

281

Udenrigsministeriet. København, den 3. juni 2021.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2021 afgives tilsagn om tilskud på 140,0 mio. kr. til støtte for den globale COVID-19-vaccineindsats, primært i Afrika, gennem bidrag til WHO's globale COVID-19-indsats og til FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) til indsatser i Syrien og nabolande.

Udgiften afholdes af de på finansloven for 2021 opførte midler under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser.

- b. *Baggrund*

Der er fortsat behov for internationalt samarbejde og solidaritet for at bekæmpe COVID-19-pandemien globalt og beskytte verdens fattigste og mest udsatte grupper. Bekæmpelse af COVID-19-epidemien i verdens fattigste lande er en meget stor og vanskelig opgave, herunder logistisk, særligt i skrøbelige stater med begrænsede ressourcer og kapacitet.

Det globale samarbejde 'Access to COVID-19 Tools Accelerator' (ACT-Accelerator) har til formål at bekæmpe COVID-19 gennem fire spor; diagnostik, behandling, vacciner (COVAX) og sundhedssektorkapacitet. WHO's plan for at bekæmpe COVID-19 er en del af 'ACT Accelerator'. WHO støtter nationale indsatser for at følge og bekæmpe COVID-19 og arbejder for at fremme global adgang til COVID-19-tests, behandling og vacciner samt sundhedsfaglig vejledning, forskning og innovation. Danmark støttede i 2020 WHO's akutberedskab (8,0 mio. kr.) og COVID-19-appel (100,0 mio. kr.) gennem den tidlige akutrespons og udviklingspolitiske og humanitære COVID-19-hjælpepakke 1, jf. akt. 141 af 16. april 2020. Danmarks kernebidrag til WHO udgør 70,0 mio. kr. i 2021.

Samtidig er der i forlængelse af tidligere COVID-19-hjælpepakker under udviklingsbistanden brug for at bidrage til humanitære indsatser for de mest sårbare grupper. Dette gælder særligt flygtninge, internt fordrevne og berørte lokalsamfund samt mennesker, der er ramt af de alvorlige humanitære og beskyttelsesmæssige konsekvenser af pandemien. UNHCR koordinerer den samlede indsats for syriske flygtninge i nabolande og er ansvarlig for betydelige beskyttelsesindsatser målrettet internt fordrevne i Syrien.

Bidragene i nærværende aktstykke ligger i direkte forlængelse heraf og indgår i udviklingspolitisk COVID-19-hjælpepakke IV, jf. aftale mellem regeringen og Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti og Alternativet af 20. april 2021.

Projektbeskrivelse

Med nærværende akstykke ydes støtte til WHO's Strategic Preparedness and Response Plan og til UNHCR's indsatser i Syrien og nabolande.

WHO's Strategic Preparedness and Response Plan, 90,0 mio. kr.

WHO's plan for at bekæmpe COVID-19 (del af 'ACT Accelerator') har et finansieringsbehov på i alt ca. 12 mia. kr. i 2021 (2 mia. USD per 26.5.2021). Der er særligt store finansieringsbehov relateret til laboratorier og diagnostik, både opbygning af kapacitet på landeniveau i udviklingslande samt WHO's globale vurdering og godkendelse af tests. Et andet stort behov særligt i Afrika er støtte til overvågning og analyse af epidemien, opsporing af kontakter og tilpasning af sundheds- og sociale tiltag.

UNHCR til indsatser i Syrien og nabolande, 50,0 mio. kr.

Indsatserne omfatter kontant-baseret bistand og anden form for nødhjælp og beskyttelse målrettet de absolut mest sårbare i regionen. Derudover er UNHCR direkte involveret i bekæmpelse af COVID-19 blandt flygtninge og fordrevne gennem distribution af værnemidler, styrkelse af vandforsyning og sanitet samt etablering af faciliteter til vaccination mod COVID-19 inden for rammerne af nationale programmer.

Budget

Tilsgagnene om samlet tilskud på 140,0 mio. kr. vil blive fordelt på følgende poster:

Bidrag til WHO's plan for at bekæmpe COVID-19	90,0 mio. kr.
Bidrag til UNHCR til indsatser i Syrien og nabolande	50,0 mio. kr.
I alt	140,0 mio. kr.

Tilskuddene vil blive afholdt med 140,0 mio. kr. i 2021 under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser. Tilskuddene forventes udbetalt i 2021.

Væsentlige risikoelementer

Ifølge WHO har mange lande ikke inkluderet befolkningsgrupper i humanitære kriser, såsom flygtninge og fordrevne, i deres nationale vaccineplaner. COVAX's humanitære reserve på 5 pct. af vaccinedoserne vil være afgørende for at nå sårbare grupper i særligt svære humanitære kontekster, men kan ikke dække det fulde behov.

Manglen på COVID-19-vacciner er en udfordring for særligt sårbare grupper. Mens begge indeværende indsatser forsøger at afbøde risici forbundet med udbredelse af vacciner, vil den generelle mangel på COVID-19-vacciner være en udfordring i det samlede billede. COVAX har indgået forhåndsftaler om indkøb af over 2 mia. vaccinedoser, men endnu kun modtaget et mindre antal. Et væsentligt risikoelement er eksportstop for vacciner som følge af smitteudvikling i vaccineproducerende lande, hvilket vil forårsage betydelige forsinkelser for COVAX.

Ud over vacciner er der også et særligt finansieringsbehov til tests, behandling og beskyttelsesudstyr, uden hvilke vaccineringsprocessen ikke vil kunne gennemføres forsvarligt. Udviklingspolitisk COVID-19-hjælpepakke IV bidrager til at adressere disse behov, samt til at støtte opbygningen af robuste sundhedssystemer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om en rammebevilling, hvor udgifter overstiger 39,0 mio. kr., jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.

- e. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2021 afgives tilsagn om tilskud på 140,0 mio. kr. til støtte af den globale COVID-19-vaccineindsats, primært i Afrika, gennem bidrag til WHO's globale COVID-19 indsats og til FN's Flygtningehøjkommissariat til indsatser i Syrien og nabolande.

Udgiften afholdes af de på finansloven for 2021 opførte midler under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (*Reservationsbev.*).

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 3. juni 2021

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.