



UDENRIGSMINISTERIET

Notat til Udenrigspolitisk Nævn

Dato:
2-09-2021

Danmarks medlemskab af FN's Menneskerettighedsråd: Forventninger til Menneskerettighedsrådets 48. samling 13. september – 8. oktober 2021

FN's Menneskerettighedsråds 48. samling (HRC48) afholdes i Genève i perioden 13. september – 8. oktober 2021. Det er den sidste ordinære samling under Danmarks treårige medlemskab af rådet.

Generelle forventninger til samlingen

Fortsatte COVID-19-relaterede restriktioner betyder, at den kommende samling alt-overvejende vil blive afviklet virtuelt. Mulighederne for civilsamfundets deltagelse vil derfor være begrænsede, og der forventes kun afholdt et mindre antal virtuelle arrangementer.

Samlingen vil blive indledt med en afrapporteringen fra FN's Højkommissær for Menneskerettigheder, Michelle Bachelet. Der vil herefter blive afholdt 43 debatter og paneldiskussioner. Der forventes for indeværende fremlagt 24 resolutioner (se bilag 1).

Danmark vil arbejde for, at menneskerettighedskrænkelser overvåges og undersøges, og at de ansvarlige bliver stillet til ansvar, samt for at fremme danske tematiske menneskeretlige prioriteter. Indsatsen vil ske på grundlag af EU's fælles stemme i rådet og gennem tværregionale alliancer. Danmark vil lægge vægt på at fortsætte det stærke nordisk-baltiske samarbejde i rådet. Det gælder blandt andet i forhold til fælles indlæg.

Kritiske landesituationer og tematiske sager

En række kritiske landesituationer og tematiske sager behandles hvert år på rådets september-samling. Derudover vil enkelte nye initiativer muligvis blive præsenteret. Fra dansk side vil der være særlig opmærksomhed på følgende:

Kritiske landesituationer

Rådet afholdte den 24. august 2021 en særsamling om **Afghanistan**. Afledt heraf vil højkommissæren på kommende samling afgive en mundtlig orientering om situationen i landet. For at fastholde Rådets fokus på den kritiske menneskerettighedssituationen i Afghanistan vil Danmark gennem EU arbejde for, at der fremsættes en ny ambitiøs resolution. En sådan resolution kan bl.a. bidrage til at forebygge yderligere alvorlige menneskerettighedskrænkelser ved at sikre den stærkeste mulige overvågning af og rapportering om udviklingen i landet.

Som et tilbagevendende punkt vil der af en bred gruppe af lande blive fremlagt en resolution om menneskerettighedssituationen i **Syrien**. Danmark engagerer sig aktivt i forhandlingerne via EU. Rusland forventes som tidligere at kalde resolutionen til afstemning, der dog forventes at opnå tilstrækkelig støtte til vedtagelse.

Der forventes to resolutioner om **Yemen**; én fremsat af blandt andre Belgien og Canada om forlængelse af mandatet for ekspertgruppen på Yemen, og én anden af blandt andet Bahrain, Egypten og Saudi-Arabien om kapacitetsopbygning. Det har tidligere

ikke være muligt at samle de to resolutioner, men forsøget forventes gjort igen på denne samling. **Somalia** forventes i samarbejde med UK at fremlægge en resolution om kapacitetsopbygning for fremme af menneskerettigheder i Somalia. Danmark vil igennem EU arbejde for, at mandatet for den uafhængige ekspert for Somalia forlænges.

Rådet afholdte i maj 2021 en særsamling om menneskerettighedssituationen i **de besatte områder i Palæstina** og nedsatte her en stående undersøgelseskommission med mandat til at undersøge alle påståede menneskerettighedskrænkelser i bl.a. Østjerusalem og Israel. Højkommisseren vil på den 48. samling give en kort status på kommissionens etablering og arbejde.

Herudover forventes der fremlagt landeresolutioner om bl.a. **Burundi, Cambodia, Den Central Afrikanske Republik, Den Demokratiske Republik Congo, Libyen, Sudan og Yemen**. Der vil blive afholdt dialoger om menneskerettighedssituationen i bl.a. **Belarus, Tigray-regionen i Etiopien, Myanmar, Syrien, Ukraine og Venezuela** med danske bidrag via EU, nordisk-baltiske og nationale indlæg.

Tematiske sager

September-samlingen har som vanligt fokus på bl.a. **oprindelige folks rettigheder**, som er en dansk prioritet. Der afholdes den årlige debat om oprindelige folks rettigheder, og Guatemala og Mexico forventes at fremlægge en resolution om oprindelige folks rettigheder. Danmark vil engagere sig i forhandlingerne gennem EU mhp. at sikre den stærkest mulige resolution. Der vil desuden være en interaktiv dialog med specialrapportøren for oprindelig folk med temaet COVID19 og oprindelige folks mulighed for at deltage i drøftelser og beslutninger i spørgsmål, der vedrører dem. Danmark vil deltage aktivt i drøftelserne gennem nationale, EU- og nordisk-baltiske indlæg.

En bred gruppe af lande vil fremsætte resolutionen om **børne- og tvangsægteskaber** i krisesituationer. Danmark vil sammen med ligesindede lande arbejde for den stærkest mulige resolution til styrkelse af kvinders og pigers rettigheder og vil arbejde for at imødegå tilbageskridt på kontroversielle emner som f.eks. seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR) og seksualundervisning. Forhandlingerne må forventes at blive vanskelige.

Marshall-øerne forventes sammen med andre, herunder muligvis EU, at fremlægge en resolution om **klimaforandringer og menneskerettigheder** med henblik på at få etableret en specialrapportør for emnet. Danmark vil engagere sig i forhandlingerne gennem EU og ønsker en ambitiøs og balanceret resolution med et stærkt menneskeretligt fokus. Resolutionen forventes at møde modstand, ikke mindst fra Rusland, som tidligere har arbejdet imod lignende initiativer.

Herudover forventes resolutioner om bl.a. **dødsstraf, racisme og retten til privatliv** samt om **repressalier** mod menneskerettighedsforkæmpere og andre, som samarbejder med FN's menneskerettighedsmekanismer. Slovenien, Costa Rica og andre stater forventes for indeværende at fremlægge en resolution om anerkendelse af **retten til et sikkert, rent, sundt og bæredygtigt miljø**.

Kina vil muligvis igen fremsætte en resolution til fremme af deres kontroversielle narrativ, der fokuserer på at gøre udvikling og fattigdomsbekæmpelse til en forudsætning for respekt for menneskerettigheder og på at etablere et hierarki mellem menneskerettighederne. Der er EU-enighed om at modarbejde sådanne kinesiske initiativer.

Derudover vil Danmark engagere sig i tematiske dialoger om integration af et køns-
perspektiv i rådets arbejde, fokus på ulighed og COVID-19, tvangsforsvindinger samt beskyttelse af menneskerettighederne i forbindelse med fredelige protester.

BILAG 1

Forventede resolutioner under Menneskerettighedsrådets 48. samling

Dagsordspunkt	Titel	Hovedsponsor(er)
1	Report of the Advisory Committee	HRC President
2	Situation of human rights in Yemen	Belgium, Canada, Ireland, Luxembourg, Netherlands
3	The Right to Privacy in the Digital Age	Austria, Brazil, Germany, Liechtenstein, Mexico
	Promotion of a democratic and equitable international order	Cuba
	The use of mercenaries as a means of violating human rights	Cuba
	The human rights of older persons	Argentina, Brazil, Slovenia
	Human rights of indigenous peoples	Guatemala, Mexico
	Right to development	NAM
	Mandate on the global challenges to the promotion and protection of human rights while addressing adverse effects of climate change	Marshall Islands, Sudan, Panama (TBC)
	The right to a safe, clean, healthy and sustainable environment	Costa Rica, Maldives, Morocco, Slovenia, Switzerland
	The question of the death penalty	Benin, Belgium, Costa Rica, France, Mexico, Republic of Moldova, Mongolia, Switzerland
	Consequences of child, early and forced marriage	Argentina, Canada, Honduras, Italy, Montenegro, Netherlands, Poland, Sierra Leone, Switzerland, UK, Uruguay, Zambia
Equal participation in political and public affairs	Botswana, Czech Republic, Netherlands, Peru	
4	Situation of human rights in Afghanistan (TBC)	EU (TBC)
	Situation of human rights in Burundi	EU
	Situation of human rights in the Syrian Arab Republic	France, Germany, Italy, Netherlands, Jordan, Kuwait, Morocco, Qatar, Turkey, UK
5	Cooperation with the UN, its representatives and mechanisms in the field of human rights	Fiji, Ghana, Hungary, Ireland, Uruguay
9	From rhetoric to reality: a global call for concrete action against racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance	African Group
10	Enhancement of technical cooperation and capacity-building in the field of human rights	Thailand, Brazil, Honduras, Indonesia, Morocco, Norway, Qatar, Singapore,

Dagsordenspunkt	Titel	Hovedsponsor(er)
		Turkey
	Advisory services and technical assistance for Cambodia	Japan
	Technical assistance and capacity-building for Yemen in the field of human rights	Bahrain, Egypt, Saudi Arabia, Sudan, UAE, Yemen
	Technical assistance and capacity-building in the field of human rights in the Central African Republic	African Group
	Assistance to Somalia in the field of human rights	Somalia, UK
	Technical assistance and capacity-building in the field of human rights in the DR Congo	African Group
	Technical assistance and capacity-building to further improve human rights in the Sudan	African Group
	Technical assistance and capacity-building to improve human rights in Libya	African Group