



Folketingets Social- og Ældreudvalg

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 33 92 93 00  
sm@sm.dk  
www.sm.dk

**Sagsnr.**  
2021 - 3752

**Doknr.**  
419078

**Dato**  
21-05-2021

Folketingets Social- og Ældreudvalg har d. 26. april 2021 stillet følgende spørgsmål nr. 556 (alm. del) til social- og ældreministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jakob Sølvhøj (EL).

**Spørgsmål nr. 556:**

”Kan ministeren bekræfte, at Ankestyrelsen på området for Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) vejleder om, at udmålingen af lønelementer (f.eks. for rådighedstjeneste og arbejde under rådighedstjeneste) ikke behøver at følge den overenskomst, kommunen vælger at udmåle grundlønnen efter, og hvad er i givet fald ministerens reaktion herpå?

**Svar:**

Til besvarelse af spørgsmålet er der indhentet en udtalelse fra Ankestyrelsen, som har oplyst følgende:

”Ankestyrelsen vil i det følgende beskrive reglerne for udmåling af det kontante tilskud i ordninger med kontant tilskud og BPA efter henholdsvis servicelovens §§ 95 og 96.

Kommunen skal indledningsvis undersøge, hvilke behov borger har for hjælp og støtte. På baggrund af denne undersøgelse skal kommunen foretage en udmåling af hjælp til borgeren. Denne udmåling danner grundlag for det kontante tilskud, som kommunen skal udbetale.

Reglerne om udmåling af tilskud fremgår af bekendtgørelse nr. 1069 af 30. juni 2020 om udmåling af tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance efter lov om social service (i det følgende udmålingsbekendtgørelsen).

Efter udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, 1. pkt., skal kommunen ved beregningen af tilskuddet foretage en konkret vurdering af borgerens behov, og herunder behov der kan medføre, at det er nødvendigt at ansætte hjælpere med særlige kvalifikationer herunder en særlig faglig baggrund.

Kommunen skal efter udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 2, ved udmålingen af tilskuddet til løn pr. time sikre, at der ved beregningen sikres den nødvendige rummelighed i udmålingen.



Udmålingen skal altså følge borgerens behov, herunder i forhold til hjælpernes faglige baggrund og i forhold til at sikre, at borger eksempelvis kan ansætte hjælpere til at varetage opgaverne på de tidspunkter, hvor borgeren har behovet.

Hvis borger eksempelvis har behov for hjælp om natten, skal kommunen udmåle timer hertil, og kommunen skal ved beregningen af det kontante tilskud tage højde for, om der er behov for et tidsbestemt tillæg for, at borger kan ansætte en hjælper til at hjælpe om natten.

Kommunen skal efter udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, 2. pkt., ved beregningen af tilskuddet som minimum tage udgangspunkt i grundlønnen for sammenlignelige faggrupper, og kommunen skal anvende samme udgangspunkt ved beregning af alle elementer af lønnen.

Vejledning nr. 10325 af 12. december 2017 om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance omhandler blandt andet også de rammer, som udmålingsbekendtgørelsen opstiller for udmåling af det kontante tilskud.

Af vejledningens pkt. 71 og 72 om sammenlignelige faggrupper fremgår:

**71.** Det vil ofte være udgangspunktet, at det arbejde, der udføres i en ordning med kontant tilskud til ansættelse af hjælpere eller BPA, er arbejde, der kan udføres af ikke-faglært personale med den nødvendige oplæring. Handicaphjælpere vil derfor normalt være ikke-faglært personale. I det omfang kommunalbestyrelsen vurderer, at borgeren har behov for hjælpere med særlige faglige kvalifikationer m.v., skal udmålingen til løn dog foretages ud fra denne vurdering.

Ved udmålingen af tilskud skal kommunalbestyrelsen som minimum tage udgangspunkt i grundlønnen for sammenlignelige faggrupper, jf. udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 1. Med sammenlignelige faggrupper forstås faggrupper ansat på både det private og offentlige område, som udfører et arbejde, der kan sammenlignes med handicaphjælperens i forhold til opgaver og ansvar. Der kan være tale om ufaglærte hjælpere, eller personer med særlige kvalifikationer eller faglig baggrund som f.eks. social- og sundhedshjælpere, pædagoger, sygehjælpere, plejeassistenter eller lignende.

**72.** Af udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal anvende samme udgangspunkt for beregning af alle pligtige lønelementer, jf. udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 2, jf. dog punkterne 71, 73, 74 og 77. Det vil sige, at tillægssatserne, pensionsforhold m.v. skal anvendes ved beregning af omkostningen til ansættelse af hjælpere. Det er ikke et krav, at kommunalbestyrelsen skal tage udgangspunkt i én bestemt overenskomst ved udmålingen. Serviceloven eller udmålingsbekendtgørelsen indebærer ikke en regulering af ansættelsesforholdene for hjælperne. Løn- og ansættelsesforholdene for



hjælperne er et spørgsmål mellem arbejdsgiver og hjælpere. Kommunalbestyrelsen er dermed i udmålingen af tilskud ikke forpligtet til at tage højde for borgerens konkrete private aftaler eller særlige overenskomstmæssige forhold, som ligger ud over rammerne af udmålingsbekendtgørelsen.”.

#### *Rådighedstimer*

Efter udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 3, kan der ved udmåling af tilskud til løn efter stk. 2 i helt særlige tilfælde udmåles tilskud til dækning af rådighedstimer til borgeren.

Ved rådighedstimer forstås timer, hvor hjælperen er til stede i borgers hjem, men hvor der kun undtagelsesvis udføres aktiviteter for borgeren.

Det er Ankestyrelsens vurdering, at kommunen også ved beregning af tilskud til dækning af rådighedstimer skal følge udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, 2. pkt. Kommunen skal altså tage udgangspunkt i grundlønnen for sammenlignelige faggrupper og anvende dette udgangspunkt ved beregningen af tilskuddet.

Ankestyrelsen har på baggrund af en henvendelse fra FOA og Dansk Erhverv overvejet styrelsens praksis om beregning af tilskud til dækning af rådighedstimer. Styrelsen er enig med Dansk Erhverv og FOA i, at kommunen også ved beregning af tilskud til dækning af rådighedstimer skal følge udmålingsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, 2. pkt. Ankestyrelsen har derfor taget kontakt til FOA og Dansk Erhverv for at orientere om styrelsens retsopfattelse. Ankestyrelsen vil sikre, at styrelsens vejledning af kommunerne i øvrigt er i overensstemmelse med ovenstående.”

Som jeg forstår Ankestyrelsens udtalelse, vejleder styrelsen således alene på baggrund af serviceloven og udmålingsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen  
**Astrid Krag**