

Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

---

**Udenrigsministeriet.** København, den 1. februar 2021.

- a. Udenrigsministeriet anmoder herved om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2021 afgives tilsagn om tilskud på 100,0 mio. kr. til støtte af den globale COVID-19-vaccineindsats, primært i Afrika, gennem bidrag til det globale vaccinesamarbejde COVAX og til UNICEF's forsyningsafdeling, UNICEF Supply Division.

Udgiften afholdes af de på finansloven for 2021 opførte midler under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

Internationalt samarbejde og solidaritet er nødvendigt for at bekæmpe COVID-19-pandemien og beskytte verdens fattigste og mest udsatte grupper. Derfor samarbejder sundhedsaktører og donorer for at sikre udrulning af vacciner også i de fattigste lande, hvor sundhedssystemerne er svage.

COVAX er et globalt vaccinesamarbejde, som koordineres af den Globale Vaccine Alliance (GAVI), Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI) og Verdenssundhedsorganisationen (WHO). COVAX-faciliteten skal sikre indkøb og retfærdig fordeling af COVID-19-vacciner blandt fattige og rige lande og derved bidrage til, at alle lande får adgang til vacciner. Dermed er COVAX-faciliteten aktuelt det bedste bud på en global, solidarisk mekanisme til at sikre mere lige adgang til vacciner globalt. COVAX har indtil videre sikret forhåndsftaler for samlet 1,3 mia. vaccinedoser til verdens fattigste lande, herunder også vacciner som udelukkende kræver en enkelt dosis og nedkøling til normal køleskabstemperatur. COVAX' mål er at påbegynde udrulningen allerede i første kvartal af 2021, men med forventning om først at kunne accelerere dækningen imod slutningen af 2021.

Støtten til vaccineudrulning i udviklingslandene vil ligge i naturlig forlængelse af den ekstraordinære støtte, som Danmark har givet til organisationerne bag COVAX i forbindelse med COVID-19-krisen, herunder 50,0 mio. kr. til GAVI til bl.a. COVID-19-indsats i Afrika; 10,0 mio. kr. til forskning i og udvikling af COVID-19-vacciner gennem CEPI; og 108,0 mio. kr. til WHO's globale COVID-19-indsats.

Danmark har endnu ikke givet frivillige bidrag direkte til COVAX. Danmark deltager dog i kraft af EU's støtte til COVAX på samlet 3,7 mia. kr. (EUR 500,0 mio., kurs på EUR pr. 13.1.2021) i lån, garantier og gavebistand. Denne finansiering kommer bl.a. fra EU's Fond for bæredygtig udvikling, hvor Danmark har bidraget med et engangsbeløb på 75,0 mio. kr. i 2019. Som en del af *Udviklingspolitisk COVID-19-hjælpepakke 3* af 9. oktober 2020, aftalt mellem regeringen og

Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Venstre, Konservative, Liberal Alliance og Alternativet, bidrog Danmark med 11,0 mio. kr. til ekstraordinær varelagerkapacitet for UNICEF Supply Division.

#### *Projektbeskrivelse*

Med nærværende akstykke ydes støtte til det globale vaccinesamarbejde COVAX og til UNICEF Supply Division til støtte for den globale COVID-19-vaccineindsats, primært i Afrika.

#### COVAX, 50,0 mio. kr.

COVAX' mekanisme, "Advance Market Commitment" (AMC), sikrer finansiering til COVID-19-vacciner i lav- og mellemindkomstlande. Bidraget vil være målrettet COVAX' arbejde med sikring af vacciner i Afrika.

COVAX-samarbejdet omfatter i alt 190 lande, heraf 92 lav- og mellemindkomstlande, der ikke umiddelbart selv kan finansiere COVID-19-vaccineudrulningen, og 98 såkaldt selvfinansierende lande. For de 92 lav- og mellemindkomstlande udgør COVAX en af få muligheder for at få adgang til vacciner. For de selvfinansierende lande, hvoraf nogle også forhandler bilaterale aftaler med vaccineproducenter, giver COVAX ekstra sikkerhed til borgerne. For det første fordi muligheden for at sikre vaccinedoser øges. For det andet fordi risikoen for genopblussen af pandemien reduceres gennem indsatsen for at resten af verden også får adgang til vacciner. COVAX' oprindelige mål er at have 2 mia. doser vacciner til rådighed inden udgangen af 2021. Det forventes at være tilstrækkeligt til at beskytte højrisiko- og sårbare grupper samt sundhedspersonale i frontlinjen, svarende til ca. 20 pct. af de deltagende landes befolkning.

#### UNICEF Supply Division, 50,0 mio. kr.

UNICEF Supply Division's arbejde er med til at sikre en effektiv udrulning af COVID-19-vacciner og udstyr med særligt fokus på Afrika. UNICEF leder på vegne af COVAX-faciliteten arbejdet med indkøb og distribution af COVID-19-vacciner til de 92 lav- og mellemindkomstlande. COVAX-finansieringen omfatter imidlertid ikke den fulde infrastruktur i form af bl.a. værnemidler, hygiejne, social mobilisering, transport og nedkøling, der er nødvendig for at gennemføre verdens til dato største vaccinationskampagne. Her har UNICEF Supply Division i København særlige kompetencer. Støtten vil derfor bidrage til at undgå, at logistik, opbevaring og infrastruktur bliver en flaskehals for vaccineindsatsen i udviklingslande. UNICEF anslår, at det vil kræve yderligere ca. 11,8 mia. kr. (USD 1,95 mia., kurs på USD pr. 13.1.2020) at finansiere distribution og udrulning af vacciner i de 92 lav- og mellemindkomstlande.

#### *Budget*

Tilsagnene om tilskud på samlet 100,0 mio. kr. vil blive fordelt på følgende poster:

Bidrag til COVAX AMC facilitet, målrettet sikring af vacciner i Afrika	50,0 mio. kr.
Bidrag til UNICEF Supply Division til forberedelse og udrulning af vacciner med særligt fokus på Afrika	50,0 mio. kr.
<u>I alt</u>	<u>100,0 mio. kr.</u>

Tilskuddene vil blive afholdt med 100,0 mio. kr. under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika. Tilskuddene forventes udbetalt i 2021.

*Væsentlige risikoelementer*

Der er fortsat stor usikkerhed om, hvornår de afrikanske lande får adgang til vacciner. COVAX-faciliteten har et analyseapparat, hvor rækkefølge og timing for udrulning i det enkelte land samt valg af vaccintype fastsættes. Det tager højde for timing af vaccinegodkendelser og vurdering af landets parathed og teknologiske muligheder.

Det store fokus på COVID-19-vacciner kan endvidere tage opmærksomhed og ressourcer fra støtte til andre vaccinationsprogrammer i udviklingslande. Det er afgørende, at indsatsen for at vaccinere børn mod f.eks. polio og mæslinger opretholdes. Særligt UNICEF gennemfører omfattende vaccinationsprogrammer for børn i udviklingslande og er verdens største indkøber af vacciner. Det nye bidrag vil være målrettet UNICEF's centrale rolle i udrulning af COVID-19-vacciner og håndteringen af pandemien, mens Danmark fortsat gennem kernebidrag til UNICEF og andre sundhedsaktører bidrager til at sikre ressourcer til øvrige vaccinationsprogrammer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om en rammebevilling, hvor udgifter overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.*
  
- e. Udenrigsministeriet anmoder herved om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2021 afgives tilsagn om tilskud på 100,0 mio. kr. til støtte for den globale COVID-19-vaccineindsats, primært i Afrika, gennem bidrag til det globale vaccinesamarbejde COVAX og til UNICEF Supply Division.  
Udgiften afholdes af de på finansloven for 2021 opførte midler under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (reservationsbevilling).
  
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 1. februar 2021*

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.