

Den 29. juni 2021

UDKAST

Forslag til Lov om ændring af postloven

(Hjemmel til at sanktionere overtrædelse af indberetningsforpligtelser efter forordning om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester)

§ 1

I postloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1040 af 30. august 2017, foretages følgende ændring:

1. I § 28 indsættes som *stk. 4*:

»*Stk. 4.* Overtrædelse af artiklerne 4 og 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, begået af en pakkeleveringsvirksomhed omfattet af forordningen, straffes med bøde.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2022.

UDKAST

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget indeholder forslag til straffebestemmelse for overtrædelse af indberetningsforpligtelser i Europa Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester begået af en pakkeleveringsvirksomhed omfattet af forordningen.

2. Lovforslagets baggrund

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, der har fundet anvendelse i medlemsstaterne siden januar 2019, pålægger i artikel 4 og 5 samtlige pakkeleveringsvirksomheder med mere end 50 personer ansat, der er beskæftiget med pakkeleveringstjenester, at skulle indrapportere en række forskellige baggrundsoplysninger om virksomheden til den nationale forvaltningsmyndighed. Forvaltningsmyndigheden i Danmark er Trafikstyrelsen.

Forordningen fastsætter særlige frister for indrapportering af de anførte oplysninger, hvoraf en del efterfølgende skal tilgå Europa-Kommissionen, hvorefter de stilles til rådighed for offentligheden for derved at skabe større gennemsigtighed på det europæiske pakketransportmarked af hensyn til borgerne og de små- og mellemstore virksomheder.

Forordningens artikel 8 fastlægger en forpligtelse for medlemsstaterne til at fastlægge sanktioner i de tilfælde, hvor der ikke sker indberetning i overensstemmelse med forordningens artikel 4 og 5.

Forordningens artikel 8, stk. 2, foreskriver pligt til national implementering af sanktioner inden 23. november 2019. Nærværende ændringsforslag til postloven fremsættes med henblik på at bringe national ret i overensstemmelse med forordningens artikel 8.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Forordning vedrørende pakkeleveringstjenester - straffebestemmelse

3.1.1. Gældende ret

Det følger af postlovens § 28, stk. 1, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 6, stk. 1, (om mærkningsforpligtelsen for postvirksomheder), § 8, stk. 1-3, (om krav om brevkasser og brevkasseanlæg), § 9, stk. 1, (om regler om levering af ”post til døren”), § 11 (om posthjemmeligheden), § 12 (om åbning af uanbringelige forsendelser uden retskendelse), § 13, stk. 3-5, (om brug af oplysninger fra modtagerdatabaser), § 16 (om pligt til at medbringe befordringspligtige forsendelser), § 19 (om brug af det kronede posthorn og regentens monogram) og § 24 (om postvirksomheders oplysningspligt).

Udøvelse af postbefordring uden tilladelse efter § 3, stk. 1, straffes med bøde, jf. § 28, stk. 2, og overtrædelse af § 7, stk. 1 og 2, (om omdeling og afleveringsbestemmelserne) begået af en virksomhed med tilladelse til erhvervsmæssig postbefordring, jf. § 3, stk. 1, eller en virksomhed, der omdeler uadresserede forsendelser, straffes ligeledes med bøde, jf. § 28, stk. 3.

I medfør af postlovens § 30 kan der pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, der har fundet anvendelse i medlemsstaterne siden januar 2019, pålægger i artikel 4 og 5 samtlige pakkeleveringsvirksomheder med mere end 50 personer ansat, beskæftiget med pakkeleveringstjenester, at skulle indrapportere en række forskellige oplysninger til den nationale forvaltningsmyndighed. Forvaltningsmyndigheden i Danmark er Trafikstyrelsen.

I medfør af forordningens artikel 8 skal der fastsættes en sanktion i tilfælde af manglende opfyldelse af rapporteringsforpligtelserne.

3.1.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Som anført skal medlemsstaterne i medfør af forordningen om pakkeleveringstjenesters artikel 8, stk. 1, fastsætte en sanktionsbestemmelse for overtrædelser af forordningens regler. Forordningens artikel 8, stk. 2, foreskriver, at den nationale implementering af sanktioner i henhold til artikel 8, stk. 1, skulle have været foretaget inden 23. november 2019.

Nærværende lovforslag om ændring af postloven har til formål at bringe national ret i overensstemmelse med forordningen om pakkeleveringstjenester.

Trafikstyrelsens oplevelse i forbindelse med indrapporteringer fra de omfattede virksomheder i 2019 og 2020 var, at indrapporteringerne ikke i alle tilfælde skete under overholdelse af de i medfør af forordningen om pakkeleveringstjenester gældende tidsfrister, hvorfor Trafikstyrelsen har været nødsaget til at rykke for oplysningerne efter fristens udløb.

Med lovforslaget foreslås det, med henblik på at forebygge at fremtidige indrapporteringer ikke sker rettidigt, at indføre en sanktionsbestemmelse, postlovens § 28, stk. 4. Det foreslås, at det i straffebestemmelsen i postlovens § 28 fastlægges, at overtrædelse af indberetningsforpligtelserne i artiklerne 4 og 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester begået af en pakkeleveringsvirksomhed omfattet af forordningen, straffes med bøde.

I medfør af artikel 8 i forordningen om pakkeleveringstjenester skal sanktionerne, som skal anvendes i tilfælde af overtrædelse af forordningens bestemmelser, være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning. Det vurderes, at den mest virkningsfulde måde at sikre rettidige og præcise indrapporteringer af en række forskellige oplysninger fra pakkevirksomhederne på, vil være, at virksomhederne kan ifalde en bødestraf, såfremt de pågældende oplysninger ikke rapporteres til Trafikstyrelsen.

Med henblik på at sikre, at sanktionsbestemmelsen overholder det krav til forholdsmæssighed, som følger af forordningen om pakkeleveringstjenesters artikel 8, stk. 1, må det ved enhver overtrædelse vurderes konkret om og i hvilket omfang sanktionsbestemmelsen finder anvendelse.

4. Økonomiske og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Forslaget vurderes ikke at medføre øgede økonomiske eller administrative konsekvenser for stat, kommuner eller regioner. Det er forventningen, at lovforslaget forebygger, at fremtidige indberetninger ikke sker rettidigt, hvorfor de administrative omkostninger ved kontrol og rykkerskrivelser mindskes. Såfremt bødeforelæg må anvendes i medfør af postlovens § 28, stk. 4, må det forventes at give administrative omkostninger. Ud fra en samlet vurdering vil forslaget ikke medføre øgede økonomiske eller administrative konsekvenser for stat, kommuner eller regioner.

Forslaget vurderes ikke at have implementeringsmæssige konsekvenser eller administrative, drifts- eller it-relaterede omkostningskonsekvenser i øvrigt for staten, idet der alene er tale om implementering af en sanktionsbestemmelse for allerede gældende regler. Principperne for digitaliseringsklar lovgivning ses følgelig ikke at være relevante.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet de pågældende forpligtelser for virksomhederne allerede følger af forordningen, og lovforslaget ændrer ikke i de faktiske krav eller deres omfang, men giver alene hjemmel til sanktionering af eventuelle overtrædelser af allerede gældende regler.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har i perioden fra den 29. juni 2021 til den 18. august 2021 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

AE-Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, ATL (Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik), Bladkompagniet A/S, Coop Danmark A/S, Dansk Blindesamfund, Dansk Erhverv, Danske Bank A/S, Danske Fragtmænd A/S, Danske Handicaporganisationer (DH), Danske Lokalaviser – Provinsens

Distriktsblade, Danske Medier – Mediernes Hus, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Speditører (DASP), Datatilsynet, De Samvirkende Købmænd (DSK), Det Centrale Handicapråd (DCH), DI (Dansk Industri), DTL – Danske Vognmænd, Fagligt Fælles Forbund – 3F, FH (Fagbevægelsens Hovedorganisation), Finansrådet, FK Distribution A/S, Fonden Dansk Standard, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen for Dansk Internet Handel (FDIH), GLS Denmark A/S, HK/Post og Kommunikation, ITD - Brancheorganisationen for den danske vejgodstransport, KL (Kommunernes Landsforening), Kreativitet & Kommunikation, Landbrug & Fødevarer F.m.b.A, Landsforeningen Landsbyerne i Danmark, Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Post Danmark A/S, Realkreditrådet, Sammenslutningen af Danske Småøer, SMVdanmark, Ugeaviserne og Ældresagen.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske og implementeringsomkostninger for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder EU-retslige aspekter, idet det indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1.

Det følger af postlovens § 28, stk. 1, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 6, stk. 1, (om mærkningsforpligtelsen for postvirksomheder), § 8, stk. 1-3, (om krav om brevkasser og brevkasseanlæg), § 9, stk. 1, (om regler om levering af ”post til døren”), § 11 (om posthjemmeligheden), § 12 (om åbning af uanbringelige forsendelser uden retskendelse), § 13, stk. 3-5, (om brug af oplysninger fra modtagerdatabaser), § 16 (om pligt til at

medbringe befordringspligtige forsendelser), § 19 (om brug af det kronede posthorn og regentens monogram) og § 24 (om postvirksomheders oplysningspligt).

Udøvelse af postbefordring uden tilladelse efter § 3, stk. 1, straffes med bøde, jf. § 28, stk. 2, og overtrædelse af § 7, stk. 1 og 2, (om omdeling og afleveringsbestemmelserne) begået af en virksomhed med tilladelse til erhvervmæssig postbefordring, jf. § 3, stk. 1, eller en virksomhed, der omdeler uadresserede forsendelser, straffes ligeledes med bøde, jf. § 28, stk. 3.

I medfør af postlovens § 30 kan der pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, der har fundet anvendelse i medlemsstaterne siden januar 2019, pålægger i artikel 4 og 5 samtlige pakkeleveringsvirksomheder med mere end 50 personer ansat, beskæftiget med pakkeleveringstjenester, at skulle indrapportere en række forskellige oplysninger til den nationale forvaltningsmyndighed. Forvaltningsmyndigheden i Danmark er Trafikstyrelsen.

Tærsklen i forordningen på 50 personer er baseret på antallet af personer, der arbejdede for virksomheden i løbet af det foregående kalenderår, og som var involveret i pakkeleveringstjenester, og antallet opgøres som et gennemsnit af antallet af sådanne ansatte i virksomheden opgjort fra begyndelsen til afslutningen af året.

Indrapporteringspligten drejer sig om såvel grundlæggende baggrundsoplysninger om virksomheden som oplysninger om årlig omsætning fordelt på inden- og udenlandske pakkeleveringstjenester, antallet af beskæftigede i det foregående kalenderår, antallet af håndterede pakker i det foregående kalenderår, navnene på relevante underleverandører samt enhver offentlig tilgængelig aktuel prislister.

Herudover pålægger forordningen om pakkeleveringstjenester alle grænseoverskridende pakkeleveringsvirksomheder årligt at skulle indrapportere listepriiserne for en række nærmere angivne enkeltforsendelser.

Forordningen fastsætter særlige frister for indrapportering af de anførte oplysninger, hvoraf en del efterfølgende skal tilgå EU-Kommissionen, hvorefter de stilles til rådighed for offentligheden for derved at skabe større gennemsigtighed på det europæiske pakketransportmarked af hensyn til borgerne og de små- og mellemstore virksomheder.

Trafikstyrelsen har modtaget indrapportering fra de omfattede virksomheder i 2019 og 2020, og det har i enkelte tilfælde været nødvendigt for styrelsen at rykke for oplysningerne efter fristens udløb.

Forordningen fastsætter endvidere i artikel 8, stk. 2, at medlemsstaterne inden 23. november 2019 skulle have implementeret en sanktionsbestemmelse i overensstemmelse med forordningens artikel 8, stk. 1. Sådant bestemmelse er endnu ikke implementeret i dansk ret.

Nærværende lovforslag om ændring af postloven har til formål at bringe national ret i overensstemmelse med forordningen om pakkeleveringstjenester.

Af artikel 8 i forordningen fremgår følgende om sanktioner:

”Sanktioner

1. Medlemsstaterne fastsætter regler om sanktioner, der skal anvendes i tilfælde af overtrædelse af bestemmelserne i denne forordning, og træffer alle nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de anvendes. Sanktionerne skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning”.

Med forslaget til § 28, stk. 4, indsættes en ny strafbestemmelse, hvorefter overtrædelse af indberetningsforpligtelserne i artiklerne 4 og 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, begået af en pakkeleveringsvirksomhed omfattet af forordningen, straffes med bøde. Det vurderes, at den mest virkningsfulde måde at sikre rettidige og præcise indrapporteringer af en række forskellige oplysninger fra pakkevirksomhederne på, vil være, at virksomhederne kan ifalde en bødestraf, såfremt de pågældende oplysninger ikke rapporteres til Trafikstyrelsen.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.

Til § 2

Det foreslås i § 2, at loven træder i kraft den 1. januar 2022.

Bilag

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
§ 28 --- Stk. 2-3---	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I postloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1040 af 30. august 2017, foretages følgende ændring:</p> <p>»Stk. 4. Overtrædelse af artiklerne 4 og 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/644 af 18. april 2018 om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, begået af en pakkeleveringsvirksomhed omfattet af forordningen, straffes med bøde.«</p> <p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Lovforslaget træder i kraft den 1. januar 2022.</p>