

NOTAT



Afrapportering af den fælles myndighedsindsats for ordnede forhold (social dumping) 2012-2019



J.nr. 20185100003

OEB/DOH

Baggrund

Der har siden 2012 været afsat midler til at styrke den fælles indsats over for social dumping. Med den politiske aftale om en ny og forbedret arbejdsmiljøindsats og ordnede forhold på arbejdsmarkedet i april 2019 blev den fælles myndighedsindsats forlænget til og med 2022 på samme niveau som i 2019. Derudover er der med aftale om finansloven for 2020 afsat yderligere midler til den fælles myndighedsindsats. Med den styrkede bevilling vil der i 2020 yderligere være særligt fokus på en række områder, herunder store bygge- og anlægsprojekter. Resultaterne af dette vil kunne følges i kommende afrapporteringer.

Tabel 1 Opsummering af de afsatte midler til den fælles myndighedsindsats for ordnede forhold fra 2019-2022 i mio. kr.

	2019	2020	2021	2022
I alt	73,9	123,7	121,7	121,7

Midler til politiets del af indsatsen er ikke inkluderet, da de finansieres inden for rammerne af aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi, bortset fra de 9,1 mio. kr. i 2020, som politiet fik tildelt i forbindelse med FL20. Tallene i tabel 1 er pl-reguleret til 2020. Tallene for perioden 2012-2019 findes i bilag 3, tabel 1.a.

Sammenfatning

Siden den fælles myndighedsindsats mod social dumping startede, er kontrol og tilsyn med udenlandske virksomheders regelefterlevelse øget betydeligt. Myndighederne gennemfører fælles kontrolaktioner og har daglige aktiviteter på området.

Der er fortsat fokus på at effektivisere kontrollerne, så ressourcerne bruges der, hvor effekten af myndighedernes indsats er størst. Endvidere arbejder myndighederne også løbende med at indhente ny viden og udvikle værktøjer, så indsatsen forbliver aktuel.

For at understøtte dette arbejde er myndighederne i løbende dialog om branche- og virksomhedsudvælgelse til kontrolindsatsen med henblik på at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest.

Samarbejdet betyder, at Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet stadig bliver bedre til at understøtte hinandens myndighedsudøvelse og sikre en effektiv kontrol. Myndighederne er bl.a. blevet bedre til at orientere hinanden, når en myndighed får mistanke om en overtrædelse på en anden myndigheds område. Ligeledes er myndighederne blevet bedre til at gennemføre kontrolbesøg på virksomheder sammen og til at sikre, at myndighederne kommer hjem med de oplysninger, der er nødvendige for den videre sagsbehandling.

Indhold

Denne afrapportering indeholder følgende elementer:

1. Styrket myndighedsarbejde mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politi
2. Arbejdstilsynets indsats mod social dumping
3. Skattestyrelsens indsats mod social dumping

4. Politiets indsats mod social dumping
 5. Politiets indsats over for ulovlig udenlandsk transport (cabotagekørsel)
 6. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations indsats
- Bilag 1 Brancheopdelte tabeller mv. vedrørende Arbejdstilsynets resultater
Bilag 2 Kvartalsvise opgørelser
Bilag 3 Årsopdelte opgørelser fra 2012
Bilag 4 Politiets indsats over for ulovlig udenlandsk transport (cabotagekørsel)

1. Styrket myndighedssamarbejde

For at styrke det fælles myndighedssamarbejde blev der indgået en samarbejdsaftale mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet i starten af 2012. Aftalen fastlægger rammerne for samarbejdet på centralt og lokalt niveau og skal sikre, at myndighederne har den nødvendige kontakt, således at de kan reagere koordineret, hurtigt og konsekvent over for udenlandske virksomheder, der overtræder reglerne. Aftalen er blevet fornyet og revideret flere gange siden, senest i januar 2020.

Myndighedsindsatsen er primært målrettet virksomheder i bygge- og anlægsbranchen, landbrug, skovbrug og gartneri, hotel- og restaurationsbranchen, rengøring, autobranchen og avisdistribution, hvor der erfaringsmæssigt ses social dumping, anvendelse illegal arbejdskraft mv.

I 2019 har Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet gennemført 8 landsdækkende aktioner og 36 regionale aktioner. Der er ved udgangen af 2019 gennemført henholdsvis 62 landsdækkende aktioner og 239 regionale aktioner i alt siden 1. marts 2012.

Arbejdstilsynet og Skattestyrelsen gennemfører imellem aktionerne hver især aktiviteter over for udenlandske virksomheder og arbejdstagere, hvor der er mistanke om, at forholdene ikke er i orden. Fx gennemfører Arbejdstilsynet dagligt kontrol med udenlandske virksomheder, som Arbejdstilsynet får kendskab til fx gennem anmeldelser til Arbejdstilsynets hotline om udenlandske virksomheder eller via Arbejdstilsynets hjemmeside samt ved opsøgende kørsel. Skattestyrelsen har ligeledes løbende gennemført kontroller af udenlandske virksomheder og arbejdstagere på baggrund af anmeldelser eller udsøgninger mv.

Der er etableret faste kontaktveje mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet, som skal sikre et smidigt og effektivt samarbejde i det daglige. Det gælder også, såfremt der på et kontrolbesøg konstateres mistanke om lovovertrædelser inden for de andre myndigheders lovområde, hvor dette indberettes til den pågældende myndighed.

For at sikre en effektiv planlægning af aktioner og det daglige samarbejde er der etableret tre planlægningsgrupper (en i hver af Arbejdstilsynets tilsynscentre), hvor repræsentanter for Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet afholder faste møder. Formålet er at sikre en effektiv udsøgning af virksomheder til kontrol i relevante brancher, en styrkelse af planlægning af aktionernes gennemførelse og løbende opsamling og vurderinger af, hvordan udsøgning og aktioner optimeres lokalt.

Endvidere holder myndighederne temamøder, hvor der er mulighed for at drøfte mere overordnede temaer i myndighedssamarbejdet og udveksle erfaringer. Endelig holder Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet dialogmøder med arbejdsmarkedets parter om indsatsen for ordnede forhold for udenlandske virksomheder, der udfører arbejde i Danmark (den styrkede indsats over for social dumping).

2. Arbejdstilsynets indsats mod social dumping

Arbejdstilsynet har til opgave at føre tilsyn med, at udenlandske virksomheder overholder den danske arbejdsmiljølovgivning. Det er endvidere Arbejdstilsynets opgave at kontrollere, at udenlandske virksomheder har foretaget anmeldelse i RUT, og at anmeldelsen er fyldestgørende og korrekt i forhold til reglerne.

Som led i indsatsen mod social dumping har Arbejdstilsynet gennemført følgende aktiviteter:

- Arbejdstilsynet koordinerer myndighedssamarbejdet, herunder afholdelsen af de fælles landsdækkende og regionale aktioner, samt dialogmøder med parterne.
- Som et led i den daglige drift fører Arbejdstilsynet tilsyn med udenlandske virksomheder, der er anmeldt i RUT. Derudover fører Arbejdstilsynet også tilsyn med udenlandske virksomheder, der ikke er anmeldt i RUT, fx via opsøgende kørsel på bl.a. villaveje, hvor der bygges privat.
- Arbejdstilsynet har en risikobaseret tilgang til tilsynet med udenlandske virksomheder, der er anmeldt i RUT. Virksomheder i brancher, hvor der vurderes at være risiko for arbejdsmiljøproblemer og/eller RUT-overtrædelser, og som Arbejdstilsynet ikke kender i forvejen, vil få et tilsynsbesøg. Arbejdstilsynet øger tilsynet med de virksomheder, hvor der er konstateret problemer på tilsynsbesøgene, og genbesøger virksomhederne, indtil de konstaterede problemer er løst. Der føres tilsyn med virksomhederne i de resterende brancher på stikprøvebasis i forbindelse med RUT-anmeldelsen. Hvis Arbejdstilsynet konstaterer, at reglerne overholdes, udtages virksomheden ikke til nye automatisk genererede besøg i to år.
- I forbindelse med finanslovsaftalen for 2014 blev der afsat midler til at kontrollere virksomheder med fx udenlandsk ejer, der er oprettet i CVR som danske virksomheder og dermed ikke skal anmeldes i RUT, og hvor der er en formodning om, at arbejdsmiljøet er dårligt. Arbejdstilsynet har siden arbejdet løbende med at udsøge relevante virksomheder i CVR og føre kontrol med dem.
- Borgere, hvervgivere eller virksomheder kan kontakte Arbejdstilsynet gennem en hotline om udenlandske virksomheder, fx ved mistanke om, at en udenlandsk virksomhed udfører arbejde i Danmark uden at være anmeldt i RUT.

Resultater af de landsdækkende fællesaktioner

De landsdækkende fællesaktioner tager udgangspunkt i kontrol med et bredt udsnit af arbejdssteder i udvalgte brancher fordelt over hele landet.

Nedenfor (tabel 2.0) ses resultaterne af Arbejdstilsynets indsats i forbindelse med de landsdækkende fællesaktioner. Der er gennemført 6 landsdækkende aktioner i 2012 samt 8 i hvert af årene 2013-2019. Der har været ændret i udvælgelsen af aktionssteder, og der er undertiden gennemført aktioner med anvendelse af færre aktionshold. Der har i planlægningen af udvalgte aktioner bl.a. været fokus på at besøge større arbejdssteder og virksomheder, hvor det er erfaringen, at der er flere tilfælde af manglende regelefterlevelse end på helt små byggepladser. Dette har medført en faldende tendens i antallet af besøgte arbejdssteder, da besøg på store

arbejdssteder og virksomheder kræver flere ressourcer. Dog har der i 2019 været en stigning i antallet af reaktioner pr. besøgte virksomhed.

Tabel 2.0 Resultater af de 62 landsdækkende fællesaktioner 1. januar 2012 – 31. december 2019

Fælles kontrolaktion	2012-2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Besøg						
Antal besøgte arbejdssteder	2654	452	455	418	392	4.371
Antal besøgte virksomheder	3568	556	504	464	443	5.567
Besøg fordelt på branche						
Bygge/anlæg	1682	143	246	224	233	2.528
Service, restauration og rengøring	497	145	75	88	33	838
Det grønne område ²	246	79	29	20	61	435
Industri	90	20	44	30	27	211
Øvrige	139	65	61	56	39	360
Virksomhedernes nationalitet						
Danske	2272	390	311	307	267	3.547
Udenlandske	1296	166	193	157	208	2.020
Mulige straffesager ift. RUT						
Mulige straffesager ift. RUT	212	26	47	21	27	333
Antal arbejdsmiljøreaktioner						
Danske virksomheder ¹	1437	230	221	190	229	2.307
Udenlandske virksomheder	554	62	40	59	85	800

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3 tabel 2.0.a.

¹ Mindst 1/3 af reaktionerne er givet til danske virksomheder, der har indlejet udenlandsk arbejdskraft.

² Landbrug, skovbrug mv.

På de 62 gennemførte fælles landsdækkende aktioner, der er gennemført i perioden 2012-2019, har Arbejdstilsynet i alt besøgt 5.567 virksomheder, som i alt har fået 3.107 arbejdsmiljøreaktioner.

På de landsdækkende fællesaktioner har de udenlandske virksomheder i gennemsnit fået færre reaktioner end de danske. Det kan bl.a. skyldes, at en række danske virksomheder i de besøgte brancher i vid udstrækning baserer sig på indlejet arbejdskraft, fx i form af udenlandske enkeltmandsvirksomheder uden ansatte. Eventuelle arbejdsmiljøreaktioner går derfor til den danske virksomhed, mens besøget – og en eventuel RUT-tiltaleindstilling – registreres på den udenlandske virksomhed.

Arbejdstilsynets samlede reaktioner og besøgte udenlandske virksomheder

I perioden 2012-2019 har Arbejdstilsynet ført tilsyn med 23.891 udenlandske virksomheder på 33.216 arbejdssteder. I alt har Arbejdstilsynet besøgt 55.470 arbejdssteder for at kontrollere udenlandske virksomheder i perioden, inklusiv de forgæves kørsler, hvor Arbejdstilsynet ikke har truffet virksomheden på arbejdsstedet. Besøgene er gennemført som led i Arbejdstilsynets daglige drift, herunder opsøgende kørsel, samt de afholdte fællesaktioner. Nedenfor (tabel 2.1) ses Arbejdstilsynets samlede antal tilsyn med danske virksomheder og udenlandske virksomheders arbejdssteder i indsatsen for ordnede forhold i 2012-2019.

Tabel 2.1 Antal tilsyn med danske virksomheder hhv. udenlandske virksomheders arbejdssteder (lokationer) i indsatsen for ordnede forhold 1. januar 2012 – 31. december 2019

	2012-2015	2016	2017	2018	2019 ¹⁾	I alt
Danske	5.545	1.587	1.819	1.365	3.365	13.681
Udenlandske	17.263	3.964	4.207	3.827	4.021	33.282

I alt	22.808	5.551	6.026	5.192	7.386	46.963
--------------	---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

1) Besøg vedrørende det helhedsorienterede tilsyn med ordnede forhold på byggepladser (SD-HOT) er talt med, selv om disse tal kræver en manuel optælling. I 2019 drejer det sig om ca. 66 besøg på udenlandske virksomheders arbejdssteder og 2007 danske virksomheder for så vidt gælder SD-HOT

Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 2.1.a

Som det fremgår af tabel 2.1 er antallet af Arbejdstilsynets besøg steget kraftigt fra 2018 til 2019. Dette skyldes stigningen i besøgte danske virksomheder som følge af besøg vedrørende det helhedsorienterede tilsyn med ordnede forhold på byggepladser (SD-HOT).

I bilag 1 findes antal besøg på udenlandske virksomheders arbejdssteder fordelt på brancher (tabel 2.1.1), og i bilag 3 er antal besøg på udenlandske virksomheders arbejdssteder fordelt på regioner (tabel 2.1.2).

Nedenstående skema viser fordelingen af arbejdsmiljøreaktioner til udenlandske virksomheder.

Tabel 2.2 Fordeling af reaktioner til udenlandske virksomheder 1. januar 2012 – 31. december 2019

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	477	3.927	11	88	4.503
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	1	700	1.636	64	2.401
Kemiske og biologiske belastninger	21	980	15	39	1.055
Ergonomisk arbejdsmiljø	10	335	10	62	417
Støj	0	202	5	3	210
Bygherre, udbyder mv.	0	19	1	1	21
Hudbelastninger	0	5	0	2	7
Psyisk arbejdsmiljø	0	9	5	2	16
Områder uden for arbejdsmiljøloven (dvs. rygelov)	0	137	34	0	171
Andet	0	316	6	21	343
I alt	509	6.630	1.723	282	9.144

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

I alt er der over perioden 2012 - 2019 givet 9.144 reaktioner til udenlandske virksomheder. Tallene er ikke sammenlignelige med antal reaktioner givet til danske virksomheder. Fx er mange tilsyn med udenlandske virksomheder på små byggepladser, hvor der kun udføres ganske få arbejdsopgaver, mens mange tilsyn med danske virksomheder er på større virksomheder, hvor der foregår mange forskellige arbejdsopgaver. Dermed er der stor forskel på, hvad Arbejdstilsynet kan reagere på. Tabel 2.3 viser, at 3/4 af reaktionerne drejer sig om alvorlige overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen (forbud og strakspåbud).

Tabel 2.3 Fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder 1. januar 2012 – 31. december 2019.

	2012-2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Forbud	228	70	67	64	80	509
Strakspåbud	3.530	874	772	785	669	6.630
Påbud	1.265	206	104	106	42	1.723
I alt	5.023	1.150	943	955	791	8.862

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 2.3.a

Generelt lever udenlandske virksomheder, som er anmeldt i RUT, i højere grad op til arbejdsmiljølovgivningen end udenlandske virksomheder, der ikke overholder RUT-anmeldepligten. En ikke uvæsentlig del af de registrerede virksomheder i RUT fungerer dog som indlejet arbejdskraft og vil derfor sjældent få en afgørelse, da den vil gå til den virksomhed, der fungerer som deres arbejdsgiver.

I øvrigt henvises til bilag 1, hvor der findes tilsvarende tabeller opdelt efter brancher.

Kvartalsvis fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder findes i bilag 2, tabel 2.3.1. Det fremgår, at antallet af Arbejdstilsynets reaktioner til udenlandske virksomheder i 2019 forholdsmæssigt ligger lidt under niveauet i de foregående år.

De besøgte virksomheders oprindelseslande i procentfordeling

Tabel 2.4 giver en oversigt over de af Arbejdstilsynet besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet. Her ses det, at langt størstedelen af de besøgte arbejdssteder fortsat hører til polske og tyske virksomheder.

Tabel 2.4 Besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet 1. januar 2012 – 31. december 2019

	2012-2015	2016	2017	2018	2019
Polen	40,7 %	37,1 %	38,0 %	38,6 %	43,0 %
Tyskland	20,7 %	17,1 %	20,2 %	18,3 %	17,2 %
Litauen	6,5 %	5,8 %	5,3 %	5,4 %	5,3 %
Italien	2,5 %	4,4 %	2,9 %	3,2 %	4,0 %
Sverige	2,8 %	3,1 %	3,1 %	2,7 %	2,2 %
Storbritannien	2,1 %	3,0 %	2,7 %	5,0 %	2,6 %
Slovakiet	3,4 %	2,6 %	4,7 %	3,7 %	5,5 %
Tjekkiet	1,6 %	2,2 %	2,0 %	2,4 %	4,9 %
Holland	1,9 %	2,0 %	1,9 %	1,7 %	2,0 %
Letland	1,4 %	1,7 %	1,3 %	1,9 %	1,5 %
Rumænien	1,0 %	1,1 %	1,2 %	1,7 %	1,5 %
Øvrige (fx sydeuropæiske lande)	15,4 %	19,9 %	16,7 %	15,4 %	12,9 %
I alt	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 2.4.a

RUT – Registret for Udenlandske Tjenesteydere

Hvis Arbejdstilsynet konstaterer, at en udenlandsk virksomhed ikke har foretaget korrekt anmeldelse i RUT, udarbejdes der en indstilling til politiet om at rejse tiltale mod virksomheden, eller Arbejdstilsynet udsteder et administrativt bødeforelæg. Desuden orienteres Skattestyrelsen og politiet om forholdet via informationsmodulet i RUT.

I perioden 2012-2019 har Arbejdstilsynet sendt 1.716 tiltaleindstillinger for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT til politiet med anmodning om retslig tiltale, jf. tabel 2.5. Langt størsteparten af indstillingerne drejer sig om manglende anmeldelse i RUT, mens de øvrige vedrører urigtige eller mangelfulde anmeldelser. Desuden er der udstedt 1.670 administrative bødeforelæg om manglende eller mangelfuld RUT-anmeldelse siden 1. juni 2013, hvor Arbejdstilsynet fik mulighed for at udstede administrative bødeforelæg på udstationeringsområdet.

Tabel 2.5 Tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT 1. januar 2012 – 31. december 2019

	2012-2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Antal tiltaleindstillinger	1.097	138	173	164	144	1.716
Antal administrative bødeforelæg	692	255	277	214	232	1.670
I alt	1.789	393	450	378	381	3.386

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 2.5.a

Kvartalsvis fordeling af tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT findes i bilag 2, tabel 2.5.2.

Antallet af straffesager for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT ligger i 2019 på niveau med 2018, mens der er et fald i forhold til niveauet i 2017, jf. tabel 2.5. Arbejdstilsynet vurderer, at faldet primært kan forklares ved naturlige udsving, der vil kunne forekomme inden for de enkelte år. Det kan ikke afvises, at Kommissionens åbningsskrivelse vedrørende anmelderpligten til RUT for selvstændige uden ansatte også kan have medført et lavere antal sager, da Arbejdstilsynet som følge af sagen indtil videre har ændret praksis i forhold til afgørelser til selvstændige vedrørende RUT-anmeldekravet*.

I nedenstående tabel (tabel 2.6) redegøres for, hvordan administrative bødeforelæg for RUT-overtrædelser fordeler sig, alt efter hvad der er sket i sagen, efter Arbejdstilsynet udstedte bødeforelægget.

Tabel 2.6 Fordeling af administrative bødeforelæg for manglende og mangelfuld anmeldelse i RUT 1. juli 2013 – 31. december 2019

	2013-2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Antal RUT administrative bødeforelæg i alt	695	255	277	214	232	1.673
Antal vedtagne og betalte administrative bødeforelæg	246	99	144	98	118	705
Antal vedtagne, men ikke betalte, administrative bødeforelæg	75	18	12	12	9	126
Frist for vedtagelse/betaling ikke overskredet	2	4	7	4	16	33
Henlagt af AT pga. nye oplysninger	22	8	12	8	6	56
Antal sager overgivet til politiet pga. manglende vedtagelse eller indsigelse til administrative bødeforelæg	350	126	102	92	83	753

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 2.6.a. Arbejdstilsynet fik mulighed for at afgøre RUT-sager med et administrativt bødeforelæg den 1. juli 2013.

I sager, der ikke er egnet til at blive afgjort med et administrativt bødeforelæg – fx hvis der er uklarhed om, hvem bøden skal sendes til – fremsender Arbejdstilsynet en tiltaleindstilling til politiet med henblik på, at der rejses sigtelse mod den pågældende udenlandske virksomhed for overtrædelse af udstationeringsloven, jf. tabel 2.5.

D. 1. juli 2018 fik Arbejdstilsynet mulighed for at give virksomheder et strakspåbud om at anmelde sig til RUT og pålægge den udenlandske virksomhed daglige tvangsbøder, hvis påbudet ikke efterkommes. Virksomheden vil dagligt kunne få en bøde på mindst 1.500 kr., indtil

* Arbejdstilsynets ændringer af praksis er beskrevet i EEU 72 <https://www.ft.dk/samling/20182/almdele/eeu/spm/72/svar/1603147/2098248/index.htm>

anmeldelsen sker. I 3. kvartal 2018 – udgangen af 2019 er der sendt 391 strakspåbud og oprettet 83 sager, hvor der foretages en juridisk vurdering af, om der er grundlag for at pålægge virksomheden tvangsbøder.

De foreløbige resultater viser, at der kun bliver givet få tvangsbøder, mens ca. tre fjerdedele af de virksomheder, som får et strakspåbud om anmeldelse i RUT, efterfølgende anmelder sig i RUT. Dermed bortfalder grundlaget for at indlede en sag om tvangsbøder. I seks af sagerne har Arbejdstilsynet udstedt daglige tvangsbøder. I alle seks tilfælde har virksomheden forladt Danmark uden at anmelde sig til RUT. Ingen af bøderne er blevet betalt. Arbejdstilsynet vil følge udviklingen og om det høje niveau af efterfølgende anmeldelser fortsætter.

Hotline om udenlandske virksomheder

Arbejdstilsynet har som nævnt oven for etableret en hotline om udenlandske virksomheder i Arbejdstilsynets Call Center. Endvidere kan Arbejdstilsynet modtage elektroniske anmeldelser via Arbejdstilsynets hjemmeside.

Arbejdstilsynet har modtaget 5.763 henvendelser til hotlinen om udenlandske virksomheder samt til anmeldeordningen på at.dk siden 1. januar 2012, jf. tabel 2.7. Typisk drejer henvendelserne om udenlandske personer eller udenlandske virksomheder, der arbejder men ikke er anmeldt i RUT.

Opkaldene og de elektroniske anmeldelser fordeler sig således for perioden 2012-2019:

- Fra faglige organisationer: 3.071
- Fra private hvervgivere: 49
- Fra professionelle hvervgivere: 56
- Fra andre (fx fra borgere): 2.587

Tabel 2.7 Antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder 1. januar 2012 – 31. december 2019

	2012-2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Antal opkald og anmeldelser	3.840	768	664	332	159	5.763

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 2.7.a

Kvartalsvis fordeling af antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder findes i bilag 2, tabel 2.7.1.

Siden etableringen har hotlinen udviklet sig til at være et vigtigt redskab for Arbejdstilsynet, fordi de mange anmeldelser er med til at gøre det nemmere for Arbejdstilsynet at lokalisere og dermed føre tilsyn med arbejdssteder med udenlandske virksomheder. Antallet af henvendelser til Arbejdstilsynets hotline om udenlandske virksomheder samt elektroniske anmeldelser fra arbejdsmarkedets parter er faldet de seneste år.

Arbejdstilsynets erfaringer

Erfaringer fra den fælles myndighedsindsats, som bygger på elektroniske og manuelle opgørelser:

- Det er fortsat Arbejdstilsynets erfaring, at virksomheder, der anmelder sig i RUT, får færre alvorlige arbejdsmiljøafgørelser (forbud og strakspåbud) end virksomheder, der ikke anmelder sig i RUT.

- Som en del af den daglige drift inden for social dumping, har Arbejdstilsynets Tilsynscenter Øst siden august 2017 i fastlagte perioder kørt opsøgende kørsel i geografisk afgrænsede villavejsområder. Formålet med den opsøgende kørsel er at afdække, om der er udenlandske virksomheder, som ikke er eller er mangelfuldt anmeldt i RUT, samt at føre tilsyn med arbejdsmiljøet på selv samme virksomheder. Under den opsøgende kørsel bliver der også truffet udenlandske ansatte, som er ansat i danske virksomheder. Ved disse besøg bliver der kun fokuseret på arbejdsmiljøet. I alt er der gennemført 293 besøg, der samlet set har resulteret i 98 RUT-overtrædelser og 355 arbejdsmiljøafgørelser.
- Arbejdstilsynets Tilsynscenter Øst har fra maj 2017 til udgangen af 2019 kontaktet politiet 108 gange pga. mistanke om illegalt arbejde og i denne forbindelse lavet 34 indberetninger om illegalt arbejde. Arbejdstilsynet har viden om, at 206 personer er blevet anholdt på baggrund af Arbejdstilsynets kontakt til politiet i de konkrete sager. I resten af landet har Arbejdstilsynet kontaktet politiet 12 gange fra 4. kvartal 2018 til udgangen af 2019, og Arbejdstilsynet har viden om, at 22 personer er blevet anholdt på den baggrund.
- Fra medio marts 2017 til udgangen af 2019 har Arbejdstilsynet i Tilsynscenter Øst besøgt 116 arbejdssteder, hvor folk er forsvundet fra arbejdsstedet. I den forbindelse har Arbejdstilsynet konstateret, at i alt 233 personer er stukket af. Arbejdstilsynet noterer de arbejdssteder, hvor det gør sig gældende og lader det indgå i planlægningen af fremtidige aktioner. Det drejer sig primært om arbejdssteder i byggeriet. I resten af landet er 38 personer forsvundet fra 17 arbejdssteder fra 3.kvartal 2018 – udgangen af 2019.
- Det er fortsat Arbejdstilsynets erfaring, at udenlandske virksomheder opererer i hele landet. Dog er de særligt koncentreret i Københavnsområdet og Nordsjælland, jf. tabel 2.1.2.

Endvidere har Arbejdstilsynet erfaringer fra den fælles myndighedsindsats, som bygger på tilsynsførendes daglige oplevelser, når de fører tilsyn med udenlandske virksomheder.[†]

- De deltagende myndigheder oplever, at myndighedssamarbejdet fortsat fungerer tilfredsstillende inden for alle tre geografier (opdelt efter Arbejdstilsynets tre tilsynscentre). Møder i planlægningsgrupperne, der koordinerer og planlægger de konkrete aktioner, er stadig en væsentlig og vigtig del af myndighedssamarbejdet. Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) deltager fortsat på aktioner, hvor det menes at være relevant, fx bygge- og anlægsbranchen samt restaurationsbranchen og rengøringsbranchen.
- Der ses mange eksempler på, at arbejdsmiljøet hos de udenlandske virksomheder svarer til det hos de danske.
- Arbejdstilsynet ser fortsat eksempler på, at udenlandske virksomheder anvender forældede arbejdsmetoder, har mere fysisk arbejde og bruger et lavere niveau af teknologisk udstyr, end det er sædvanligt for det danske arbejdsmarked.
- Desuden ser Arbejdstilsynet stadig eksempler på, at udenlandsk arbejdskraft ikke tilbydes velfærdsforanstaltninger (fx ingen spiseplads, toilet og bedefaciliteter m.m.) og bor på arbejdsstedet under meget dårlige forhold. Arbejdstilsynet har kun adgang til indkvarteringsfaciliteter, hvis de fx er i direkte tilknytning til en byggeplads. I tilfælde

[†] Erfaringerne opdateres årligt. De er sidst opdateret i 2. kvartal 2019.

af, at Arbejdstilsynet i forbindelse med tilsyn på et arbejdssted ser, at der foregår overnatning under uacceptable forhold, kontakter Arbejdstilsynet kommunen.

- Arbejdstilsynets erfaringer fra rengøringsbranchen, autobranschen samt hotel- og restaurationsbrancherne viser fortsat, at udenlandsk arbejdskraft her typisk er direkte ansat i danske virksomheder. Desuden er nogle af virksomhederne registreret i CVR som enkeltmandvirksomheder, men har reelt ansatte, hvorfor det er relevant for Arbejdstilsynet at føre tilsyn med de ansattes arbejdsmiljø.
- På nogle af de byggepladser, hvor udenlandske virksomheder opererer, har Arbejdstilsynet oplevet, at kommunikationen er mangelfuld eller dårligt fungerende. Det gælder dog langt fra på alle byggepladser med udenlandske virksomheder.
- Endvidere oplever Arbejdstilsynet fortsat på en del arbejdssteder, at både udenlandske ansatte og arbejdsgivere kun i begrænset omfang ønsker at udtale sig. Arbejdstilsynet arbejder løbende med at skabe de bedste rammer for dialog under tilsynene.

3. Skattestyrelsens indsats mod social dumping

Skattestyrelsens indsats i myndighedssamarbejdet mod social dumping består i at sikre regel efterlevelse på skatte- og afgiftsområdet. Dette sker gennem kontrolindsatser rettet mod brancher, hvor risikoen for overtrædelse af reglerne anses for at være stor. Der er i myndighedssamarbejdet løbende dialog om branche- og virksomhedsudvælgelse med henblik på at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest.

Som led i indsatsen har Skattestyrelsen gennemført følgende aktiviteter:

- *Skattestyrelsens særlige indsatsprojekt mod social dumping*
Skattestyrelsen har et særligt indsatsprojekt, der varetager den samlede opgave vedrørende social dumping gennem fælles aktioner, løbende kontroller og sagsbehandling mv. på landsplan. I dette projekt har Skattestyrelsen gennemført det konkrete indsats samarbejde med Arbejdstilsynet og politiet. Aktionerne skaber opmærksomhed, har stor synlighed og medvirker til holdningsbearbejdning. Herved øges den oplevede opdagelsesrisiko.
- *Fremadrettet effekt og vejledning*
I tilknytning til kontrolindsatsen foretages ændring i virksomheders registrerings- og afregningsforhold med henblik på at øge regel efterlevelse fremadrettet. Skattestyrelsen hjælper gennem vejledning virksomhederne i en række forhold, så indberetningen af skat og moms bliver korrekt. Der vejledes endvidere om registrering for moms, specielt når der arbejdes for en ikke-erhvervsdrivende (fx privat husejer). Endvidere vejledes om registrering af ansatte for kildeskat (A-skat mv.), om reglerne for arbejdsudleje, om anvendelse af udenlandsk registrerede biler, skiltningregler på byggepladser samt om skiltningregler på erhvervsmæssigt anvendte varevogne.

Ressourcer mv.

Skattestyrelsen anvendte ca. 53 årsværk i 2019 til den fælles myndighedsindsats for ordnede forhold. Dette er til dels finansieret af politisk afsatte bevillinger og til dels prioriteret inden

for Skattestyrelsens egen ramme. I 2020 er den politisk afsatte bevilling på 48,1 mio. kr. På den baggrund forventes ca. 66 årsværk til indsatsen i 2020[‡].

Det indebærer ofte et tids- og ressourcekrævende opklarings- og undersøgelsesarbejde, når Skattestyrelsen undersøger, om der skal ske en ændring af pligtige skatter og/eller afgifter. Det kan fx være tilfælde, hvor det er undersøgt, om en udenlandsk virksomhed eller person reelt er skattepligtig til Danmark. Dette vil kunne indebære sagsbehandlingsaktiviteter såsom kontakt til skattemyndighederne i virksomhedens hjemland, indhentning af kontoudtog i pengeinstitut, korrespondance med virksomheden i hjemlandet eller dennes repræsentant mv. Resultatet heraf viser sig derfor ofte først på længere sigt.

Kontroller og beregnet nettoprovenu

Skattestyrelsen definerer en kontrol som en kontrol af én skatte- eller afgiftsart hos én person/virksomhed/juridisk person (CVR/cpr.nr) i ét indkomstår.

Beregnet nettoprovenu betyder, at de gennemførte reguleringer, fx af den skattepligtige indkomst, er omregnet til provenu med udgangspunkt i en gennemsnitlig skatteprocent. Det faktiske provenu vil derfor kunne afvige fra det opgjorte provenu af reguleringerne. I opgørelsen er reguleringer, der medfører forhøjelser af fx den skattepligtige indkomst, fratrukket nedsættelser af fx den skattepligtige indkomst. Opgørelsen tager ikke hensyn til, om en forhøjelse, der medfører en skyldig skattebetaling, faktisk bliver betalt, og om en eventuel restance er inddrivelig. Opgørelsen medtager endvidere ikke kontrolindsatsens påvirkning af den fremadrettede adfærd og regelefterlevelse.

Det samlede antal gennemførte kontroller og nettoprovenu for perioden 2015 til og med 2019, som er opgjort efter de nævnte metoder, fremgår af nedenstående tabel 3.1.

Tabel 3.1 Antal kontroller, træfprocent og nettoprovenu i projektet social dumping 2015 - 2019¹

	2012-14 ²	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Antal kontroller		3.708	3.428	2.831	3.225	2.847	16.039
Antal kontroller med Regulering		1.184	1.210	1.240	1.499	1.410	6.543
Træfprocent		31,9 pct.	35,3 pct.	43,8 pct.	46,5 pct.	49,5 pct.	40,8 pct.
Beregnet nettoprovenu (mio. kr.)		123	290	134	191	239	977

Kilde: Skattestyrelsen

¹ Antal kontroller er opgjort efter de principper, som, Skattestyrelsen har besluttet, skal anvendes for at sikre et ensartet grundlag for at sammenligne antal kontroller på tværs af de enkelte kontrolaktiviteter. For at bevare kontinuiteten i forhold til tidligere afrapporteringer indeholder denne afrapportering ligeledes den hidtil anvendte opgørelsesmetode i tabel 3.2.

² Antal kontroller og beregnet nettoprovenu er ikke opgjort for perioden 2012-2014, da ændringen i opgørelsesmetoden først blev indført i 2015.

Antallet af kontroller kan variere fra år til år. Det skyldes bl.a., at antal kontroller er påvirket af antal skatte- og afgiftsarter samt af antal virksomheder/personer i de enkelte sagskomplekser. Fx kan få store sagskomplekser med statuering af skattepligt medføre et stort antal afsluttede kontroller - bl.a. i relation til lønmodtagere, der var tilknyttet virksomhederne.

[‡] Skattestyrelsen opgør antal årsværk ud fra timeforbrug eller pris. Årsværk er her opgjort ud fra årsværksforbruget, som er opgjort på grundlag af det antal arbejdstimer, som Skattestyrelsens medarbejdere har registreret på opgaveløsningen.

Det bemærkes ligeledes, at antal kontroller med reguleringer er steget procentvis over hele perioden. Den procentvise stigning i antal kontroller med reguleringer indikerer, at Skattestyrelsen hele tiden bliver bedre til at udsøge de sager, hvor der skal ske reguleringer. Omvendt betyder stigningen også, at sagsbehandlingen dermed bliver mere ressourcekrævende, og at sagsbehandlingstiden kan blive længere.

Antal kontrollerede virksomheder/personer og reguleringer – fordelt på brancher (manuel opgørelse).

Selvom Skattestyrelsen i 2015 har ændret opgørelsesmetoden, så der sikres et ensartet grundlag for at sammenligne kontroller på tværs af kontrolaktiviteter, *jf. tabel 3.1*, har Skattestyrelsen også fastholdt den oprindelige opgørelsesmetode, som projektet har anvendt siden 2012.

Social dumping-projektet har siden 2012 foretaget manuelle registreringer af, hvor mange virksomheder/personer der er kontrolleret, samt af reguleringerne, der er forbundet med indsatsen.[§]

Skattestyrelsen har holdt fast i denne opgørelsesmetode for at bevare kontinuiteten i afrapporteringen, og fordi det bl.a. gør det muligt at opgøre resultaterne fordelt på brancher. I perioden fra 2012 til og med 2019 er det samlede antal af kontrollerede 13.142 og det samlede reguleringsbeløb er på 1.634 mio. kr., *jf. tabel 3.2*.

I tabel 3.2 fremgår en fordeling af antal kontrollerede og reguleringer på hovedbrancher.

Tabel 3.2 Antal kontrollerede og reguleringer fordelt på hovedbrancher 2012 – 2019¹

	2012-2015		2016		2017		2018		2019		I alt	
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Bygge og anlæg	4.099	182	810	225	777	108	835	161	645	187	7.166	862
Service	958	69	576	33	412	61	384	44	265	74	2.595	282
Det grønne område	753	40	169	12	85	8	92	7	113	14	1.212	81
Øvrige	1.091	139	282	64	258	51	278	34	260	120	2.169	409
I alt	6.901	430	1.837	334	1.532	228	1.589	246	1.283	396	13.142	1.634

Kilde: Skattestyrelsen

Anm.: Sumafvigelser i tabellen skyldes afrundinger

¹ For en opgørelse over de enkelte år i perioden 2012 - 2019 henvises der til bilag 3, tabel 3.2.a

Udsvinget på reguleringer i enkelte år skyldes bl.a., at der i disse år har været enkelte større sagskomplekser med store reguleringer.

Reguleringer kan være bagudrettede, hvor det medfører opkrævning hos den, der reguleres, eller der kan være truffet en afgørelse med fremadrettet virkning. I opgørelsen af de foretagne reguleringer indgår den fremadrettede virkning ikke.

Det skal dertil bemærkes, at de opgjorte reguleringer i tabel 3.2 ikke svarer til det skattemæssige merprovenu forbundet med indsatsen. Det skyldes, at:

[§] Reguleringer kan være ændringer af en virksomheds angivelser af indkomst, moms, arbejdsudlejerskat eller indeholdte skattebeløb for ansatte. Det kan også være ændringer af en lønmodtagers indkomst eller fradrag. Reguleringer kan både være i opad- eller nedadgående retning, og der er således tale om bruttobevægelser. Der er dog langt overvejende tale om forhøjelser. Indkomstforhøjelser indgår med den fulde indkomståndring, mens regulering af moms, arbejdsudlejerskat, A-skat og arbejdsmarkedsbidrag indgår med den reelle ændring af skattebeløbet.

- Reguleringer af skattepligtig indkomst måles på indkomstreguleringer og ikke på de afledte skatter (reguleringer på moms, A-skat, arbejdsmarkedsbidrag, arbejdsudlejeskat mv. medtages med den faktuelle skat/afgift til betaling).
- Både forhøjelser og nedsættelser medtages som reguleringer.
- En del af sagerne vil give sig udslag i restancer, som ikke nødvendigvis kan inddrives på grund af manglende betalingsevne hos skyldneren (Dette gør sig også gældende for det opgjorte nettoprovenu i tabel 3.1).

Sagstyper og risikoområder

I forbindelse med kontrollerne gennemfører Skattestyrelsen ofte både regulering af indkomst og moms mv. samt ændring i registreringerne vedrørende skatte- og afgiftsmæssige forhold. Det forekommer typisk i sager, der omhandler:

- Virksomhedsejers, selskabers eller ansattes manglende angivelse og/eller selvangivelse.

Kontrolindsatsen har endvidere ofte en fremadrettet virkning for de berørte virksomheder/personers afregningsforhold, idet Skattestyrelsen i forbindelse med kontrollerne ofte får deres registreringer af skatte- og momspligt samt pligt til at afregne A-skat, arbejdsmarkedsbidrag og arbejdsudlejeskat på plads. Kontrolindsatsen fremmer dermed deres mulighed for korrekt angivelse fremover. Det er vanskeligt at skønne over størrelsen af den fremadrettede virkning af disse reguleringer.

Som resultat af indsatsen i perioden 2012 til og med 2019 er i alt 1.074 udenlandske virksomheder registreret til fremadrettet enten at skulle afregne dansk arbejdsudlejeskat eller ændret fra at være udenlandsk enkeltmandsvirksomhed uden ansatte til at være lønansat i dansk firma med indeholdelse af A-skat mv., *jf. tabel 3.3*. De typiske sager handler her om:

- Danske virksomheders entreprisekontrakter indgået med udenlandsk registrerede enkeltmandsvirksomheder uden ansatte. Det er et skattemæssigt problem, hvis der i virkeligheden er tale om et ansættelsesforhold og ikke en entreprise. Det vurderes, om samarbejdsforholdet skal ændres fra entreprise til ansættelsesforhold, hvorefter den danske hvervgiver skal indeholde A-skat mv.
- Entreprisekontrakter med virksomheder registreret i udlandet, hvor der er ansatte i den udenlandske virksomhed, der er beskæftiget i Danmark. Det er et skattemæssigt problem, hvis der i virkeligheden er tale om arbejdsudleje og ikke en entreprise. I disse tilfælde kontrolleres blandt andet, om samarbejdsforholdet skal være omfattet af arbejdsudlejeskatning, hvorefter den danske hvervgiver skal indeholde arbejdsudlejeskat mv.

Herudover er der statueret skattepligt for udenlandske virksomheder og arbejdstagere. Som det fremgår af tabel 3.3, er der i disse sager i perioden 2012 til og med 2019 foretaget bagudrettede reguleringer på i alt ca. 532 mio. kr. (beløbet indgår i det samlede reguleringsbeløb på 1.634 mio. kr., *jf. tabel 3.2*). Ca. 33 pct. af det samlede reguleringsbeløb på 1.634 mio. kr. i perioden fra 2012 til og med 2019 kan derfor henføres til denne type sager, der også kan indeholde reguleringer for fx moms. De typiske sager handler her om:

- Vurdering af udenlandske virksomheder og ansattes aktivitet i Danmark med henblik på korrekt fastlæggelse af moms- og skattepligtsregistrering.

Endvidere udveksler Skattestyrelsen oplysninger med udenlandske skattemyndigheder. Det kan ske ved, at der sendes spontane kontroloplysninger eller der indhentes konkrete oplysninger hos de udenlandske skattemyndigheder vedr. en udenlandsk virksomhed/person med aktivitet i Danmark. I sager hvor der kan være tale om ansvarspådragende forhold, sendes sagerne til vurdering hos Skattestyrelsens straffesagsenheder.

I tabel 3.3. nedenfor fremgår de ovenfor beskrevne resultater af Skattestyrelsens indsats.

Tabel 3.3 Yderligere specificering af Skattestyrelsens indsats mod social dumping 2012 – 2019¹

	2012-2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Oplysninger sendt til udlandet, antal sager	506	155	89	97	71	918
Entreprise ændret til løn/arbejdsudleje, antal sager	493	163	103	158	157	1.074
Ansvarssager, antal sager	215	105	132	106	90	648
Skattepligtsager, antal sager	592	153	131	203	71	1.150
Regulering, ændret skattepligt (mio. kr.)	187	181	57	59	49	532

Kilde: Skattestyrelsen

Anm.: Sumafvigelser i tabellen skyldes afrundinger.

¹ For en opgørelse over de enkelte år i perioden 2012 – 2019 henvises der til bilag 3, tabel 3.3.a

Afsluttede sager efter nationalitet

På fællesaktionerne har Skattestyrelsen ofte konstateret, at de udenlandske virksomheder er underentreprenører til danske virksomheder, eller at der er tale om udenlandske arbejdere, der er ansat hos danske virksomheder. Aktionerne omfatter derfor ofte også en kontrol af de danske virksomheders anvendelse af udenlandske ansatte eller underentreprenører. Derfor figureerer Danmark øverst på listen over de kontrollerede virksomheders og personers nationalitet, jf. tabel 3.4 (opgørelserne efter nationalitet er opgjørt på afsluttede sager i året). I 2019 er der afsluttet sager på 44 forskellige nationaliteter.

Tabel 3.4 Afsluttede sager efter nationalitet 2012 – 2019 (antal og pct¹)

	2012-2015		2016		2017		2018		2019		I alt	
	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.
Danmark	3.787	55	1.040	57	809	53	842	53	738	57	7.216	55
Polen	1.401	20	259	14	270	18	261	16	229	18	2.420	18
Tyskland	303	4	96	5	41	3	37	2	44	3	521	4
Rumænien	203	3	52	3	91	6	71	4	43	3	460	3
Litauen	317	5	104	6	53	3	47	3	39	3	560	4
Tjekkiet	38	1	3	0	6	0	29	2	23	2	99	1
Storbritannien	153	2	40	2	23	1	12	1	17	1	245	2
Letland	69	1	37	2	10	1	11	0	15	1	142	1
Sverige	51	1	19	1	16	1	20	1	12	1	118	1
Italien	140	2	32	2	12	1	18	1	11	1	213	2
Tyrkiet	12	0	8	1	7	1	11	0	11	1	49	0
Slovakiet	36	0	2	0	16	1	13	1	7	1	74	1
Bulgarien	37	1	5	0	12	1	11	0	7	1	72	1
Nederlandene	72	1	17	1	19	1	5	0	7	1	120	1
Kina	25	0	2	0	3	0	2	0	7	1	39	0
Øvrige	257	4	121	6	144	9	199	16	73	5	794	6
I alt	6.901	100	1.837	100	1.532	100	1.589	100	1.283	100	13.142	100

Kilde: Skattestyrelsen

¹ Optælling er baseret på afsluttede sager, hvor én virksomhed/arbejdsgiver tæller for én sag uanset antal af kontroller i den enkelte sag.

Skattestyrelsens erfaringer og fremadrettede initiativer

Skattestyrelsen oplever fortsat udfordringer med regelefterlevelsen på skatte- og afgiftsområdet hos såvel danske som udenlandske virksomheder, der udøver virksomhed i Danmark og beskæftiger udenlandsk arbejdskraft. De typiske fejlkilder er fortsat:

- manglende registrering for relevante pligter (skat, moms, A-skat mv.) samt
- fejl i og manglende angivelse og betaling af selve skatte- og afgiftskravet bl.a. omkring forhold som:
 - Indeholdelsespligt af A-skat og am-bidrag
 - Status som selvstændig eller lønmodtager
 - Arbejdsudleje
 - Udenlandske virksomheders skattepligt
 - Udenlandske virksomheder momspligt
 - Omvendt betalingspligt (reverse charge)
 - Udenlandske medarbejders rejse- og befodringsfradrag

Der er også andre brancher ud over byggeri, service og det grønne område, som fremstår som risikobetonede, idet der også her jævnligt konstateres fejl og mangler. Her kan bl.a. nævnes transportbranchen, autobranche, industri, skrot, restaurationsbranchen og detail-/engroshandel m.m.

Derudover optræder mange forskellige nationaliteter blandt kredsen af virksomheder og arbejdstagere, hvilket kan give udfordringer i kontrolsituationen i forhold til sprog mv.

Generelt er beskatningsforhold vedr. udenlandske virksomheder/arbejdstagere et område, hvor regelkompleksiteten er høj, hvorfor den samlede kontrol og efterfølgende sagsbehandling er kompleks og ressourcekrævende.

Skattestyrelsen har samtidig fokus på virksomheder og arbejdstagere, der kommer fra lande, hvor Danmark ikke har indgået dobbeltbeskatningsoverenskomster. Der vil i visse situationer straks indtræde skattepligt ved aktiviteter i Danmark.

Den øgede bevilling til indsatsen vil, når alle ressourcer er tilknyttet, give mulighed for at have et særligt fokus på en række områder; herunder større offentlige og private anlægsarbejder, hvor der vil blive iværksat en tidlig vejlednings- og informationsindsats. Der vil endvidere være fokus på hovedentreprenørens egenkontrol af kæden af underleverandører. Dette sker for at sikre, at underleverandørerne efterlever relevante regler. Hvor det er relevant vil informationsindsatsen blive fulgt op af kontrol.

Ved enkelte større anlægsarbejder er det konstateret, at der er udstedt et antal skattekort, som ikke er anvendt, selvom medarbejderne arbejder her i landet, hvilket giver anledning til fokus på området.

Yderligere vil der være fokus på transportbranchen, hvor der er konstateret en række overtrædelser i forbindelse med bl.a. udflagning, hvor en dansk virksomhed flytter lastbiler og ansatte til et udenlandsk datter- eller søsterselskab. Der ses bl.a. fejl omkring skattepligtsforhold, hvor ledelsens sæde er i Danmark, og virksomheden derfor er skattepligtig hertil. Samtidigt ses der fejl og mangler omkring angivelse og beregning af arbejdsudlejeskat. Skattestyrelsen vil igen i 2020 deltage i enkelte af politiets tungvognskontroller.

Det kan konstateres, at der i de senere år har været et fald i både antallet af virksomheder, der indberetter arbejdsudlejeskat og den indberettede arbejdsudlejeskat. Da der i samme periode har været et stigende antal udenlandske arbejdere i Danmark, vil Skattestyrelsen have øget fokus på arbejdsudlejeskat, herunder også om beregningsgrundlaget på angivne arbejdsudlejeskatter opgøres korrekt.

Der gennemføres også i 2020 målrettede vejledningsinitiativer som supplement til kontrolindsatsen. Fx kan både virksomheder og personer, der vil udføre aktiviteter i Danmark, søge informationer, bl.a. på flere fremmedsprog, om, hvad de skal foretage sig for at leve op til det gældende regelgrundlag på Skatteforvaltningens hjemmeside www.skat.dk. Derudover er der udarbejdet vejledningsmateriale på relevante fremmedsprog, som typisk uddeles i forbindelse med kontrolaktionerne. Skattestyrelsen har også afholdt informationsmøder flere steder i landet for virksomheder, arbejdstagere og deres interesseorganisationer. Vejledningsinitiativerne skal samlet set bidrage til, at de virksomheder og ansatte, som gerne vil følge reglerne, er informeret korrekt. Skattestyrelsen arbejder løbende på at udvikle nye vejledningstiltag og har bl.a. særlig fokus på at komme tidligt ud med vejledning til store offentlige og private anlægsarbejder med henblik på at begrænse evt. større provenutab som følge af ukorrekte angivelser m.v.

Skattestyrelsen anvender i vidt omfang erfaringerne fra de ovenfor omtalte kontrolindsatser i udviklingen af vejledningstiltagene. Fx har der i 2019 været gennemført en række kombinerede vejlednings- og kontroltiltag rettet mod virksomheder på større anlægsarbejder. Indsatsen er forebyggende og tilstræbes påbegyndt så tidligt i projekternes forløb som muligt. Denne tilgang fortsættes i 2020.

Samtidig deltager Skattestyrelsen i samarbejde på internationalt plan omkring bekæmpelse af manglende regelefterlevelse på skatte- og afgiftsområdet for udenlandske virksomheder/udenlandske arbejdstagere. Dette sker gennem initiativer, der forsøges udviklet bilateralt med relevante lande, samt ved initiativer, der er forankret hos EU-Kommissionen. Der arbejdes på at få udviklet en fælles informationsdatabase på EU-plan og der forsøges på at få udviklet fælles vejlednings- og informationsinitiativer med Rumænien og Polen, herunder fx placering af link til den danske skatteforvaltnings vejledninger på de udenlandske myndigheders hjemmesider.

Endelig deltager Skattestyrelsen fortsat i udvikling af fælles målrettede tiltag til bekæmpelse af sort/udeklareret arbejde på EU-plan. Dette i form af erfaringsudveksling, drøftelser og indsats for at skabe grobund for lettere adgang til informationsudveksling mellem landene.

Som led i dette arbejde deltager Skattestyrelsen sammen med Arbejdstilsynet i planlægningen af en informationskampagne, der udgår fra EU-kommissionen, og har til formål at sætte fokus på fordelene ved deklareret arbejde. Kampagnen gennemføres i 2020 i samtlige EU-lande samt Norge og Island.

4. Politiets indsats mod social dumping

Politiets opgaver består i at yde bistand til Skattestyrelsens og Arbejdstilsynets administrative kontrolarbejde, foretage kontrol af udlændinges opholds- og arbejdsgrundlag samt efterforske formodede strafbare forhold. Politiets indsats udmøntes ved deltagelse i de fælles kontrolaktioner samt ved sagsbehandling i sager om overtrædelse af anmeldpligten til RUT.

Politiet har som ved de tidligere indsatsperioder udarbejdet en national operationsplan til brug for udmøntningen af den styrkede indsats mod social dumping i 2019. Operationsplanen omfatter bl.a. en række strategiske mål, en redegørelse for ansvarsfordelingen i politiet i relation til indsatsens udførelse samt retningslinjer for en opfølgning på indsatsen.

I forbindelse med indsatsen mod social dumping har politiet i perioden 2012 –2019 registreret følgende:

Tabel 4.1 Sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	2012-2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Tjenesteyder	992	122	130	135	138	1.517
Hvervgiver	459	80	103	66	77	785

Kilde: Politiet

Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 4.1.a

Tabel 4.2 Sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	2012-2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Tjenesteyder	839	93	95	117	96	1.240
Hvervgiver	398	64	63	89	37	651

Kilde: Politiet

Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 4.2.a

Kvartalsvis fordeling af antal sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – hhv. anmeldelser og sigtelser findes i bilag 2, tabel 4.1.1 og 4.2.1.

Tallene for 2012-2019 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Rigspolitiet har siden den 1. januar 2012 anvendt Politiets Sagsstyringssystem (POLSAS) som grundlag for udarbejdelse af statistikker m.v. Tallene kan være behæftet med usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistiksystem, og datamaterialet bygger på manuelle opdateringer.

Tabel 4.3 Øvrige sager i forbindelse med de nationale og regionale aktioner i perioden 2012 – 2019

Øvrige sager	2012-2015	2016	2017	2018	2019
Frihedsberøvelse	129	30	58	48	119
Ulovligt arbejde/arbejdstager	115	29	67	48	115
Ulovligt arbejde/arbejdsgiver	53	19	26	17	35
Ulovligt ophold	38	9	10	16	23
Andre sager	94	10	18	13	32

Kilde: Politiet

Resultaterne for de enkelte år kan findes i bilag 3, tabel 4.3.a

Det bemærkes, at antallet af sager vedr. ulovligt arbejde/arbejdstager er steget med mere end 100 % fra 48 sager i 2018 til 115 sager i 2019.

Det bemærkes endvidere, at øvrige sager omfatter de tilfælde, hvor politiet har konstateret en mulig overtrædelse af anden gældende lovgivning end Registret for Udenlandske Tjeneste-

ydere, fx udlændingeloven og straffeloven, ligesom det kan omfatte eftersøgninger til fremstilling i fogedretten m.v. Frihedsberøvelse omfatter alle de tilfælde, hvor det har været nødvendigt for politiet at foretage en frihedsberøvelse i sagen.

Tallene er baseret på manuelle indberetninger foretaget af politikredsene umiddelbart efter aktionernes gennemførelse.

5. Politiets indsats overfor ulovlig udenlandsk transport (cabotagekørsel)

EU's transportregler giver vognmænd hjemmehørende i EU mulighed for midlertidigt at køre vognmandskørsel (cabotage) i andre EU-lande inden for nærmere definerede regler. Bestemmelserne giver som hovedregel transportvirksomheder adgang til at udføre tre cabotagekørsler inden for syv dage med samme køretøj efter afslutningen af en international transport fra et andet land til værtsmedlemsstaten.

Siden 1. januar 2014 har de tre etablerede, regionale og specialiserede tungvognscentre varetaget kontrolindsatsen med overholdelse af reglerne for cabotagekørsel i Danmark.

Kontrollen med ulovlig cabotagekørsel er en integreret del af politiets samlede tungvognskontrol, hvilket betyder, at et udenlandsk køretøj, som standses i forbindelse med indsatsen, ikke kun kontrolleres for overtrædelse af reglerne om cabotagekørsel. Kontrollen omfatter fx også kontrol med overholdelse af køre- og hviletidsreglerne mv.

Der er ikke fastsat egentlige målkrav for politiets indsats på cabotageområdet, men det er forudsat i aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2016-2019, at politiets indsats mod cabotagekørsel videreføres. Tungvognscentrene forventes i denne forbindelse at opretholde en passende operativ indsats i videst mulige omfang på et niveau svarende til 2015, hvor der blev kontrolleret 5.000 køretøjer.

Politiet har i 2018 standset 5.577 køretøjer i forbindelse med indsatsen overfor cabotagekørsel. Tallet for 2019 udgør 5.677 standsede køretøjer.

Derudover fremgår følgende af Rigsadvokatens registreringer for 2018:

Anmeldelser	86
Sigtelser	112
Fældende afgørelser	77
Ikke-fældende afgørelser	71

Endvidere fremgår følgende af Rigsadvokatens registreringer for 2019:

Anmeldelser	170
Sigtelser	259
Fældende afgørelser	185
Ikke-fældende afgørelser	34

Et samlet overblik over antallet af standsede køretøjer for perioden 2014 til 2019 og Rigsadvokatens registreringer af henholdsvis antal anmeldelser, sigtelser, fældende afgørelser og ikke-fældende afgørelser for overtrædelse af reglerne om cabotage for perioden 2015 til 2019 fremgår af bilag 4.

6. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations indsats

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har i perioden 2012- 2019 deltaget i 136 aktioner i forbindelse med udvalgte landsdækkende og regionale fællesaktioner. I 2. halvår 2019 har SIRI deltaget i 12 aktioner samt en ad hoc aktion. SIRI bistår politiet med kontrol af tredjelandsstatsborgeres ret til ophold og arbejde i Danmark samt vejleder arbejdsgivere om reglerne herom.

På flere af de aktioner, som SIRI har deltaget i, er der antruffet udenlandske arbejdstagere uden fornøden opholds- og arbejdstilladelse. Det har ført til, at politiet har foretaget anholdelser og forelæggelse for Udlændingestyrelsen med henblik på udvisning og/eller bødepålæg fra politiet til såvel arbejdsgivere som arbejdstagere. SIRI's deltagelse er generelt målrettet brancher, hvor der erfaringsmæssigt er beskæftiget flest tredjelandsstatsborgere.

Bilag 1

Brancheopdelte tabeller mv. vedrørende Arbejdstilsynets resultater

Tabel 2.1.1 viser Arbejdstilsynets tilsyn på udenlandske virksomheders arbejdssteder fordelt på brancher siden 2012. Som det fremgår af tabellen, er størstedelen af Arbejdstilsynets tilsyn med udenlandske virksomheders arbejdssteder gennemført inden for bygge- og anlægsbranchen. Dette skyldes dels, at hovedparten af de tjenesteydelser, som anmeldes i RUT, er inden for bygge- og anlægsbranchen, dels at Arbejdstilsynets opfølgende kørsel er målrettet bl.a. bygge- og anlægsbranchen, da der her konstateres relativt mange overtrædelser af arbejdsmiljøloven og reglerne om anmeldelse i RUT.

Tabel 2.1.1 Antal tilsyn på udenlandske virksomheders arbejdssteder (lokationer) fordelt på brancher 2012 – 2019

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Bygge/anlæg	2.422	3.275	3.350	3.309	2.905	2.877	2.484	2.603	23.225
Hotel og restauration	8	13	53	9	9	11	9	6	118
Rengøring	33	20	45	26	31	35	19	27	236
Det grønne område	160	161	140	117	101	118	109	71	977
Godstransport inkl. avisdistribution	24	34	23	31	17	30	51	36	246
Øvrige	1.154	896	1.149	811	901	1.136	1.155	1.212	8.414
I alt	3.801	4.399	4.760	4.303	3.964	4.207	3.827	3.955	33.216

Kilde: Arbejdstilsyn net. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid

Fordeling af arbejdsmiljøreaktioner til udenlandske virksomheder i udvalgte brancher, 2012 – 2019

2.2.1 Byggeri

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	403	3.428	11	81	3.923
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	1	521	1.344	42	1.908
Kemiske og biologiske belastninger	11	741	9	28	789
Ergonomisk arbejdsmiljø	9	282	5	47	343
Støj	0	145	2	3	150
Bygherre, udbyder mv.	0	18	1	1	20
Hudbelastninger	0	4	0	2	6
Psykisk arbejdsmiljø	0	8	4	2	14
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	126	34	0	160
Andet	0	282	4	17	303
I alt	424	5.555	1.414	223	7.616

Kilde: Arbejdstilsyn net. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

2.2.2 Det grønne område

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	4	30	0	0	34
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	7	50	0	57
Kemiske og biologiske belastninger	1	3	0	4	8
Ergonomisk arbejdsmiljø	1	6	1	0	8
Støj	0	8	0	0	8
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	1	0	0	1
Andet	0	9	0	2	11
I alt	6	64	51	6	127

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

2.2.3 Hotel og restauration

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	0	0	0	0	0
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	1	4	2	7
Kemiske og biologiske belastninger	0	2	0	0	2
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	0	0	1	1
Støj	0	0	0	0	0
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	0	0	0	0
Andet	0	0	0	0	0
I alt	0	3	4	3	10

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

2.2.4 Rengøring

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	0	7	0	0	7
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	1	11	2	14
Kemiske og biologiske belastninger	0	7	0	0	7
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	0	0	1	1
Støj	0	1	0	0	1
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	0	0	0	0
Andet	0	0	0	1	1
I alt	0	16	11	4	31

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

2.5.1 Tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT fordelt på brancher, 2013 – 2019¹

	Byggeri	Det grønne område	Hotel og restauration	Godstransport inkl. avisuddeling	Andet/ukendt	I alt
Antal tiltaleindstillinger	1.165	10	1	0	106	1.282
Antal administrative bødeforlæg	1.468	21	4	2	175	1670
I alt	2.633	31	5	2	281	2.952

Kilde: Arbejdstilsy net. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

¹ 2012 er ikke medtaget i denne tabel, da Arbejdstilsy nets registrering af branche blev justeret ultimo 2012 til de hovedgrupper, der fremgår af tabellen.

Bilag 2 Kvartalsvise opgørelser

Arbejdstilsynets kvartalsopgørelser

Tabel 2.3.1 Arbejdstilsynets kvartalsvis fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Forbud	12	22	8	16	9	12	26	19	20	15	17	7	7	13
Strakspåbud	97	148	141	283	214	202	253	278	263	264	308	223	233	239
Påbud	17	47	56	146	132	128	81	95	87	80	77	74	62	87
I alt	126	217	205	445	355	342	360	392	370	359	402	304	302	339
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Forbud	14	11	12	19	20	19	13	15	23	16	11	17	20	16
Strakspåbud	166	218	211	258	213	192	238	188	157	189	199	212	181	193
Påbud	47	49	43	63	59	41	32	26	23	23	27	31	23	25
I alt	227	278	266	340	292	252	283	229	203	228	237	260	224	234
	1. kv. 2019	2. kv. 2019	3. kv. 2019	4. kv. 2019	I alt									
Forbud	21	25	19	15	509									
Strakspåbud	173	174	148	174	6.630									
Påbud	18	5	14	5	1.723									
I alt	212	204	181	194	8.862									

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.5.2 Arbejdstilsynets tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Antal tiltaleindstillinger	100	112	102	125	81	87	70	45	52	45	62	72	36	22
Antal administrative bødeforlæg	-	-	-	-	-	-	22	92	65	70	71	107	53	66
I alt	100	112	102	125	81	87	92	137	117	115	133	179	89	88
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Antal tiltaleindstillinger	40	46	28	27	58	25	46	48	36	43	36	40	32	56
Antal administrative bødeforlæg	63	83	60	83	50	62	57	53	70	97	39	67	63	45
I alt	103	129	88	110	108	87	103	101	106	140	75	107	95	101
	1. kv. 2019	2. kv. 2019	3. kv. 2019	4. kv. 2019	I alt									
Antal tiltaleindstillinger	32	22	56	34	1.716									
Antal administrative bødeforlæg	39	76	72	45	1.670									
I alt	71	98	128	79	3.386									

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.7.1 Arbejdstilsynets antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Antal opkald og anmeldelser	173	308	293	373	211	316	312	258	172	188	243	230	167	213
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Antal opkald og anmeldelser	211	172	170	223	198	177	168	192	181	123	93	105	63	71
	1. kv. 2019	2. kv. 2019	3. kv. 2019	4. kv. 2019	I alt									
Antal opkald og anmeldelser	49	52	31	27	5.763									

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Politiets kvartalsopgørelser

Tabel 4.1.1 Politiets sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Tjenesteyder	49	110	95	110	77	92	59	38	62	47	66	42	37	28
Hvervgiver	14	23	41	20	39	31	33	57	25	30	35	22	13	28
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Tjenesteyder	52	28	21	28	55	18	45	36	29	20	18	28	30	59
Hvervgiver	23	25	28	21	14	17	27	16	22	38	14	15	21	16
	1. kv. 2019	2. kv. 2019	3. kv. 2019	4. kv. 2019	I alt									
Tjenesteyder	37	18	54	30	1517									
Hvervgiver	15	19	35	8	785									

Kilde: Politiet

Tallene for 2012-2019 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Tabel 4.2.1 Politiets sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Tjenesteyder	21	47	66	78	77	75	91	45	65	51	52	45	60	30
Hvervgiver	4	21	19	28	26	33	45	29	50	18	24	22	28	14
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Tjenesteyder	28	8	23	24	22	24	30	15	24	26	38	19	29	31
Hvervgiver	20	17	19	21	17	7	17	14	6	26	38	14	20	17
	1. kv. 2019	2. kv. 2019	3. kv. 2019	4. kv. 2019	I alt									
Tjenesteyder	41	29	12	14	1240									
Hvervgiver	12	8	8	10	651									

Kilde: Politiet

Tallene for 2012-2019 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Bilag 3

Årsopdelte opgørelser fra 2012

Afsatte midler til den styrkede myndighedsindsats mod social dumping

Tabel 1.a Opsummering af de afsatte midler til den styrkede myndighedsindsats fra 2012 - 2019 i mio. kr.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
I alt	59,7	60,1	76,3	93,2	73,2	82,4	74,0	73,9

Midler til politiets del af indsatsen er ikke inkluderet i perioden 2016-2019, da de finansieres inden for rammerne af aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019. Tallene i tabel 1.a er pl-reguleret til 2020.

Arbejdstilsynets opgørelser

Tabel 2.0.a Resultater af de landsdækkende fællesaktioner 1. januar 2012 – 31. december 2019

Fælles kontrolaktion	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Besøg									
Antal besøgte arbejdssteder	590	687	766	611	452	455	418	392	4.371
Antal besøgte virksomheder	845	1005	942	776	556	504	464	443	5.567
Besøg fordelt på branche									
Bygge/ anlæg	417	539	458	268	143	246	224	233	2.528
Service, restauration og rengøring	107	11	197	182	145	75	88	33	838
Det grønne område ²	44	94	47	61	79	29	20	61	435
Industri	8	18	16	48	20	44	30	27	211
Øvrige	14	25	48	52	65	61	56	39	360
Virksomhedernes nationalitet									
Danske	539	574	647	512	390	311	307	267	3.547
Udenlandske	306	431	295	264	166	193	157	208	2.020
Mulige straffesager ift. RUT									
Mulige straffesager ift. RUT	73	59	54	26	26	47	21	27	333
Antal arbejdsmiljøreaktioner									
Danske virksomheder ¹	192	362	485	398	230	221	190	229	2.307
Udenlandske virksomheder	87	209	168	90	62	40	59	85	800

Kilde: Arbejdstilsyn net. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.1 Antal tilsyn med danske virksomheder hhv. arbejdssteder (lokationer) med udenlandske virksomheder i indsatsen for ordnede forhold 1. januar 2012 – 31. december 2019.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 ¹⁾	I alt
Danske	1.680	821	1.552	1.492	1.587	1.819	1.365	3.365	13.681
Udenlandske	3.801	4.399	4.760	4.303	3.964	4.207	3.827	4.021	33.282
I alt	5.481	5.220	6.312	5.795	5.551	6.026	5.192	7.386	46.963

Kilde: Arbejdstilsyn net. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

1) Besøg vedrørende det helhedsorienterede tilsyn med ordnede forhold på byggepladser (SD-HOT) er talt med, selv om disse tal kræver en manuel optælling. I 2019 drejer det sig om ca. 66 besøg på udenlandske virksomheders arbejdssteder og 2007 danske virksomheder for så vidt gælder SD-HOT

Tabel 2.1.2 viser Arbejdstilsynets tilsyn på udenlandske virksomheders arbejdssteder fordelt på regionerne pr. år siden 2012. Det fremgår, at en stor andel af tilsynene med udenlandske virksomheders arbejdssteder er inden for Region Hovedstaden. Det er Arbejdstilsynets erfaring, at udenlandske virksomheder er særligt koncentrerede i Københavnsområdet og Nordsjælland.

Tabel 2.1.2 Antal tilsyn på udenlandske virksomheders arbejdssteder fordelt på regionerne 2012 – 2019

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	1. halvår 2019	I alt
Region Hovedstaden	1.485	1.795	2.021	1.755	939	1.610	1.355	1.136	12.396
Region Sjælland	334	529	565	412	217	430	395	931	5.805
Region Syddanmark	661	879	907	908	507	901	939	931	6.633
Region Midtjylland	552	790	807	723	295	904	813	921	5.805
Region Nordjylland	214	279	319	241	117	325	322	410	2.227
Ukendt	555	127	141	264	1889	37	3	3	3.019

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

De ukendte skyldes dels anmeldelse ved hjælp af geokoordinater dels datakvalitet (uoverensstemmelse mellem adressen i Arbejdstilsynets journalsystem og vejnavnsregisteret).

Tabel 2.3.a Fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder 1. januar 2012 – 31. december 2019

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Forbud	58	66	59	45	70	67	64	80	509
Strakspåbud	669	947	1.058	856	874	772	785	669	6.630
Påbud	266	436	318	245	206	104	106	42	1.723
I alt	993	1.449	1.435	1.146	1.150	943	955	791	8.862

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.4.a Besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet 1. januar 2012 – 31. december 2019.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Polen	41,9 %	38,7 %	39,5 %	42,6 %	37,1 %	38,0 %	38,6 %	43,0 %
Tyskland	19,7 %	22,3 %	22,0 %	18,8 %	17,1 %	20,2 %	18,3 %	17,2 %
Litauen	7,4 %	7,7 %	5,0 %	5,8 %	5,8 %	5,3 %	5,4 %	5,3 %
Italien	1,8 %	2,7 %	2,7 %	2,8 %	4,4 %	2,9 %	3,2 %	4,0 %
Sverige	2,7 %	3,9 %	2,5 %	2,0 %	3,1 %	3,1 %	2,7 %	2,2 %
Storbritannien	2,0 %	2,0 %	2,8 %	1,5 %	3,0 %	2,7 %	5,0 %	2,6 %
Slovakiet	5,7 %	3,2 %	2,0 %	2,8 %	2,6 %	4,7 %	3,7 %	5,5 %
Tjekkiet	1,9 %	1,1 %	1,9 %	1,4 %	2,2 %	2,0 %	2,4 %	4,9 %
Holland	1,6 %	1,4 %	2,1 %	2,3 %	2,0 %	1,9 %	1,7 %	2,0 %
Letland	2,3 %	1,3 %	1,1 %	0,8 %	1,7 %	1,3 %	1,9 %	1,5 %
Rumænien	0,9 %	1,3 %	0,4 %	1,2 %	1,1 %	1,2 %	1,7 %	1,5 %
Øvrige (fx sydeuropæiske lande)	12,1 %	14,4 %	18,0 %	18,0 %	19,9 %	16,7 %	15,4 %	12,9 %
I alt	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.5.a Tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT 1. januar 2012 - 30. juni 2019

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Antal tiltaleindstillinger	439	283	231	144	138	173	164	149	1.721
Antal administrative Bødeforelæg	-	114	313	265	255	277	214	232	1.670
I alt	439	397	544	409	393	450	378	381	3.391

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.6.a Fordeling af administrative bødeforlæg for manglende og mangelfuld anmeldelse i RUT 1. juli 2013 – 31. december 2019¹

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Antal RUT administrative bødeforelæg i alt	114	313	268	255	277	214	232	1.673
Antal vedtagne og betalte administrative bødeforelæg	34	109	103	99	144	98	118	705
Antal vedtagne, men ikke betalte, administrative bødeforelæg	15	25	35	18	12	12	9	126
Frist for vedtagelse/betaling ikke Overskredet	0	1	1	4	7	4	16	33
Henlagt af AT pga. nye oplysninger	3	9	10	8	12	8	6	56
Antal sager overgivet til politiet pga. manglende vedtagelse eller indsigelse til administrative bødeforelæg	62	169	119	126	102	92	83	753

Kilde: Arbejdstilsyn net. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

¹ Arbejdstilsyn net fik mulighed for at afgøre RUT-sager med et administrativt bødeforelæg den 1. juli 2013.

Tabel 2.7.a Antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder 1. januar 2012 – 31. december 2019

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Antal opkald og anmeldelser	1.147	1.097	833	763	768	664	332	159	5.763

Kilde: Arbejdstilsyn net. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Skattestyrelsens opgørelser

Tabel 3. Bevilling afsat til fælles myndighedsindsats for ordnede forhold i SKAT/Skattestyrelsen, 2012-2020

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
I alt (mio. kr.)	21,3	21,9	25,4	31,5	29,5	33,6	29,5	29,5	48,1

Kilde: Skattestyrelsen. Det bemærkes, at der er derudover i perioden 2013-2019 prioriteret yderligere midler til indsatsen, som er finansieret inden for Skattestyrelsens egen ramme. Tallene i tabellen er pl-reguleret til 2019.

Tabel 3.2.a Antal kontrollerede og reguleringer fordelt på hovedbrancher 2012 – 2019

	2012		2013		2014		2015		2016		2017	
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Bygge og anlæg	568	10	1.069	31	1.312	52	1.150	89	810	225	777	108
Service	186	16	118	8	247	17	407	28	576	33	412	61
Det grønne område	139	6	208	6	177	16	229	12	169	12	85	8
Øvrige	157	6	182	11	203	14	549	108	282	64	258	51
I alt	1.050	38	1.577	56	1.939	99	2.335	237	1.837	334	1.532	228
	2018		2019		I alt							
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Bygge og anlæg		835		161		645		187		7.166		862
Service		384		44		265		74		2.595		282
Det grønne område		92		7		113		14		1.212		81
Øvrige		278		34		260		120		2.169		409
I alt		1.589		246		1.283		396		13.142		1.634

Kilde: Skattestyrelsen

Anm.: Sumafvigelser i tabellen skyldes afrundinger.

Tabel 3.3.a Yderligere specificering af Skattestyrelsens indsats mod social dumping 2012 – 2019

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Oplysninger sendt til udlandet, antal sager	45	68	195	198	155	89	97	71	918
Entreprise ændret til løn/arbejdsudleje, antal sager	63	165	150	115	163	103	158	157	1.074
Ansvarssager, antal sager	7	37	76	95	105	132	106	90	648
Skattepligtsager, antal sager	13	48	74	457	153	131	203	71	1.150
Regulering, ændret skattepligt (mio. kr.)	19	18	32	118	181	57	59	49	532

Kilde: Skattestyrelsen

Anm.: Sumafvigelse i tabellen skyldes afrundinger.

Politiets opgørelser

Tabel 4.1.a Sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Tjenesteyder	364	266	217	145	122	130	135	138	1517
Hvervgiver	98	160	112	89	80	103	66	77	785

Kilde: Politiet.

Tallene for 2012-2019 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Tabel 4.2.a Sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Tjenesteyder	212	288	213	126	93	95	117	96	1240
Hvervgiver	72	133	114	79	64	63	89	37	651

Kilde: Politiet.

Tallene for 2012-2019 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Tabel 4.3.a Øvrige sager i forbindelse med de nationale og regionale aktioner i 2012 – 2019

Øvrige sager	2012-13	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Frihedsberøvelse	40	35	54	30	58	48	119
Ulovligt arbejde/arbejdstager	27	33	55	29	67	48	115
Ulovligt arbejde/arbejdsgiver	13	16	24	19	26	17	35
Ulovligt ophold	9	17	12	9	10	16	23
Andre sager	40	20	34	10	18	13	32

Kilde: Politiet

Tallene er baseret på indberetningsskemaer fra politikredsene.

Bilag 4

Politiets indsats overfor ulovlig udenlandsk transport (cabotagekørsel)

Rigspolitiets og Rigsadvokatens registreringer af henholdsvis antal standsede køretøjer samt antal anmeldelser, sigtelser, fældende afgørelser og ikke-fældende afgørelser for overtrædelse af reglerne om cabotage i 2014- 2. kvartal 2019 viser følgende:

2014 – Antal standsede køretøjer (*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.110	1.077	1.735	996	4.918

2015 – Antal standsede køretøjer (*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.348	1.395	1.020	1.177	4.940

2016 – Antal standsede køretøjer (*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.156	929	972	962	4.019

2017 – Antal standsede køretøjer (*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.302	1.079	850	819	4.050

2018 – Antal standsede køretøjer (*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.159	1.683	1.398	1.349	5.589

2019 – Antal standsede køretøjer (*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.680	1.517	1.144	1.206	5.677

* Det bemærkes, at udtrækket er excl. fokusområdet traktor/motorredskab. Færdselsdatabasen beror på manuelle indberetninger fra politikredsene og tungvognscentrene. Der er ikke tale om låste tal, hvorfør det registrerede antal standsede køretøjer i et år kan ændre sig i forbindelse med efterfølgende indberetninger, opdateringer eller korrektioner. Derudover bemærkes det, at seneste tal fra 2018 og 2019 er opdateret med et udtræk fra Rigspolitiets færdselsdatabase pr. 22. januar 2020.

De registrerede anmeldelser, sigtelser og afgørelser for ulovlig cabotagekørsel i 2015, 2016, 2017 og 2018 samt 2019 fordeler sig således:

	1. kvartal 2015	2. kvartal 2015	3. kvartal 2015	4. kvartal 2015	1. kvartal 2016	2. kvartal 2016	3. kvartal 2016	4. kvartal 2016
Anmeldelser	50	50	57	18	99	31	27	13
Sigtelser	52	49	57	16	100	29	27	13
Fældende afgørelser	34	22	28	18	26	36	4	23
Ikke-fældende afgørelser	4	1	6	7	2	7	4	49

	1. kvartal 2017	2. kvartal 2017	3. kvartal 2017	4. kvartal 2017	1. kvartal 2018	2. kvartal 2018	3. kvartal 2018	4. kvartal 2018
Anmeldelser	78	60	10	64	8	23	15	40
Sigtelser	67	72	10	37	8	48	15	41
Fældende afgørelser	48	56	28	17	13	21	8	36
Ikke-fældende afgørelser	21	19	0	2	37	32	2	0

	1. kvartal 2019	2. kvartal 2019	3. kvartal 2019	4. kvartal 2019
Anmeldelser	17	24	72	57
Sigtelser	17	22	73	147
Fældende afgørelser	42	68	44	31
Ikke-fældende afgørelser	4	3	27	0

Bemærkninger: Der er et efterslæb i opdatering af afgørelser på alle sagsområdet i POLSAS, hvorfor data for tidligere år først anses for at være pålidelige 2 måneder efter årets udgang. Data er analyseret på baggrund af POLSAS, bearbejdet i Qlikview efter anklagemyndighedens ledelsessystem. Der tages forbehold for indtastningsfejl. Data er dynamiske, idet der tages hensyn til rettelse af indtastningsfejl, forsinkede opdateringer, nye afgørelser mv. Sigtelser, tiltaler og afgørelser er opgjort efter, hvor mange personer pr. journalnummer der er blevet sigtet, tiltalt og afgjort. Der tages forbehold for, at der er en periodevis forskydning af data, idet antallet af afgørelser kan vedrøre sigtelse, der er rejst i tidligere perioder. Det bemærkes endvidere, at bødeforelæg registreres som fældende afgørelser i POLSAS i det øjeblik, de sendes fra politiet. I de tilfælde, hvor bøden ikke vedtages, vil der ske en periodemæssig forskydning af afgørelsesdatoen, når sagen afgøres i retten, ligesom afgørelsen vil kunne ændres fra fældende til frifindende. Data er opdateret den 11. januar 2020.

Fældende afgørelser dækker over indenretlige afgørelser, bødeforelæg og tiltalefrafald. Ikke-fældende afgørelser omfatter frifindende domme og påtaleopgivelser, jf. retsplejelovens § 721.