



Enhed
Jura og International

Koordineret med
BM

Sagsnr.
2021 - 5570

Doknr.
470220

Dato
24-09-2021

Samlenotat og kommenteret dagsorden til brug for EPSCO d. 15. oktober 2021.

Samlenotat om Det europæiske semester 2021 - Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

EPSCO-Rådet skal godkende Beskæftigelseskomitéens (EMCO) og Socialkomitéens (SPC) hovedbudskaber, der ledsager to rapporter om udviklingen i henholdsvis beskæftigelsen og de sociale forhold i EU. Rapporterne udarbejdes hvert efterår som en fast del af det europæiske semester.

Derudover skal EPSCO-Rådet godkende videreførelsen af EU's eksisterende beskæftigelsesretningslinjer. Retningslinjerne har til formål at bidrage til at sætte retningen for beskæftigelses- og socialpolitikken i de enkelte medlemslande som led i koordinationen under semestret.

Sagen har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Regeringen er generelt positiv over for Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéens hovedbudskaberne om de to rapporter samt videreførelsen af de eksisterende beskæftigelsesretningslinjer.

2. Baggrund

Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen er traktatfæstede og består af repræsentanter fra henholdsvis beskæftigelses- og socialministerierne i EU's medlemslande. Komitéerne har blandt andet til opgave at rådgive EPSCO-Rådet om henholdsvis udviklingen på de europæiske arbejdsmarkeder og i de sociale forhold i EU.

Hvert år udarbejder begge komitéer hovedbudskaber, som ledsager deres årlige rapporter, henholdsvis Beskæftigelseskomitéens årlige beskæftigelsespræstationsrapport og Socialkomitéens rapport om udviklingen af sociale forhold. I år ledsager Beskæftigelseskomitéens hovedbudskaber også beskæftigelsespræstationsmonitoren.

Det er Kommissionens prærogativ hvert år at fremlægge forslag til fastholdelse eller ændring af beskæftigelsesretningslinjerne. Kommissionen har fremsat forslag til videreførelse af retningslinjerne fra 2020.

3. Formål og indhold

Beskæftigelseskomitéens hovedbudskaber



Beskæftigelseskomitéens hovedbudskaber ledsager den årlige beskæftigelsespræstationsrapport og i år også beskæftigelsespræstationsmonitoren, der giver et overblik over beskæftigelsessituationen i hvert medlemsland.

Af hovedbudskaberne kan det bl.a. fremhæves, at Beskæftigelseskomitéen:

- Anerkender medlemslandenes hurtige politiske reaktion på covid-19-pandemien, hvor forskellige indsatser har afbødet de negative konsekvenser for beskæftigelsen.
- Byder de tre europæiske 2030-mål for beskæftigelse, læring og fattigdom, som blev præsenteret i Kommissionens handlingsplan for den Europæiske Søjle af Sociale Rettigheder, velkommen.
- Mener, at de tre mål bør integreres i det europæiske semester.
- Fremhæver, at implementeringen af de landespecifikke anbefalinger fra 2019 og 2020 har været ujævn, herunder i relation til unge, der forlader skolen, underkvalificering af arbejdsstyrken, og ulighed i adgang til uddannelse, digitale færdigheder og infrastruktur.
- Fremhæver, at covid-19-pandemien har forstærket ovenstående udfordringer.

Socialkomitéens hovedbudskaber

Socialkomitéens hovedbudskaber ledsager komitéens rapport om udviklingen af sociale forhold i EU.

Af hovedbudskaberne kan det bl.a. fremhæves, at:

- Hen imod slutningen af årtiet (2010-2020) er der sket omfangsrige sociale forbedringer; og frem til covid-19-udbruddet sås en periode med stabil vækst og beskæftigelse.
- Næsten 12 millioner personer er blevet løftet ud af fattigdom og social udstødelse mellem 2008 og 2019 (det seneste år data haves, Storbritannien fraregnet).
- På trods af den sociale beskyttelses afbødende rolle, har covid-19-pandemien påvirket udsatte grupper disproportionalt; herunder personer uden fast beskæftigelse, personer med handicap, unge beskæftiget i covid-19-ramte sektorer, familier og børn i udsatte situationer mv.

Videreførelse af EU's beskæftigelsesretningslinjer

Formålet med beskæftigelsesretningslinjerne er at bidrage til at sætte retningen for beskæftigelsespolitikken i de enkelte medlemslande som led i koordinationen under det europæiske semester. Retningslinjerne fungerer normalt som en del af grundlaget for uddelingen af landespecifikke anbefalinger på beskæftigelsesområdet.

Retningslinjerne peger overordnet på behovet for at sætte ind på følgende områder:

- Øge efterspørgslen efter arbejdskraft.
- Styrke udbuddet af arbejdskraft og forbedre adgangen til beskæftigelse, færdigheder og kompetencer.
- Forbedre arbejdsmarkedernes måde at fungere på og effektiviteten af den sociale dialog.
- Fremme af lige muligheder for alle, støtte social inklusion og bekæmpe fattigdom.
- Øget fokus på digitale færdigheder og de sociale aspekter af den grønne omstilling.



- Opkvalificering og andre tiltag der er med til at holde hånden under beskæftigelsen gennem covid-19-pandemien.

Retningslinjerne blev senest ændret i 2020, hvor de to sidstnævnte elementer blev inkluderet, blandt andet som et resultat af covid-19-pandemiens konsekvenser for beskæftigelsen. Med udgangspunkt i, at de europæiske arbejdsmarkeder stadig er påvirket af pandemien, er der lagt op til at videreføre retningslinjerne.

I Rådets tekniske arbejdsgruppe er der blevet drøftet en række tilpasninger af præambelen, som blandt andet afspejler det sociale topmøde i Porto og Portoerklæringen, som blev underskrevet af EU's stats- og regeringschefer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Vedtagelsen af Beskæftigelseskomitéens og Socialkomitéens hovedskaber og videreførelsen af EU's beskæftigelsesretningslinjer har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Det europæiske semester kan generelt have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle effekter, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU.

8. Høring

Der orienteres om punktet på møde i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold forud for EPSCO-rådsmødet.

9. Forhandlingssituationen

Der forventes en generel opbakning til Beskæftigelseskomitéens og Socialkomitéens hovedbudskaber og videreførelsen af beskæftigelsesretningslinjerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéens hovedbudskaberne om de to rapporter samt videreførelsen af de eksisterende beskæftigelsesretningslinjer.

Regeringen finder det relevant at følge udviklingen i EU i forhold til beskæftigelses- og sociale forhold. Det er relevant, at både udfordringer og gode resultater fremhæves, så medlemslandene har mulighed for at udveksle erfaringer og lære af hinanden.

Fra dansk side støttes endvidere videreførelsen af beskæftigelsesretningslinjerne, idet den eksisterende tekst allerede fremhæver centrale prioriter som opkvalificering, social dialog og arbejdsmarkedets parters autonomi.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



Samlenotat om Fremtiden for det europæiske semester med en fremtrædende rolle for den Europæiske Søjle af Sociale Rettigheder. - Politisk debat

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

På EPSCO-rådsmødet har det slovenske EU-formandskab taget initiativ til en politisk debat om fremtiden for det europæiske semester med særlig fokus på Den Europæiske Søjle af Sociale Rettigheds rolle i semesterprocessen.

Drøftelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen kan støtte, at punktet drøftes, og vil tage medlemsstaternes indlæg til efterretning. Regeringen finder, at den fælles beskæftigelsesrapport og den sociale resultattavle udgør en passende ramme for monitorering af arbejdet med at fremme principperne i den sociale søjle i regi af semestret.

2. Baggrund

EU-samarbejdet om den bredere økonomiske politik følger en årlig procedure ("det europæiske semester"), hvor EU-landene drøfter de økonomisk-politiske udfordringer og den økonomiske politik i de enkelte EU-lande samt euroområdet og EU som helhed. Det europæiske semester udmønter sig normalt hvert år i specifikke anbefalinger om økonomisk-politiske tiltag til hvert EU-land. I 2021 blev der imidlertid foretaget en række midlertidige tilpasninger af semestret som følge af arbejdet med EU's genopretningsfacilitet, der betød, at Kommissionen kun fremlagde forslag til overordnede anbefalinger vedrørende landenes finanspolitik, og ikke de vanlige landespecifikke anbefalinger om diverse politisk-økonomiske udfordringer.

Som led i semestret følges også udviklingen inden for beskæftigelses og socialområdet i EU og i de enkelte medlemslande. Hvert år udarbejdes bl.a. *Den fælles beskæftigelsesrapport*, der er en uddybende analyse af udviklingen på området, ligesom medlemslandene normalt kan modtage landespecifikke anbefalinger inden for beskæftigelse og sociale forhold.

Den Europæiske Søjle af Sociale Rettigheds rolle i semestret

Den Europæiske Søjle af Sociale Rettigheder (fremover "den sociale søjle") er en interinstitutionel erklæring, der blev underskrevet af Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen på det sociale topmøde i Göteborg den 17. november 2017. Søjlen består af 20 principper inden for kapitlerne I) lige muligheder og adgang til arbejdsmarkedet, II) retfærdige og rimelige arbejdsvilkår og III) social beskyttelse og inklusion. Søjlen er ikke juridisk bindende og tilføjer ikke EU nye kompetencer.

Arbejdet med at fremme søjlens principper monitoreres gennem *Den sociale resultattavle*, der indgår som en fast del af semestret i *Den fælles beskæftigelsesrapport*. Resultattavlen består af 14 hovedindikatorer fordelt på de tre kapitler i den sociale søjle, samt en række supplerende, sekundære indikatorer.

Den 4. marts 2021 offentliggjorde Kommissionen meddelelsen "Handlingsplanen for den Europæiske Søjle af Sociale Rettigheder". Med handlingsplanen præsenterede Kommissionen et forslag til en revision af den sociale resultattavle samt tre nye 2030-mål for EU på beskæftigelses- og socialområdet.

De tre politiske målsætninger er:



1. Mindst 78 pct. af befolkningen i alderen 20-64 år skal være i beskæftigelse i 2030.
2. Mindst 60 pct. af befolkningen i alderen 25-64 år skal deltage i en læringsaktivitet hvert år i 2030.
3. Antallet af personer i risiko for fattigdom eller social udstødelse bør reduceres med mindst 15 millioner inden 2030.

Målene er senere blevet budt velkommen af EU's stats- og regeringschefer i forbindelse med det uformelle møde i Det Europæiske Råd om sociale forhold i Porto den 8. maj 2021 og i erklæringen fra det formelle møde i Det Europæiske Råd den 24.-25. juni 2021.

Revisionen af den sociale resultattavle har både til formål at afspejle flere af principperne fra den sociale søjle og EU's politiske 2030-mål for læring i resultattavlen. Indikatorerne for beskæftigelsesmålet og fattigdomsmålet indgår allerede som hovedindikatorer.

Konkret har Kommissionen foreslået at udvide resultattavlen med fire nye hovedindikatorer og femten nye sekundære indikatorer.

De fire nye hovedindikatorer er:

- Voksnes deltagelse i læring i de seneste 12 måneder.
- Andelen af børn i alderen 0-17 år i risiko for fattigdom eller udstødelse.
- Forskel i beskæftigelse mellem personer med handicap og personer uden handicap.
- Andel af husstande, hvor de samlede boligudgifter udgør 40 % eller mere af den disponible indkomst.

EPSCO-rådet har foreløbigt tilsluttet sig at tilføje de fire nye hovedindikatorer til den sociale resultattavle. Tekniske afklaringer af de fire indikatorer samt drøftelser af Kommissionens forslag til nye sekundære indikatorer pågår fortsat i regi af Beskæftigelseskomitéen og Socialkomitéen.

3. Formål og indhold

Som optakt til det europæiske semester 2022 har det slovenske formandskab lagt op til en politisk debat, der giver EPSCO-Rådet mulighed for at drøfte fremtiden for det europæiske semester. Det forventes, at der vil være tale om en tværgående drøftelse af semestret og ikke en drøftelse af de enkelte medlemslandenes udvikling på beskæftigelses- og socialområdet.

Drøftelsen forventes bl.a. at dreje sig om, hvordan EPSCO-rådet og semesterprocessen fremover kan bidrage til arbejdet med økonomisk genopretning i medlemslandene, herunder monitoreringen af den beskæftigelsesmæssige og sociale situation. Derudover ventes medlemsstaterne at præsentere deres syn på, om arbejdet med den sociale søjle fremover bør integreres i flere dele af semestret.

Forud for rådsmødet vil formandskabet udsende en styringsnote, der præciserer rammerne for den politiske debat.

Der skal ikke vedtages erklæringer eller tiltag i forbindelse med drøftelsen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.



7. Konsekvenser

Der er tale om udveksling af synspunkter. Den politiske debat har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Det europæiske semester kan generelt have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU.

8. Høring

Der orienteres om punktet på møde i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold forud for EPSCO-rådsmødet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene ventes at tage positivt imod drøftelsen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte, at punktet drøftes, og vil tage medlemsstaternes indlæg til efterretning.

Fra dansk side støtter man et effektivt europæisk semester, der understøtter genopretningsarbejdet og bidrager til at sikre sunde europæiske økonomier med høj beskæftigelse, bæredygtig vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste overfor svage konjunkturer og kriser, der især har store konsekvenser for de svagest stillede grupper i samfundet.

Regeringen støtter, at *Den fælles beskæftigelsesrapport* i regi af det europæiske semester fortsat bør udgøre et centralt redskab i forhold til at følge udviklingen i EU-landene inden for beskæftigelse og sociale forhold. Regeringen finder, at der med *den sociale resultatavle* er fundet en passende ramme for monitorering af arbejdet med at fremme principperne i den sociale søjle, der stemmer overens med søjlens ikke-bindende karakter.

Det er centralt for regeringen, at samarbejdet i EU på social- og beskæftigelsesområdet også i fremtiden overholder nærhedsprincippet og sker i overensstemmelse med den gældende kompetencefordeling på området. I den forbindelse skal det økonomiske samarbejde i EU ske i fuld respekt for arbejdsmarkedets parter og de forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

De tre politiske EU-mål for 2030 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 6. maj 2021.