

UDKAST

til

Forslag

til

Lov om ændring af færdselsloven og lov om produkter og markedsovervågning

(Markedsovervågning på færdselsområdet m.v.)

§ 1

I færdselsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1324 af 21. november 2018, som senest ændret ved lov nr. 1177 af 8. juni 2021, foretages følgende ændringer:

1. I *fodnoten* til lovens titel udgår »og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 29/2005/EF af 11. maj 2005 om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004 (direktivet om urimelig handelspraksis), EU Tidende 2005, nr. L 149, side 22-39,«.

2. *Overskriften* før § 68 a ophæves.

3. §§ 68 a, 68 b og 68 c ophæves.

4. Efter § 134 d indsættes i *kapitel 19 a*:

»§ 134 e. Transportministeren kan fastsætte regler om, at administrative forskrifter fastsat i medfør af denne lov, som indeholder krav til virksomheder og produkter, og tekniske specifikationer, der henvises til i sådanne forskrifter, ikke indføres i Lovtidende.

Stk. 2. Transportministeren fastsætter regler om, hvordan oplysning om indholdet af de forskrifter og tekniske specifikationer, der ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 1, kan opnås.

Stk. 3. Transportministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 1, skal være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk.«

§ 2

I lov nr. 799 af 9. juni 2020 om produkter og markedsovervågning, som ændret ved lov nr. 782 af 4. maj 2021, foretages følgende ændringer:

1. I *fodnoten* til lovens titel indsættes efter »nr. L 39, side 40«: », og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 29/2005/EF af 11. maj 2005 om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-

Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004 (direktivet om urimelig handelspraksis), EU Tidende 2005, nr. L 149, side 22.«.

2. I § 2, *stk. 1*, indsættes efter nr. 21 som nye numre:

- »22) Rådets direktiv om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladt støjniveau og udstødningssystemer for motordrevne køretøjer.
- 23) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til genbrugelighed, genvindelighed og nyttiggørelsesmuligheder.
- 24) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om emissioner fra luftkonditioneringsanlæg i motorkøretøjer.
- 25) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer.
- 26) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervskøretøjer (Euro 5 og Euro 6), om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer.
- 27) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om typegodkendelse af motorkøretøjer med henblik på beskyttelse af fodgængere og andre bløde trafikanter.
- 28) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om typegodkendelse af brintdrevne motorkøretøjer.
- 29) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om typegodkendelse af motorkøretøjer og motorer med hensyn til emissioner fra tunge erhvervskøretøjer (Euro VI) og om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer.
- 30) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om krav til typegodkendelse for den generelle sikkerhed af motorkøretøjer, påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer.
- 31) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om mærkning af dæk for så vidt angår brændstoffektivitet og andre vigtige parametre.
- 32) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om mærkning af dæk for så vidt angår brændstoffektivitet og andre parametre.
- 33) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugstraktorer.
- 34) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler.
- 35) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om motorkøretøjers og udskiftningslyddæmpningssystemers støjniveau.
- 36) Europa-Parlamentets og Rådets forordning om krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer for så vidt angår deres generelle sikkerhed og beskyttelsen af køretøjspassagerer og bløde trafikanter.«

Nr. 22-25 bliver herefter nr. 37-40.

3. I § 2, *stk. 2*, *nr. 2*, ændres »nr. 25« til: »nr. 40« og efter nr. 3 indsættes som nye numre:

- »4) Færdselsrelaterede produkter, jf. definitionen i § 4, nr. 6, som ikke er omfattet af *stk. 1*, nr. 22-36.

- 5) Cykler.
- 6) Styrthjelme.
- 7) Sikkerhedsudstyr til børn i biler.
- 8) Små motoriserede køretøjer, herunder krav fastsat i medfør af færdselsloven, dog ikke speed pedelecs, som er omfattet af stk. 1, nr. 34.
- 9) Advarselsanordninger.«

4. I § 3 ændres »nr. 2-25« til: »nr. 2-40«.

5. Efter § 3 indsættes:

»§ 3 a. Lovens § 5, stk. 1, nr. 1 og 3, § 5, stk. 2, §§ 6-8 a, § 25, § 32, § 34, stk. 2, og § 37, stk. 7, finder ikke anvendelse på færdselsrelaterede produkter omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14, 22-36 og 39, og § 2, stk. 2, nr. 4-9, jf. definitionen i § 4, nr. 6.
Stk. 2. Lovens § 26 finder ikke anvendelse på færdselsrelaterede produkter omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14 og 22-36, og § 2, stk. 2, nr. 4-9, jf. definitionen i § 4, nr. 6.«

6. I § 4, nr. 5, ændres »nr. 22-25« til: »nr. 22-40«, og efter nr. 5 indsættes som nyt nummer:

»6) Færdselsrelaterede produkter: Samlet betegnelse for produkter i form af køretøjer, køretøjstekniske produkter, udstyr, tilbehør, systemer, komponenter og separate tekniske enheder til køretøjer og køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter m.v. omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14, 22-36 og 39, og § 2, stk. 2, nr. 4-9.«

7. I § 5, stk. 1, indsættes efter nr. 3 som nyt nummer:

»4) Færdselsrelaterede produkter opfylder færdselslovens regler i § 67, stk. 1, eller regler fastsat i medfør af færdselslovens § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1-5, § 81 a, § 84, stk. 1 og 3, § 85, stk. 1, regler fastsat i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer § 1 a, stk. 2, § 1 b, stk. 2, § 1 c, stk. 2, § 1 d, og § 4, stk. 4, regler fastsat i medfør af taxilovens § 28, stk. 2 og regler fastsat i medfør af denne lovs § 8 c.«

8. I § 5, stk. 3, indsættes efter »nr. 3«: »eller nr. 4«.

9. Efter § 8 b indsættes:

»8 c. Transportministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen eller anvendelsen af EU-regler om markedsovervågning med overholdelse af produktkrav og mærkningskrav for færdselsrelaterede produkter.

Stk. 2. Transportministeren kan fastsætte regler om kontrol med overholdelse af produktkrav, herunder mærkningskrav, i bestemmelser, der er fastsat i medfør af stk. 1, i medfør af færdselsloven, i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer, i medfør af taxiloven og fastsat i Den Europæiske Unions forordninger for færdselsrelaterede produkter, jf. definitionen i § 4, nr. 6.«

10. I § 9, stk. 3, 1. pkt., ændres »og« til: »,«, og efter »af denne lov« indsættes: », regler fastsat i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer, færdselsloven, regler fastsat i medfør af færdselsloven og regler fastsat i medfør af taxiloven«.

11. I § 29, 1. led, indsættes efter »kan«: »efter forhandling med de relevante ministre«.

12. I § 30 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Transportministeren kan bemyndige Færdselsstyrelsen eller en anden under Transportministeriet oprettet styrelse eller tilsvarende institution til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt transportministeren.«

13. I § 31, *stk. 1*, indsættes efter »digitalt«: »jf. dog *stk. 3*«.

14. I § 31, *stk. 2*, indsættes efter »og lign.«: »jf. dog *stk. 3*«.

15. I § 31 indsættes efter *stk. 2* som nyt stykke:

»*Stk. 3.* Erhvervsministeren kan alene fastsætte nærmere regler efter *stk. 1* og *2* efter forhandling med transportministeren for så vidt angår færdselsrelaterede produkter.«

Stk. 3 bliver herefter *stk. 4*.

16. I § 33, *stk. 1*, indsættes som *2. pkt.*:

»For færdselsrelaterede produkter kan det rådgivende organ alene varetage rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen for så vidt angår markedsovervågning efter denne lov og øvrige markedsovervågningsopgaver.«

17. I § 33, *stk. 2*, indsættes efter »varetage«: », jf. dog *stk. 3*«.

18. I § 33 indsættes som *stk. 3*:

»*Stk. 3.* Erhvervsministeren kan alene fastsætte nærmere regler efter *stk. 2* efter forhandling med transportministeren for så vidt angår færdselsrelaterede produkter.«

19. I § 37, *stk. 2, 1. pkt.*, og *stk. 6, 2. pkt.*, ændres »nr. 13-25« til: »nr. 13-40«, og »nr. 1-3« ændres til: »nr. 1-9«.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2022, jf. dog *stk. 2*.

Stk. 2. § 2, *stk. 1*, nr. 36, som affattet ved denne lovs § 2, nr. 2, træder i kraft den 5. juli 2022.

Stk. 3. Regler fastsat i medfør af færdselslovens § 68 a, *stk. 2-4*, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af lov om produkter og markedsovervågning.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning og baggrund
 - 1.1. Introduktion til markedsovervågningsforordningen på færdselsområdet
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1. Markedsovervågning på færdselsområdet og udvidelse af anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.2. Tilpasning af lov om produkter og markedsovervågning
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.3. Straf
 - 2.3.1. Gældende ret
 - 2.3.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.4. Ophævelse af færdselslovens §§ 68 a-c
 - 2.4.1. Gældende ret
 - 2.4.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Klimamæssige konsekvenser
7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10. Sammenfattende skema

1. Indledning og baggrund

Danskere skal kunne have tillid til, at de produkter, som de køber, lever op til gældende regler og kan yde det, som produkterne er indkøbt til. Dette gælder også for produkter på færdselsområdet.

Lovforslaget har derfor til formål at udbrede den ensartede ramme for kontrollen med produkters sikkerhed og opfyldelse af krav, som blev skabt med lov nr. 799 af 9. juni 2020 om produkter og markedsovervågning, til området for færdselsrelaterede produkter.

Lov om produkter og markedsovervågning fastsætter supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 af 20. juni 2019 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse (herefter markedsovervågningsforordningen) og finder i dag anvendelse på en række produktområder under Erhvervsministeriets ressort.

Loven har givet kontrolmyndighederne et bedre udgangspunkt for gennem markedsovervågning at sikre, at de produkter, som danske forbrugere køber i både fysiske og onlinebutikker, lever op til gældende regler og sikkerhedskrav. Samtidig giver loven bedre muligheder for at sætte ind over for de virksomheder og platforme m.v., som ikke efterlever gældende regler og dermed udsætter lovlydige virksomheder for urimelig konkurrence. Loven har således haft til formål at opdatere og fremtidssikre reglerne for markedsovervågning af produkter under de nye vilkår, som digitaliseringen, væksten i global e-handel, fremkomsten af blandt andet platforme i forsyningskæden og nye teknologier har skabt.

Loven har også medført skærpede straffe for overtrædelser på produktområderne, således at incitamentet til at sælge ulovlige produkter er mindsket.

Markedsovervågningsforordningen gælder også for en lang række af produkter inden for færdselsområdet, herunder motorkøretøjer, køretøjsteknisk udstyr, komponenter og sikkerhedsudstyr m.v.

Det er Transportministeriets opfattelse, at regulering af markedsovervågning af færdselsrelaterede produkter bør samles i den regulering, som allerede i dag regulerer markedsovervågning af en lang række produkter. Markedsovervågning af færdselsrelaterede produkter, herunder køretøjer og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, bør håndteres på samme måde som andre områder. Derved sikres der EU-konformitet, og der er endvidere ikke noget, der taler for, at færdselsrelaterede produkter skal håndteres anderledes end andre essentielle forbrugerprodukter.

I tråd med intentionen med lov om produkter og markedsovervågning om at ensarte rammerne for markedsovervågning finder Transportministeriet derfor, at anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning bør udvides med produkter inden for færdselsområdet, således at markedsovervågning af Erhvervsministeriets egne produktområder og færdselsrelaterede produkter reguleres og håndhæves i samme lov.

Med Bedre Balance II om udflytning af statslige arbejdspladser blev markedsovervågning samlet hos en myndighed, Sikkerhedsstyrelsen, og Sikkerhedsstyrelsen udfører i dag derfor markedsovervågning med blandt andet færdselsrelaterede produkter. Dette taler også for, at reguleringen om markedsovervågning med færdselsrelaterede produkter samles i den regulering, som Sikkerhedsstyrelsen udfører markedsovervågning i medfør af.

Med lovforslaget foreslås det derfor, at markedsovervågning med færdselsrelaterede produkter fremover skal følge af lov om produkter og markedsovervågning ligesom overtrædelse af produktkrav og markedsovervågningsmæssige foranstaltninger skal følge af lov om produkter og markedsovervågning. Det foreslås dermed også, at de skærpede kontrolbeføjelser og sanktionsmuligheder udvides til at omfatte færdselsrelaterede produkter.

Det vurderes dog ikke, at selve fastsættelsen af produktkravene til færdselsrelaterede produkter skal følge af lov om produkter og markedsovervågning, da disse krav i dag bliver fastsat i medfør af færdselsloven, lov om godkendelse og syn af køretøjer (synsloven), taxiloven eller følger direkte af relevant EU-regulering.

Konkret medfører lovforslaget blandt andet, at de vejledende bødeniveauer for at overtræde regler om produktkrav udstedt i medfør af færdselsloven og synsloven, og dermed potentielt udsætte forbrugerne for risici og andre virkninger for unfair konkurrence, bliver højere end i dag.

Det er dog ikke alle bestemmelser i lov om produkter og markedsovervågning, som bør gælde for færdselsrelaterede produkter. Lovforslaget indeholder derfor også bestemmelser om, hvilke bestemmelser i lov om produkter og markedsovervågning, som ikke skal finde anvendelse på færdselsrelaterede produkter.

Derudover foreslås det i lovforslaget, at der i færdselsloven indsættes en bemyndigelse til transportministeren til at kunne fastsætte regler om, at administrative forskrifter fastsat i medfør af færdselsloven, som indeholder krav til virksomheder og produkter, og tekniske specifikationer, der henvises til i sådanne forskrifter, ikke indføres i Lovtidende, og at transportministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende skal være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk.

1.1. Introduktion til markedsovervågningsforordningen på færdselsområdet

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 af 20. juni 2019 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse og om ændring af direktiv 2004/42/EF og forordning (EF) nr. 765/2008 og (EU) nr. 305/2011 (herefter markedsovervågningsforordningen) trådte i kraft den 15. juli 2019 og finder endelig anvendelse fra den 16. juli 2021. Forordningen afløser de dele af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 765/2008 af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93, der omhandler markedsovervågning (herefter forordning nr. 765/2008).

Markedsovervågningsforordningen bygger videre på principperne i forordning nr. 765/2008, og målet er fortsat, at produkter, der er omfattet af varernes frie bevægelighed inden for EU, skal opfylde krav om et højt beskyttelsesniveau for samfundsinteresser som bl.a. sundhed, sikkerhed, klima og miljø. Heriblandt i særdeleshed beskyttelse af brugernes tillid til de solgte varer for så vidt angår mærkning, sikkerhed og tillid til et produkt i en købsituation.

Markedsovervågning er den samlede betegnelse for de kontrolaktiviteter og foranstaltninger, der gennemføres og træffes af myndighederne for at sikre, at markedsførte produkter opfylder gældende regler. Formålet med markedsovervågningsforordningen er i hovedtræk at forhindre, at produkter, der ikke overholder de gældende regler, og som kan forringe konkurrencevilkårene for de

erhvervsdrivende, der sælger lovlige produkter, bringes i omsætning på EU-markedet. På den måde styrkes det indre marked for varer. Et andet hovedformål er at ensarte markedsovervågningen yderligere, både på tværs af produktområderne og på tværs af medlemsstater.

Markedsovervågningsforordningen fastsætter regler om markedsovervågning og produktoverensstemmelse på EU-niveau for de produkter, som er nærmere afgrænset i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Dette gælder, medmindre der findes særlige bestemmelser med samme formål i EU-harmoniseringslovgivningen, som på en mere specifik måde regulerer særlige markedsovervågnings- og håndhævelsesaspekter.

Markedsovervågningsforordningen gælder dermed for 70 direktiver og forordninger og ensarter således dele af forpligtelserne og kontrolbeføjelserne. Forordningen har til formål at supplere og styrke eksisterende bestemmelser i direktiverne og forordningerne og sikre en ensartet ramme for markedsovervågning af disse produkter på EU-plan.

Markedsovervågningsforordningen gælder umiddelbart i Danmark, men den kræver dog enkelte gennemførelsesforanstaltninger. Markedsovervågningsforordningen forudsætter, at medlemsstaterne fastsætter nærmere regler, herunder sanktioner for overtrædelse af forordningen, og tillægger myndighederne en række markedsovervågningsbeføjelser. Forordningen stiller blandt andet krav om en række nye beføjelser, som blev indført med lov om produkter og markedsovervågnings ikrafttrædelse den 1. juli 2020, for en stor del af de produktområder, som Sikkerhedsstyrelsen udfører markedsovervågning af på Erhvervsministeriets område. Der er endvidere vedtaget en ændring af lov om produkter og markedsovervågning, hvor anvendelsesområdet af loven udvides med flere af Erhvervsministeriets produktområder. [Den største del af ændringsloven træder i kraft den 1. juli 2021.]

Markedsovervågningsforordningen fastsætter ikke konkrete krav til, hvordan markedsovervågning skal tilrettelægges. Den fastsætter derimod overordnede mål for kontrollen, herunder at markedsovervågningsmyndighederne skal gennemføre aktiviteter for at sikre effektiv markedsovervågning af produkter, som er gjort tilgængelige online og i fysiske butikker.

Markedsovervågningsforordningen forpligter også medlemsstaterne til at fastsætte sanktioner, som er tilstrækkeligt effektive, proportionale og har en afskrækkende effekt. Det betyder, at forordningen forudsætter, at der fastsættes regler for overtrædelse af forordningens bestemmelser. Der er allerede fastsat de sanktionsbestemmelser for så vidt angår de produkter, som er en del af lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde i dag, som er nødvendige efter forordningen, i lov om produkter og markedsovervågning.

Lov om produkter og markedsovervågning fastsætter dog også, at de regler, som fastsættes for at supplere markedsovervågningsforordningen i dansk ret, finder anvendelse på ikke-harmoniserede og nationalt regulerede produkter. Hensynet bag dette er at opnå større ensartethed i kontrolmyndighedernes håndhævelse af reglerne.

For så vidt angår færdselsområdet, det vil sige produkter på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, omfatter markedsovervågningsforordningen, jf. forordningens bilag 1, blandt andet motorkøretøjer, to- og trehjulede køretøjer, sikkerhedsudstyr og mærkning af dæk. Disse produkter og enheder er alle omfattet af dette lovforslag. Herudover er formålet også med dette lovforslag at udvide lov om produkter og markedsovervågning med ikke-

harmoniserede og nationalt regulerede produkter på færdselsområdet. Dette er blandt andet cykler og styrhjelm.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Markedsovervågning på færdselsområdet og udvidelse af anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning

2.1.1. Gældende ret

Produktkrav til produkter på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr følger af EU-regulering, færdselsloven, regler udstedt i medfør af færdselsloven samt regler udstedt i medfør af synsloven. Produktkrav til taxametre følger af EU-regulering, og forskrifter udstedt i medfør af taxiloven. Reglerne om markedsovervågning af produkter på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr følger af færdselslovens §§ 68 a-c.

Kompetencen til at udføre produkttilsyn og markedsovervågning med overholdelsen af produktkrav på færdselsområdet, herunder det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, blev ressortoverført fra transportministeren til erhvervsministeren ved kongelig resolution af 21. januar 2019 pr den 1. februar 2019, jf. bekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2019 om ændring af forretningernes fordeling mellem ministrene §§ 2-5.

Sikkerhedsstyrelsen varetager således markedsovervågningen på det køretøjstekniske område, herunder dækmærkning, og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, det vil sige færdselsrelaterede produkter.

Beføjelserne til at fastsætte de nærmere regler om produkttilsyn og markedsovervågning på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter efter færdselslovens § 68 a, stk. 2-4, henhører fortsat hos transportministeren. Samtidig har transportministeren beføjelsen til at fastsætte de nærmere produktkrav til produkterne m.v., herunder mærkningskrav, på færdselsområdet. Det er relevante EU-retsakter og disse regler, som markedsovervågningen foretages op imod.

Det følger af færdselslovens § 68 a, stk. 1, at erhvervsministeren fører tilsyn med overholdelsen af produktkrav på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter.

Det følger af færdselslovens § 68 a, stk. 2, at transportministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen eller anvendelsen af EU-regler om produkttilsyn med produktkrav, herunder mærkningskrav, på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter. Det følger endvidere af færdselslovens § 68 a, stk. 3, at transportministeren kan fastsætte regler om tilsynet med overholdelsen af produktkrav, herunder mærkningskrav, i bestemmelser, der er fastsat i medfør af stk. 2, § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1, § 81 a, nr. 1, og i Den Europæiske Unions forordninger på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter. Bestemmelserne kan indeholde regler om udførelse af tilsynet, udtagning af prøveeksemplarer og undersøgelser som led i tilsynet.

I medfør af færdselslovens § 68 a, stk. 4, kan transportministeren fastsætte regler, der pålægger en erhvervsdrivende at afholde samtlige udgifter i forbindelse med stikprøvekontrol omfattet af bestemmelser udstedt i medfør af § 68 a, stk. 3. Transportministeren kan endvidere fastsætte regler, der pålægger en erhvervsdrivende at refundere myndighedens udgifter til produkter, der er indkøbt i detailhandelen som led i tilsynet efter bestemmelser udstedt i medfør af stk. 3. Som erhvervsdrivende efter bestemmelserne i §§ 68 a-68 c anses fabrikanten, dennes repræsentant, importøren eller distributøren af et køretøj, af udstyr eller tilbehør hertil samt importøren eller distributøren af personligt sikkerhedsudstyr for trafikanter, der som led i en handelsvirksomhed ved levering med henblik på distribution, forbrug eller anvendelse mod eller uden vederlag har gjort køretøjer, udstyrsdele eller tilbehør til køretøjer samt personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter tilgængelige på markedet.

Transportministeren har delegeret sine beføjelser om regler om produkttilsyn i færdselslovens § 68 a, stk. 2-4, til Færdselsstyrelsen ved bekendtgørelse om Færdselsstyrelsens opgaver, beføjelser og klageadgang. Bemyndigelsen til at fastsætte de nærmere regler for produkttilsyn er blandt andet udmøntet i bekendtgørelse om cyklers indretning og udstyr m.v., bekendtgørelse om styrthjelme og bekendtgørelse om krav til sikkerhedsudstyr til børn i biler, bekendtgørelse om godkendelse af nye landbrugs- og skovbrugskøretøjer m.v. og bekendtgørelse om forsøgsordning for speed pedelecs.

Det følger af færdselslovens § 68 b, stk. 1, at erhvervsministeren kan kræve, at en erhvervsdrivende vederlagsfrit udleverer oplysninger og dokumenter, uanset om de foreligger på papir eller i elektronisk form, der er nødvendige for en vurdering af, om et produkt lever op til de produktkrav, herunder mærkningskrav, der er fastsat i medfør af § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1, § 68 a, stk. 2, § 81 a, nr. 1, og i Den Europæiske Unions forordninger om køretøjer og udstyr hertil og om personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter. Hvis den erhvervsdrivende ikke er i besiddelse af de pågældende oplysninger og dokumenter, er den erhvervsdrivende forpligtet til at indhente disse.

Det følger derudover af færdselslovens § 68 b, stk. 2, at erhvervsministeren kan påbyde en erhvervsdrivende at bringe et forhold, der ikke opfylder de produktkrav, herunder mærkningskrav, der er fastsat i regler udstedt i medfør af § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1, § 68 a, stk. 2, § 81 a, nr. 1, og i Den Europæiske Unions forordninger om køretøjer og udstyr hertil og om personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, i orden. Ifølge færdselslovens § 68 b, stk. 3, kan erhvervsministeren påbyde en erhvervsdrivende, der har gjort et køretøjsteknisk produkt eller personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, der ikke opfylder gældende mærkningskrav, tilgængeligt på markedet, straks og effektivt at trække produktet tilbage fra markedet. Erhvervsministeren kan endvidere, hvis det skønnes nødvendigt, påbyde den erhvervsdrivende, der har gjort et ulovligt køretøjsteknisk produkt eller personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter tilgængeligt på markedet, at tilbagekalde det fra erhververen, indtil det ulovlige forhold er bragt til ophør.

Færdselslovens § 68 b, stk. 4, fastsætter, at en erhvervsdrivende ikke må anvende vildledende eller urigtige angivelser eller udelade væsentlige informationer om den lovlige erhvervelse eller anvendelse af køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, såfremt dette er egnet til mærkbart at forvride forbrugernes eller andre erhvervsdrivendes økonomiske adfærd. Erhvervsministeren kan påbyde den erhvervsdrivende at oplyse om væsentlige informationer eller påbyde ophør med angivelse af vildledende informationer i forbindelse med salg og markedsføring af produktet.

Det følger endvidere af færdselslovens § 68 b, stk. 5, at erhvervsministeren kan kræve, at en erhvervsdrivende, der har fået et påbud i medfør af stk. 3 eller stk. 4, 2. pkt., oplyser over for erhvervsministeren, om påbuddet er efterkommet, og om effekten heraf.

Det følger af færdselslovens § 68 c, at erhvervsministeren eller den offentlige myndighed, der bemyndiges hertil, har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse adgang til en virksomheds forretningslokaler, herunder lagerlokaler og transportmidler, forretningsbøger og dokumenter, der vedrører de produkter, der føres tilsyn med, herunder dokumenter om typegodkendelse, CE-mærkning og lign. i papirform m.v. og materiale, der opbevares i elektronisk form, med henblik på at føre tilsyn med overholdelsen af produktkrav i regler, der er fastsat i medfør af § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1, § 68 a, stk. 2, og § 81 a, nr. 1, om køretøjer, udstyrsdele og tilbehør til køretøjer samt personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter i Den Europæiske Unions forordninger om køretøjer, udstyrsdele og tilbehør til køretøjer samt personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter.

Med Bedre Balance II om udflytning af statslige arbejdspladser blev markedsovervågning samlet hos en myndighed, og der blev hos Sikkerhedsstyrelsen etableret et fællesstatsligt Center for Markedsovervågning. Sikkerhedsstyrelsen overtog som nævnt blandt andet markedsovervågning på færdselsområdet. Sikkerhedsstyrelsen udfører i dag markedsovervågning i medfør af færdselslovens regler og EU-retsakter på området.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 af 20. juni 2019 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse og om ændring af direktiv 2004/42/EF og forordning (EF) nr. 765/2008 og (EU) nr. 305/2011 (herefter markedsovervågningsforordningen) fastlægger rammerne, som markedsovervågningsmyndighederne skal følge, når der udføres markedsovervågning på en række produktområder. Det følger af forordningens bilag 1, hvilke 70 produktdirektiver og -forordninger, der er omfattet af forordningens bestemmelser, hvilket er tilfældet for tre direktiver og 10 forordninger på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter.

Det drejer sig blandt andet om Rådets direktiv 70/157/EØF af 19. december 1970 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladt støjniveau og udstødningssystemer for motordrevne køretøjer. Dette direktiv fastsætter regler og krav i forhold til motordrevne køretøjers støjniveau og udstødningssystem. Direktivet ophæves ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 540/2014 af 16. april 2014 om motorkøretøjers og udskiftningslyddæmpningssystemers støjniveau og om ændring af direktiv 2007/46/EF og om ophævelse af direktiv 70/157/EØF med virkning fra den 1. juli 2027. Direktivet er implementeret ved bekendtgørelse nr. 451 af 1. august 1973 om EF-Direktiver om motorkøretøjer og påhængskøretøjer hertil. Direktivet er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af direktivet, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

For motorkøretøjer for så vidt angår genbrugelighed, genvindelighed og nyttiggørelsesmuligheder gælder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2205/64/EF af 26. oktober 2005 om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til genbrugelighed, genvindelighed og nyttiggørelsesmuligheder og om ændring af Rådets direktiv 70/156/EØF. Direktivet fastsætter administrative og tekniske bestemmelser for typegodkendelse af personbiler, varebiler og komponenter med henblik på at sikre, at deres komponenter og materialer kan genbruges, genvindes

og nyttiggøres med mindst de procentsatser, der er anført i direktivet. Direktivet er implementeret ved bekendtgørelse nr. 247 af 16. marts 2012 om detailforskrifter for køretøjers indretning og udstyr. Direktivet er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af direktivet, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

For markedsovervågning af emissioner fra luftkonditioneringsanlæg i motorkøretøjer gælder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2006/40/EF af 17. maj 2006 om emissioner fra luftkonditioneringsanlæg i motorkøretøjer og om ændring af Rådets direktiv 70/156/EØF. Direktivet fastsætter krav til EU-typegodkendelse eller national typegodkendelse af køretøjer for så vidt angår emissioner fra og sikker funktion af luftkonditioneringsanlæg monteret i køretøjer, herunder også eftermontering og genopfyldning af sådanne anlæg. Direktivet omfatter personbiler og varebiler. Direktivet er implementeret ved bekendtgørelse nr. 247 af 16. marts 2012 om detailforskrifter for køretøjers indretning og udstyr. Direktivet er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkter omfattet af direktivet, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

For markedsovervågning med motorkøretøjer og påhængskøretøjer og relevante tekniske systemer mv. hertil gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF. Sideløbende med denne forordning er der fastsat øvrige forordninger om typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer hertil. Forordningen fastsætter blandt andet administrative og tekniske krav til EU-typegodkendelse og omsætning af nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Derudover fastsætter forordningen kravene til markedsovervågningen af køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder, der skal godkendes, samt markedsovervågningen af dele og udstyr til sådanne køretøjer. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

For markedsovervågning af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervskøretøjer gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 715/2007 af 20. juni 2007 om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervskøretøjer (Euro 5 og Euro 6), om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer. Forordningen fastsætter tekniske krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og udskiftningsdele, herunder forureningsbegrænsende udskiftningsanordninger, med hensyn til emission. Derudover indeholder forordningen bestemmelser om overensstemmelse efter ibrugtagning, forureningsbegrænsende anordningers holdbarhed, egendiagnosesystemer (OBD-systemer) og måling af brændstofforbrug. Forordningen finder anvendelse på motorkøretøjer med en vægt/referencemasse på op til 2610 kg. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

For så vidt angår motorkøretøjer i forhold til beskyttelse af bløde trafikanter gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 78/2009 af 14. januar 2009 om typegodkendelse af motorkøretøjer med henblik på beskyttelse af fodgængere og andre bløde trafikanter og om ændring af direktiv 2007/46/EF og ophævelse af direktiv 2003/102/EF og direktiv 2005/66/EF. Forordningen fastsætter krav til konstruktion af og funktioner for motorkøretøjer og systemer til frontal beskyttelse for at reducere antallet af kvæstelser og disses omfang hos fodgængere og andre bløde trafikanter, der rammes af køretøjers front og for forebyggelse af sådanne kollisioner. Forordningen omfatter som udgangspunkt personbiler og varebiler. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

For brintdrevne motorkøretøjer gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 79/2009 af 14. januar 2009 om typegodkendelse af brintdrevne motorkøretøjer og om ændring af direktiv 2007/46/EF. Forordningen fastsætter krav for typegodkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår brint som drivmiddel og for typegodkendelse af brintkomponenter og -systemer. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

For markedsovervågning af motorkøretøjer og motorer med hensyn til emissioner fra tunge erhvervskøretøjer med som udgangspunkt en vægt på over 2610 kg (i nogle tilfælde kan der efter anmodning være tale om en vægt over 2840 kg) gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 595/2009 af 18. juni 2009 om typegodkendelse af motorkøretøjer og motorer med hensyn til emissioner fra tunge erhvervskøretøjer (Euro VI) og om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer og om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og direktiv 2007/46/EF og om ophævelse af direktiv 80/1269/EØF, 2005/55/EF og 2005/78/EF. Forordningen fastsætter de tekniske krav til typegodkendelse af motorkøretøjer, motorer og udsiftningsdele med hensyn til emission. Overordnet angår reguleringen luftkvalitet og miljøhensyn samt sundhed ved at indføre hensigtsmæssige normer gennem EU-fællesskabslovgivning. Derudover fastsætter forordningen bestemmelser om køretøjers og motorers overensstemmelse efter ibrugtagning, forureningsbegrænsende anordningers holdbarhed, egendiagnosesystemer (OBD-systemer) samt måling af brændstofforbrug og CO₂-emissioner. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

For sikkerhedssystemer, komponenter og enheder til motorkøretøjer og generel sikkerhed af motorkøretøjer mv. gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 661/2009 af 13. juli 2009 om krav til typegodkendelse for den generelle sikkerhed af motorkøretøjer, påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer. Denne forordning ophæves af Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/2144 af 27. november 2019 om krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer for så vidt angår deres generelle sikkerhed og beskyttelsen af køretøjspassagerer og bløde trafikanter og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 78/2009, forordning (EF) nr. 79/2009 og forordning (EF) nr. 661/2009 og Kommissionens forordning (EF) nr. 631/2009, (EU) nr. 406/2010, (EU) nr. 672/2010, (EU) nr. 1003/2010, (EU) nr.

1005/2010, (EU) nr. 1008/2010, (EU) nr. 1009/2010, (EU) nr. 19/2011, (EU) nr. 109/2011, (EU) nr. 458/2011, (EU) nr. 65/2012, (EU) nr. 130/2012, (EU) nr. 347/2012, (EU) nr. 351/2012, (EU) nr. 1230/2012 og (EU) 2015/166 fra 5. juli 2022. Forordningerne fastsætter krav for EU-typegodkendelse af motorkøretøjer, påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder beregnet hertil, f.eks. dæk, for så vidt angår deres sikkerhed, herunder beskyttelsen af og sikkerheden for køretøjspassagerer og bløde trafikanter, EU-typegodkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår dæktryksovervågningssystemer, gearskiftindikatorer og EU-typegodkendelse af nye dæk med hensyn til sikkerhed, rullemodstand og rullestøjsemission. Forordning nr. 661/2009 er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningerne, jf. forordningens artikel 2, stk. 1. Det følger samtidig af forordning nr. 2019/2144, at henvisninger til forordning nr. 661/2009 skal læses som henvisninger til forordning nr. 2019/2144.

For mærkning af dæk gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1222/2009 af 25. november 2009 om mærkning af dæk for så vidt angår brændstoffektivitet og andre vigtige parametre og den nye forordning på området for dækmærkning, som ophævede den tidligere nævnte forordning fra 1. maj 2021, Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2020/740 af 25. maj 2020 om mærkning af dæk for så vidt angår brændstoffektivitet og andre parametre, om ændring af forordning (EU) 2017/1369 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1222/2009. Forordning nr. 1222/2009 er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. I forordning nr. 2020/740 fastsættes, at markedsovervågningsforordningen finder anvendelse på dæk omfattet af forordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på dæk omfattet af forordningerne. Forordningerne fastsætter bestemmelser for mærkning af dæk, således at oplysninger om dækparametre formidles gennem mærkning.

For markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugstraktorer gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 167/2013 af 5. februar 2013 om godkendelse og markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugstraktorer. Forordningen fastsætter de administrative og tekniske krav til EU-typegodkendelse af landbrugs- og skovbrugskøretøjer, herunder traktorer, og forordningen henviser til den tidligere markedsovervågningsforordning (forordning nr. 765/2008). Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkter omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

Markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler såsom motorcykel, knallert og lette firhjulede køretøjer, følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 168/2013 af 15. januar 2013 om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler. Forordningen fastsætter administrative og tekniske krav til typegodkendelse og markedsovervågning af nye to- og trehjulede køretøjer og quadricykler, systemer, komponenter eller separate tekniske enheder. Forordningen omfatter for eksempel ikke typegodkendelse og markedsovervågning af køretøjer med en konstruktiv maksimal hastighed på højst 6 km/h, cykler eller selvbalancerende køretøjer, men der fastsættes regler for markedsovervågning for f.eks. speed pedelecs. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkter omfattet af forordningen, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

For motorkøretøjers støjniveau og udskiftningslyddæmpningssystemers støjniveau gælder Rådets direktiv 70/157/EØF af 19. december 1970 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladt støjniveau og udstødningssystemer for motordrevne køretøjer og Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 540/2014 af 16. april 2014 om motorkøretøjers og udskiftningslyddæmpningssystemers støjniveau og om ændring af direktiv 2007/46/EF og om ophævelse af direktiv 70/157/EØF. Direktivet og forordningen fastsætter administrative og tekniske krav til EU-typegodkendelse af alle nye motorkøretøjer og udskiftningsystemer med hensyn til deres støjniveau og udskiftningslyddæmpningssystemer og komponenter hertil, der er typegodkendt som separate tekniske enheder og konstrueret og fremstillet til personbiler og varebiler. Direktivet og forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkter omfattet af direktivet, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

Markedsovervågning af personlige værnemidler til brug i trafikken såsom cykelhelme og refleksevene er allerede i dag omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i medfør af § 2, stk. 1, nr. 24, da lov om produkter og markedsovervågning § 2, stk. 1, nr. 24, fastsætter, at loven finder anvendelse på de produkter, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om personlige værnemidler.

Samtidig er markedsovervågning af produkter på færdselsområdet, som er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF (omarbejdning), og som skal være CE-mærkede i henhold hertil, allerede i dag omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i medfør af § 2, stk. 1, nr. 2. Lov om produkter og markedsovervågning § 2, stk. 1, nr. 2, fastsætter, at loven finder anvendelse på de produkter, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om maskiner. Inden for færdselsområdet kan det for eksempel være motoriseret løbehjul, som skal være CE-mærkede. Derudover stilles der dog også yderligere færdselsmæssige krav til eksempelvis motoriserede løbehjul, som der også skal ske markedsovervågning af. Dette er dog ikke omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i dag.

Markedsovervågning af produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 95/2001 om produktsikkerhed i almindelighed er ikke omfattet af markedsovervågningsforordningen. Sådanne produkter kan inden for færdselsområdet for eksempel være cykler. Det er dog fastsat nationalt i Danmark i lov om produkter og markedsovervågning § 2, stk. 1, nr. 1, at loven finder anvendelse på produkter omfattet af direktivet om produktsikkerhed i almindelighed.

Markedsovervågning af sådanne produkter skal derfor som udgangspunkt ske i medfør af lov om produkter og markedsovervågning og dermed efter samme beføjelser som markedsovervågningsforordningen. Det fremgår dog af L 179 fra 2020 om forslag til lov om produkter og markedsovervågning pkt. 1.1 (Folketingstidende 2019-20, A, L 179 som fremsat, side 11) om forholdet mellem lovforslaget og direktiv om produktsikkerhed i almindelighed, at det er hensigten, at lovforslaget kan fungere som en opsamlingslov for alle forbrugerprodukter, som omfattes af direktiv om produktsikkerhed i almindelig i det omfang, at de ikke er reguleret i anden lovgivning.

Udover cykler er for eksempel styrthjelme og sikkerhedsudstyr til børn i biler produkter, som er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om produktsikkerhed i almindelighed. Produkterne er ikke omfattet af markedsovervågningsforordningen, og produkterne er ikke reguleret

i anden EU-regulering. Der er dog i dag fastsat nærmere bestemmelser om markedsovervågning og produktkrav i medfør af færdselsloven.

Lov om produkter og markedsovervågning § 2, stk. 1, nr. 1, og lovforslagets bemærkninger herom kan give anledning til tvivl, om for eksempel cykler er omfattet af denne lov i dag. Det har dog ikke været hensigten med L 179 fra 2020, at produkterne skulle blive omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i medfør af lovens § 2, stk. 1, nr. 1. Det lægges derfor til grund, at cykler, styrthjelme og sikkerhedsudstyr til børn i biler ikke er omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i dag.

For markedsovervågning af cykler gælder bekendtgørelse om cyklers indretning og udstyr m.v., med senere ændringer. Det følger af bekendtgørelsens § 37 a, stk. 1, at som led i produkttilsyn efter færdselslovens § 68 a kan Sikkerhedsstyrelsen udtage cykler og cyklers udstyr hos den erhvervsdrivende. Det følger samtidig af § 37 a, stk. 2, at Sikkerhedsstyrelsen kan foretage undersøgelser af cykler og cyklers udstyr udtaget i medfør af stk. 1, og er det nødvendigt for undersøgelsen, kan Sikkerhedsstyrelsen indhente sagkyndige erklæringer. Sluttelig følger det af bekendtgørelsens § 37 a, stk. 3, at i de tilfælde, hvor undersøgelsen viser, at cykler og cyklers udstyr ikke er i overensstemmelse med produktkravene, herunder mærkningskravene, refunderer den erhvervsdrivende Sikkerhedsstyrelsens nødvendige udgifter ved prøveudtagning efter § 37 a, stk. 1, og nødvendige udgifter til undersøgelser efter § 37 a, stk. 2.

For markedsovervågning af styrthjelme gælder bekendtgørelse om styrthjelme, med senere ændringer. Det følger af bekendtgørelsens § 4 a, stk. 1, at som led i produkttilsyn efter færdselslovens § 68 a kan Sikkerhedsstyrelsen udtage styrthjelme hos den erhvervsdrivende. Det følger endvidere af bekendtgørelsens § 4 a, stk. 2, at Sikkerhedsstyrelsen kan foretage undersøgelser af styrthjelme udtaget i medfør af stk. 1. Er det nødvendigt for undersøgelsen, kan Sikkerhedsstyrelsen indhente sagkyndige erklæringer. Derudover følger det af § 4 a, stk. 3, at i de tilfælde, hvor undersøgelsen viser, at styrthjelmene ikke er i overensstemmelse med produktkravene, herunder mærkningskravene, refunderer den erhvervsdrivende Sikkerhedsstyrelsens nødvendige udgifter ved prøveudtagning efter § 4 a, stk. 1, og nødvendige udgifter til undersøgelser efter § 4, stk. 2.

For markedsovervågning af sikkerhedsudstyr til børn i biler, det vil sige autostole og selepuder osv., gælder bekendtgørelse om krav til sikkerhedsudstyr til børn i biler, med senere ændringer. Det følger af bekendtgørelsens § 2 a, stk. 1, at som led i produkttilsyn efter færdselslovens § 68 a kan Sikkerhedsstyrelsen udtage sikkerhedsudstyr til børn i biler hos den erhvervsdrivende. Det fastsættes i 2 a, stk. 2, at Sikkerhedsstyrelsen kan foretage undersøgelser af sikkerhedsudstyr til børn i biler udtaget i medfør af stk. 1. Er det nødvendigt for undersøgelsen, kan Sikkerhedsstyrelsen indhente sagkyndige erklæringer. Det følger endvidere af bekendtgørelsens § 2 a, stk. 3, at i de tilfælde, hvor undersøgelsen viser, at sikkerhedsudstyr til børn i biler ikke er i overensstemmelse med produktkravene, herunder mærkningskravene, refunderer den erhvervsdrivende Færdselsstyrelsens nødvendige udgifter ved prøveudtagning efter stk. 1 og nødvendige udgifter til undersøgelser efter stk. 2.

For markedsovervågning af små motoriserede køretøjer såsom motoriseret løbehjul og uniwheels m.v. gælder både lov om produkter og markedsovervågning og samme beføjelser fra markedsovervågningsforordningen i dag i forhold til, at disse køretøjer skal være CE-mærkede i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og

om ændring af direktiv 95/16/EF. Derudover skal markedsovervågning af små motoriserede køretøjer ske i medfør af færdselslovens § 68 a, stk. 1, mens produktkrav udover Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og ændring af direktiv 95/16/EF følger af bekendtgørelse om forsøgsordning for selvbalancerende køretøj og motoriseret skateboard og bekendtgørelse om forsøgsordning for motoriseret løbehjul, med senere ændringer.

Speed pedelecs falder ind under kategorien små motoriserede køretøjer. Speed pedelecs skal være godkendt i henhold til Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 168/2013 af 15. januar 2013 om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler eller Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/24/EF af 18. marts 2002 om standardtypegodkendelse af to- og trehjulede motordrevne køretøjer og om ophævelse af Rådets direktiv 92/61/EF, jf. bekendtgørelse om detailforskrifter for køretøjers indretning og udstyr. Markedsovervågningen for speed pedelecs følger derfor af den forordning og markedsovervågningsforordningen, jf. forordningens artikel 2, stk. 1, og bilag 1. Samtidig gælder der nationalt fastsatte krav til køretøjerne i medfør af bekendtgørelse om forsøgsordning for speed pedelecs, som der også skal føres markedsovervågning med.

For så vidt angår gasanalyser til udstødningsgas og taxametre er disse ved lov nr. 782 af 4. maj 2021 om ændring af lov om produkter og markedsovervågning, lov om erhvervsfremme, lov om sikkerhed til søs, lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler og lov om maritim fysisk planlægning blevet indarbejdet og omfattet af lov om produkter og markedsovervågning. Det fastsættes i § 2, stk. 1, nr. 14, at loven finder anvendelse på de produkter m.v., der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse på markedet af måleinstrumenter. Loven træder i kraft den 1. juli 2021. Produktkrav til taxametre er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/32/EU om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse på markedet af måleinstrumenter og implementeret i bekendtgørelse om særlige krav til biler til erhvervsmæssig persontransport, som er udstedt i medfør af taxiloven.

Produktkrav til advarselsanordninger i form af advarselstrekanten følger af bekendtgørelse om brug af advarselstrekant og havariblink. Markedsovervågning udføres derfor i dag i medfør af færdselslovens § 68 a, stk. 1.

Lov nr. 799 af 9. juni 2020 om produkter og markedsovervågning, som ændret ved lov nr. 782 af 4. maj 2021, supplerer markedsovervågningsforordningen.

Lov om produkter og markedsovervågning § 2, stk. 1, fastsætter, at loven finder anvendelse på en række produkter, der er omfattet af nærmere angivne direktiver og forordninger i bestemmelsen.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 2, stk. 2, at loven endvidere finder anvendelse på blandt andet elektrisk materiel, som ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 9.

Det følger af forarbejder til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2019-2020, A, L 179 som fremsat, side 46-51, at § 2, stk. 1, omfatter produkter, der er reguleret af direktiver eller forordninger, og § 2, stk. 2, omfatter produkter, der er nationalt reguleret. Det følger endvidere, at den relevante kontrolmyndighed bør kunne anvende de samme beføjelser i relation til de nationalt regulerede produkter som over for de produkter, der er reguleret af direktiver og forordninger.

Lov om produkter og markedsovervågning fastsætter endvidere bestemmelser om straf for overtrædelse af loven eller bestemmelser fastsat i medfør heraf. Det fastsættes i § 37, stk. 1, nr. 1-11, at medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 5, stk. 1-4 (nr. 1), undlader at opfylde sine forpligtelser efter § 7 (nr. 2), undlader at give kontrolmyndigheden oplysninger efter § 10, stk. 1, eller afgiver urigtige oplysninger i forbindelse med sagsbehandlingen (nr. 3), undlader at give kontrolmyndigheden adgang efter § 11, stk. 1 (nr. 4), undlader at indsende eller udlevere produkter efter § 12, stk. 2 (nr. 5), overtræder eller undlader at efterkomme en afgørelse fra kontrolmyndigheden, jf. §§ 13 eller 14, § 15, stk. 2 eller 3, § 16, stk. 1 eller 2, § 16 a eller §§ 17 eller 19 (nr. 6), omgår eller unddrager sig kontrolmyndighedens kontrol eller forsøger dette (nr. 7), ikke opfylder den erhvervsdrivendes forpligtelser, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 4, stk. 1, 3 eller 4 (nr. 8), ikke har en bemyndiget repræsentant, hvor dette er krævet, eller ikke har givet den bemyndigede repræsentant de fornødne beføjelser eller midler til at udføre opgaven, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 4, stk. 3, og artikel 5 (nr. 9), som bemyndiget repræsentant undlader at udlevere kopi af fuldmagten, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 5, stk. 2 (nr. 10), eller uretmæssigt anvender CE-mærke, jf. artikel 30, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2008/765/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter (nr. 11). Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 37, stk. 2, at når en overtrædelse, som er nævnt i stk. 1, nr. 1 og 3-10, begås på et produktområde, som er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1-11 eller 13-25, eller stk. 2, nr. 1-3, kan straffen under skærpene omstændigheder stige til fængsel indtil 2 år. Det anses som skærpene omstændigheder, når overtrædelsen har fremkaldt fare for sikkerhed eller sundhed (nr. 1), overtrædelsen har medført en ulykke med alvorlig personskade eller døden til følge (nr. 2), der er tale om gentagelsestilfælde, hvor virksomheden tidligere har begået en lignende overtrædelse (nr. 3), overtrædelsen er begået som led i en systematisk overtrædelse af reglerne med økonomisk vinding for øje (nr. 4) eller den erhvervsdrivende har forsøgt at omgå eller unddrage sig kontrolmyndighedens kontrol (nr. 5).

Der henvises til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

2.1.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Formålet med markedsovervågning er at sikre et højt beskyttelsesniveau for sikkerhed, sundhed, miljø og forbrugerbeskyttelse. Markedsovervågning bør bidrage til at finde både enkeltstående produkter og produktserier, som ikke opfylder de produktkrav, der er fastsat til disse. Sådanne produkter er med til at underminere forbrugeres tillid til markedet og skaber endvidere en ulige konkurrencemæssig situation for en branche.

Markedsovervågningsforordningen gælder for en lang række af produkter inden for færdselsområdet, herunder motorkøretøjer, køretøjsteknisk udstyr og sikkerhedsudstyr. Markedsovervågningsforordningen kræver, at der bliver fastsat supplerende regler til forordningen, som sikrer, at markedsovervågningsmyndighederne opnår en række beføjelser.

I Danmark er der blandt andet fastsat supplerende bestemmelser til markedsovervågningsforordningen i lov nr. 799 af 9. juni 2020 om produkter og markedsovervågning, som ændret ved lov nr. 782 af 4. maj 2021. Denne lov regulerer produkter inden for Erhvervsministeriets egne produktområder. Intentionen med lov om produkter og markedsovervågning har fra start været at ensarte rammen for markedsovervågningen af produktområderne på Erhvervsministeriets og Sikkerhedsstyrelsens område samtidig med at

gennemføre markedsovervågningsforordningen på de af Erhvervsministeriets og Sikkerhedsstyrelsens produktområder, der er omfattet heraf, jf. Folketingstidende 2020-2021, A, L 176 som fremsat, side 12.

Danmark er i medfør af markedsovervågningsforordningens bilag 1 samtidig forpligtet til at fastsætte supplerende regler til markedsovervågningsforordningen for produkter inden for færdselsområdet, og det er Transportministeriets vurdering, at de gældende regler i færdselsloven ikke allerede indeholder de nødvendige hjemler til fastsættelse af nærmere regler på området, som vil sikre markedsovervågningsmyndigheden de beføjelser, som kræves i medfør af markedsovervågningsforordningen. Der er derfor behov for at fastsætte supplerende regler til markedsovervågningsforordningen for de produktområder på færdselsområdet, som er omfattet af markedsovervågningsforordningen.

Det er Transportministeriets vurdering, at sådanne supplerende regler bør fastsættes i den regulering, som allerede findes for markedsovervågning af en lang række produkter i dag. Transportministeriet finder derfor, at anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning bør udvides med produkter inden for færdselsområdet, således at markedsovervågning af Erhvervsministeriets egne produktområder og produkter på færdselsområdet reguleres og håndhæves i samme lov. De nærmere produktkrav til produkter på færdselsområdet skal dog fortsat fastsættes i medfør af færdselslovens og synslovens bestemmelser, som det gælder i dag.

Det er samtidig Transportministeriets vurdering, at markedsovervågning af køretøjstekniske produkter, herunder køretøjer, og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter bør håndteres på samme måde som andre områder. Der er ikke noget, der taler for, at færdselsrelaterede produkter skal håndteres anderledes end andre essentielle forbrugerprodukter. I tråd med intentionen med lov om produkter og markedsovervågning om at ensarte rammerne for markedsovervågning finder Transportministeriet det således hensigtsmæssigt, at reguleringen om markedsovervågning af produkter inden for det køretøjstekniske område og området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter indføres i lov om produkter og markedsovervågning.

Det vurderes endvidere at være til gavn for erhvervsdrivende såvel som brugere af de produkter såsom cykler, styrthjelme m.v., der ikke er omfattet af markedsovervågningsforordningen, at disse produkter bliver omfattet af lov om produkter og markedsovervågning for så vidt angår markedsovervågningsdelen. Lov om produkter og markedsovervågning finder også i dag anvendelse på produkter, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om produktsikkerhed i almindelighed, og som ikke er nærmere omfattet af EU-regulering om markedsovervågning.

Transportministeriet finder derfor, at de nærmere fastsatte regler for markedsovervågning af cykler, styrthjelme og sikkerhedsudstyr til børn i biler i dag bør ophæves, således at markedsovervågning af disse produkter kan følge direkte af lov om produkter og markedsovervågning i medfør af lovens § 2, stk. 1, nr. 1. Det drejer sig om § 37 a i bekendtgørelse om cyklers indretning og udstyr m.v., om produkttilsyn, § 4 a i bekendtgørelse om styrthjelme og § 2 a i bekendtgørelse om krav til sikkerhedsudstyr til børn i biler.

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om produktsikkerhed i almindelighed regulerer ikke produkter, som sælges til erhvervsdrivende. Det kan for eksempel være salg af en autostol til en

taxavirksomhed til brug for taxakørsel. Transportministeriet finder dog, at det er væsentligt at markedsføringen og tilgængeliggørelsen af produktet på markedet følger de samme markedsovervågningsmæssige beføjelser som forbrugerrettede produkter. Transportministeriet vurderer derfor, at produkter i form af cykler, styrthjelme og sikkerhedsudstyr til børn i biler i forbindelse med salg til erhvervsdrivende ligeledes skal omfattes af lov om produkter og markedsovervågning i medfør af ændringer til lovens § 2, stk. 2.

Derudover vurderer Transportministeriet, at produkter såsom små motoriserede køretøjer, herunder motoriseret løbehjul, i sin helhed bør blive omfattet af lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde i § 2, stk. 2, selvom ikke alle de stillede krav til sådanne produkter er omfattede af markedsovervågningsforordningen. Nogle af disse krav er nationale krav, heriblandt lygtekrav, under forsøgsordningerne for de forskellige typer af små motoriserede køretøjer. Små motoriserede køretøjer i form af motoriseret løbehjul, motoriseret skateboard og selvbalancerende køretøjer skal være CE-mærkede i henhold til bekendtgørelse om maskiner, mens speed pedelecs er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler. Transportministeriet vurderer således, at der bør ske markedsovervågning med disse produkter i medfør af lov om produkter og markedsovervågning for alle disse krav og ikke alene dem, som følger af EU-reguleringen.

Transportministeriet finder endvidere, at advarselsanordninger i form af advarselstrekanter også bør blive omfattet af lov om produkter og markedsovervågning, selvom produktet ikke er omfattet af markedsovervågningsforordningen. Hensynet hertil er at ensarte kontrolmyndighedens beføjelser for færdselsrelaterede produkter.

Ved at udvide anvendelsesområdet af lov om produkter og markedsovervågning med det køretøjstekniske produktområde og personligt sikkerhedsudstyr m.v., altså færdselsrelaterede produkter, sikres det, at der kan ske en ensartet markedsovervågning og håndhævelse på produktområderne i Danmark. Sikkerhedsstyrelsen kan dermed håndtere disse områder efter samme beføjelser, som styrelsens andre markedsovervågningsområder.

Det foreslås derfor i lovforslagets § 2, nr. 2, at der i lov om produkter og markedsovervågning § 2, stk. 1, tilføjes nye numre 22-36, som vedrører de relevante EU-direktiver og forordninger, hvis produkter, der foreslås omfattet af loven.

Det foreslås endvidere i lovforslagets § 2, nr. 3, at der i § 2, stk. 2, tilføjes nye numre 4 til 9, hvormed produkter, som tilhører samme produktgruppe som direktiverne og forordningerne oplistet i ændringen til § 2, stk. 1, nr. 22-36, men som ikke er omfattet af EU-retsakternes krav, samt produkter i form af cykler, styrthjelme, sikkerhedsudstyr til børn i biler, små motoriserede køretøjer, herunder krav fastsat i medfør af færdselsloven og advarselsanordninger, som er nationalt reguleret, bliver omfattet af loven.

Den i lovforslaget foreslåede ændring af anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning i § 2 vil medføre, at de pågældende produkter som f.eks. motorkøretøjer, to- og trehjulede køretøjer og mærkning af dæk bliver omfattet af lov om produkter og markedsovervågning, hvilket betyder, at der samtidig foretages den nødvendige gennemførelse af markedsovervågningsforordningen på sådanne produkter.

Ved at omfatte markedsovervågning af produkter på færdselsområdet i lov om produkter og markedsovervågning vil det blandt andet medføre, at Sikkerhedsstyrelsen kan kræve, at udtagning af et produkt skal ske vederlagsfrit for Sikkerhedsstyrelsen. Dette krav er mere vidtgående end markedsovervågningsforordningen. Dette krav adskiller sig endvidere i forhold til regulering efter færdselsloven § 68 a, stk. 4, der i dag giver mulighed for, at transportministeren blandt andet kan fastsætte regler om, at den erhvervsdrivende skal afholde udgifter i forbindelse med stikprøvekontrol mv. Af forarbejderne til bestemmelsen i færdselsloven følger, at det er tanken, at bestemmelsen vil blive udmøntet i regler om, at virksomheden i tilfælde af udtagning, og hvor undersøgelsen viser, at produktet er i overensstemmelse med reglerne, ikke skal betale for produktet og undersøgelsen. Denne bemyndigelse er udnyttet i flere bekendtgørelser på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter.

Transportministeriet finder dog, at en generel vederlagsfrit udtagelse vil styrke en effektiv markedskontrol, da det derved ikke vil være en myndigheds økonomi, der afgør, hvor mange produkter, som skal eller kan udtages. Derudover finder Transportministeriet ikke, at der er særlige grunde til, at virksomheder, der sælger produkter på færdselsområdet, skal stilles lempeligere end andre virksomheder. Kontrolmyndigheden har ejendomsretten til udtagne produkter. Den erhvervsdrivende kan dog få produktet udleveret efter endt sagsbehandling, hvis denne måtte ønske dette, og hvis der ikke er noget til hinder for en udlevering. I vurderingen skal der blandt andet tages hensyn til, om produktet efter test er defekt eller farligt, eller om kontrolmyndigheden er nødt til at beholde produktet af bevismæssige hensyn. Kontrolmyndigheden udtager kun de produkter, som er nødvendige for en effektiv kontrol.

Derudover vil udvidelse af anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning med færdselsområdet for eksempel betyde, at der vil blive sat en lavere barre for, hvornår Sikkerhedsstyrelsen vurderer, at der er tale om en overtrædelsessag for sådanne produkter. Dette er en praksis, som blev indført ved lov om produkter og markedsovervågning. Derudover er sanktionerne for overtrædelse af reglerne i lov om produkter og markedsovervågning højere end de bødestrafte, som følger af færdselsloven. Der henvises i den forbindelse til pkt. 2.3.1 og 2.3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Henset til vigtigheden af forbrugeres tillid til produkter på færdselsområdet, mindskelse af konkurrenceforvridning, samt at produkter, som ikke opfylder krav, herunder i forhold til sikkerhed, ikke bør gøres tilgængelige på det danske marked, vurderer Transportministeriet, at det vil være en fordel, at markedsovervågning på færdselsområdet bliver omfattet af skærpede regler og straf. Transportministeriet vurderer derudover ikke, at der er særlige omstændigheder, som taler for, at håndhævelse og kontrol med krav og de markedsovervågningsmæssige skridt til køretøjstekniske produkter eller personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter i forbindelse med markedsovervågning som udgangspunkt skal udføres på anden vis end andre forbrugerrettede produkter.

2.2. Tilpasning af lov om produkter og markedsovervågning

2.2.1. Gældende ret

Det følger af lov nr. 799 af 9. juni 2020 om produkter og markedsovervågning § 3, at loven finder anvendelse, medmindre der findes særlige bestemmelser med samme formål i anden lovgivning, som gennemfører eller supplerer EU-harmoniseringsretsakterne omfattet af lovens § 2, stk. 1, nr. 2-

25, og som på en mere specifik måde regulerer særlige markedsovervågnings- og håndhævelsesaspekter.

I lov om produkter og markedsovervågning § 4 fastsættes, hvordan udvalgte begreber skal forstås i loven. I § 4, nr. 1, fastsættes, at der ved erhvervsdrivende forstås en fabrikant, bemyndiget repræsentant, importør, distributør, udbyder af distributionstjenester eller enhver anden fysisk eller juridisk person, der har forpligtelser i forbindelse med fremstillingen, tilgængeliggørelsen på markedet eller ibrugtagningen af produkter, som er omfattet af lovens § 2, og enhver, der handler i en sådan erhvervsdrivendes navn eller på en sådan erhvervsdrivendes vegne som led i sit erhverv. Det følger samtidig af § 4, nr. 5, at begrebet produktforordninger i loven betyder samlet betegnelse for forordningerne i § 2, stk. 1, nr. 22-25.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 5, stk. 1, at den erhvervsdrivende skal sikre, at et produkt, der bringes i omsætning eller gøres tilgængeligt på markedet, opfylder nærmere fastsatte krav. Det følger således af § 5, stk. 1, nr. 1, at den erhvervsdrivende skal sikre, at et produkt, der bringes i omsætning eller gøres tilgængeligt på markedet, opfylder de regler, der er fastsat i lov om produkter og markedsovervågning, eller regler fastsat i medfør af denne lov. Det følger endvidere af § 5, stk. 1, nr. 2, at produktet skal opfylde regler i produktforordninger eller markedsovervågningsforordningen, for så vidt angår lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde. Derudover følger det af § 5, stk. 1, nr. 3, litra a og b, at produktet ikke indebærer en risiko, når det installeres og vedligeholdes på passende vis og anvendes til den forudsatte anvendelse eller anvendes under forhold, der med rimelighed kan forudses.

Lov om produkter og markedsovervågning § 5, stk. 2, fastsætter, at et produkt, der ikke opfylder stk. 1, må ikke installeres, tages i brug eller anvendes. Det følger endvidere af lovens § 5, stk. 3, at får en erhvervsdrivende viden om, at et produkt, som vedkommende har bragt i omsætning eller har gjort tilgængeligt på markedet, ikke opfylder stk. 1, nr. 3, skal denne straks underrette kontrolmyndigheden herom og træffe de nødvendige foranstaltninger.

Det følger endvidere af lovens § 5, stk. 5, at stk. 1-3 ikke finder anvendelse, i det omfang der i en forordning er fastsat bestemmelser om forpligtelser for erhvervsdrivende. Af de specielle bemærkninger til lov om produkter og markedsovervågning til § 5, stk. 4 (nu stk. 5), fremgår, at den foreslåede bestemmelse indebærer, at § 5, stk. 1-3 ikke gælder for erhvervsdrivendes forpligtelser i relationer til produkter omfattet af lovforslaget, hvis der i EU-forordninger er fastsat bestemmelser om samme forhold, jf. Folketingstidende 2020-2021, A, L 176 som fremsat, side 56.

Lov om produkter og markedsovervågning § 6, stk. 1, fastsætter, at et produkt formodes at være i overensstemmelse med denne lov og regler fastsat i medfør af denne lov, når det er fremstillet i overensstemmelse med standarder, hvis referencer er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende. Det følger af § 6, stk. 2, at et produkt formodes at være i overensstemmelse med loven og regler fastsat i medfør af loven, når det, hvis det er relevant, er forsynet med overensstemmelsesmærkning og, hvor det er påkrævet, er ledsaget af en overensstemmelseserklæring.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 7, stk. 1, at den, der som privatperson eller i sameje med andre privatpersoner stiller et produkt til rådighed for andre mod vederlag eller anden modydelse, skal vedligeholde produktet i henhold til fabrikantens anvisninger. Det fastsættes endvidere i § 7, stk. 2, at den juridiske person, der stiller et produkt til rådighed mod vederlag eller

vederlagsfrit, skal sikre, at produktet er vedligeholdt i henhold til fabrikantens anvisninger, og at produktet er egnet til den tiltænkte anvendelse. Det følger endvidere af § 7, stk. 3, at ved erhvervsmæssig udlejning af et produkt skal udlejeren sikre, at det udlejede er vedligeholdt og i overensstemmelse med regler i denne lov, regler fastsat i medfør af denne lov eller produktforordninger inden for denne lovs anvendelsesområde. Udlejeren skal desuden instruere brugeren af produktet i sikker anvendelse af det udlejede.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 8, stk. 1, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om de sikkerhedsmæssige, tekniske og formelle krav til et produkt omfattet af lovens § 2, herunder krav til et produkts egenskaber, udførelse, mærkning, markedsføring og anvendelse. Det følger endvidere af § 8, stk. 2, at erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler om krav til de erhvervsdrivende, som er forpligtede i henhold til denne lov. Det fastsættes derudover i § 8, stk. 3, at erhvervsministeren kan fastsætte regler, der er nødvendige for at gennemføre og håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner vedrørende produkter, der er omfattet af denne lov.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 8 a, stk. 1, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om måleteknik og anvendelse af måleenheder for metrologi omfattet af § 2, stk. 1, nr. 13-19, og § 2, stk. 2, nr. 3, herunder måleteknisk kontrol, anmeldelsespligt for ibrugværende måleinstrumenter og, hvilke varer der skal sælges i bestemte enheder i henseende til mål og vægt, herunder klassificering og sortering. Det fastsættes i § 8 a, stk. 2, at erhvervsministeren fastsætter regler om etablering og vedligeholdelse af primær- og referencenormaler inden for afgrænsede metrologiske felter. Erhvervsministeren udpeger i den forbindelse tillige nationale metrologiinstitutter til at varetage etableringen og vedligeholdelsen.

Bestemmelserne i lov om produkter og markedsovervågning § 8 a omfatter blandt andet gasanalyser til udstødningsgas og taxametre, som ellers hører under færdselsområdet. En udstødningsgasanalyzer anvendes til bestemmelse af volumenbrøkerne af specifikke komponenter i udstødningsgassen på motorkøretøjer med gnisttænding på den analyserede komponents fugtighed.

Lov om produkter og markedsovervågning § 25, stk. 1, fastsætter, at told- og skatteforvaltningen yder efter aftale mellem skatteministeren og erhvervsministeren kontrolmyndigheden bistand til gennemførelsen af kontrollen efter lovens § 9. Det følger endvidere, at erhvervsministeren efter forhandling med skatteministeren kan fastsætte nærmere regler herom, herunder om at told- og skatteforvaltningen kan tilbageholde et produkt, hvor modtageren af produktet ikke er erhvervsdrivende, og at told- og skattemyndigheden kan tilbageholde et produkt i lufthavne, havne eller ved grænseovergange el.lign., hvor den, der indfører produktet ikke er erhvervsdrivende, hvis det pågældende produkt formodes ikke at være i overensstemmelse med regler i loven, regler fastsat i medfør af loven eller produktforordninger inden for lovens anvendelsesområde. Det følger derudover af § 25, stk. 2, at erhvervsministeren kan endvidere fastsætte i regler fastsat i medfør af § 25, stk. 1, hvordan kontrolmyndigheden træffer afgørelse om, at et produkt ikke er i overensstemmelse med regler i loven, regler fastsat i medfør af loven eller produktforordninger inden for lovens anvendelsesområde, og om produktet kan konfiskeres og destrueres.

Lov om produkter og markedsovervågning indeholder endvidere regler om bemyndigede organer. Det er i lovens § 26, stk. 1, fastsat, at erhvervsministeren kan efter ansøgning udpege private og

offentlige virksomheder samt offentlige myndigheder til som bemyndiget organ at gennemføre godkendelses- og overensstemmelsesvurderingsopgaver, i det omfang det er muligt i henhold til direktiverne, jf. § 2, stk. 1, og produktforordningerne. Det følger derudover af lovens § 26, stk. 2, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om udpegning, herunder om akkreditering, tilsyn og kontrol med udpegede virksomheder og myndigheder, og om, hvilke opgaver den udpegede skal udføre.

Lov om produkter og markedsovervågning fastsætter i § 29, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at der kan opkræves betaling til opkrævning af omkostninger for medgået tid til sagsbehandling inden for denne lovs anvendelsesområde.

Lov om produkter og markedsovervågning § 31, stk. 1, fastsætter, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra myndigheder om forhold, som er omfattet af regler i denne lov, regler fastsat i medfør af denne lov, produktforordninger eller markedsovervågningsforordningen, for så vidt angår denne lovs anvendelsesområde, skal foregå digitalt. Reglen er en videreførelse af tidligere bestemmelse i blandt andet produktsikkerhedsloven. Bemyndigelsen er blandt andet påtænkt anvendt til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation med kontrolmyndigheden, herunder afsendelse af visse meddelelser, for eksempel afgørelser m.v., til virksomhedens digitale postadresse, jf. Folketingstidende 2019-20, A, L 179 som fremsat, side 91.

Det følger af lovens § 31, stk. 2, at erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation og om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og lign. Det kan for eksempel være regler om kommunikationsmåden. Lov om produkter og markedsovervågning § 31, stk. 3, fastsætter derudover, at en digital meddelelse anses for at være kommet frem på et tidspunkt, hvor meddelelsen er tilgængelig for adressaten i postløsningen.

Det følger endvidere af lovens § 32, stk. 1, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at regler fastsat i medfør af denne lov, som indeholder krav til akkreditering, virksomheder og produkter, og tekniske specifikationer, der henvises til i sådanne forskrifter, ikke indføres i Lovtidende. Lovens § 32, stk. 2, fastsætter, at erhvervsministeren fastsætter regler om, hvordan oplysning om indholdet af de regler og tekniske specifikationer, der ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 1, kan fås. Det følger samtidig af § 32, stk. 3, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, der ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 1, skal være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk.

Det følger af lovens § 33, stk. 1, at erhvervsministeren kan etablere et rådgivende organ, som kan varetage rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen vedrørende produkter og markedsovervågning efter denne lov og øvrige markedsovervågningsopgaver. Det følger derudover af lovens § 33, stk. 2, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om de opgaver, som det rådgivende organ skal varetage.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 34, stk. 1, at kontrolmyndighedens afgørelser truffet efter denne lov eller regler fastsat i medfør heraf ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, jf. dog stk. 2. Det følger af § 34, stk. 2, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om klageadgang vedrørende afgørelser, der er truffet på baggrund af regler udstedt i medfør af § 25, stk. 1 og 2.

2.2.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Lov om produkter og markedsovervågning fastsætter blandt andet regler for erhvervsdrivendes pligter, regler om udførelse af markedsovervågning og om kontrolmyndighedens beføjelser.

Kompetencen til at udføre produkttilsyn og markedsovervågning med overholdelsen af produktkrav på færdselsområdet, herunder det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, jf. færdselslovens § 68 a, stk. 1, § 68 b og § 68 c, blev ressortoverført til erhvervsministeren fra transportministeren ved kongelig resolution af 21. januar 2019 pr 1. februar 2019. Det er derfor Erhvervsministeriet og Sikkerhedsstyrelsen, som udfører markedsovervågning på færdselsområdet. Det er dog fortsat transportministeren, som har beføjelserne til at fastsætte regler om markedsovervågning og de nærmere produktkrav for produkterne inden for de områder.

Med lovforslaget foreslås det, at anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning udvides med produkter på færdselsområdet. Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Transportministeriet finder, at det ved udvidelsen af anvendelsesområdet af lov om produkter og markedsovervågning med produkter på færdselsområdet samtidig er nødvendigt at fastsætte, hvilke bestemmelser i loven, som ikke skal finde anvendelse for produkter på færdselsområdet, som hører under Transportministeriets ressort, samt at tilpasse enkelte øvrige bestemmelser af lovtekniske årsager. Dette skyldes blandt andet, at der med lovforslaget ikke skal ske en utilsigtet ressortoverførsel af beføjelserne til at fastsætte regler om produktkrav og markedsovervågning for produkter på færdselsområdet. Lov om produkter og markedsovervågning fastsætter således en række beføjelser til erhvervsministeren, som ikke skal gælde for produkter inden for Transportministeriets ressort. Loven fastsætter samtidig krav til produkter, herunder beføjelser til fastsættelse af regler på bekendtgørelsesniveau.

I §§ 5-8 a i lov om produkter og markedsovervågning fastsættes regler om generelle pligter, herunder produktkrav. Lov om produkter og markedsovervågning § 5 fastsætter generelle pligter for erhvervsdrivende i forhold til produkter, som bringes i omsætning eller gøres tilgængelige på markedet. Bestemmelsen fastsætter generelle produktkrav, som kontrolmyndigheden blandt andet foretager sin markedsovervågning op imod. Lov om produkter og markedsovervågning § 6 fastsætter blandt andet, at et produkt formodes at være i overensstemmelse med denne lov og regler fastsat i medfør af denne lov, når det er fremstillet i overensstemmelse med standarder, hvis referencer er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende. Lov om produkter og markedsovervågning § 7 fastsætter regler om udlån og udlejning af produkter og krav til vedligeholdelse af disse. Lov om produkter og markedsovervågning giver i § 8 blandt andet erhvervsministeren beføjelse til at fastsætte regler om de sikkerhedsmæssige, tekniske og formelle krav til produkter, herunder krav til et produkts egenskaber, udførelse, mærkning og markedsføring, mens der ligeledes kan fastsættes regler om krav til de erhvervsdrivende. Loven giver endvidere i § 8 a blandt andet erhvervsministeren beføjelse til at fastsætte regler om måleteknik og anvendelse af måleenheder for metrologi omfattet af § 2, stk. 1, nr. 13-19, og § 2, stk. 2, nr. 3, herunder måleteknisk kontrol og anmeldelsespligt for ibrugværende måleinstrumenter. På færdselsområdet omfatter dette blandt andet gasanalyser til udstødningsgas og taxametre. Det følger endvidere af lovens § 32, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om undladelse af kundgørelse i Lovtidende af for eksempel tekniske specifikationer.

Henset til at det er transportministeren, som har beføjelse til at fastsætte krav til produkter på det køretøjstekniske område og området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, finder Transportministeriet, at bestemmelserne ikke skal gælde for færdselsrelaterede produkter. De nærmere produkt- og mærkningskrav for køretøjer, køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter fastsættes i stedet, såfremt kravene ikke følger direkte af EU-reguleringen, i færdselsloven og i administrative forskrifter, der er udstedt i medfør af færdselsloven, synsloven eller taxiloven.

Derudover fastsætter lov om produkter og markedsovervågning i § 25, at told- og skattemyndigheden efter aftale mellem skatteministeren og erhvervsministeren yder kontrolmyndigheden bistand til at gennemføre kontrollen efter lovens § 9. Erhvervsministeren kan endvidere blandt andet fastsætte nærmere om, hvornår et produkt kan tilbageholde et produkt i forhold til modtageren af produktet ikke er erhvervsdrivende. Bestemmelsen er særligt tiltænkt anvendt i forhold til indførelse af produkter fra uden for EU.

Transportministeriet finder ikke, at der er et tilsvarende behov for dette for produkter på færdselsområdet. Såfremt et motorkøretøj i form af bil købes og bringes til Danmark fra for eksempel Tyskland, kan dette køretøj alene registreres lovligt i Danmark, hvis det opfylder kravene. I forhold til øvrige produkter på færdselsområdet vurderer Transportministeriet ikke, at der er et behov for, at toldmyndigheden kan gribe ind over for privatimport (det vil sige ikke-erhvervsdrivende). Transportministeriet er ikke bekendt med, at der på ministeriets område er problemer med privatimport af farlige produkter, ligesom ministeriet vurderer, at det kan være svært for toldmyndigheden på Transportministeriets område at vurdere, om et produkt er overensstemmende med krav dertil, da de fleste færdselsrelaterede produkter blandt andet ikke skal være CE-mærkede.

Toldmyndigheden vil dog i henhold til toldregulering og markedsovervågningsforordning, uagtet at lov om produkter og markedsovervågning § 25 foreslås ikke at finde anvendelse for færdselsrelaterede produkter, kunne gribe ind over for erhvervsimport, altså når virksomheder henter varer hjem.

I medfør af lov om produkter og markedsovervågning § 26 kan erhvervsministeren efter ansøgning udpege bemyndigede organer til at gennemføre godkendelses- og overensstemmelsesvurderingsopgaver, herunder fastsætte regler om udpegning mv. Transportministeriet finder, at en udpegelse af bemyndigede organer, som er uafhængige tredjepartsorganer, angår en opgave relateret til produktkrav frem for markedsovervågningsopgaver.

Det foreslås derfor i lovforslagets § 2, nr. 5, at der i lov om produkter og markedsovervågning indsættes en ny paragraf § 3 a, som fastsætter, at lov om produkter og markedsovervågning § 5, stk. 1, nr. 1 og 3, § 5, stk. 2, §§ 6-8 a, § 25, § 32, § 34, stk. 2, og § 37, stk. 7, ikke finder anvendelse på færdselsrelaterede produkter omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14, 22-36 og 39, og § 2, stk. 2, nr. 4-9, jf. definitionen i § 4, nr. 6.

Udpegelsen af bemyndigede organer, jf. lov om produkter og markedsovervågning § 26, har en meget nær sammenhæng med produktkrav, da bemyndigede organer dokumenterer overensstemmelse med produktkravene. Udpegelsen af bemyndigede organer har dog ikke sammenhæng med markedsovervågningsopgaven.

Da personlige værnemidler hører under Erhvervsministeriets ressort med undtagelse af enkelte produkter, som hører under Transportministeriets ressort, foreslås det dog, at Erhvervsministeriet kan udpege bemyndigede organer på dette område. Der er tale om en videreførelse af nuværende praksis på området. Transportministeriet vurderer, at dette bør fastholdes, da bemyndigede organer sjældent udpeges på et enkelt produkt, men i stedet på produktgrupper. Det kan derfor være vanskeligt at udpege bemyndigede organer, hvis Transportministeriet selv skal udpege bemyndigede organer for et snævert område med de få produkter, som hører under Transportministeriets ressort.

Det foreslås derfor i lovforslagets § 2, nr. 5, at lovens § 26 ikke finder anvendelse på færdselsrelaterede produkter omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14 og 22-36, og § 2, stk. 2, nr. 4-9, jf. definitionen i § 4, nr. 6. Det foreslås dermed, at lovens § 26 om bemyndigede organer finder anvendelse for færdselsrelaterede personlige værnemidler omfattet af § 2, stk. 1, nr. 39.

Som det følger af lovforslagets pkt. 2.1.1, består produktområdet for færdselsområdet af mange forskellige produkter. Produkterne er for eksempel køretøjer og motorkøretøjer i form af bil, cykler, små motoriserede køretøjer, dæk, dækmærkning, diverse udstyr og komponenter til køretøjer, personligt sikkerhedsudstyr i form af refleksveste og cykelhelme, styrhelme, autostole, gasanalyser til udstødningsgas, advarselanordninger og taxametre. Med henblik på at sikre, at de foreslåede ændringer til lov om produkter og markedsovervågning er enkle og letforståelige, finder Transportministeriet, at disse produkter bør omfattes af en definition og samlet betegnelse, som kan anvendes i lovforslagets bestemmelser.

Det foreslås derfor i lovforslagets § 2, nr. 6, at det ved lov om produkter og markedsovervågning ved færdselsrelaterede produkter forstås en samlet betegnelse for produkter i form af køretøjer, køretøjstekniske produkter, udstyr, tilbehør, systemer, komponenter og separate tekniske enheder til køretøjer og køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter m.v. omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14, 22-36 og 39, og § 2, stk. 2, nr. 4-9.

Lov om produkter og markedsovervågning § 5 fastsætter generelle pligter for erhvervsdrivende i forhold til produkter, som bringes i omsætning eller gøres tilgængelige på markedet. Bestemmelserne i § 5 indeholder dog ikke særskilt krav om, at produktet derudover skal opfylde færdselslovens regler og regler udstedt i medfør heraf, samt regler udstedt i medfør af synsloven eller taxiloven. Et sådan krav vurderer Transportministeriet vil være relevant for færdselsrelaterede produkter, da der ud over regler fastsat i relevante produktforordninger samt markedsovervågningsforordningen kan være yderligere særlige krav til disse produkter i for eksempel færdselsloven og i forskrifter i medfør heraf. Dette er for eksempel tilfældet for cykler, der ud over krav, som følger af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om produktsikkerhed i almindelighed, også gælder krav fastsat i medfør af bekendtgørelse om cyklers indretning og udstyr m.v. Yderligere gælder det for eksempelvis motoriseret løbehjul (en kategori af små motoriserede køretøjer), at sådant et produkt skal være CE-mærket, men produktet skal også opfylde nærmere krav fastsat til produktet i medfør af bekendtgørelse om forsøgsordning for motoriseret løbehjul.

Transportministeriet vurderer på den baggrund, at der er behov for ændring af lov om produkter og markedsovervågning § 5, stk. 1, for så vidt angår den del af bestemmelsen, som foreslås at finde anvendelse for produkter omfattet af lovforslaget.

Det foreslås således i lovforslagets § 2, nr. 7, at der i lov om produkter og markedsovervågnings §

5, stk. 1, indsættes et nyt nummer 4, der fastsætter, at færdselsrelaterede produkter skal opfylde færdselslovens regler eller regler fastsat i medfør af § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1-4, § 81 a, § 84, stk. 1 og 3, § 85, stk. 1, i denne lov, regler fastsat i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer § 1 a, stk. 2, § 1 b, stk. 2, § 1 c, stk. 2, § 1 d, og § 4, stk. 4, regler fastsat i medfør af taxilovens § 28, stk. 2, og regler fastsat i medfør af denne lovs § 8 c. I forhold til de produkter, som er omfattet af lovforslaget, vil det derfor gælde for erhvervsdrivende, at denne skal sikre, at produkter, der bringes i omsætning eller gøres tilgængelig på markedet, opfylder færdselsloven, regler udstedt i medfør heraf og regler udstedt i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer (synsloven) og i medfør af taxiloven samt § 5, stk. 1, nr. 2, hvoraf det følger, at produkter skal opfylde regler i produktforordninger eller markedsovervågningsforordningen. Det foreslås samtidig, at lov om produkter og markedsovervågning § 5, stk. 4, om pligt for erhvervsdrivende til at underrette kontrolmyndighed om farlige produkter, finder anvendelse for færdselsrelaterede produkter.

Færdselsloven § 68 a, stk. 2-4, fastsætter blandt andet, at transportministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen af EU-regler om markedsovervågning med produkt- og mærkningskrav, og transportministeren kan også fastsætte regler om selve kontrollen.

Transportministeriet finder det hensigtsmæssigt, at regulering om markedsovervågning på færdselsområdet bliver fastsat i lov om produkter og markedsovervågning eller i regler i medfør af denne lov. Der er behov for, at transportministeren kan fastsætte regler om udførelse af markedsovervågning af færdselsrelaterede produkter i medfør af lov om produkter og markedsovervågning, ligesom transportministeren har beføjelse til efter færdselslovens § 68 a i dag. Transportministeriet finder, at med udvidelsen af lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde bør færdselslovens tilsvarende bestemmelser om markedsovervågning overføres i sin helhed til lov om produkter og markedsovervågning og ophæves i færdselsloven, således at beføjelse til at fastsætte regler om gennemførelsen og anvendelsen af EU-regler om markedsovervågning og regler om udførelse af kontrollen, såsom udtagning af prøveeksemplarer og undersøgelser, vil følge af denne lov.

Der vil således ske en overførsel af disse beføjelser fra færdselsloven til lov om produkter og markedsovervågning. Hensynet bag dette er at undgå dobbeltregulering og uklarhed om, hvor hjemmel til at fastsætte nærmere regler om markedsovervågning er fastsat.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.2 og 2.4.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås derfor i lovforslagets § 2, nr. 9, at der indsættes en ny § 8 c i lov om produkter og markedsovervågning. Det foreslås, at det i § 8 c, stk. 1, fastsættes, at transportministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen eller anvendelsen af EU-regler om markedsovervågning med overholdelse af produktkrav og mærkningskrav for færdselsrelaterede produkter.

Der vil således i medfør af den foreslåede bestemmelse kunne fastsættes regler om gennemførelse eller anvendelse af EU-regulering om markedsovervågning udover, hvad der følger af lov om produkter og markedsovervågning.

Det foreslås samtidig, at § 8 c, stk. 2, at transportministeren kan fastsætte regler om kontrol med overholdelse af produktkrav, herunder mærkningskrav, i bestemmelser, der er fastsat i medfør af stk. 1 og i medfør af færdselsloven, i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer, i medfør af

taxiloven og i Den Europæiske Unions forordninger for færdselsrelaterede produkter, jf. definitionen i § 4, nr. 6.

Bestemmelserne påtænkes blandt andet at blive anvendt til at fastsætte regler om udførelse af markedsovervågningen, udtagning af prøveeksemplarer og undersøgelser som led i kontrollen. Bemyndigelsen vil derudover blandt andet kunne udnyttes til at fastsætte regler om kontrollen med overholdelsen af de produktkrav og mærkningskrav, som er fastsat i dag, samt bestemmelser, der skal gennemføre EU-retsakter inden for områderne. Lov om produkter og markedsovervågning kapitel 3 om kontrolbeføjelser er i vidt omfang dækkende, hvorfor det er tanken, at § 8 c vil kunne anvendes i de tilfælde, hvor der bør fastsættes særlige regler for produkter på færdselsområdet. Det kan for eksempel være, når der vedtages EU-regler, som kræver markedsovervågningsbeføjelser, som ikke allerede er omfattet af lov om produkter og markedsovervågning, eller hvis der bliver behov for at fastsætte nationale regler til konkrete produkter, der kræver nogle særlige beføjelser, som ikke er omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i dag.

Erhvervsministeren kan i medfør af lov om produkter og markedsovervågning § 29 fastsætte regler om opkrævning af betaling for dækning af omkostninger til sagsbehandling. Erhvervsministeren kan dermed fastsætte regler om, at der skal betales gebyr for sagsbehandling inden for lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde. Bestemmelsen er blandt andet rettet mod gebyr for sagsbehandling af ansøgningssager til bemyndigede organer samt ved eventuelle forhåndsgodkendelser af produkt, f.eks. elevatorer. Bestemmelsen er dog også tiltænkt anvendt til viderefakturering af andre omkostninger forbundet med sagsbehandling af produkter, der ikke er i overensstemmelse med reglerne, herunder den tid, der bruges på at sagsbehandle over for en erhvervsdrivende, der har bragt et produkt i omsætning eller gjort det tilgængeligt på markedet.

Transportministeriet er af den opfattelse, at det tilsvarende skal være muligt at opkræve gebyr for sagsbehandling inden for anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning for så vidt angår det køretøjstekniske område og området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter. Dette bør dog alene kunne ske efter forhandling med transportministeren, da fastsættelse af sådanne regler henhører under Transportministeriets ressort.

Det er på nuværende tidspunkt ikke hensigten, at der skal fastsættes bestemmelser om betaling af gebyr for markedsovervågning af produkter inden for det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr, men det er Transportministeriets vurdering, at det bør være muligt at fastsætte regler om betaling af gebyr på sigt, såfremt Sikkerhedsstyrelsen vurderer det nødvendigt.

Det foreslås på den baggrund i lovforslagets § 2, nr. 11, at lovens § 29 ændres, således at det fastsættes, at erhvervsministeren efter forhandling med relevante ministre kan fastsætte regler om, at der kan opkræves betaling til dækning af omkostninger for medgået tid til sagsbehandling inden for denne lovs anvendelsesområde.

Transportministeren har i dag delegeret sine beføjelser om produkttilsyn i færdselslovens § 68 a, stk. 2-4, til Færdselsstyrelsen. Transportministeriet vurderer, at det fortsat bør være muligt for transportministeren at bemyndige Færdselsstyrelsen eller anden under Transportministeriet oprettet styrelse eller tilsvarende institution til at kunne udøve beføjelser i lov om produkter og markedsovervågning, som er tillagt transportministeren.

Inden for det køretøjstekniske område og området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter er det Færdselsstyrelsen, som har den tekniske fagkundskab, hvorfor det er tanken, at transportministeren vil delegere beføjelserne til fastsætte blandt andet de nærmere regler for markedsovervågning på de to områder til Færdselsstyrelsen.

Det foreslås på den baggrund, at der indføres hjemmel til sådan en delegation i lovforslagets § 2, nr. 12. Det foreslås således, at der i lov om produkter og markedsovervågning § 30 indsættes et nyt stk. 2, hvorefter transportministeren kan bemyndige Færdselsstyrelsen eller en anden under Transportministeriet oprettet styrelse eller tilsvarende institution til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt transportministeren.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 31, at erhvervsministeren blandt andet kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation skal ske digitalt, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer. Reglen er en videreførelse af tidligere bestemmelse i blandt andet produktsikkerhedsloven. Det er Transportministeriets vurdering, at det også for produkter omfattet af lovforslaget bør være muligt at fastsætte regler om krav om digital kommunikation mellem den erhvervsdrivende og Sikkerhedsstyrelsen i forbindelse med markedsovervågning af produkterne. Sådanne regler gælder også i dag for flere typer af køretøjer.

Transportministeriet finder dog, at sådanne regler alene skal kunne fastsættes efter forhandling med transportministeren, idet det er transportministeren, som har ressort på fastsættelsen af regler om markedsovervågning, herunder også regler om kommunikationsform. Lovens § 31, stk. 1 og 2, kan derfor ikke finde uændret anvendelse på produkter på færdselsområdet.

Det foreslås derfor i lovforslaget § 2, nr. 13-15, at § 31 i lov om produkter og markedsovervågning tilpasses, således at det fremgår, at erhvervsministeren alene kan fastsætte nærmere regler efter § 31, stk. 1 og 2, efter forhandling med transportministeren for så vidt angår færdselsrelaterede produkter.

Transportministeriet finder derudover behov for tilpasning af lov om produkter og markedsovervågning § 33, som fastsætter, at erhvervsministeren kan etablere et rådgivende organ, som kan varetage rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen i forhold til produkter og markedsovervågning. Da produktkrav til produkter på færdselsområdet fortsat skal fastsættes i og i medfør af færdselsloven, synsloven og taxiloven, vurderer Transportministeriet, at lovens § 33, stk. 1 og 2, bør afgrænses, således at et eventuelt rådgivende organ alene kan udføre rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen for så vidt angår markedsovervågning af produkter på færdselsområdet, mens det rådgivende organ ikke kan varetage rådgivende opgaver i forhold til produktet. Denne opgave ligger hos Færdselsstyrelsen, som administrerer de køretøjstekniske regler og regler om sikkerhedsudstyr.

Det foreslås derfor i lovforslagets § 2, nr. 16, at for færdselsrelaterede produkter kan det rådgivende organ alene varetage rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen for så vidt angår markedsovervågning efter denne lov og øvrige markedsovervågningsopgaver. Dermed kan det rådgivende organ ikke vejlede Sikkerhedsstyrelsen om fastsættelse af produktkrav til færdselsrelaterede produkter. Samtidig foreslås det i lovforslagets § 2, nr. 18, at erhvervsministeren alene kan fastsætte nærmere regler efter § 33, stk. 2, efter forhandling med transportministeren for så vidt angår færdselsrelaterede produkter.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 34, stk. 1, at kontrolmyndighedens afgørelser ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Denne bestemmelse afskærer den administrative klageadgang fra kontrolmyndigheden til erhvervsministeren, men bestemmelsen medfører ikke en ændring af kontrolmyndighedens forpligtelser i forhold til at genoptage en sag, hvis en part efter afgørelsen fremkommer med nye relevante oplysninger til sagen og ønsker en genoptagelse. Det er i dag muligt at påklage en afgørelse om markedsovervågning af færdselsrelaterede produkter til erhvervsministeren. En udvidelse af anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning med færdselsområdet vil medføre, at den gældende klageadgang på Sikkerhedsstyrelsens afgørelser vedrørende markedsovervågning af færdselsrelaterede produkter til erhvervsministeren afskæres. Det er vurderingen, at afgørelserne om færdselsrelaterede produkter vil være af teknisk karakter og kræve betydelig teknisk indsigt i området, og denne tekniske indsigt findes i kontrolmyndigheden og ikke i erhvervsministerens departement.

En udvidelse af anvendelsesområdet af lov om produkter og markedsovervågning med færdselsrelaterede produkter vil endvidere efter Transportministeriets vurdering medføre behov for en række konsekvensrettelser af lovteknisk karakter, herunder ændringer af henvisninger til opstillingen i lovens § 2. Lovforslaget indeholder derfor flere bestemmelser herom. Der henvises i øvrigt til lovforslagets bemærkninger til de enkelte ændringsnumre.

2.3. Straf

2.3.1. Gældende ret

Det følger af færdselslovens § 118, stk. 1, at med bøde straffes den, der overtræder færdselslovens § 3, stk. 1 og 2, §§ 4-8, § 9, stk. 1 og stk. 2, nr. 2-6, § 10, § 12, §§ 14-52, § 54, stk. 3-5, § 55 a, stk. 1, § 60 d, § 62, stk. 2 og 3, §§ 63-65, § 66 a, stk. 4, § 67, § 70, stk. 1 og 2, § 72, §§ 74-75, §§ 80-81, § 82, § 83 a, § 84, stk. 2, §§ 86-88, §§ 97-99 og § 105, den, der tilsidesætter vilkår for en tilladelse i henhold til loven eller i henhold til forskrifter udstedt i medfør af loven, den, der undlader at efterkomme forbud eller påbud, der er meddelt i henhold til loven eller i henhold til forskrifter udstedt i medfør af loven eller den, der hindrer adgang til udtagelse af motordrevne køretøjer som nævnt i § 68 g, stk. 2.

Det følger endvidere af færdselslovens § 118, stk. 13, 1. pkt., at i forskrifter, der udstedes i medfør af færdselsloven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne. Det følger derudover af færdselslovens § 118 a, stk. 1, at bøder for overtrædelse af denne lov og for overtrædelse af forskrifter, der udstedes i medfør af loven, udmåles til 1.000 kr. eller beløb derover, som er delelige med 500. For gående og førere af cykel, hestekøretøj eller hest udmåles bøder dog til 700 kr. eller derover og for personer med særligt lav indtægt til 500 kr. eller derover.

Der er endnu ikke kommet en fast praksis i forhold til bødeniveauet på området i dag, men ud fra enkelte sager på området om overtrædelse af markedsovervågningsmæssige foranstaltninger, såsom påbud, nærmer niveauet sig 20.000-25.000 kr. og en enkelt sag på 40.000 kr.

Færdselslovens § 118 a, stk. 2 fastsætter, at har nogen ved én eller flere handlinger begået flere overtrædelser af denne lov eller forskrifter fastsat i medfør heraf, og medfører overtrædelserne idømmelse af bøde, sammenlægges bødestrafen for hver overtrædelse. Har nogen ved én eller flere handlinger overtrådt denne lov eller forskrifter udstedt i medfør af denne lov og én eller flere andre

love, og medfører overtrædelserne idømmelse af bøde, sammenlægges bødestrafen for hver overtrædelse af denne lov eller forskrifter udstedt i medfør heraf og bødestrafen for overtrædelser af den eller de andre love. Samtidig fastsættes det i § 118 a, stk. 3, at har nogen ved én eller flere handlinger begået flere overtrædelser af denne lov eller forskrifter fastsat i medfør heraf, og medfører én af overtrædelserne idømmelse af frihedsstraf, mens en anden medfører idømmelse af bøde, idømmer retten en bøde ved siden af frihedsstraffen. Det samme gælder, såfremt nogen ved én eller flere handlinger har overtrådt denne lov eller forskrifter udstedt i medfør af denne lov og én eller flere andre love og overtrædelser af denne lov eller forskrifter udstedt i medfør heraf medfører bødestraf og overtrædelser af den eller de andre love medfører frihedsstraf.

Det følger derudover af § 118 a, stk. 4, at bestemmelserne i stk. 2 og 3 kan fraviges, når særlige grunde taler herfor.

Lov om godkendelse og syn af køretøjers (synsloven) § 13, stk. 6, indeholder en hjemmel til at fastsætte regler om bødestraf for overtrædelse af de tre typegodkendelsesforordninger (Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF, Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler og Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugskøretøjer). Hjemlen er udmøntet ved fire bekendtgørelser, henholdsvis bekendtgørelse nr. 1268/2020 om udpegelse af tekniske tjenester på det køretøjstekniske område i henhold til visse forordninger, bekendtgørelse nr. 1269/2020 om godkendelse af nye motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil m.v., bekendtgørelse nr. 1267/2020 om godkendelse af nye to- og trehjulede køretøjer m.v. og bekendtgørelse nr. 1266/2020 om godkendelse af nye landbrugs- og skovbrugskøretøjer m.v.

Det følger af taxilovens § 28, stk. 2, at transportministeren fastsætter regler med henblik på gennemførelse af EU-regulering om taxametre. Lovens § 35, stk. 3, fastsætter, at for overtrædelser af forskrifter, der fastsættes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde.

Lov om produkter og markedsovervågning fastsætter bestemmelser om straf for overtrædelse af loven eller bestemmelser fastsat i medfør heraf. Det fastsættes i § 37, stk. 1, nr. 1-11, at medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 5, stk. 1-4 (nr. 1), undlader at opfylde sine forpligtelser efter § 7 (nr. 2), undlader at give kontrolmyndigheden oplysninger efter § 10, stk. 1, eller afgiver urigtige oplysninger i forbindelse med sagsbehandlingen (nr. 3), undlader at give kontrolmyndigheden adgang efter § 11, stk. 1 (nr. 4), undlader at indsende eller udlevere produkter efter § 12, stk. 2 (nr. 5), overtræder eller undlader at efterkomme en afgørelse fra kontrolmyndigheden, jf. §§ 13 eller 14, § 15, stk. 2 eller 3, § 16, stk. 1 eller 2, § 16 a eller §§ 17 eller 19 (nr. 6), omgår eller unddrager sig kontrolmyndighedens kontrol eller forsøger dette (nr. 7), ikke opfylder den erhvervsdrivendes forpligtelser, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 4, stk. 1, 3 eller 4 (nr. 8), ikke har en bemyndiget repræsentant, hvor dette er krævet, eller ikke har givet den bemyndigede repræsentant de fornødne beføjelser eller midler til at udføre opgaven, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 4, stk. 3, og artikel 5 (nr. 9), som bemyndiget repræsentant undlader at udlevere kopi af fuldmagten, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 5, stk. 2 (nr. 10), eller uretmæssigt anvender CE-mærke, jf. artikel 30, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2008/765/EF af 9. juli 2008 om

kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter (nr. 11).

Det følger endvidere af lov om produkter og markedsovervågning § 37, stk. 2, at når en overtrædelse, som nævnt i § 37, stk. 1, nr. 1 og 3-10, begås på et produktområde, som er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1-11 og 13-25 eller stk. 2, nr. 1-3, kan straffen under skærpende omstændigheder stige til fængsel indtil 2 år. Det anses som skærpende omstændigheder, når 1) overtrædelsen har fremkaldt fare for sikkerhed eller sundhed, 2) overtrædelsen har medført en ulykke med alvorlig personskade eller døden til følge, 3) der er tale om gentagelsestilfælde, hvor virksomheden tidligere har begået en lignende overtrædelse, 4) overtrædelsen er begået som led i en systematisk overtrædelse af reglerne med økonomisk vinding for øje eller 5) den erhvervsdrivende har forsøgt at omgå eller unddrage sig kontrolmyndighedens kontrol.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 37, stk. 3, at har nogen ved en eller flere handlinger begået flere overtrædelser af denne lov eller regler fastsat i medfør af denne lov, og medfører overtrædelserne idømmelse af bøde, sammenlægges bødestrafen for hver overtrædelse. Har nogen ved en eller flere handlinger overtrådt denne lov eller regler fastsat i medfør af denne lov og en eller flere andre love, og medfører overtrædelserne idømmelse af bøde, sammenlægges bødestrafen for hver overtrædelse af denne lov eller regler fastsat i medfør af denne lov og bødestrafen for overtrædelsen af den eller de andre love.

Det følger endvidere af § 37, stk. 4, at har nogen ved en eller flere handlinger begået flere overtrædelser af denne lov eller regler fastsat i medfør af denne lov, og medfører en af overtrædelserne idømmelse af fængselsstraf, mens en anden medfører idømmelse af bøde, idømmer retten en bøde ved siden af fængselsstraffen. Det samme gælder, hvis nogen ved en eller flere handlinger har overtrådt denne lov eller regler fastsat i medfør af denne lov og en eller flere andre love og overtrædelsen af denne lov eller regler fastsat i medfør af denne lov medfører bødestraf og overtrædelsen af den eller de andre love medfører fængselsstraf.

Lovens § 37, stk. 5, fastsætter, at bestemmelserne i stk. 3 og 4 kan fraviges, når særlige grunde taler herfor.

Det følger yderligere af lov om produkter og markedsovervågning § 37, stk. 6, at i regler, der er udstedt i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde. Er produktområdet omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1-11 eller 13-25, eller stk. 2, nr. 1-3, kan der fastsættes straf af bøde eller under skærpende omstændigheder fængsel indtil 2 år. Der kan tillige fastsættes forlængede forældelsesfrister på op til 5 år i regler udstedt i medfør af denne lov.

Det fastsættes endvidere i lovens § 37, stk. 7, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om straf af bøde eller fængsel indtil 2 år for overtrædelse af produktforordningerne, jf. § 4, nr. 5.

Minimumsbødeniveauet er som udgangspunkt ifølge forarbejder til lov om produkter og markedsovervågning ca. 50.000 kr. (Folketingstidende 2020-2021, A, L 179 som fremsat, side 97). Den endelige bødestørrelse afhænger blandt andet af, hvor stor virksomheden er, og hvor mange produkter, der er solgt.

2.3.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Transportministeriet har i forbindelse med lovforslaget overvejet, hvorledes en erhvervsdrivendes overtrædelse af produktkrav til køretøjer, køretøjstekniske produkter m.v. og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter skal sanktioneres. Færdselslovens minimumsbødeniveau er efter færdselslovens § 118 a, stk. 1, på 1.000 kr. for overtrædelse af færdselsloven og for overtrædelse af forskrifter, der er udstedes i medfør af loven. For gående og førere af cykel, hestekøretøj eller hest udmåles bøder dog til 700 kr. og for personer med særligt lav indtægt til 500 kr.

Der er endnu ikke en fast praksis i forhold til bødeniveauet på området i dag, men ud fra enkelte sager på området om overtrædelse af markedsovervågningsmæssige foranstaltninger, såsom påbud, nærmer niveauet sig 20.000-25.000 kr. og en enkelt sag på 40.000 kr.

Synslovens § 13, stk. 6, indeholder en hjemmel til at fastsætte regler om bødestraf for overtrædelse af de tre typegodkendelsesforordninger (Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF, Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler og Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugskøretøjer). Hjemlen er udmøntet ved fire bekendtgørelser, henholdsvis bekendtgørelse nr. 1268/2020 om udpegelse af tekniske tjenester på det køretøjstekniske område i henhold til visse forordninger, bekendtgørelse nr. 1269/2020 om godkendelse af nye motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil m.v., bekendtgørelse nr. 1267/2020 om godkendelse af nye to- og trehjulede køretøjer m.v. og bekendtgørelse nr. 1266/2020 om godkendelse af nye landbrugs- og skovbrugskøretøjer m.v. Der er endnu ikke en praksis i forhold til bødeniveau på området, da der endnu ikke har været sager herom, men det er forventningen, at der i forbindelse med kommende sager tillige vil blive inddraget praksis fra de øvrige EU-medlemslande.

Taxilovens § 28, stk. 2, indeholder en hjemmel til fastsættelse af regler med henblik på gennemførelse af EU-regulering om taxametre. Taxilovens § 35, stk. 3, indeholder en hjemmel til at straffe overtrædelser af forskrifter, der fastsættes i medfør af loven. Hjemlen er udmøntet ved bekendtgørelse om særlige krav til biler til erhvervsmæssig persontransport. Der har endnu ikke været sager om taxametre, hvorfor der på nuværende tidspunkt ikke er praksis på området. Det forventes dog, at sagerne vil blive vurderet på niveau med overtrædelser af lovens § 24 om krav om godkendte og registrerede biler ved erhvervsmæssig persontransport, der betragtes som en alvorlig overtrædelse. Det følger af forarbejderne til taxiloven, at overtrædelse af § 24 straffes med bøde på 15.000 kr.

Efter lov om produkter og markedsovervågning straffes en erhvervsdrivendes overtrædelse af krav til produkter med et vejledende minimumsbødeniveau på 50.000 kr., mens der ved skærpene omstændigheder efter lovens § 37, stk. 2, er mulighed for idømmelse af fængselsstraf på op til to år. I nogle sager ved f.eks. hobbyvirksomhed eller bagatelniveau er niveauet 25.000 kr. Dette er en skærpelse på området som følge af erhvervsministerens ønske om at få øget fokus på forbrugerbeskyttelse og produktsikkerhed generelt. Den vejledende minimumsbødestraf 50.000 kr. angår både overtrædelser af selve produktkravene i loven og overtrædelser af markedsovervågningsmæssige foranstaltninger.

Transportministeriet finder, at hensynet til en ensartet regulering af markedsovervågning af produkter taler for, at både overtrædelse af produktkrav og markedsovervågningsforanstaltninger på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter fremadrettet straffes på samme høje niveau, som der gælder efter lov om produkter og markedsovervågning. Transportministeriet vurderer ikke, at der er særlige grunde til, at produkter på færdselsområdet bør stilles lempeligere end andre produktområder. Tværtimod finder Transportministeriet, at hensynet til sikkerheden for produkter, som anvendes til færdsel, dele i køretøjer og personligt sikkerhedsudstyr som eksempelvis en styrthjelm, vægter meget højt, og at det er vigtigt, at forbrugere kan have tillid til de produkter, som tilgængeliggøres på det danske marked. Markedsovervågningsforordningen fastsætter samtidig, at medlemsstaterne skal fastsætte regler om sanktioner, som skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning.

Transportministeriet vurderer derfor, at erhvervsdrivendes overtrædelse af produktkrav for færdselsrelaterede produkter og overtrædelse af markedsovervågningsmæssige foranstaltninger i lov om produkter og markedsovervågning bør forhøjes til det vejledende bødeniveau for produktområder, som er omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i dag.

Det vejledende bødeniveau for erhvervsdrivendes overtrædelse af produktkrav for færdselsrelaterede produkter og overtrædelse af markedsovervågningsmæssige foranstaltninger i lov om produkter og markedsovervågning foreslås derfor som udgangspunkt at være minimumsbøde på ca. 50.000 kr.

Transportministeriet bemærker i relation til det foreslåede bødeniveau, at vedtagelse af lovforslaget ikke afskærer domstolene fra efter en konkret vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen at fravige det angivne strafniveau i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder.

I medfør af lovforslaget vil overtrædelse af produktkrav i medfør af færdselsloven og forskrifter i medfør heraf og forskrifter i medfør af synsloven og taxiloven for så vidt angår færdselsrelaterede produkter kunne straffes med bøde eller fængsel op til to år efter lov om produkter og markedsovervågning § 37, stk. 1, nr. 1, om overtrædelse af lovens § 5, stk. 1 og 3, og § 37, stk. 2. Derudover vil overtrædelse af markedsovervågningsmæssige foranstaltninger i loven kunne straffes med bøde eller fængsel indtil to år, jf. lovens § 37, stk. 1, nr. 3-10, og § 37, stk. 2.

2.4. Ophævelse af færdselslovens §§ 68 a-c

2.4.1. Gældende ret

Produktkrav til produkter på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr følger af færdselsloven og forskrifter udstedt i medfør af denne lov. Reglerne om markedsovervågning af produkter på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr følger af færdselslovens §§ 68 a-c.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

2.4.2. Transportministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Transportministeriets vurdering, at markedsovervågning med færdselsrelaterede produkter, det vil sige produkter på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, fremadrettet bør følge lov om produkter og markedsovervågning i stedet for færdselsloven. Det er Transportministeriets vurdering, at markedsovervågning af Erhvervsministeriets egne produktområder og færdselsområdet bør reguleres og håndhæves i samme lov. Dette er også i tråd med intentionen med lov om produkter og markedsovervågning om at ensarte rammerne for markedsovervågning.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Transportministeriet vurderer på den baggrund, at de bestemmelser om markedsovervågning, som i dag følger af færdselslovens §§ 68 a, 68 b og 68 c bør ophæves, således at markedsovervågning på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr ikke reguleres i to love på samme tid.

Det foreslås derfor i lovforslagets § 1, nr. 3, at færdselslovens §§ 68 a-c ophæves.

Transportministeriet finder samtidig, at de bekendtgørelser, der i dag er fastsat i medfør af færdselslovens § 68 a, stk. 2-4, skal forblive i kraft, indtil de ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af lov om produkter og markedsovervågning. Transportministeriet vil i forbindelse med lovforslagets vedtagelse foretage en regelsanering af bekendtgørelser med bestemmelser om markedsovervågning af produkter på det køretøjstekniske område og området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter.

Det foreslås derfor i lovforslagets § 3, stk. 3, at regler fastsat i medfør af færdselslovens § 68 a, stk. 2-4, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af lov om produkter og markedsovervågning.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes ikke umiddelbart at indebære væsentlige økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Lovforslaget forventes i et begrænset omfang at have konsekvenser for sagsmængden hos politiet, anklagemyndigheden og domstolene. Lovforslaget vurderes dog ikke at have merudgifter, der ikke kan afholdes inden for Justitsministeriets egen ramme.

Lovforslaget vurderes derudover ikke at have væsentlige implementeringsmæssige konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Principper for digitaliseringsklar lovgivning

Det er vurderingen, at lovforslaget følger principper for digitaliseringsklar lovgivning.

Lov om produkter og markedsovervågning har til hensigt at tilvejebringe en enkel og klar lovgivning, som gør det lettere for virksomheder at følge reglerne inden for området, og som skaber grundlaget for en ensartet administration af reglerne på tværs af produktområder. Ved at udvide selve anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning med det køretøjstekniske

område og området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter ensartes reglerne med markedsovervågning på andre produktområder. Det følger samtidig af lovforslaget, hvilke bestemmelser i lov om produkter og markedsovervågning, som ikke vil gælde for produkter på det køretøjstekniske område og området for personligt sikkerhedsudstyr. Lovforslaget følger dermed princip 1 om enkle og klare regler.

Den gældende lov om produkter og markedsovervågning indeholder beføjelser til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation til og fra myndigheder, blandt andet gennem brug af Digital Post og blanketløsninger på erhvervsportalen Virk. Det er tanken, at dette ligeledes skal gælde for markedsovervågning af produkter på færdselsområdet. Lovforslaget følger dermed princip 2 om digital kommunikation og princip 6 om anvendelse af offentlig it-infrastruktur.

Sikkerhedsstyrelsens indhentning af oplysninger i relation til lov om produkter og markedsovervågning skal i højere grad baseres på automatiserede processer. Størstedelen af afgørelserne på markedsovervågningsområdet for produkterne vil omhandle produkters overensstemmelse, hvorfor afgørelserne i udgangspunktet vil bero på et skøn. Det er dog forventningen, at sagsbehandlingen så vidt muligt digitaliseres, herunder f.eks. i forbindelse med brug af det intelligente digitale værktøj, AIME, der kan afsøge relevante offentligt tilgængelige oplysninger på nettet. Ved brug af kunstig intelligens i form af billede- og tekstgenkendelse kan der foretages en langt mere omfattende overvågning og kontrol med ikke-overensstemmende produkter, der sælges på nettet. Lovforslaget understøtter dermed princip 3 om automatisk sagsbehandling.

Lovforslaget har blandt andet til formål at ensarte begreber og regler for markedsovervågning af produkter omfattet af færdselsområdet, som foreslås omfattet af lov om produkter og markedsovervågning, med de af loven allerede omfattede produktområder. Lovforslaget følger dermed princip 4 om sammenhæng på tværs – ensartede begreber og genbrug på tværs.

Sikkerhedsstyrelsen foretager risikobaseret kontrol med produkter omfattet af lov om produkter og markedsovervågning. Det forventes derfor på baggrund af den foreslåede udvidelse af lovens anvendelsesområde, at kontrollen med færdselsrelaterede produkter kan rettes derhen, hvor regel efterlevelsen er mindst. Lovforslaget følger dermed princip 7 om forebyggelse af snyd og fejl.

Den risikobaserede kontrol er baseret på en datadrevet model, og det følger af lov om produkter og markedsovervågning, at kontrolmyndigheden kan indhente, behandle og samkøre data til brug for kontrollen. Det er tanken, at dette også skal gælde for produkter omfattet af dette lovforslag. I den forbindelse vil der ske behandling primært af relevante produkt- og virksomhedsinformationer. Det forventes dog, at personoplysninger kun vil blive behandlet i mindre omfang. Behandlingen af oplysninger vil ske inden for rammerne af databeskyttelseslovgivningen. Lovforslaget følger dermed princip 5 om tryk og sikker datahåndtering.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget vurderes at have mindre efterlevelseskonsekvenser for erhvervslivet som følge af, at erhvervsdrivende kan være forpligtede til at udlevere produkter (f.eks. køretøj eller udstyr) uden vederlag til myndigheder. Udtagningen vil kunne ske vederlagsfri, uanset om produkterne fejler i

test og dermed ikke opfylder de påkrævede krav, eller hvis produktet er i overensstemmelse med de påkrævede produktkrav. Dette er en ændring i forhold til i dag, hvor der alene gælder krav om vederlagsfri udtagning, hvis produkter ikke opfylder de påkrævede krav. Derudover medfører lovforslaget, at der vil kunne fastsættes bestemmelser om, at der kan påkræves betaling til dækning af omkostninger for medgået tid til sagsbehandling inden for anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning. Gebyret vil, såfremt bemyndigelsesbestemmelsen udnyttes, blive opgjort efter en fastprismodel.

Lovforslaget forventes at medføre mindre økonomiske omkostninger for udbydere af informationssamfundstjenester, der ved domstolskendelse kan pålægges at blokere for onlinegrænseflader efter lov om produkter og markedsovervågning § 18.

For så vidt angår administrative konsekvenser vurderes det, at lovforslaget vil medføre sådanne konsekvenser for erhvervslivet. Formålet med lovforslaget er blandt andet at udvide anvendelsesområdet, så en række færdselsrelaterede produkter omfattes af kravene om markedsovervågning i lov om produkter og markedsovervågning. De administrative konsekvenser består blandt andet i, at Sikkerhedsstyrelsen kan udtage produkter uden betaling. Det gælder fremover også produkter, som efterfølgende vurderes at være lovlige. Dette forventes at påvirke maksimalt 50 virksomheder årligt. Derudover er der administrative konsekvenser forbundet med, at der kan fastsættes krav om digital kommunikation mellem den erhvervsdrivende og Sikkerhedsstyrelsen, samt med, at ejere af online grænseflader vil kunne blive mødt af et påbud om at ændre eller fjerne indhold, der henviser til et ulovligt produkt. Erhvervsstyrelsen vurderer, at disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Lovforslaget indeholder derudover hjemmel til udstedelse af bekendtgørelser, og administrative konsekvenser ved sådanne bekendtgørelser vil blive vurderet, når disse udstedes.

Principper for agil erhvervsrettet regulering

Det vurderes, at lovforslaget er i overensstemmelse med principperne for agil erhvervsrettet regulering. Det vurderes i den forbindelse, at især princip nr. 2 og 3 er relevante, da udvidelse af lov om produkter og markedsovervågning vil sikre, at der er flere områder, hvor markedsovervågningsbeføjelserne ensortes.

De tekniske krav til produkter er i høj grad baseret på EU-regler. EU-reglerne indeholder oftest en række sikkerhedskrav, som et produkt skal leve op til. Samtidig stilles der ikke i lovforslaget krav om specifikke teknologier eller løsninger som forudsætning for at overholde lovens formål.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 af 20. juni 2019 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse og om ændring af direktiv 2004/42/EF og forordning (EF) nr. 765/2008 og (EU) nr. 305/2011, for så vidt angår produkter, som er omfattet af EU-regulering angivet i markedsovervågningsforordningens bilag 1, og som er omfattet af lovforslagets ændringer til lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde, jf. lovforslagets § 2, nr. 3. Der vil således gælde en række minimumsbeføjelser, som kræves efter markedsovervågningsforordningen. Derudover fastsættes strafbemmelser for overtrædelse af markedsovervågningsforordningen i relation til færdselsrelaterede produkter med dette lovforslag.

Samtidig indebærer lovforslaget, at de påkrævede beføjelser i markedsovervågningsforordningen, der er fastsat i lov om produkter og markedsovervågning, kan anvendes på de øvrige dele af det køretøjstekniske området og området for personligt sikkerhedsudstyr, som ikke er omfattet af bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Lovforslaget skal således gælde både produkter, der er produktspecifikke EU-krav til (harmoniserede produkter) og produkter der er reguleret i dansk ret (nationalt regulerede produkter).

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.1 og 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Lovforslaget vil gå videre end minimumskravene efter markedsovervågningsforordningen, da der for nationalt regulerede produkter vil gælde de samme regler, som for de EU-regulerede produkter. Det er dog Transportministeriets vurdering, at dette er proportionalt, og at det er en fordel at ensarte markedsovervågningen i Danmark.

Derudover gennemfører lovforslaget dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om virksomhedernes urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 2006(2004 (direktivet om urimelig handelspraksis) i dansk ret. Færdselslovens §§ 68 a-c indeholder en særlig bestemmelse om vildledning, som er relevant for direktivets gennemførelse. Da lov om produkter og markedsovervågning § 14, nr. 2, ligeledes indeholder foranstaltninger mod vildledende markedsføring, foreslås det, at implementeringen af bestemmelserne i stedet sker i lov om produkter og markedsovervågning med den foreslåede ophævelse af færdselslovens §§ 68 a-c.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 28. juni 2021 til den 18. august 2021 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatsamfundet, ATAX Arbejdsgiverforening for indehavere af taxi-, OST-, limousine- og sygetransport, ATL Transport og Logistik, Autobranchen Danmark, AUTIG - Autobranchens Handels- og Industriforening, Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Bilbranchen Danmark, Bilsynsbranchen, Camping Outdoor Denmark, Cyklistforbundet, Danmarks Motor Union, Dansk

Bilbrancheråd, Dansk Bilforhandler Union, Dansk Byggeri, Dansk Camping Union, Dansk Erhverv, Dansk Handicap Forbund, Dansk Industri, Dansk Kørelærer-Union, Dansk Maskinhandlerforening, Dansk Metal, Dansk Mobilitet, Dansk PersonTransport, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DTL), Danske Advokater, Danske Cykelhandlere, Danske Handicaporganisationer, Danske Kørerlæreres Landsforbund, Danske Motorcyklister, Danske Regioner, Danske Speditører, Datatilsynet, De Danske Bilimportører, Den Danske Dommerforening, Det Centrale Handicapråd, DFIM, Digitaliseringsstyrelsen, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, DTU Transport, Dækbranchen Danmark, Erhvervsstyrelsen, Falck Danmark ApS, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet Tænk, Forenede Danske Motorejere (FDM), Foreningen af Danske Vognfabrikker, Foreningen af Frie Kørelærere, Foreningen af Vognimportører i Danmark, Foreningen Tekniske Konsulenter for Vejtransport, Forsikring og Pension, 3F Fælles Fagligt Forbund, Havarikommissionen for Vejtrafikulykker, Institut for Menneskerettigheder, International Transport Danmark (ITD), Kommunernes Landsforening, Kørelærerforeningen, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen Landsbyerne i Danmark, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede, Maskinleverandørerne, Motorcykelhandlerforeningen, Motorcykelimportørforeningen, Motorstyrelsen, NOAH-Trafik, Politiforbundet i Danmark, samtlige byretter, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Rådet for Bæredygtig Trafik, Rådet for Sikker Trafik, SEGES, Sikre Veje, SKAD, SLD, Trafikforbundet, Trafikforskningsgruppen ved Aalborg Universitet, Transporterhvervets Uddannelser, UlykkesPatientForeningen, Vestre Landsret, Veteranknallertklubben Aktiv og Østre Landsret.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget medfører begrænsede merudgifter i forhold til sagsmængde hos myndigheder under Justitsministeriet.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Lovforslaget medfører mindre efterlevelseseffektiviteter som følge af blandt andet forpligtelse til at udlevere produkter (f.eks. køretøj eller udstyr) uden vederlag til

		myndigheder og eventuelle gebyropkrævninger.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Lovforslaget medfører administrative konsekvenser, som vurderes at være under 4 mio. kr.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	<p>Lovforslaget supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 af 20. juni 2019 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse og om ændring af direktiv 2004/42/EF og forordning (EF) nr. 765/2008 og (EU) nr. 305/2011.</p> <p>Samtidig indebærer lovforslaget, at de påkrævede beføjelser i markedsovervågningsforordningen, der er fastsat i lov om produkter og markedsovervågning, kan anvendes på de øvrige dele af det køretøjstekniske område og området for personligt sikkerhedsudstyr omfattet af lovforslagets udvidelse af lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde, som ikke er omfattet af bilag 1 til markedsovervågningsforordningen.</p> <p>Derudover gennemfører lovforslaget dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om virksomhedernes urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre markeds og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 2006(2004 (direktivet om urimelig handelspraksis) i dansk ret.</p>	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	<p>Ja</p> <p>X</p>	<p>Nej</p>

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Den gældende færdselslov indeholder en fodnote, som indeholder tre direktiver.

Færdselslovens § 68 b, stk. 4, implementerer dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om virksomhedernes urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre markeds og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 2006/2004 (direktivet om urimelig handelspraksis).

Idet det i lovforslaget foreslås, at den relevante bestemmelse ophæves, foreslås det, at *fodnoten* i færdselsloven ændres, således at »og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 29/2005/EF af 11. maj 2005 om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004 (direktivet om urimelig handelspraksis), EU Tidende 2005, nr. L 149, side 22-39,« udgår.

Til nr. 2

Overskriften før færdselslovens § 68 a er ”Produkttilsyn”.

Det foreslås, at *overskriften* før § 68 a ophæves som konsekvens af den foreslåede ophævelse af §§ 68 a-c i lovforslagets § 1, nr. 2.

Overskriften er derfor ikke længere nødvendig.

Til nr. 3

Kompetencen til at udføre produkttilsyn og markedsovervågning med overholdelsen af produktkrav på færdselsområdet, herunder det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, jf. færdselslovens § 68 a, stk. 1, § 68 b og § 68 c, blev ressortoverført fra transportministeren til erhvervsministeren ved kongelig resolution af 21. januar 2019 pr 1. februar 2019, jf. bekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2019 om ændring af forretningernes fordeling mellem ministrene §§ 2-5.

Transportministeren har beføjelsen til at fastsætte de nærmere regler om produkttilsyn på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter efter færdselslovens § 68 a, stk. 2-4. Samtidig har transportministeren beføjelsen til at fastsætte de nærmere produktkrav til produkterne m.v., herunder mærkningskrav, på færdselsområdet.

Det følger af færdselslovens § 68 a, stk. 1, at erhvervsministeren fører tilsyn med overholdelsen af produktkrav på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter.

Det følger af færdselslovens § 68 a, stk. 2, at transportministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen eller anvendelsen af EU-regler om produkttilsyn med produktkrav, herunder mærkningskrav, på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til

trafikanter. Det følger endvidere af færdselslovens § 68 a, stk. 3, at transportministeren kan fastsætte regler om tilsynet med overholdelsen af produktkrav, herunder mærkningskrav, i bestemmelser, der er fastsat i medfør af stk. 2, § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1, § 81 a, nr. 1, og i Den Europæiske Unions forordninger på det køretøjstekniske område og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter. Bestemmelserne kan indeholde regler om udførelse af tilsynet, udtagning af prøveeksemplarer og undersøgelser som led i tilsynet.

I medfør af færdselslovens § 68 a, stk. 4, kan transportministeren fastsætte regler, der pålægger en erhvervsdrivende at afholde samtlige udgifter i forbindelse med stikprøvekontrol omfattet af bestemmelser udstedt i medfør af § 68 a, stk. 3. Transportministeren kan endvidere fastsætte regler, der pålægger en erhvervsdrivende at refundere myndighedens udgifter til produkter, der er indkøbt i detailhandelen som led i tilsynet efter bestemmelser udstedt i medfør af stk. 3. Som erhvervsdrivende efter bestemmelserne i §§ 68 a-68 c anses fabrikanten, dennes repræsentant, importøren eller distributøren af et køretøj, af udstyr eller tilbehør hertil samt importøren eller distributøren af personligt sikkerhedsudstyr for trafikanter, der som led i en handelsvirksomhed ved levering med henblik på distribution, forbrug eller anvendelse mod eller uden vederlag har gjort køretøjer, udstyrsdele eller tilbehør til køretøjer samt personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter tilgængelige på markedet.

Det følger af færdselslovens § 68 b, stk. 1, at erhvervsministeren kan kræve, at en erhvervsdrivende vederlagsfrit udleverer oplysninger og dokumenter, uanset om de foreligger på papir eller i elektronisk form, der er nødvendige for en vurdering af, om et produkt lever op til de produktkrav, herunder mærkningskrav, der er fastsat i medfør af § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1, § 68 a, stk. 2, § 81 a, nr. 1, og i Den Europæiske Unions forordninger om køretøjer og udstyr hertil og om personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter. Hvis den erhvervsdrivende ikke er i besiddelse af de pågældende oplysninger og dokumenter, er den erhvervsdrivende forpligtet til at indhente disse.

Det følger derudover af færdselslovens § 68 b, stk. 2, at erhvervsministeren kan påbyde en erhvervsdrivende at bringe et forhold, der ikke opfylder de produktkrav, herunder mærkningskrav, der er fastsat i regler udstedt i medfør af § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1, § 68 a, stk. 2, § 81 a, nr. 1, og i Den Europæiske Unions forordninger om køretøjer og udstyr hertil og om personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, i orden. Ifølge færdselslovens § 68 b, stk. 3, kan erhvervsministeren påbyde en erhvervsdrivende, der har gjort et køretøjsteknisk produkt eller personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, der ikke opfylder gældende mærkningskrav, tilgængeligt på markedet, straks og effektivt at trække produktet tilbage fra markedet. Erhvervsministeren kan endvidere, hvis det skønnes nødvendigt, påbyde den erhvervsdrivende, der har gjort et ulovligt køretøjsteknisk produkt eller personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter tilgængeligt på markedet, at tilbagekalde det fra erhververen, indtil det ulovlige forhold er bragt til ophør.

Færdselslovens § 68 b, stk. 4, fastsætter, at en erhvervsdrivende ikke må anvende vildledende eller urigtige angivelser eller udelade væsentlige informationer om den lovlige erhvervelse eller anvendelse af køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter, såfremt dette er egnet til mærkbart at forvirre forbrugernes eller andre erhvervsdrivendes økonomiske adfærd. Erhvervsministeren kan påbyde den erhvervsdrivende at oplyse om væsentlige informationer eller påbyde ophør med angivelse af vildledende informationer i forbindelse med salg og markedsføring af produktet.

Det følger endvidere af færdselslovens § 68 b, stk. 5, at erhvervsministeren kan kræve, at en erhvervsdrivende, der har fået et påbud i medfør af stk. 3 eller stk. 4, 2. pkt., oplyser over for erhvervsministeren, om påbuddet er efterkommet, og om effekten heraf.

Det følger af færdselslovens § 68 c, at erhvervsministeren eller den offentlige myndighed, der bemyndiges hertil, har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse adgang til en virksomheds forretningslokaler, herunder lagerlokaler og transportmidler, forretningsbøger og dokumenter, der vedrører de produkter, der føres tilsyn med, herunder dokumenter om typegodkendelse, CE-mærkning og lign. i papirform m.v. og materiale, der opbevares i elektronisk form, med henblik på at føre tilsyn med overholdelsen af produktkrav i regler, der er fastsat i medfør af § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1, § 68 a, stk. 2, og § 81 a, nr. 1, om køretøjer, udstyrsdele og tilbehør til køretøjer samt personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter i Den Europæiske Unions forordninger om køretøjer, udstyrsdele og tilbehør til køretøjer samt personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter.

Sikkerhedsstyrelsen varetager udførelsen af markedsovervågning af produkter på det køretøjstekniske område, herunder dækmærkning, og på området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter.

Transportministeren har delegeret sine beføjelser om produkttilsyn i færdselslovens § 68 a, stk. 2-4, til Færdselsstyrelsen ved bekendtgørelse om Færdselsstyrelsens opgaver, beføjelser og klageadgang.

Det foreslås i lovforslagets § 1, nr. 3, at færdselslovens §§ 68 a, 68 b og 68 c ophæves.

Bestemmelsen vil indebære, at færdselslovens § 68 a, § 68 b og § 68 c om produkttilsyn ophæves i færdselsloven. Markedsovervågning med produkter på det køretøjstekniske område og området for personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter foreslås i stedet at følge af lovforslagets § 2 om ændringer til lov om produkter og markedsovervågning.

Der henvises i den forbindelse til pkt. 2.1.1, 2.1.2, 2.4.1 og 2.4.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

For så vidt angår forskrifter udstedt i medfør af disse bestemmelser henvises til lovforslagets § 3, stk. 3, og bemærkningerne hertil.

Til nr. 4

Det foreslås som noget nyt, at der indføres en ny § 134 e. Det foreslås i § 134 e, stk. 1, at transportministeren kan fastsætte regler om, at administrative forskrifter udstedt i medfør af denne lov, som indeholder krav til virksomheder og produkter, og tekniske specifikationer, der henvises til i sådanne forskrifter, ikke indføres i Lovtidende.

Baggrunden for undtagelse fra kravet om indførelse i Lovtidende af visse forskrifter og tekniske specifikationer, der henvises til i forskrifterne, er forskrifternes ophavsretlige beskyttelse og deres struktur og form. Forskrifterne er primært tekniske forskrifter, der indeholder mange detaljerede krav, tegninger og anvisninger.

De pågældende tekniske forskrifter og tekniske specifikationer retter sig næsten udelukkende mod snævre kredse af professionelle, der anvender forskrifterne erhvervsmæssigt. De retter sig kun i meget begrænset omfang mod privatpersoner og andre uden for de anførte professionelle kredse.

Det foreslås som noget nyt i § 134 e, stk. 2, at transportministeren fastsætter regler om, hvordan oplysning om indholdet af de forskrifter og tekniske specifikationer, der ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 1, kan opnås.

Oplysning om indholdet af forskrifterne gives af Færdselsstyrelsen, f.eks. via Færdselsstyrelsens hjemmeside. Er der tale om anerkendte standarder, kan de købes ved Dansk Standard eller gennemses hos Færdselsstyrelsen. Er der tale om FN-regulativer, kan de findes på hjemmesiden for FN's Økonomiske Kommission for Europa, www.unece.org.

Det foreslås i § 134 e, stk. 3, at transportministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som indføres i Lovtidende, jf. stk. 1, skal være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk.

Bestemmelsen vil medføre, at transportministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at de tekniske specifikationer, der henvises til i forskrifter, og som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 1, efter en konkret vurdering kan undtages fra den almindelig gældende forudsætning om, at forskrifter skal udfærdiges på dansk.

Bestemmelsen vil særligt være relevant, hvor der henvises til anerkendte standarder eller FN-regulativer, der udelukkende foreligger på engelsk. Inden for visse brancher er der tale om engelsksprogede faggrupper, for hvem det er en forudsætning at anvende standarder og regulativer, som er udarbejdet på engelsk.

Til § 2

Til nr. 1

Den gældende lov om produkter og markedsovervågning indeholder en fodnote, som indeholder en række direktiver og forordninger.

Færdselslovens § 68 b, stk. 4, implementerer dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om virksomhedernes urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre markeds og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 2006(2004) (direktivet om urimelig handelspraksis).

Idet det i lovforslaget foreslås, at den relevante bestemmelse ophæves i færdselsloven og i stedet vil kunne erstattes af lov om produkter og markedsovervågning § 14, nr. 2, foreslås det, at *fodnoten* i lov om produkter og markedsovervågning ændres, således at Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 29/2005/EF af 11. maj 2005 om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004 (direktivet om urimelig handelspraksis) fremgår.

Til nr. 2

Lov om produkter og markedsovervågning § 2, stk. 1, fastsætter, at loven finder anvendelse på en række produkter m.v., der er omfattet af nærmere angivne direktiver og forordninger i bestemmelsens nr. 1-25.

Det foreslås i § 2, *stk. 1*, at indsætte 15 nye numre i bestemmelsen.

De indsatte numre udvider lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde.

Det foreslås som *nr. 22*, at loven finder anvendelse på produkter omfattet af Rådets direktiv 70/157/EØF af 19. december 1970 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladt støjniveau og udstødningssystemer for motordrevne køretøjer. Dette direktiv fastsætter regler og krav i forhold til motordrevne køretøjers støjniveau og udstødningssystem. Direktivet er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af direktivet, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 23*, at loven finder anvendelse på produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til genbrugelighed, genvindelighed og nyttiggørelsesmuligheder. Direktivet fastsætter administrative og tekniske bestemmelser for typegodkendelse af personbiler, varebiler og komponenter med henblik på at sikre, at deres komponenter og materialer kan genbruges, genvindes og nyttiggøres med mindst de procentsatser, der er anført i direktivet. Direktivet er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af direktivet, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 24*, at loven finder anvendelse på produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om emissioner fra luftkonditioneringsanlæg i motorkøretøjer.

For emissioner fra luftkonditioneringsanlæg i motorkøretøjer gælder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2006/40/EF af 17. maj 2006 om emissioner fra luftkonditioneringsanlæg i motorkøretøjer og om ændring af Rådets direktiv 70/156/EØF. Direktivet fastsætter krav til EU-typegodkendelse eller national typegodkendelse af køretøjer for så vidt angår emissioner fra og sikker funktion af luftkonditioneringsanlæg monteret i køretøjer, herunder også eftermontering og genopfyldning af sådanne anlæg. Direktivet omfatter personbiler og varebiler. Direktivet er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkter omfattet af direktivet, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 25*, at loven finder anvendelse på produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer.

For markedsovervågning med motorkøretøjer og påhængskøretøjer og relevante tekniske systemer mv. hertil gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af

systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF.

Forordningen fastsætter blandt andet administrative og tekniske krav til EU-typegodkendelse og omsætning af nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Derudover fastsætter forordningen kravene til markedsovervågningen af køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder, der skal godkendes, samt markedsovervågningen af dele og udstyr til sådanne køretøjer. Der er samtidig fastsat regler i bekendtgørelse nr. 1269 af 28. august 2020 om godkendelse af nye motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil m.v. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 26*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervskøretøjer (Euro 5 og Euro 6), om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer.

For markedsovervågning af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervskøretøjer gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 715/2007 af 20. juni 2007 om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervskøretøjer (Euro 5 og Euro 6), om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer. Forordningen fastsætter tekniske krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og udskiftningsdele, herunder forureningsbegrænsende udskiftningsanordninger, med hensyn til emission. Derudover indeholder forordningen bestemmelser om overensstemmelse efter ibrugtagning, forureningsbegrænsende anordningers holdbarhed, egendiagnosesystemer (OBD-systemer) og måling af brændstofforbrug. Forordningen finder anvendelse på motorkøretøjer med en vægt/referencemasse på op til 2610 kg. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 27*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om typegodkendelse af motorkøretøjer med henblik på beskyttelse af fodgængere og andre bløde trafikanter.

For så vidt angår motorkøretøjer i forhold til beskyttelse af bløde trafikanter gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 78/2009 af 14. januar 2009 om typegodkendelse af motorkøretøjer med henblik på beskyttelse af fodgængere og andre bløde trafikanter og om ændring af direktiv 2007/46/EF og ophævelse af direktiv 2003/102/EF og direktiv 2005/66/EF. Forordningen fastsætter krav til konstruktion af og funktioner for motorkøretøjer og systemer til frontal beskyttelse for at reducere antallet af kvæstelser og disses omfang hos fodgængere og andre bløde trafikanter, der rammes af køretøjers front og for forebyggelse af sådanne kollisioner. Forordningen omfatter som udgangspunkt personbiler og varebiler. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 28*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om typegodkendelse af brintdrevne motorkøretøjer.

For markedsovervågning af brintdrevne motorkøretøjer gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 79/2009 af 14. januar 2009 om typegodkendelse af brintdrevne motorkøretøjer og om ændring af direktiv 2007/46/EF. Forordningen fastsætter krav for typegodkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår brint som drivmiddel og for typegodkendelse af brintkomponenter og -systemer. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 29*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om typegodkendelse af motorkøretøjer og motorer med hensyn til emissioner fra tunge erhvervskøretøjer (Euro VI) og om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer.

For motorkøretøjer og motorer med hensyn til emissioner fra tunge erhvervskøretøjer med vægt som udgangspunkt på over 2610 kg (i nogle tilfælde kan der efter anmodning være tale om en vægt over 2840 kg) gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 595/2009 af 18. juni 2009 om typegodkendelse af motorkøretøjer og motorer med hensyn til emissioner fra tunge erhvervskøretøjer (Euro VI) og om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer og om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og direktiv 2007/46/EF og om ophævelse af direktiv 80/1269/EØF, 2005/55/EF og 2005/78/EF. Forordningen fastsætter de tekniske krav til typegodkendelse af motorkøretøjer, motorer og udskiftningsdele med hensyn til emission. Reguleringen angår luftkvalitet og miljøhensyn samt sundhed ved at indføre hensigtsmæssige normer gennem EU-fællesskabslovgivning. Forordningen har endvidere også til formål at sikre det indre marked gennem indførelse af fælles tekniske krav for emissioner fra motorkøretøjer og sikring af adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer for uafhængige virksomheder på lige fod med autoriserede forhandlere og reparatører. Derudover fastsætter forordningen bestemmelser om køretøjers og motorers overensstemmelse efter ibrugtagning, forureningsbegrænsende anordningers holdbarhed, egendiagnosesystemer (OBD-systemer) samt måling af brændstofforbrug og CO₂-emissioner. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 30*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om krav til typegodkendelse for den generelle sikkerhed af motorkøretøjer, påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer.

For sikkerhedssystemer, komponenter og enheder til motorkøretøjer og generel sikkerhed af motorkøretøjer m.v. gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 661/2009 af 13. juli 2013 om krav til typegodkendelse for den generelle sikkerhed af motorkøretøjer, påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer. Denne forordning ophæves af Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/2144 af 27. november 2019 om krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer for så vidt angår deres generelle sikkerhed og

beskyttelsen af køretøjspassagerer og bløde trafikanter og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 78/2009, forordning (EF) nr. 79/2009 og forordning (EF) nr. 661/2009 og Kommissionens forordning (EF) nr. 631/2009, (EU) nr. 406/2010, (EU) nr. 672/2010, (EU) nr. 1003/2010, (EU) nr. 1005/2010, (EU) nr. 1008/2010, (EU) nr. 1009/2010, (EU) nr. 19/2011, (EU) nr. 109/2011, (EU) nr. 458/2011, (EU) nr. 65/2012, (EU) nr. 130/2012, (EU) nr. 347/2012, (EU) nr. 351/2012, (EU) nr. 1230/2012 og (EU) 2015/166 fra 5. juli 2022.

Forordningen fastsætter krav for EU-typegodkendelse af motorkøretøjer, påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder beregnet hertil, f.eks. dæk, for så vidt angår deres sikkerhed, herunder beskyttelsen af og sikkerheden for køretøjspassagerer og bløde trafikanter, EU-typegodkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår dæktryksovervågnings-systemer, gearskiftindikatorer og EU-typegodkendelse af nye dæk med hensyn til sikkerhed, rullemodstand og rullestøjsemission. Forordning nr. 661/2009 er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. forordningens artikel 2, stk. 1. Det følger af forordning nr. 2019/2144, at henvisninger til forordning nr. 661/2009 skal læses som henvisninger til forordning nr. 2020/2144.

Det foreslås som *nr. 31*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om mærkning af dæk for så vidt angår brændstofeffektivitet og andre vigtige parametre.

For mærkning af dæk gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1222/2009 af 25. november 2009 om mærkning af dæk for så vidt angår brændstofeffektivitet og andre vigtige parametre og den nye forordning på området for dækmærkning. Europa-Parlamentets og Rådets forordning om mærkning af dæk for så vidt angår brændstofeffektivitet og andre vigtige parametre er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på dæk omfattet af forordningen. Forordningen fastsætter bestemmelser for energimærkning af dæk, således at oplysninger om dækparametre formidles gennem mærkning.

Det foreslås som *nr. 32*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om mærkning af dæk for så vidt angår brændstofeffektivitet og andre parametre.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2020/740 af 25. maj 2020 om mærkning af dæk for så vidt angår brændstofeffektivitet og andre parametre, om ændring af forordning (EU) 2017/1369 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1222/2009 ophæver den tidligere forordning om mærkning af dæk fra 1. maj 2021. Forordningen fastsætter bestemmelser for energimærkning af dæk, således at oplysninger om dækparametre formidles gennem mærkning.

Forordningen er ikke nævnt i EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. I forordning nr. 2020/740 fastsættes dog, at markedsovervågningsforordningen finder anvendelse på dæk omfattet af forordningen.

Det foreslås som *nr. 33*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugstraktorer.

For markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugstraktorer gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 167/2013 af 5. februar 2013 om godkendelse og markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugstraktorer. Forordningen fastsætter de administrative og tekniske krav til EU-typegodkendelse af landbrugs- og skovbrugskøretøjer, herunder traktorer, og forordningen henviser til den tidligere markedsovervågningsforordning (forordning nr. 765/2008). Der er samtidig regler i bekendtgørelse nr. 1266 af 28. august 2020 om godkendelse af nye landbrugs- og skovbrugskøretøjer m.v. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkterne omfattet af forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 34*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler.

Markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler såsom motorcykel, knallert og lette firhulede køretøjer, følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 168/2013 af 15. januar 2013 om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler. Forordningen fastsætter administrative og tekniske krav til typegodkendelse og markedsovervågning af nye to- og trehjulede køretøjer og quadricykler, systemer, komponenter eller separate tekniske enheder. Forordningen omfatter f.eks. ikke typegodkendelse og markedsovervågning af køretøjer med en konstruktiv maksimal hastighed på højst 6 km/h, cykler eller selvbalerende køretøjer, men der fastsættes regler for markedsovervågning for f.eks. speed pedelecs. Der er samtidig regler i bekendtgørelse nr. 1267 af 28. august 2020 om godkendelse af nye to- og trehjulede køretøjer m.v. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkter omfattet af forordningen, jf. forordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 35*, at loven gælder for Europa-Parlamentets og Rådets forordning om motorkøretøjers og udskiftningslyddæmpningssystemers støjniveau.

For motorkøretøjers støjniveau og udskiftningslyddæmpningssystemers støjniveau gælder Rådets direktiv 70/157/EØF af 19. december 1970 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladt støjniveau og udstødningssystemer for motordrevne køretøjer og Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 540/2014 af 16. april 2014 om motorkøretøjers og udskiftningslyddæmpningssystemers støjniveau og om ændring af direktiv 2007/46/EF og om ophævelse af direktiv 70/157/EØF. Forordningen fastsætter administrative og tekniske krav til EU-typegodkendelse af alle nye motorkøretøjer og udskiftningsystemer med hensyn til deres støjniveau og udskiftningslyddæmpningssystemer og komponenter hertil, der er typegodkendt som separate tekniske enheder og konstrueret og fremstillet til personbiler og varebiler. Forordningen er omfattet af EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Markedsovervågningsforordningen finder derfor anvendelse på produkter omfattet af direktivet og forordningen, jf. markedsovervågningsforordningens artikel 2, stk. 1.

Det foreslås som *nr. 36*, at loven gælder for produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt

systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer for så vidt angår deres generelle sikkerhed og beskyttelsen af køretøjspassagerer og bløde trafikanter.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/2144 af 27. november 2019 om krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer for så vidt angår deres generelle sikkerhed og beskyttelsen af køretøjspassagerer og bløde trafikanter og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 78/2009, forordning (EF) nr. 79/2009 og forordning (EF) nr. 661/2009 og Kommissionens forordning (EF) nr. 631/2009, (EU) nr. 406/2010, (EU) nr. 672/2010, (EU) nr. 1003/2010, (EU) nr. 1005/2010, (EU) nr. 1008/2010, (EU) nr. 1009/2010, (EU) nr. 19/2011, (EU) nr. 109/2011, (EU) nr. 458/2011, (EU) nr. 65/2012, (EU) nr. 130/2012, (EU) nr. 347/2012, (EU) nr. 351/2012, (EU) nr. 1230/2012 og (EU) 2015/166 finder anvendelse fra den 5. juli 2022 og ophæver forordningen, som er foreslået som nr. 30.

Forordningen fastsætter krav for EU-typegodkendelse af motorkøretøjer, påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder beregnet hertil, f.eks. dæk, for så vidt angår deres sikkerhed, herunder beskyttelsen af og sikkerheden for køretøjspassagerer og bløde trafikanter, EU-typegodkendelse af motorkøretøjer for så vidt angår dæktryksovervågnings-systemer, gearskiftindikatorer og EU-typegodkendelse af nye dæk med hensyn til sikkerhed, rullemodstand og rullestøjsemission. Forordningen er ikke nævnt i EU-harmoniseringslovgivningen, der er anført i bilag 1 til markedsovervågningsforordningen. Det følger dog af forordning nr. 2019/2144, at henvisninger til forordning nr. 661/2009 skal læses som henvisninger til forordning nr. 2019/2144.

De foreslåede numre vil medføre, at lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde udvides.

De nugældende nr. 22-25 bliver herefter til nr. 37-40.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.1 og 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det følger af lov om produkter og markedsovervåkning § 2, stk. 2, at loven endvidere finder anvendelse på elektrisk materiel, som ikke er omfattet af stk. 1, nr. 9, gasmateriel, som ikke er omfattet af stk. 1, nr. 25, og måleinstrumenter, som ikke er omfattet af stk. 1, nr. 14-16.

Det foreslås, at i § 2, *stk. 2, nr. 2*, ændres »nr. 25« til »nr. 40« og efter nr. 3 i § 2, *stk. 2*, indsættes nye numre, således at loven vil gælde for færdselsrelaterede produkter, jf. definitionen i § 4, nr. 6, som ikke er omfattet af stk. 1, nr. 22-36, cykler, styrhjelme, sikkerhedsudstyr til børn i biler, små motoriserede køretøjer, dog ikke speed pedelecs, som er omfattet af lovens § 2, stk. 1, nr. 34, og advarselsanordninger.

Med den foreslåede ændring udvides anvendelsesområdet af lov om produkter og markedsovervåkning. Den foreslåede ændring vil medføre, at eventuelle færdselsrelaterede produkter, for eksempel særlige typer af køretøjer, som trods samme produktgruppe ikke er reguleret eller nærmere omfattet af EU-retsakterne i den foreslåede § 2, stk. 1, nr. 22-36, bliver omfattet af loven. Produkterne er i stedet nationalt reguleret.

Den foreslåede ændring vil medføre, at loven vil finde anvendelse på cykler, styrthjelme, sikkerhedsudstyr til børn i biler, små motoriserede køretøjer som eksempelvis motoriserede løbehjul og uniwheels samt advarselsanordninger i form af advarselstrekanter. Speed pedelecs undtages dog i den foreslåede ændring.

Lov om produkter og markedsovervågning finder i dag anvendelse på produkter, som er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om produktsikkerhed i almindelighed. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om produktsikkerhed i almindelighed regulerer ikke produkter, som sælges til erhvervsdrivende. Formålet med ændringen er således at fastsætte, at cykler, styrthjelme og sikkerhedsudstyr til børn i biler også skal være omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i forbindelse med tilgængeliggørelse af produkterne for erhvervsdrivende. Dette vil for eksempel være tilfældet, hvor autostole sælges til taxivirksomheder.

Flere typer af små motoriserede køretøjer i form af eksempelvis motoriserede løbehjul, uniwheels mv., skal opfylde Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om maskiner. Lov om produkter og markedsovervågning finder i dag anvendelse på produkter m.v. omfattet af dette direktiv, jf. lovens § 2, stk. 1, nr. 2. Med den foreslåede ændring udvides anvendelsesområdet af lov om produkter og markedsovervågning, således at loven også finder anvendelse på små motoriserede køretøjer for så vidt angår de øvrige krav til produkterne. Speed pedelecs er en type af små motoriserede køretøjer, men denne type køretøj er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler, hvorfor sådanne er omfattet af loven i medfør af de foreslåede ændringer til lovens § 2, stk. 1, nr. 34.

Med begrebet ”advarselsanordninger” menes som udgangspunkt trekantet advarselsanordning, jf. færdselslovens § 31, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.1 og 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Det følger af den gældende § 3 i lov om produkter og markedsovervågning, at loven finder anvendelse, medmindre der findes særlige bestemmelser med samme formål i anden lovgivning, som gennemfører eller supplerer EU-harmoniseringsretsakterne omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2-25, og som på en mere specifik måde regulerer særlige markedsovervågnings- og håndhævelsesaspekter.

Den foreslåede ændring i § 3 i lov om produkter og markedsovervågning fra »nr. 2-25« til »nr. 2-40« skal ses som en konsekvens af ændringen i § 2, stk. 1, i lov om produkter og markedsovervågning, som anført i denne lovs § 2, nr. 2, hvor der indsættes 15 nye numre i bestemmelsen. De indsatte numre udvider lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde.

Ændringen betyder, at lovens § 3 udvides med den udvidelse, der foreslås foretaget i § 2, stk. 1, i lov om produkter og markedsovervågning.

Til nr. 5

Anvendelsesområdet af lov om produkter og markedsovervågning følger af dennes lovs § 2 og 3.

Det foreslås, at der indsættes en § 3 a, stk. 1, i lov om produkter og markedsovervågning, hvoraf det vil fremgå, at lovens § 5, stk. 1, nr. 1 og 3, § 5, stk. 2, §§ 6-8 a, § 25, § 32, § 34, stk. 2, og § 37, stk.

7, ikke finder anvendelse på færdselsrelaterede produkter omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14, 22-36 og 39, og § 2, stk. 2, nr. 4-9, jf. definitionen i § 4, nr. 6.

Det foreslås endvidere, at der indsættes en § 3 a, stk. 2, som fastsætter, at lovens § 26 ikke finder anvendelse på færdselsrelaterede produkter omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14 og 22-36, og § 2, stk. 2, nr. 4-9, jf. definitionen i § 4, nr. 6.

De foreslåede bestemmelser til § 3 a vil medføre, at § 5, stk. 1, nr. 1 og 3, § 5, stk. 2, §§ 6-8 a, § 25, § 32, § 34, stk. 2, og § 37, stk. 7, ikke finder anvendelse på for eksempel køretøjer, køretøjstekniske produkter, udstyr og tilbehør til køretøjer og køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter m.v. omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14, 22-36 og 39, og § 2, stk. 2, nr. 4-9.

Bestemmelserne angår blandt andet beføjelser for erhvervsministeren til at fastsætte krav til produkter af den ene eller anden art, mens det også foreslås, at lovens § 25 om bistand fra told- og skatteforvaltningen i forbindelse med gennemførelse af kontrol efter lov om produkter og markedsovervågning i forhold til privatimport, og at erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler herom, ikke skal gælde for produkter på færdselsområdet.

Da produktkrav til færdselsrelaterede produkter i form af køretøjer, køretøjstekniske produkter, udstyr og tilbehør til køretøjer og køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter enten følger af forordninger og direktiver fra Den Europæiske Union eller fastsættes i medfør af færdselsloven, synsloven eller taxiloven, skal lov om produkter og markedsovervågning ikke indeholde hjemmel til at fastsætte produktkrav til sådanne produkter.

Med den foreslåede bestemmelse i § 3 a, stk. 2, vil lovens § 26 om erhvervsministeren beføjelse til at udpege bemyndigede organer til at gennemføre godkendelses- og overensstemmelsesvurderingsopgaver og beføjelse til at fastsætte nærmere regler herom ikke finde anvendelse på for eksempel køretøjer, køretøjstekniske produkter, udstyr, tilbehør, systemer og komponenter til køretøjer og køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter m.v. omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14 og 22-36, og § 2, stk. 2, nr. 4-9.

Med den foreslåede ændring vil lovens § 26 dog gælde for produkter omfattet af lovens § 2, stk. 1, nr. 39, om produkter mv. omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om personlige værnemidler.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.1 og 2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Lov om produkter og markedsovervågning fastsætter i § 4 en række definitioner, som anvendes i loven. Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 4, nr. 5, at ved denne lov forstås 'produktforordninger' som en samlet betegnelse for forordningerne i § 2, stk. 1, nr. 22-25.

Det foreslås, at § 4, nr. 5, ændres, således at »nr. 22-25« ændres til »nr. 22-40« i bestemmelsen.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at det med lovforslaget foreslås, at anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning udvides med færdselsrelaterede produkter. Med den foreslåede bestemmelse udvides betegnelsen for produktforordninger i loven.

Det foreslås endvidere, at der efter § 4, nr. 5, indsættes et nyt *nr. 6*, hvorefter det fremgår, at ved denne lov forstås færdselsrelaterede produkter som en samlet betegnelse for produkter i form af køretøjer, køretøjstekniske produkter, udstyr og tilbehør til køretøjer og køretøjstekniske produkter og personligt sikkerhedsudstyr til trafikanter m.v. omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, 14, 22-36 og 39, og § 2, stk. 2, nr. 4-9.

Formålet med indsættelsen af en definition af færdselsrelaterede produkter i lov om produkter og markedsovervågning er at sikre, at de foreslåede ændringer til lovens bestemmelser bliver letlæselige og overskuelige. Ved at tilføje en samlebetegnelse for færdselsrelaterede produkter undgås der en længere opregning af omfattede produkter i de enkelte bestemmelser i loven.

Færdselsrelaterede produkter er produkter omfattet af de foreslåede nye numre i § 2, stk. 1, og nye numre i § 2, stk. 2. Sådanne produkter kan være forskelligartede og kan for eksempel være biler, motorcykler, autostole til børn, hjelme, komponenter og udstyr i køretøjer eller til trafikanter, små motoriserede køretøjer såsom motoriseret løbehjul, dækmærkning, personligt sikkerhedsudstyr og advarselsanordninger. Derudover omfatter definitionen enkelte produkter, som er relateret til køretøjstekniske produkter, køretøjer eller sikkerhedsudstyr, som allerede i dag er omfattet af lov om produkter og markedsovervågning, herunder personlige værnemidler til brug i trafikken, taxametre og gasanalyser til udstødningsgas. For så vidt angår personlige værnemidler til brug i trafikken er det for eksempel færdselsrelaterede produkter omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om personlige værnemidler, såsom refleksveste, og med taxametre og gasanalyser til udstødningsgas menes taxametre og gasanalyser til udstødningsgas, som er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse på markedet af måleinstrumenter.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.2 og 2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 7

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 5, stk. 1, at den erhvervsdrivende skal sikre, at et produkt, der bringes i omsætning eller gøres tilgængeligt på markedet, opfylder en række krav. Det følger af lovens § 5, stk. 1, nr. 1, at den erhvervsdrivende skal sikre, at produktet opfylder de regler, der er fastsat i denne lov, eller regler fastsat i medfør af denne lov. Det følger af lovens § 5, stk. 1, nr. 2, at den erhvervsdrivende skal sikre, at produktet opfylder regler i produktforordninger eller markedsovervågningsforordningen, for så vidt angår denne lovs anvendelsesområde. Det følger af § 5, stk. 1, nr. 3, at den erhvervsdrivende skal sikre, at et produkt ikke indebærer en risiko, når det installeres og vedligeholdes på passende vis og anvendes til den forudsatte anvendelse eller anvendes under forhold, der med rimelighed kan forudses.

Bestemmelsen i § 5, stk. 1, indeholder de almindelige, overordnede krav til, hvornår et produkt kan bringes i omsætning eller gøres tilgængeligt på markedet.

Det foreslås, at der i § 5, *stk. 1*, indsættes et nyt nr. 4, hvorefter det følger, at den erhvervsdrivende skal sikre, at færdselsrelaterede produkter opfylder færdselslovens regler i § 67 eller regler fastsat i medfør af færdselslovens § 31, stk. 1, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1-5, § 81 a, § 84, stk. 1 og 3, § 85, stk. 1, regler fastsat i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjers § 1 a, stk. 2, § 1 b, stk. 2, § 1 c, stk. 2, § 1 d, og § 4, stk. 4, regler fastsat i medfør af taxilovens § 28, stk. 2, og regler fastsat i medfør af denne lovs § 8 c.

De nærmere krav til færdselsrelaterede produkter bliver fastsat i medfør af færdselsloven og synsloven. Den foreslåede bestemmelse i § 5, stk. 1, nr. 4, vil medføre, at den erhvervsdrivende skal sikre, at et færdselsrelateret produkt, som bringes i omsætning eller gøres tilgængeligt på markedet, opfylder færdselslovens § 67, stk. 1, eller regler fastsat i medfør af færdselslovens § 31, stk. 2, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1-5, § 81 a, § 84, stk. 1 og 3, § 85, stk. 1. Den foreslåede bestemmelse vil endvidere indebære, at den erhvervsdrivende skal sikre, at et færdselsrelateret produkt, som bringes i omsætning eller gøres tilgængeligt på markedet opfylder regler fastsat i medfør af synslovens § 1 a, stk. 2, § 1 b, stk. 2, § 1 c, stk. 2, § 1 d og § 4, stk. 4. Den foreslåede bestemmelse vil derudover indebære, at den erhvervsdrivende skal sikre, at et taxameter, som bringes i omsætning eller gøres tilgængeligt på markedet opfylder regler fastsat i medfør af taxilovens § 28, stk. 2. Samtidig vil den foreslåede bestemmelse medføre, at den erhvervsdrivende skal sikre, at et færdselsrelateret produkt, som bringes i omsætning eller gøres tilgængeligt på markedet, opfylder regler fastsat i medfør af lov om produkter og markedsovervågnings foreslåede § 8 c.

Færdselslovens § 31, stk. 2, vedrører produkter i form af trekantede advarselsanordninger, og færdselslovens § 50, stk. 2, angår teknisk indretning af passagerers siddepladser på cykler. Færdselslovens § 68, stk. 1-5, vedrører blandt andet fastsættelse af krav til køretøjer, som er omfattet af færdselsloven. Dette kan for eksempel være biler, motorcykler mv., udstyr og tilbehør til køretøjer, små motoriserede køretøjer som eksempelvis motoriseret løbehjul og personligt sikkerhedsudstyr til førere og passagerer. Færdselslovens § 81 a vedrører fastsættelse af krav til personligt sikkerhedsudstyr for andre trafikanter end førere og passagerer. Færdselslovens § 84 vedrører køretøjers største bredde, længde og højde, mens færdselslovens § 85 vedrører største tilladte akseltryk og totalvægt for køretøjer.

På området for typegodkendelse af køretøjer er de tekniske krav fastsat i de tre typegodkendelsesforordninger (Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF, Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af to- og trehjulede køretøjer samt quadricykler og Europa-Parlamentets og Rådets forordning om godkendelse og markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugskøretøjer). Forordningerne giver mulighed for, at medlemsstaterne kan fastsætte visse alternative tekniske krav. I lov om godkendelse og syn af køretøjer (synsloven) § 1 a, stk. 2, § 1 b, stk. 2, § 1 c, stk. 2 og § 1 d er der bemyndigelser til at fastsætte sådanne alternative tekniske krav. De alternative tekniske krav fremgår af tre bekendtgørelser, henholdsvis bekendtgørelse nr. 1269/2020 om godkendelse af nye motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil m.v., bekendtgørelse nr. 1267/2020 om godkendelse af nye to- og trehjulede køretøjer m.v. og bekendtgørelse nr. 1266/2020 om godkendelse af nye landbrugs- og skovbrugskøretøjer m.v.

Taxilovens § 28, stk. 2, vedrører fastsættelse af regler med henblik på gennemførelse af EU-regulering om taxametre.

For uddybning af regler fastsat i medfør af lov om produkter og markedsovervågning § 8 c henvises til lovforslagets bemærkninger til nr. 9.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.1 og 2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 5, stk. 3, at får en erhvervsdrivende viden om, at et produkt, som vedkommende har bragt i omsætning eller har gjort tilgængelig på markedet, ikke opfylder § 5, stk. 1, nr. 3, skal denne straks underrette kontrolmyndigheden herom og træffe de nødvendige foranstaltninger.

Det foreslås, at der i § 5, stk. 3, efter »nr. 3« indsættes »eller nr. 4«.

Den foreslåede ændring af lovens § 5, stk. 3, vil medføre, at den erhvervsdrivende forpligtes til straks at underrette kontrolmyndigheden og træffe de nødvendige foranstaltninger, hvis denne får viden om, at et produkt, som vedkommende har bragt i omsætning eller har gjort tilgængelig på markedet, ikke opfylder § 5, stk. 1, nr. 3 eller nr. 4.

Det foreslås i lovforslagets § 2, nr. 7, at der i § 5, stk. 1, tilføjes et nyt nummer 4, som fastsætter, at den erhvervsdrivende skal sikre, at færdselsrelaterede produkter opfylder færdselslovens regler i § 67, stk. 1, eller regler fastsat i medfør af færdselslovens § 31, stk. 1, § 50, stk. 2, § 68, stk. 1-5, § 81 a, § 84, stk. 1 og 3, § 85, stk. 1, regler fastsat i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer § 1 a, stk. 2, § 1 b, stk. 2, § 1 c, stk. 2, § 1 d, og § 4, stk. 4, regler fastsat i medfør af taxilovens § 28, stk. 2, og regler fastsat i medfør af denne lovs § 8 c.

Den foreslåede ændring i § 5, stk. 3, medfører derfor, at den nugældende pligt for den erhvervsdrivendes underretning af kontrolmyndigheden i tilfælde af manglende overholdelse af lov om produkter og markedsovervågning § 5, stk. 1, nr. 3, hvormed produktet indebærer en risiko, ligeledes vil gælde for erhvervsdrivende, som bringer færdselsrelaterede produkter i omsætning eller gør sådanne tilgængelige på markedet.

Oplysningerne fra den erhvervsdrivende skal blandt andet gøre det muligt præcist at identificere det pågældende produkt eller produktparti og skal til det formål indeholde oplysninger, der kan være nyttige for at finde frem til produktet, for eksempel ved lister over, hvem produktet er solgt til.

Samtidig skal orienteringen indeholde en nærmere beskrivelse af, på hvilke punkter produktet ikke er i overensstemmelse med for eksempel færdselsloven og regler udstedt i medfør heraf og den risiko, som produktet frembyder.

Pligten til at orientere kontrolmyndigheden påhviler alle erhvervsdrivende led i afsætningen af produktet, det vil sige både fabrikanter, importører, distributører, handelsagenter, detailforhandler og andre led i omsætningskæden.

Bestemmelsen afgrænses af det almindelige forbud mod at udsætte andre for selvinkriminering, som det blandt andet kan udledes af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 6 og § 10 i lovbekendtgørelse nr. 1121 af 12. november 2019 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (retssikkerhedsloven). Er der konkret mistanke om, at det af oplysningerne i underretningen vil fremgå, at den pågældende har begået noget strafbart, kan det således ikke kræves, at oplysningerne udleveres.

Til nr. 9

Det foreslås, at der som noget nyt indsættes en § 8 c i lov om produkter og markedsovervågning.

Det foreslås, at § 8 c, stk. 1, skal fastsætte, at transportministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen eller anvendelsen af EU-regler om markedsovervågning med overholdelse af produktkrav og mærkningskrav for færdselsrelaterede produkter. Det foreslås endvidere, at det i § 8 c, stk. 2, fastsættes, at transportministeren kan fastsætte regler om kontrol med overholdelse af produktkrav, herunder mærkningskrav, i bestemmelser, der er fastsat i medfør af stk. 1 og i medfør af færdselsloven, i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer, i medfør af taxiloven og i Den Europæiske Unions forordninger for færdselsrelaterede produkter, jf. definitionen i § 4, nr. 6.

Den foreslåede bestemmelse i § 8 c, stk. 1, vil medføre, at transportministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om markedsovervågning af færdselsrelaterede produkter, herunder mærkningskrav, til brug for gennemførelse eller anvendelse af EU-regler. Den foreslåede bestemmelse i § 8 c, stk. 2, vil medføre, at transportministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om selve kontrollen og markedsovervågning med færdselsrelaterede produkter.

De foreslåede bestemmelser vil blandt andet kunne anvendes til at fastsætte regler på bekendtgørelsesniveau om gennemførelse eller anvendelse af EU-regulering om markedsovervågning angående færdselsrelaterede produkter udover, hvad der følger af lov om produkter og markedsovervågning. Bestemmelserne påtænkes blandt andet at blive anvendt til at fastsætte regler om udførelse af markedsovervågningen, udtagning af prøveeksemplarer og undersøgelser som led i kontrollen.

Lov om produkter og markedsovervågning kapitel 3 om kontrolbeføjelser er i vidt omfang dækkende, hvorfor det er tanken, at § 8 c vil kunne anvendes i de tilfælde, hvor der bør fastsættes særlige regler for produkter på færdselsområdet. Det kan for eksempel være, når der vedtages EU-regler, som kræver markedsovervågningsbeføjelser, som ikke allerede er omfattet af lov om produkter og markedsovervågning, eller hvis der bliver behov for at fastsætte nationale regler til konkrete produkter, der kræver nogle særlige beføjelser, som ikke er omfattet af lov om produkter og markedsovervågning i dag.

Der vil endvidere kunne fastsættes regler om straf for overtrædelse af regler udstedt i medfør af § 8 c efter lov om produkter og markedsovervågning § 37, stk. 6.

Til nr. 10

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 9, stk. 3, at den relevante kontrolmyndighed fører kontrol med, at regler i lov om produkter og markedsovervågning og regler fastsat i medfør af denne lov overholdes. Kontrolmyndigheden fører desuden kontrol med, at regler fastsat i produktforordninger eller markedsovervågningsforordningen, for så vidt angår denne lovs anvendelsesområde, overholdes.

Det foreslås, at der i § 9, stk. 3, 1. pkt., ændres »og« til: »,«, og efter »af denne lov« indsættes », regler fastsat i medfør af lov om godkendelse og syn af køretøjer, færdselsloven, regler fastsat i medfør af færdselsloven og regler fastsat i medfør af taxiloven«.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at det med lovforslaget foreslås, at anvendelsesområdet for lov om produkter og markedsovervågning udvides med færdselsrelaterede produkter. Den foreslåede ændring præciserer således, hvilke regler m.v., som kontrolmyndigheden skal føre kontrol med i lov om produkter og markedsovervågning.

Den foreslåede ændring vil medføre, at den relevante kontrolmyndighed fører kontrol med, at regler i denne lov, regler fastsat i medfør af denne lov, færdselsloven og regler fastsat i medfør af færdselsloven samt regler fastsat i medfør af synsloven overholdes.

Til nr. 11

Lov om produkter og markedsovervågning § 29 fastsætter, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at der kan opkræves betaling til dækning af omkostninger for medgået tid til sagsbehandling inden for denne lovs anvendelsesområde.

Det foreslås, at der i § 29, 1. led, indsættes »efter forhandling med de relevante ministre« efter »kan«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at erhvervsministeren ved fastsættelse af regler om opkrævning af dækning af omkostninger til sagsbehandling inden for lov om produkter og markedsovervågning skal forhandle med den minister, som har lovgivningskompetencen på produktområdet. Det vil for eksempel være tilfældet, hvis der er tale om fastsættelse af regler om opkrævning af omkostninger for medgået tid i forbindelse med sagsbehandling angående færdselsrelaterede produkter, hvor erhvervsministeren i sådanne tilfælde skal forhandle med transportministeren.

Hvis der derimod skal fastsættes regler om opkrævning af betaling til dækning af omkostninger for medgået tid til sagsbehandling angående produktområder inden for erhvervsministerens egne lovgivningsmæssige kompetencer og beføjelser, skal erhvervsministeren ikke forhandle med andre ministre, da erhvervsministeren er den relevante minister.

Til nr. 12

Lov om produkter og markedsovervågning § 30 fastsætter, at erhvervsministeren kan henlægge sine beføjelser efter denne lov til Sikkerhedsstyrelsen.

Det foreslås, at der i § 30 indsættes et stk. 2, som fastsætter, at transportministeren kan bemyndige Færdselsstyrelsen eller en anden under Transportministeriet oprettet styrelse eller tilsvarende institution til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt transportministeren.

Den foreslåede bestemmelse påtænkes anvendt til at bemyndige Færdselsstyrelsen til at udøve transportministerens beføjelser til at udstede administrative forskrifter efter lov om produkter og markedsovervågning, herunder i den foreslåede § 8 c i lovforslagets § 2, nr. 9.

Den foreslåede bestemmelse kan endvidere anvendes til at bemyndige en anden under Transportministeriet oprettet styrelse eller tilsvarende institution til at udøve de beføjelser, som er tillagt transportministeren ved denne lov.

Færdselsstyrelsen er i dag bemyndiget til at udøve en række af transportministerens beføjelser i blandt andet færdselsloven. Dette er fastsat i bekendtgørelse om Færdselsstyrelsens opgaver, beføjelser og klageadgang.

Det er således tanken, at delegationen af transportministerens beføjelser efter lov om produkter og markedsovervågning til Færdselsstyrelsen vil blive fastsat i bekendtgørelse om Færdselsstyrelsens opgaver, beføjelser og klageadgang.

Til nr. 13

Lov om produkter og markedsovervågning § 31, stk. 1, fastsætter, at erhvervsministeren kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra myndigheder om forhold, som er omfattet af regler i denne lov, regler fastsat i medfør af denne lov, produktforordninger eller markedsovervågningsforordningen, for så vidt angår denne lovs anvendelsesområde, skal foregå digitalt.

Bemyndigelsen er blandt andet påtænkt anvendt til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation med kontrolmyndigheden, herunder afsendelse af visse meddelelser, for eksempel afgørelser m.v., til virksomhedens digitale postadresse, jf. Folketingstidende 2019-20, A, L 179 som fremsat, side 91.

For at sikre, at opmærksomheden henledes på, at der i § 31, stk. 3, følger en undtagelse til § 31, stk. 1, foreslås det, at der i § 31, stk. 1, indsættes »jf. dog stk. 3« efter »digitalt«.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets bemærkninger til nr. 15 om den foreslåede § 31, stk. 3.

Til nr. 14

Det følger af lovens § 31, stk. 2, at erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation og om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og lign.

Det kan for eksempel være regler om kommunikationsformen.

For at sikre at opmærksomheden henledes på, at der i § 31, stk. 3, følger en undtagelse til § 31, stk. 1, foreslås det, at der i § 31, stk. 2, indsættes »jf. dog stk. 3.« efter »og lign.«.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets bemærkninger til nr. 15 om den foreslåede § 31, stk. 3.

Til nr. 15

Lov om produkter og markedsovervågning § 31, stk. 3, fastsætter, at en digital meddelelse anses for at være kommet frem på et tidspunkt, hvor meddelelsen er tilgængelig for adressaten i postløsningen.

Det foreslås, at der i § 31 efter stk. 2 indsættes som nyt stykke 3, at erhvervsministeren alene kan fastsætte nærmere regler efter stk. 1 og 2 efter forhandling med transportministeren for så vidt angår færdselsrelaterede produkter.

Det nugældende § 31, stk. 3, bliver herefter § 31, stk. 4.

Det er transportministeren, som har beføjelser til at fastsætte de nærmere regler om udførelse af markedsovervågning. Med den foreslåede ændring sikres det, at erhvervsministeren ikke kan fastsætte regler uden at forhandle med transportministeren om, at skriftlig kommunikation til og fra myndigheder om forhold, som er omfattet af regler i lov om produkter og markedsovervågning, regler fastsat i medfør af denne lov, produktforordninger eller markedsovervågningsforordningen for så vidt angår færdselsrelaterede produkter.

Erhvervsministeren kan endvidere i medfør af den foreslåede ændring alene fastsætte nærmere regler om digital kommunikation og anvendelse af bestemte it-systemer m.v. for så vidt angår færdselsrelaterede produkter efter forhandling med transportministeren.

På den måde fastholdes beføjelserne hos transportministeren, og der vil derved ikke ske en utilsigtet ressortoverdragelse.

Til nr. 16

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 33, stk. 1, at erhvervsministeren kan etablere et rådgivende organ, som kan varetage rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen vedrørende produkter og markedsovervågning efter denne lov og øvrige markedsovervågningsopgaver.

Det foreslås, at der i § 33, *stk. 1*, indsættes som 2. pkt., at for færdselsrelaterede produkter kan det rådgivende organ alene varetage rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen for så vidt angår markedsovervågning efter denne lov og øvrige markedsovervågningsopgaver.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det rådgivende organ alene kan varetage rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen for så vidt angår markedsovervågning efter lov om produkter og markedsovervågning og øvrige markedsovervågningsopgaver.

Produktkrav til produkter på færdselsområdet fastsættes i og i medfør af færdselsloven og i medfør af synsloven og taxiloven, hvorfor der er behov for at afgrænse det rådgivende organs beføjelser efter § 33, stk. 1, således at et rådgivende organ alene kan udføre rådgivende opgaver for Sikkerhedsstyrelsen for så vidt angår markedsovervågning af produkter på færdselsområdet. Det rådgivende organ skal ikke kunne varetage rådgivende opgaver i forhold til produktkrav for færdselsrelaterede produkter og vejlede Sikkerhedsstyrelsen herom. Denne opgave ligger hos Færdselsstyrelsen, som administrerer de køretøjstekniske regler.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 17

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 33, stk. 2, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om de opgaver, som det rådgivende organ skal varetage.

For at sikre, at opmærksomheden henledes på, at der i § 33, stk. 3, følger en undtagelse til § 33, stk. 2, foreslås det, at der i § 33, *stk. 2*, indsættes », jf. dog stk. 3« efter »varetage«.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets bemærkninger til nr. 18 om den foreslåede § 33, stk. 3.

Til nr. 18

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 33, stk. 2, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om de opgaver, som det rådgivende organ skal varetage.

Det foreslås, at der i § 33 indsættes et nyt stk. 3, som fastsætter, at erhvervsministeren alene kan fastsætte nærmere regler efter stk. 2. efter forhandling med transportministeren for så vidt angår færdselsrelaterede produkter.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at erhvervsministeren skal forhandle med transportministeren, hvis der skal fastsættes nærmere regler efter § 33, stk. 2, om færdselsrelaterede produkter i forhold til de opgaver, som det rådgivende organ skal varetage.

Selvom det er Sikkerhedsstyrelsen, som udfører markedsovervågning med færdselsrelaterede produkter, er det fortsat transportministeren, som har beføjelserne til at fastsætte nærmere regler om produktkrav og om udførelsen af markedsovervågning. Det skal derfor alene være muligt for erhvervsministeren at fastsætte nærmere regler om de opgaver, som det rådgivende organ skal varetage i forhold til markedsovervågning af færdselsrelaterede produkter.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 19

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 37, stk. 2, at når en overtrædelse, som nævnt i § 37, stk. 1, nr. 1 og 3-10, begås på et produktområde, som er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1-11 og 13-25 eller stk. 2, nr. 1-3, kan straffen under skærpene omstændigheder stige til fængsel indtil 2 år. Det anses som skærpene omstændigheder, når 1) overtrædelsen har fremkaldt fare for sikkerhed eller sundhed, 2) overtrædelsen har medført en ulykke med alvorlig personskade eller døden til følge, 3) der er tale om gentagelsestilfælde, hvor virksomheden tidligere har begået en lignende overtrædelse, 4) overtrædelsen er begået som led i en systematisk overtrædelse af reglerne med økonomisk vinding for øje eller 5) den erhvervsdrivende har forsøgt at omgå eller unddrage sig kontrolmyndighedens kontrol.

Det følger af lov om produkter og markedsovervågning § 37, stk. 6, at i regler, der er udstedt i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde. Er produktområdet omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1-11 eller 13-25, eller stk. 2, nr. 1-3, kan der fastsættes straf af bøde eller under skærpene omstændigheder fængsel indtil 2 år. Der kan tillige fastsættes forlængede forældelsesfrister på op til 5 år i regler udstedt i medfør af denne lov.

Det foreslås, at »nr. 13-25« ændres til: »nr. 13-40«, og »nr. 1-3« ændres til: »nr. 1-9« i § 37, stk. 2, 1. pkt., og § 37, stk. 6, 2. pkt.

Den foreslåede ændring i § 37, stk. 2, 1. pkt., og stk. 6, 2. pkt., i lov om produkter og markedsovervågning fra »nr. 13-25« til »nr. 13-40« og fra »nr. 1-3« til »nr. 1-9« skal ses som en konsekvens af ændringen i § 2, stk. 1 og 2, i lov om produkter og markedsovervågning, som anført i denne lovs § 2, nr. 2 og 3, hvor der indsættes 15 nye numre i stk. 1 og seks nye numre i stk. 2. De indsatte numre udvider lov om produkter og markedsovervågnings anvendelsesområde.

Ændringen betyder, at bestemmelserne i § 37, stk. 2 og 6, udvides med den udvidelse, der er foretaget i § 2, stk. 1 og 2, i lov om produkter og markedsovervågning.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2022.

Ifølge § 46 i lov om produkter og markedsovervågning gælder loven ikke for Færøerne og Grønland, men lovens regler om metrologi og akkreditering kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske og

grønlandske forhold tilsiger. Ifølge § 143 i færdselsloven gælder færdselsloven ikke for Færøerne og Grønland, og loven indeholder ikke en anordningsbestemmelse om, at lovens regler kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland.

Nærværende lovforslag indeholder derfor ikke en anordningsbestemmelse om, at lovforslagets regler kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland, og af den grund er der ikke indsat en territorialbestemmelse i lovforslaget.

Det foreslås i § 3, *stk. 2*, at § 2, *stk. 1*, nr. 36, som affattet ved denne lovs § 2, nr. 2, træder i kraft den 5. juli 2022.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at lov om produkter og markedsovervågning § 2, *stk. 1*, nr. 36, om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om krav til typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer for så vidt angår deres generelle sikkerhed og beskyttelsen af køretøjspassagerer og bløde trafikanter først træder i kraft den 5. juli 2022. Det forskudte ikrafttrædelse skyldes, at forordningen først finder anvendelse fra den 5. juli 2022.

Det foreslås i § 3, *stk. 3*, at regler fastsat i medfør af færdselslovens § 68 a, *stk. 2-4*, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af lov om produkter og markedsovervågning.

Den foreslåede ændring vil medføre, at bekendtgørelser fastsat i medfør af færdselslovens § 68 a, *stk. 2-4*, vil forblive i kraft, indtil bekendtgørelserne aktivt ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af lov om produkter og markedsovervågning.