

Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

---

**Udenrigsministeriet.** København, den 27. april 2021.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at Udenrigsministeriets aktieandel på ca. 228 mio. kr. (USD 36,5 mio. baseret på kurs 6,25 primo april 2021) i African Guarantee Fund (AGF) overdrages til Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU). Overdragelsen gennemføres i 2021. Overdragelsen er betinget af en forventet godkendelse af de øvrige aktionærer på AGF's generalforsamling i juni 2021. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

b. *Baggrund*

AGF blev på dansk initiativ etableret i 2011 med Udenrigsministeriet, Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB) og den spanske udviklingsorganisation (AECID) som stiftende aktionærer. AGF's formål er at fremme økonomisk vækst og beskæftigelse i Afrika, herunder især for unge og kvinder samt grønne formål, ved at sikre små og mellemstore virksomheder bedre muligheder for at opnå lånefinansiering til investeringer. Dette sikres ved, at AGF stiller lånegarantier til afrikanske finansieringsinstitutioner.

Efter etableringen er andre internationale donorer og udviklingsfinansieringsorganisationer, herunder IFU, også blevet aktionærer, og yderligere investorer ventes at komme til i de kommende år. AGF har i dag en samlet aktiekapital på omkring 1,3 mia. kr. AGF blev etableret som et privat aktieselskab for at sikre, at organisationen kan operere effektivt i markedet og gradvist overgå fra donorfinansiering til privat finansiering. AGF er på det grundlag etableret med tre aktieklasser med forskellig risikoprofil: A-aktier forbeholdt private investorer, B-aktier målrettet udviklingsfinansieringsinstitutioner og C-aktier, som med den højeste risikoprofil er forbeholdt donorer.

Udenrigsministeriets og IFU's samlede aktiebesiddelse i AGF udgør ca. 456,0 mio. kr., hvoraf 228,0 mio. kr. er C-aktier ejet af Udenrigsministeriet og den resterende del er B-aktier ejet af IFU. Udenrigsministeriets to seneste tilsagn til AGF er ydet gennem IFU, som har suppleret med kapitaltilskud af egne midler.

AGF har siden etableringen opnået meget tilfredsstillende resultater og har et betydeligt vækstpotentiale. AGF har indgået garantiaftaler med mere end 160 finansielle institutioner i knap 40 afrikanske lande, som har sikret mere end 20.000 små og mellemstore virksomheder adgang til knap 15,0 mia. kr. i lånekapital til investeringer, som ellers ikke ville kunne gennemføres. AGF har i de seneste år opnået et mindre overskud. AGF har siden 2017 oppebåret en AA kreditvurdering af kreditvurderingsbureauet Fitch. Denne kreditvurdering giver et solidt grundlag for i stigende grad at

tiltrække kapital fra mere kommercielt orienterede investorer, herunder især udviklingsfinansieringsinstitutioner og private investorer med et udviklingsformål.

Danmarks deltagelse som stiftende aktionær var afgørende for at få AGF godt fra start og skabe troværdighed om organisationen. Men Udenrigsministeriet ønsker ikke, at være aktionær i længere tid end nødvendigt. Derfor påbegyndte Udenrigsministeriet i 2018 forberedelsen af en langsigtet og forsvarlig exit fra AGF. Udenrigsministeriets exit skal foregå på en måde, som ikke skaber usikkerhed blandt AGF's interessenter, herunder de øvrige aktionærer og kunder, og som ikke påvirker AGF's kreditvurdering hos Fitch negativt. De to seneste kapitalbidrag til AGF er derfor blevet ydet igennem IFU, således at IFU er blevet en central aktionær. Næste skridt i Udenrigsministeriets exit er at overdrage Udenrigsministeriets aktiepost i AGF på ca. 228 mio. kr. (USD 36,5 mio.) C-aktier til IFU. De pågældende C-aktier er reelt ikke omsættelige på kort og mellemlang sigt, og det er derfor hensigtsmæssigt at overdrage aktierne til IFU, som har den fornødne lange tidshorisont og som kan bruge sit medejerskab af AGF til at styrke sit netværk blandt afrikanske banker og virksomheder.

Der er i denne forbindelse udarbejdet udkast til aftale mellem Udenrigsministeriet og IFU vedrørende betingelserne for overdragelsen af aktieposten. De centrale elementer i aftaleudkastet er følgende: Overdragelsen vil foregå inden udgangen af 2021, aktierne fastholdes som C-aktier indtil tidligst 2028, og IFU må tidligst overdrage eller sælge aktierne til en tredjepart i 2028. En tilsvarende binding for overdragelse/salg er knyttet til kapitalbidragene i 2018 og 2020, som er ydet igennem IFU. IFU forpligter sig endvidere til at udøve et aktivt ejerskab og udnytte sit netværk til at fremme AGF's fortsatte kapitalisering og udvikling. IFU har siden 2015 varetaget Udenrigsministeriets bestyrelsespost i AGF og har derfor allerede erfaring med ejerskabsvaretagelsen. Overdragelsen er betinget af de øvrige aktionærers godkendelse, som forventes at ske på den kommende generalforsamling i juni 2021.

#### *Budget*

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

#### *Væsentlige risikoelementer*

Der skønnes ikke at være særlige risici forbundet med overdragelse af Udenrigsministeriets ejerandel til IFU, da det ikke medfører ændringer i AGF's kapitalstruktur før tidligst i 2028.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en overdragelse af den danske stats aktiver uden modydelse til Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU).
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at Udenrigsministeriets aktieandel på ca. 228 mio. kr. (USD 36,5 mio. baseret på kurs 6,25 primo april 2021) i AGF overdrages til IFU. Overdragelsen gennemføres i 2021. Overdragelsen er betinget af en forventet godkendelse af de øvrige aktionærer på AGF's generalforsamling i juni 2021. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 27. april 2021*

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.