



SUNDHEDSMINISTERIET

Sundhedsministeriet

Enhed: DAICY
Sagsbeh.: DEPLCHR
Koordineret med:
Sagsnr.:2110843
Dok. nr.: 1816591
Dato: 05-07-2021

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakt af XX. juli 2021 til forordning 2021/953 af 14. juni 2021 om etablering af lighed mellem covidcertifikater udstedt af Schweiz og certifikater udstedt i overensstemmelse med EU's digitale covidcertifikater

Kopi oversendes til Folketingets Sundhedsudvalg til orientering

NYT NOTAT

1. Resumé

Kommissionen har fremsendt forslag til gennemførelsesretsakt, der etablerer lighed mellem COVID-19- vaccinations-, test- og restitutionscertifikater udstedt af Schweiz og certifikater udstedt i overensstemmelse med forordning 2021/953 om EU's digitale covidcertifikat. Gennemførelsesretsakten vil medføre, at medlemslande skal anse covid-19-certifikater, der er udstedt af Schweiz og som overholder krav i forordningen, som ligeværdige med medlemslandenes nationale løsninger for EU's digitale covidcertifikater og anerkende disse på samme betingelser. Tilsvarende vil Schweiz anerkende medlemslandes certifikater på samme betingelser. Kommissionen har vurderet, at Schweiz udsteder certifikater i overensstemmelse med forordningen, og Schweiz har givet formel garanti for, at landet vil acceptere certifikater udstedt af EU medlemslandene.

Gennemførelsesretsakten skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af sundhedsmæssige restriktioner, herunder rejserestriktioner, fortsat er overladt til medlemslande.

Regeringen agter at stemme for gennemførelsesforslaget forventeligt mandag den 5. juli kl. 19, så certifikater udstedt af Schweiz behandles på lige fod med certifikater, der er udstedt i overensstemmelse med forordningen om EU's digitale covidcertifikater.

2. Baggrund

Forordning nr. 2021/953 af 14. juni 2021 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) udstikker en fælles ramme for interoperable covid-19-certifikater med henblik på at sikre ensartede kriterier for udstedelse, kontrol og accept af EU's digitale covidcertifikat. Formålet er at understøtte indehaveres udøvelse af deres ret til fri bevægelighed under COVID-19-pandemien og at bidrage til at understøtte den gradvise lempelse af restriktioner.

Med forordning nr. 2021/953 af 14. juni 2021 har Kommissionen beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter, der medfører, at certifikater udstedt af tredjelande og Oversøiske Lande og Territorier skal accepteres i medlemslandene på samme betingelser, hvor Kommissionen finder, at disse covid-19-certifikater er udstedt i overensstemmelse med standarder, der svarer til dem, der fastsættes med forordningen. Dette har hjemmel i forordningens artikel 3, stk. 10, som fastlægger, at "Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter, der fastlægger, at covid-19-certifikater udstedt af et tredjeland, med hvilket Unionen og medlemsstaterne har indgået en aftale om fri bevægelighed for personer, som giver de kontraherende parter mulighed for at begrænse en sådan fri bevægelighed af hensyn til folkesundheden på en ikkeforskelsbehandlende måde, og som ikke indeholder en mekanisme for indarbejdelse af EU-retsakter, svarer til dem, der er udstedt i overensstemmelse med denne forordning."

Kommissionen har fremsendt forslag til gennemførelsesretsakt vedrørende gensidig anerkendelse af schweiziske certifikater. Gennemførelsesretsakten vil medføre, at covid-19-certifikater udstedt af Schweiz skal anses som ligeværdige med de nationale løsninger for EU's digitale covidcertifikater og dermed accepteres på samme betingelser.

Inden vedtagelsen af gennemførelsesretsakt vedrørende gensidig anerkendelse af tredjelande skal Kommissionen iflg. forordningens artikel 3, stk. 10, vurdere, hvorvidt tredjelandet udsteder certifikater, der svarer til dem, medlemslande udsteder i overensstemmelse med forordningen, og tredjelandet skal give formel sikkerhed for, at det vil acceptere medlemslandes nationale løsninger for EU's digitale covidcertifikater på samme betingelser. Kommissionen har vurderet, at Schweiz udsteder certifikater, der svarer til dem, der er udstedt i overensstemmelse med forordningen, og at Schweiz har givet formel sikkerhed for, at landet vil acceptere certifikater udstedt af EU medlemslandene i overensstemmelse med forordningen.

Med en vedtagelse af gennemførelsesretsakten vil Schweiz være det første tredjeland, der bliver omfattet af bestemmelserne om gensidig anerkendelse. Der er forventning om, at en række tredjelande vil udtrykke interesse for at blive omfattet af bestemmelserne. I de tilfælde skal det pågældende tredjeland gennemgå den samme procedure for vurdering hos Kommissionen for at sikre, at certifikater udstedes i overensstemmelse med krav som beskrevet i forordningen, samt at tredjelandet giver formel sikkerhed for at ville acceptere medlemslandes certifikater på samme betingelser.

Regeringen agter at stemme for gennemførelsesforslaget forventeligt mandag den 5. juli kl. 19, så certifikater udstedt af Schweiz behandles på lige fod med certifikater, der er udstedt i overensstemmelse med forordningen om EU's digitale covidcertifikater.

3. Formål og indhold

Med gennemførelsesretsakten vedtages bestemmelser vedrørende gensidig anerkendelse af certifikater udstedt af Schweiz i artikel 1-3. Dette indebærer følgende:

- Gennemførelsesretsakten fastsætter med artikel 1, at covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater, som er udstedt af Schweiz, behandles lige med certifikater udstedt i overensstemmelse med forordningen om EU's digitale covidcertifikat.
- Gennemførelsesretsakten fastsætter med artikel 2, at Schweiz kobles på den til-lidsramme, der er etableret i overensstemmelse med forordningen.
- Gennemførelsesretsakten fastsætter med artikel 3, at beslutningen får virkning samme dag som offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget vedrører grænseoverskridende aktivitet, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Det danske Coronapas er reguleret ved BEK nr. 962 af 20/05/2021 "Bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i den digitale løsning Coronapas", som har hjemmel i § 53 epidemiloven, lov nr. 285 af 27. februar 2021. Der er indsat solnedgangsklausul i bekendtgørelsen til den 31. august 2021.

7. Konsekvenser

Forslaget indebærer en gensidig anerkendelse af schweiziske certifikater.

Juridiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at indebære økonomiske konsekvenser.

Konsekvenser for det overordnede beskyttelsesniveau

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af sundhedsmæssige restriktioner, herunder rejserestriktioner, fortsat er overladt til medlemslande.

8. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning blandt EU-medlemslandene.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen anser det positivt, at certifikater udstedt af Schweiz behandles på lige fod med certifikater, der er udstedt i overensstemmelse med forordningen om EU's digitale covidcertifikater, og at EU's digitale covidcertifikat udbredes til tredjelande. Regeringen støtter det fremlagte forslag.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

FEU blev forelagt grund- og nærhedsnotat samt samlenotat om forordningen den 29. marts 2021. Udenrigsministeren forelagde Kommissionens hovedforslag til det europæiske coronapas til forhandlingsoplæg den 6. april 2021.