



SUNDHEDSMINISTERIET

Sundhedsministeriet

Enhed: DAICY
Sagsbeh.: DEPLCHR
Koordineret med:
Sagsnr.:2110843
Dok. nr.: 1860302
Dato: 23-08-2021

Kommissionens gennemførelsesretsakter til forordning 2021/953 af 14. juni 2021 om ligestilling mellem covidcertifikater udstedt af tredjelande og certifikater udstedt i overensstemmelse med forordningen om EU's digitale covidcertifikat

Kopi oversendes til Folketingets Sundhedsudvalg

NYT NOTAT

1. Resumé

Det følger af forordning 2021/953 om EU's digitale covidcertifikat, at der ved gennemførelsesretsakt kan etableres ligestilling mellem covidcertifikater udstedt af tredjelande og covidcertifikater udstedt af medlemslandene i overensstemmelse med forordningen, såfremt en række betingelser er opfyldt, herunder bl.a. at det er muligt at kontrollere tredjelandscertifikaternes ægthed og gyldighed.

Det er forventningen, at Kommissionen fremover vil fremkomme med yderligere forslag til gennemførelsesretsakter, der etablerer ligestilling mellem covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater udstedt af tredjelande og certifikater udstedt i overensstemmelse med forordning 2021/953 om EU's digitale covidcertifikat. Gennemførelsesretsakterne medfører, at medlemslande skal anse covid-19-certifikater, der er udstedt af de pågældende tredjelande, og som Kommissionen har vurderet overholder krav i forordningen, som ligeværdige med medlemslandenes nationale løsninger for EU's digitale covidcertifikat og anerkende disse på samme betingelser. Tilsvarende skal de pågældende tredjelande anerkende EU-medlemslandes certifikater på samme betingelser. Inden Kommissionen fremsender de enkelte gennemførelsesretsakter, foretager Kommissionen en individuel vurdering af, hvorvidt forordningens betingelser vedr. bl.a. muligheden for kontrol af ægthed, gyldighed og integritet er opfyldt.

Schweiz blev primo juli 2021 som det første tredjeland omfattet af forordningens bestemmelser om ligestilling af tredjelandes certifikater. Vatikanstaten og San Marino blev omfattet af forordningens bestemmelser om ligestilling af tredjelandes certifikater primo august 2021. Tyrkiet, Ukraine og Nordmakedonien er omfattet af forordningens bestemmelser om ligestilling af tredjelandes certifikater pr. 20. august 2021.

Vedtagelse af gennemførelsesretsakter om ligestilling mellem covidcertifikater udstedt af tredjelande og certifikater udstedt i overensstemmelse med forordningen om EU's digitale covidcertifikat skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af sundhedsmæssige restriktioner, herunder rejserestriktioner, fortsat er overladt til de enkelte lande.

Regeringen agter også fremover at stemme for sådanne retsakter om etablering af ligestilling mellem covidcertifikater udstedt af tredjelande og covidcertifikater udstedt af medlemslandene i medfør af forordningen mhp. at understøtte en bred anerkendelse af det europæiske digitale covidcertifikat som en sikker, effektiv og verificerbar måde for borgere at dokumentere deres covidstatus i forbindelse med grænseoverskridende rejser.

2. Baggrund

Forordning nr. 2021/953 af 14. juni 2021 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) udstikker en fælles ramme for interoperable covid-19-certifikater med henblik på at sikre ensartede kriterier for udstedelse, kontrol og accept af EU's digitale covidcertifikat. Formålet er at understøtte indehaveres udøvelse af deres ret til fri bevægelighed under COVID-19-pandemien og at bidrage til at understøtte den gradvise lempelse af restriktioner, der er indført for at begrænse spredningen af COVID-19.

Med forordning nr. 2021/953 af 14. juni 2021 har Kommissionen beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter, der medfører, at certifikater udstedt af tredjelande og Oversøiske Lande og Territorier skal accepteres i medlemslandene på samme betingelser, hvor Kommissionen finder, at disse covid-19-certifikater er udstedt i overensstemmelse med standarder, der svarer til dem, der fastsættes med forordningen. Dette har hjemmel i forordningens artikel 8, stk. 2, som fastlægger, at "Kommissionen kan vedtage en gennemførelsesretsakt, der foreskriver, at covid-19-certifikater udstedt af et tredjeland i overensstemmelse med standarder og teknologiske systemer, der er interoperable med tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat, og som gør det muligt at kontrollere certifikatets ægthed, gyldighed og integritet, og som indeholder de i bilaget anførte data, skal anses som at svare til certifikater udstedt af medlemsstaterne i overensstemmelse med denne forordning, med henblik på at lette indehavernes udøvelse af deres ret til fri bevægelighed inden for Unionen.", og i forordningens artikel 3, stk. 10 som fastlægger, at "Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter, der fastlægger, at covid-19-certifikater udstedt af et tredjeland, med hvilket Unionen og medlemsstaterne har indgået en aftale om fri bevægelighed for personer, som giver de kontraherende parter mulighed for at begrænse en sådan fri bevægelighed af hensyn til folkesundheden på en ikkeforskelsbehandlende måde, og som ikke indeholder en mekanisme for indarbejdelse af EU-retsakter, svarer til dem, der er udstedt i overensstemmelse med denne forordning."

Kommissionen vedtog den 8. juli 2021, at certifikater udstedt af Schweiz anses som at svare til dem, der er udstedt i overensstemmelse med forordning, ligesom Schweiz på baggrund af vedtagelsen blev forbundet til tillidsrammen, *jf. notat om etablering af lighed mellem covidcertifikater udstedt af Schweiz og EU's digitale covidcertifikater oversendt til Folketingets Europaudvalg den 5. juli 2021*. Schweiz er dermed det første tredjeland, der er omfattet af forordningens bestemmelser om ligestilling af tredjelandes certifikat. Vatikanstaten og San Marino blev omfattet af forordningens bestemmelser om ligestilling af tredjelandes certifikater primo august 2021. Tyrkiet, Ukraine og Nordmakedonien er omfattet af forordningens bestemmelser om ligestilling af tredjelandes certifikater pr. 20. august 2021.

Flere tredjelande forventes at anmode Kommissionen om at blive del af det etablerede setup vedrørende EU's digitale covidcertifikat. Kommissionen forventes på den baggrund at fremsende en række gennemførelsesretsakter, der har til formål at etablere ligestilling mellem certifikater udstedt af tredjelande og certifikater udstedt i overensstemmelse med EU's digitale covidcertifikat. Der skal vedtages en individuel gennemførelsesretsakt for hvert tredjeland. Gennemførelsesretsakterne medfører, at covid-19-certifikater udstedt af det pågældende tredjeland skal anses som ligeværdige med de nationale løsninger for EU's digitale covidcertifikater og dermed accepteres på samme betingelser.

Inden vedtagelsen af hver enkelt gennemførelsesretsakt vedrørende certifikater fra tredjelande skal Kommissionen iflg. forordningens artikel 8, stk. 2 og artikel 3, stk.

10, foretage en vurdering af, hvorvidt tredjelandet udsteder certifikater, der svarer til dem, medlemslande udsteder i overensstemmelse med forordningen. Kommissionen skal herunder vurdere, om certifikater udstedt af tredjelandet er interoperable med den tillidsramme, der er fastsat i forordningen, hvilket gør det muligt at kontrollere certifikaters ægthed, gyldighed og integritet.

Regeringen agter at stemme for retsakter, der etablerer ligestilling, for at understøtte en bred anvendelse af det europæiske digitale covidcertifikat og derved understøtte gradvis lempelse af restriktioner ved hjælp af en sikker, effektiv og verificerbar måde for borgere at dokumentere deres covidstatus i forbindelse med grænseoverskridende rejser.

3. Formål og indhold

Med gennemførelsesretsakterne vedtages bestemmelser vedrørende certifikater udstedt af tredjelande tilsvarende de bestemmelser, der blev vedtaget for at etablere ligestilling mellem certifikater udstedt af Schweiz og certifikater udstedt i overensstemmelse med EU's digitale covidcertifikat, *jf. notat om etablering af lighed mellem covidcertifikater udstedt af Schweiz og EU's digitale covidcertifikater oversendt til FEU den 5. juli 2021*. Det indebærer følgende:

- De individuelle gennemførelsesretsakter fastsætter, at covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater, som er udstedt af det pågældende tredjeland, som den konkrete gennemførelsesretsakt omhandler, behandles lige med certifikater udstedt i overensstemmelse med forordningen om EU's digitale covidcertifikat.
- Gennemførelsesretsakterne fastsætter, at det pågældende tredjeland forbindes til den tillidsramme for EU's digitale covidcertifikat, der er etableret i overensstemmelse med forordningen.
- Gennemførelsesretsakterne fastsætter med artikel 3, at beslutningerne får virkning samme dag som offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget vedrører grænseoverskridende aktivitet, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Det danske Coronapas er reguleret ved BEK nr. 962 af 20/05/2021 "Bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i den digitale løsning Coronapas", som har hjemmel i § 53 epidemiloven, lov nr. 285 af 27. februar 2021. Der er indsat solnedgangsklausul i bekendtgørelsen til den 31. august 2021. Med BEK nr. 1521 af 30/06/2021 videreføres gældende regler for behandling af personoplysninger i den digitale løsning Coronapas til den 1. oktober 2021.

7. Konsekvenser

Retsakterne indebærer, at medlemslande skal anse covid-19-certifikater, der er udstedt af de pågældende tredjelande, og som Kommissionen har vurderet overholder kravene i forordningen, som ligeværdige med medlemslandenes nationale løsninger for EU's digitale covidcertifikat og anerkende disse på samme betingelser. Tilsvarende skal de pågældende tredjelande anerkende EU-medlemslandes certifikater på samme betingelser.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Retsakterne vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Retsakterne vurderes ikke at indebære økonomiske konsekvenser.

Konsekvenser for det overordnede beskyttelsesniveau

Retsakterne skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af sundhedsmæssige restriktioner, herunder rejserestriktioner, fortsat er overladt til medlemslande.

8. Høring

Retsakterne skal ikke i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-medlemslandene bakker generelt bredt op om, at tredjelande forbindes til EU's digitale covidcertifikat.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen anser det positivt, at certifikater udstedt af tredjelande behandles på lige fod med certifikater, der er udstedt i overensstemmelse med forordningen om EU's digitale covidcertifikat, og at EU's digitale covidcertifikat anerkendes i tredjelande.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

FEU blev forelagt grund- og nærhedsnotat samt samlenotat om forordningen den 29. marts 2021. Udenrigsministeren forelagde Kommissionens hovedforslag til det europæiske coronapas til forhandlingsoplæg den 6. april 2021. FEU blev orienteret om proces for accept af certifikater udstedt af tredjelande i forbindelse med notat om etablering af lighed mellem covidcertifikater udstedt af Schweiz og certifikater udstedt i overensstemmelse med EU's digitale covidcertifikat oversendt til FEU den 5. juli 2021.