

Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

Udenrigsministeriet. København, den 1. december 2020.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn om tilskud på op til 530 mio. kr. til forlængelse af tilsagn til Verdensbankens og Den Afrikanske Udviklingsbanks (AfDB) udgifter til Det Multilaterale Gældsinitiativ (Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI).

Tilsagnet planlægges at have udgiftsmæssig virkning i perioden 2029-2031. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- b. *Baggrund*

MDRI-aftalen fra 2006 bygger videre på Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) initiativet fra 1996. HIPC gav gældslettelse til de 39 fattigste udviklingslande, heraf 33 i Afrika. Med MDRI eftergives 100 pct. af HIPC-landenes multilaterale gæld til bl.a. udviklingsfondene under Verdensbanken (Den Internationale Udviklingssammenslutning, IDA) og Den Afrikanske Udviklingsbank (Den Afrikanske Udviklingsfond, ADF).

Under HIPC og MDRI har de fattigste lande indtil videre fået eftergivet gæld for samlet ca. 764 mia. kr. (i dagkurs fra USD pr. 3. november 2020). Før HIPC brugte landene i gennemsnit flere ressourcer på gældsbetalinger end sundhed og uddannelse. Efter HIPC og MDRI har landene øget deres investeringer i sundhed, uddannelse og andre fattigdomsreducerende aktiviteter betydeligt. Det kan bl.a. tilskrives, at der til gældslettelsen under HIPC knyttes krav om nationale fattigdomsstrategier og reformer.

Eftergivelsen af de fattigste landes gæld til Verdensbanken og AfDB under MDRI finansieres af det internationale donorsamfund. Bankerne kan ikke selv finansiere gældseftergivelsen uden at reducere fremtidige udlån og sætte deres høje kreditvurderinger over styr. Kreditvurderingerne og bankernes status som foretrukne kreditorer gør det muligt at rejse billig finansiering til gavn for de fattigste lande.

MDRI-aftalen fra 2006 indebærer derfor en forpligtelse fra 35 donorlande til at kompensere Verdensbanken og AfDB for gældseftergivelsen til de omfattede udviklingslande frem til 2054. Den lange periode afspejler, at bankerne yder lån til de fattigste lande med meget lange løbetider.

Med MDRI bidrages til at indfri verdensmålene. Særligt kan fremhæves verdensmål 1 (afskaffelse af fattigdom), mål 8 (anstændige jobs og økonomisk vækst) og mål 17 (partnerskab for handling).

Projektbeskrivelse

MDRI-finansieringen fra donorerne, herunder Danmark, til Verdensbanken og AfDB tilvejebringes i takt med, at tilbagebetalingerne fra udviklingslandene skulle have faldet. Modellen indebærer, at donorerne allerede ved vedtagelsen af MDRI afgav *betingede* tilsagn om at dække de samlede omkostninger i hele perioden. Tilsagnet var betinget af parlamentarisk godkendelse. Det betingede tilsagn konverteres i forbindelse med udviklingsfondenes regelmæssige genopfyldninger hvert tredje år til tiårige *ubetingede* tilsagn. De tiårige faste tilsagn giver Verdensbanken og AfDB mulighed for at planlægge og implementere udlånsaktiviteter længere ud i fremtiden.

Danmarks andel af MDRI-finansieringen udgør 1,74 pct. i Verdensbankens fond, IDA, og 1,51 pct. i AfDB's fond, ADF, hvilket afspejler de danske bidragsandele til fondene. Med seneste kursudvikling er Danmarks samlede estimerede omkostninger forbundet med MDRI ca. 4,2 mia. kr., heraf ca. 3,5 mia. kr. til IDA og ca. 0,7 mia. kr. til ADF (i dagskurs pr. 3. november 2020).

Danmark har med akt. 135 af 25. april 2006, akt. 145 af 16. maj 2008, akt. 148 af 23. juni 2011 og akt. 96 af 8. juni 2017 givet et betinget tilsagn til den samlede finansiering af MDRI frem til 2054 samt ubetingede tilsagn frem til år 2028.

Med nærværende aktstykke foreslår Udenrigsministeriet at forlænge Danmarks ubetingede tilsagn til Verdensbanken og AfDB med op til 530 mio. kr. for perioden 2029-2031.

Budget

Det samlede budget for bevillingen for finansårene 2029-2031 udgør op til 530 mio. kr. og forventes fordelt over årene, som anført nedenfor i mio. kr. afrundet til en decimal.

<i>Mio. kr. (løbende priser)</i>	2029	2030	2031	Total
Verdensbanken (IDA)	161,3	150,4	137,4	449,1
Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB)	27,2	26,7	26,2	80,1
Total	188,5	177,1	163,6	529,2

Tilsagnet, der har udgiftsmæssig virkning i perioden 2029-2031, vil blive afholdt med op til 530 mio. kr. under § 06.37.03.14. Multilaterale gældslettelsesinitiativer. Udbetalingerne i de enkelte år kan variere pga. kursudsving. Ministeren med ansvar for udviklingssamarbejde er bemyndiget til at afgive et tilsagn med udgiftsmæssig virkning i efterfølgende finansår, dvs. at tilsagnet regnskabsføres i takt med udbetalingerne, *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. 2.2.11 gældende for bl.a. § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.*

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer. Udviklingslandenes mulighed for at omsætte frigjorte ressourcer under HIPC og MDRI til langsigtet bæredygtig udvikling hviler dog bl.a. på, at holdbarheden af gælden ikke igen forværres. Derfor er gældslettelsen under HIPC og MDRI knyttet til økonomiske reformprogrammer, der bl.a. skal sikre god regeringsførelse og holdbare offentlige finanser.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning af en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*

Aktstykket forelægges nu, da Danmark og de øvrige donorlande til MDRI efter aftale afgiver bindende tilsagn ti år frem, så Verdensbanken og AfDB kan indgå længerefristede låneforpligtelser over for modtagerlandene.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn om tilskud på op til 530,0 mio. kr. til dækning af Verdensbankens og Den Afrikanske Udviklingsbanks udgifter under Det Multilaterale Gældsinitiativ (MDRI).

Tilsagnet planlægges at have udgiftsmæssig virkning i perioden 2029-2031. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde (reservationsbevilling).

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 1. december 2020

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.