådet (retlige og indre anliggender) om forordningen til ændring af VIS, og forordningen ventes formelt vedtaget i juni 2021, så det er forventningen, at implementeringen af ændringen til VIS snarest vil blive inkluderet i det danske program. Såfremt forordningsforslaget om ændring af Eurodac vedtages på et senere tidspunkt, forventes dette også inkluderet i programmet.

Implementering af forordningerne, herunder de tekniske, juridiske og forretningsmæssige aspekter sker centralt, primært i Kommissionen og it-agenturet eu-LISA og nationalt hos de berørte myndigheder. Der er tale om en særdeles omfattende og krævende implementering for såvel medlemslandene som de involverede EU-institutioner. Gennemførelsen sker trinvist og skal senest være tilendebragt med udgangen af 2023, når interoperabilitetsløsningen forventes at blive taget i brug.

Som følge af Covid-19 og konkrete forhold i enkelte medlemsstater er fristen for idriftsættelse af EES udskudt fra ultimo februar 2022 til første halvdel af maj 2022. Danmark følger gennemførelsesplanerne for alle Schengen-systemerne.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Informationspunktet har ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) er tidligere forelagt samlenotat vedrørende implementeringen af to forordninger vedrørende interoperabilitet. Det drejer sig dels om Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum dels om Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde og asyl, som udgør interoperabilitetsløsningen som har til formål at skabe interoperabilitet mellem eksisterende og kommende EU-informationssystemer på området for sikkerhed, grænser og migration.

Således har SPAIS modtaget sagen om de to forordninger om interoperabilitet til orientering forud for den uformelle videokonference for justits- og indenrigsministre den 4.-5. juni 2020. Sagen blev endvidere forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 17.-18. oktober 2019 forelagt SPAIS den 19. september 2019 og forud for rådsmødet den 2.-3. december forelagt SPAIS den 13. november 2019. Forslagene til de to forordninger om interoperabilitet blev forud for vedtagelsen forelagt SPAIS den 21. februar 2018.

Fsva. nærværende sag om status for implementeringen af EES og ETIAS i konteksten af interoperabilitetsløsningen er sagen forelagt SPAIS den 18. maj 2021. Der er ikke fremkommet bemærkninger i forbindelse med høringen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt opbakning blandt medlemsstaterne til et stærkt fokus på korrekt og rettidig implementering af forordningerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at der sker en korrekt og rettidig implementering af forordningerne, da det er af betydning for bl.a. effektiv kontrol med EU's ydre grænser og for at styrke den interne sikkerhed.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af de to forordninger om interoperabilitet har tidligere været forelagt Europaudvalget til orientering den 4. oktober 2019, den 29. november 2019 og den 26. maj 2020.

Sagen om status for implementeringen af EES og ETIAS i konteksten af interoperabilitetsløsningen er ikke tidligere særskilt forelagt Europaudvalget.