

Til Folketingets Retsudvalg
Christiansborg
1240 København K.

Kære Medlemmer af Retsudvalget

Avedøre, den 4. januar 2021.

Vi takker jer for jeres interesse i kriminalforsorgens beslutning om besparelser på Pension Avedøre. Vi tillader os samtidig at orientere jer om, at vi som personale ikke kan genkende begrundelserne I har modtaget fra kriminalforsorgen vedrørende besparelserne, og mener os derfor nødsaget til at oplyse jer om den virkelighed vi oplever.

Baggrund:

Kriminalforsorgen Sjælland vil at gennemføre en besparelse på 3,2 mio. kroner på Pension Avedøre, hvilket medfører at en fjerdedel af personalet med direkte klientkontakt, uden videre skal afskediges. De udmeldte besparelser medfører, en delvist personalefri udslusningsinstitution, som rummer indsatte der i den sidste del af afsoningen skal udsluses tilbage til samfundet. Der er tale bl.a. tale om bandemedlemmer i Exitforløb, indsatte dømt for sædelighedskriminalitet, samt narkotika- og drabsdømte. Disse indsatte er af fængslerne vurderet til at have behov for støtte til en gradvis tilbagevenden til samfundet.

Kriminalforsorgen Sjælland har ikke foretaget en eneste faglig vurdering af betydningen af besparelsen forud for beslutningen, ligesom hverken personalets eller de indsattes sikkerhed er vurderet.

Fagligt vil den udmeldte besparelse helt konkret betyde mindre resocialisering i form af støtte til den indsatte tilbagevenden til samfundet, og praktisk hjælp til at henvende sig til kommune, arbejdsgiver, uddannelsessteder mv. og dermed en større risiko for tilbagefald til alvorlig kriminalitet.

Sikkerhedsmæssigt, skal vi dels tage vare på os selv, men ikke mindst også de indsatte. Vi oplever somme tider indtrængen udefra. Det er eksempelvis ikke mere end et par år siden at fire maskerede natlige gæster forsøgte at likvidere en indsat. Den indsatte undslap mirakuløst ud af vinduet.

Kriminalforsorgen Sjælland har via ledelse og HR inddraget samarbejdsudvalg og TR, men der er for os at se alene tale om en skueproces, idet man reelt ikke ønsker en dialog om mulige besparelser, men mere synes at ville have ret.

Når vi som personale retter henvendelse til Kriminalforsorgen Sjælland, henviser de med halve svar til Direktoratet for Kriminalforsorgen, og omvendt. Senest har begge parter henvist til de svar, som ministeren har afgivet til Retsudvalget (REU alm. del spørgsmål 301-306 og 313-317). Hertil må vi desværre konstatere følgende:

1. Flere af svarene har uventede vinklinger, der ligger et stykke fra den virkelighed som vi kender.
2. Der udelades væsentlige oplysninger, som kriminalforsorgen efter vores opfattelse burde have inddraget i besvarelsen.

Vi tillader os derfor i nedenstående at opliste de bemærkninger og spørgsmål, som endnu ikke er besvaret, eller er besvaret med mangler. Det er vores håb, at I som ansvarlige retspolitikere, vil følge denne sag til dørs.

REU alm. del spørgsmål 301 om konsekvenserne af besparelserne på Pensionen i Avedøre:

Spørgsmål nr. 301 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Vil ministeren kommentere henvendelsen om konsekvenserne af de varslede besparelser på Pension Avedøre, jf. REU alm. del – bilag 91 (internt)?"

Svar:

Den resocialiserende indsats i kriminalforsorgen er et vigtigt redskab i kampen mod kriminalitet og derfor også et emne, som jeg er meget optaget af. Resocialisering handler grundlæggende om at få de indsatte på ret køl, så kriminaliteten reduceres, og trygheden i Danmark forøges. De ansatte i kriminalforsorgen gør hver dag en stor indsats for at tage hånd om vores mange indsatte. Det er derfor også vigtigt for mig, at de ansatte har de fornødne forudsætninger for at kunne varetage en effektiv resocialiserende indsats, hvad enten det er i arresterne, fængslerne eller på pensionerne. Derfor vil regeringen også se på, hvordan vi mere generelt får styrket den resocialiserende indsats i kriminalforsorgen, og jeg forventer også, at det vil indgå i de kommende forhandlinger om en ny flerårsaftale for kriminalforsorgens økonomi. Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet desuden indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Kriminalforsorgen kan oplyse, at der i september 2020 blev inaktiveret ni pladser i Pension Avedøre som følge af et udbrud af skimmelsvamp. Ophold i kriminalforsorgens pensioner er ofte en del af udløsningen til samfundet i den sidste del af afsoningen. Pensionerne kan derfor ikke anvendes på lige fod med kriminalforsorgens øvrige afsoningskapacitet. Medarbejdere på pensionen er typisk ansat som pædagogiske assistenter eller i mindre omfang socialrådgivere. Pædagogiske assistenter kan have fængselsfaglig baggrund og være ansat som tjenestemænd. Det vil typisk være personlige årsager, som er begrundelse for, at en pædagogisk assistent med fængselsfaglig baggrund gør tjeneste på pensionen. Inaktivering af pladserne har naturligt givet anledning til at vurdere, om der er behov for at etablere ny erstatningskapacitet på pensionsområdet. Denne vurdering er bl.a. foretaget i lyset af, at der i 2019 blev etableret 17 nye pensionspladser, samt ud fra en vurdering af kapacitetsudnyttelsen i pensionssektoren i kriminalforsorgen. Det er i lyset af den længere periode med ledig kapacitet i Pension Avedøre specifikt, samt på pensionspladser i kriminalforsorgen på landsplan generelt, vurderet, at etablering af erstatningskapacitet i pensionssektoren ikke ville være en omkostningseffektiv udnyttelse af den afsatte bevilling til kriminalforsorgen. Der henvises desuden til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 302-306 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg, særligt nr. 305 (Alm. del) fsva. den resocialiserende indsats, samt besvarelsen af spørgsmål nr. 313-317 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg for nærmere uddybning."

- Direktoratet for Kriminalforsorgen oplyser, at pensionerne ikke kan anvendes på lige fod med den øvrige kapacitet. Denne besvarelse undrer os, da alle kategorier af afsonerne kan afsones på en pension. Der kan være årsager til, at man ikke udstationeres til en pension fra et fængsel, men der er tilsvarende årsager til, at man eksempelvis ikke får udgang eller bliver prøveløsladt fra et fængsel.
- Pensionerne spiller ofte en rolle, når afsonere udløses tættere på børn og bopæl, end hvis de har fængselsafsonet langt fra hjemmet og nærhedsprincippet derfor er blevet tilsidesat. På den måde udfylder pensionerne en anden rolle end fængslerne, men det giver ikke mening at anvende et hovedargument, at pensionerne ikke anvendes på lige fod med kriminalforsorgens øvrige afsoningskapacitet.

Som benævnt blev der i 2019 etableret 17 nye pensionspladser i de eksisterende pensioner På Pension Avedøre udvidede man med 4 nye pladser. Der fulgte dengang ikke midler med, men nu hvor der er lukket ni pladser, skal der betales for alle ni, og afskediges kolleger. Er det ordentlig styring?

- Direktoratet for Kriminalforsorgen konkluderer i svaret videre; " i lyset af den længere periode med ledig kapacitet i Pension Avedøre ... at erstatningskapacitet i pensionssektoren ikke ville være en omkostningseffektiv udnyttelse af den afsatte bevilling". Dette er en urimelig konklusion, når alle, og ikke mindst Direktoratet for Kriminalforsorgen, er bekendt med, at den lavere udnyttelse knytter sig til tre velkendte forhold:

1. Kastanienborg løser en særopgave med en stor andel indsatte fra Herstedvester Fængsel, (som andre indsatte ikke altid ønsker at afsone sammen med?) Derfor kan denne afdeling sjældent udnyttes fuldt ud. Der er også direktoratets begrænsninger, som fremgår af skrivelse udfærdiget 21. februar 2007, hvoraf det fremgår, at der må maksimalt være 10 sædelighedskriminelle på pensionen ad gangen. Heraf må kun 5 af de sædelighedskriminelle have begået fysiske overgreb mod børn. Det er vigtigt, at der til stadighed er det nødvendige antal pladser til betinget dømte med vilkår om psykiatrisk/sexologisk behandling.

2. I den gældende flerårsaftale med Folketinget om kriminalforsorgens økonomi og indsatser, er der forudsat en 92% kapacitetsudnyttelse af pensionerne. Det er vanskeligere at udnytte pensionerne fuldt ud, da der er en række forhold, der spiller ind på om indsatte kan udstationeres, straks når et beboerværelse er blevet ledigt. Herunder blandt andet at arbejdsplads er godkendt, at statsadvokaten, rigsadvokaten og politiet er hørt over spørgsmålet. Man undlader i besvarelsen at oplyse disse velkendte forhold, og derved pustes tallene kunstigt op. 3. Som følge af COVID19 restriktioner var der også på pensionerne en lovbestemt nedlukning i 2020, som naturligt har haft store konsekvenser for kapacitetsudnyttelsen. Det undrer derfor, at Direktoratet for kriminalforsorgen lægger tallene for 2020 til grund for bevarelsen.

Endelig er det interessant om det er god økonomistyring at lukke nogle af de billigste pladser Kriminalforsorgen råder over, når man mangler og parallelt hermed, er i gang med at åbne dyrere arrest- og fængselspladser?

Vi får indtrykket af, at principperne er vigtigere end den bedste løsning. Er det blevet vigtigere at følge takstprincipperne end at anlægge en helhedsvurdering? Eksempelvis kender vi til at der de senere år er brugt hundredevis af millioner på overarbejdsbetaling til fængselsbetjente, dette står i skærende kontrast til en besparelse af så relativt lille omfang som tilfældet er på Pension Avedøre. Vi har uden held bedt om at få at vide, hvad døgnprisen for en pensionsplads og priserne for de øvrige sektorer. Dette kunne være et relevant spørgsmål for retsudvalget, forudsat at besvarelsen indeholder de principper for den oprindelige beregning, og ikke blot en besvarelse der passer til lejligheden.

REU alm. del spørgsmål 302 om hvorfor der skal spares i en tid, hvor der mangler afsoningspladser.

Spørgsmål nr. 302 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Vil ministeren redegøre for, hvorfor Pension Avedøre er tvunget til at spare i en tid, hvor der tydeligvis er mangel på afsoningspladser, REU alm. del – bilag 91 (internt)?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Ophold i kriminalforsorgens pensioner er ofte en del af udslusningen til samfundet i den sidste del af afsoningen. Pensionerne kan derfor ikke anvendes på lige fod med kriminalforsorgens øvrige afsoningskapacitet. Kriminalforsorgen kan oplyse, at belægget på de ordinære fængsels- og arrestpladser de seneste år er steget til et markant højere niveau end forudsat i flerårsaftalen 2018-2021. Det er forventningen, at udviklingen vil fortsætte ind i 2021, hvor kriminalforsorgen forventer en gennemsnitlig kapacitetsudnyttelse på 103,8 procent. Det kan samtidig konstateres, at der har været ledig kapacitet i pensionerne, herunder også i Pension Avedøre de seneste fem år – dog med variation i udnyttelsen de respektive pensioner imellem. Den gennemsnitlige kapacitetsudnyttelse var på sit højeste i 2019 med en udnyttelse på 94,7 procent, mens den indtil videre i 2020 har nået et foreløbigt lavpunkt med en gennemsnitlig kapacitetsudnyttelse på 85,6 procent år til dato, jf. tabel 1. Anm.: Det skal bemærkes, at den samlede gennemsnitlige kapacitetsudnyttelse for hele pensionssektoren beror på en beregning foretaget med udgangspunkt i det samlede gennemsnitlige belæg og den samlede gennemsnitlige kapacitet på pensionsområdet det pågældende år.

Den samlede gennemsnitlige kapacitetsudnyttelse på mellem 85,6 og 94,7 procent i pensionssektoren svarer til, at der gennemsnitligt har været mellem ca. 10 og ca. 30 ledige pladser i pensionerne de seneste fem år. Som nævnt ovenfor kan pensionspladserne ikke anvendes på lige fod med kriminalforsorgens øvrige afsoningskapacitet. Som det fremgår af tabellen har Pension Avedøre i perioden haft en gennemsnitlig kapacitetsudnyttelse på mellem 78,9 procent og 97,2 procent, hvilket svarer til, at der i gennemsnit har været mellem ca. 1 og ca. 10 ledige pladser i pensionen. Det skal endvidere bemærkes, at den gennemsnitlige kapacitetsudnyttelse efter inaktivering af de ni pladser den 1. september 2020 har været på 86,8 procent, hvilket svarer til, at der siden 1.

september i gennemsnit har været ca. 6 ledige pladser i pensionen. Mens kapacitetsudnyttelsen i pensionssektoren har været nogenlunde stabil og præget af ledig kapacitet, har kriminalforsorgens fængsels- og arrestbelæg som nævnt ovenfor været kraftigt stigende i den samme periode. For at kunne håndtere det kraftigt stigende belæg er der i perioden 1. januar 2018 til og med 8. december 2020 idriftsat 521 fængsels- og arrestpladser (netto). Det er forventningen, at der til og med 2023 forberedes og etableres yderligere op mod ca. 300 fængsels- og arrestpladser. Finansieringen af etablering og idriftsættelse af den øgede fængsels- og arrestkapacitet er dels sket gennem bevillingstilførsel, dels gennem intern ressourceprioritering til denne del af kriminalforsorgen. Der vil fortsat løbende være fokus på mulighederne for at aflaste den ordinære fængselssektor gennem bedre udnyttelse af pensionerne. Det er dog vurderingen, at udnyttelsen af eksisterende pensionspladser skal optimeres, før der prioriteres midler til at etablere og drive nye pensionspladser. Det skal afslutningsvist bemærkes, at det reducerede budget til Pension Avedøre skal ses i sammenhæng med kriminalforsorgens aktivitetsbestemte takststyringsmodel. Det følger her, at en reduktion i antallet af aktive pladser medfører en reduceret budgetramme."

- I besvarelsen henvises der specifikt til flerårsaftalen 2018-2021, men forudsætningen om en 92% kapacitetsudnyttelse udelades og indgår ikke i beregningsgrundlaget. Besvarelsen giver således indtryk af, at udnyttelsen er dårligere end forudsat i aftalen med Folketinget. Det er desværre vores oplevelse, at det efter reorganiseringen i 2015 generelt er blevet vanskeligere at fylde pensionerne op.
- For Pension Avedøres vedkommende angives kapacitetsudnyttelsen for hele pensionen, men det er velkendt at der løses en særopgave, der bevirker at alle pladser ikke kan være i brug hele tiden. Det gælder ikke kun for Kastanienborg, men eksempelvis også for behandlingsafdelinger i fængslerne. Så alle led af kriminalforsorgen kender til disse forhold. Hvordan kan det være, at de udelades svaret, når de har en så afgørende betydning for besvarelsen? Fokuseres der på Lysholmgård-

afdelingen vil der med en udelukkelse af 2020 og en respekt for 92 procents målsætningen, være en fuld udnyttelse af pensionen.

- Vi har til brug for besvarelsen oplyst Kriminalforsorgen Sjælland om vores ventelister, men de indgår ikke i besvarelsen. Dette undrer os, da der ved en efterfølgende forespørgsel figurerede 19 indsatte fra fængslerne på ventelisten til en plads på Pension Avedøre.
- Afslutningsvist bemærkes det, at det reducerede budget til Pension Avedøre skal ses i sammenhæng med kriminalforsorgens aktivitetsbestemte takststyringsmodel. I den forbindelse vil det være til en stor hjælp at få priserne oplyst:
Hvor meget udmelder Folketinget til kriminalforsorgen for en pensionsplads?
Hvor meget udmeldes af Direktoratet for Kriminalforsorgen til kriminalforsorgsområderne for en pensionsplads?
Hvor meget udmelder kriminalforsorgsområderne videre til institutionerne og de enkelte pensioner baseret på en pladspris?
Men andre ord er det gennemsigtigt, og hvor vidt er bevillingen er op til fortolkning af hvad det er Folketinget har bevilget og hvad der reelt betales for? Hvilke kvaliteter er der egentlig aftalt mellem Folketing, Direktorat, Kriminalforsorgsområde, Institution og matrikel?
På Pension Avedøre er vi som ansatte bange for, at dette er ret tilfældigt og ikke sidste styret af kvalitetsmål, men mest af alt er op til den enkelte områdeledelse og institutionsledelse.

REU alm. del spørgsmål 303 om hvorfor der spares flere pladser end dem, der er ramt af skimmelsvamp.

Spørgsmål nr. 303 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Vil ministeren redegøre for, hvorfor der spares flere pladser væk på Pension Avedøre end de pladser, der er ramt af skimmelsvamp, REU alm. del – bilag 91 (internt)?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Kriminalforsorgen Sjælland har i sin vurdering af, hvor mange pladser der skulle lukke på Pension Avedøre henholdt sig til den anbefaling, som er givet af kriminalforsorgens byggetekniske rådgiver (Arkitektfirmaet Alet Poulsen) den 17. august 2020. Den byggetekniske rådgiver har foretaget gentagne besigtigelser af den bygning, hvori de pågældende værelser er beliggende og med afsæt i de fugt- og mikrobiologiske undersøgelser, som har været foretaget af Teknologisk Institut af såvel stueetage og 1. sal i den pågældende bygningslænge. Rådgiver har fundet, at 1. salen i den pågældende bygning i sin nuværende tilstand ikke må benyttes til personophold for så vidt angår de to værelser, hvori der er sket prøvetagning (5A og 6A), og rådgiver anbefaler tillige, at det overvejes at rømme hele bygningslængen. Med afsæt heri har det været Kriminalforsorgen Sjællands beslutning at følge rådgivers anbefaling om nedlukningen af i alt 9 pladser med virkning fra den 1. september 2020. Der henvises endvidere til den samtidige bevarelse af spørgsmål nr. 302 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg."

- Det oplyses, at den byggetekniske rådgiver har foretaget gentagne besigtigelser af den bygning, hvori de pågældende værelser er beliggende med afsæt i de fugt- og mikrobiologiske undersøgelser, som har været foretaget af Teknologisk Institut af såvel stueetage og 1. sal i den pågældende bygningslænge.

Ved en del af disse møder har arbejdsmiljørepræsentant(er) deltaget, og det har hele tiden været planen at genåbne pladserne. Det er blevet oplyst, at Kriminalforsorgen Sjælland har søgt Direktoratet om dette, og at dette indtil fornylig var planen. Med henvisning til bemærkningerne til besvarelserne af 301 og 302 finder vi det relevant at spørge til hvordan og hvornår man valgte at ændre planerne om at genetablere pladserne på Pension Avedøre.

REU alm. del spørgsmål 304 om hvornår de skimmelsvampsramte pladser genåbner.

Spørgsmål nr. 304 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Vil ministeren redegøre for, hvornår den skimmelsvampsramte kapacitet ventes genetableret, jf. REU alm. del – bilag 91 (internt)?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Kriminalforsorgen kan oplyse, at der igennem de seneste år har været ledige pladser i Pension Avedøre, jf. den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 302 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg. Det er derfor vurderingen, at udnyttelsen af eksisterende pensionspladser skal optimeres, for der prioriteres midler til at genetablere de ni skimmelramte pladser i Pension Avedøre, ligesom der i øvrigt vil skulle være klare kapacitetsmæssige begrundelser for at udvide kapaciteten. Kriminalforsorgen har således ikke aktuelle planer om at genetablere den skimmelsvampsramte aktivitet. Kriminalforsorgen kan endvidere oplyse, at det er kriminalforsorgens byggetekniske rådgivers vurdering, at et evt. renoveringsprojekt bør baseres på en nedrivning af en gårdlænge og opførelse af ny værelses- og personalelænge. Rådgiver vurderer tillige, at det vil kræve 1½ til 2 år at gennemføre et renoveringsprojekt."

- Det oplyses, at Kriminalforsorgen ikke har aktuelle planer om at genåbne de skimmelsvampsramte pladser. Vi kan se, at det langt i forløbet fortsat er tale om midlertidige lukninger af pladserne på Avedøre, men dette ændres til de individuelle samtaler med personalet og officielt i besvarelserne til Retsudvalget. På den baggrund kan det virke taktisk, at der nu er tale om permanente lukninger, som er baseret på belægstal, der med henvisning til bemærkningerne til besvarelserne af 301 og 302 fremstår særligt vinklet til lejligheden.

REU alm. del spørgsmål 305 om konsekvenserne for programvirksomheden.

Spørgsmål nr. 305 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Vil ministeren redegøre for de forventede virkninger for programvirksomheden af besparelserne på Pension Avedøre, REU alm. del – bilag 91 (internt)?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Kriminalforsorgen kan oplyse, at begrebet programvirksomhed dækker over en række kognitive adfældsregulerende programmer som f.eks. Voldsforebyggelsesprogrammet og Anger Management. Programvirksomhed udbydes bredt i kriminalforsorgens institutioner, herunder også i pensioner, og udgør 1-2 procent af den samlede beskæftigelse for de indsatte, der således typisk kombineres med andre former for beskæftigelse. Kriminalforsorgen Sjælland har oplyst, at man endnu ikke er færdig med at fastlægge, hvordan besparelserne på Pension Avedøre helt konkret skal udmøntes, og der kan derfor ikke på nuværende tidspunkt siges noget om de forventede virkninger for programvirksomheden. Kriminalforsorgen kan dog oplyse, at programvirksomhed generelt er organiseret således, at programmedarbejdere og -instruktører, der er ansat

henholdsvis i områdekontorerne og i institutionerne, i fællesskab afvikler programmer på institutionerne og i Kriminalforsorgen i Frihed, herunder på pensionerne."

- Hvordan kan det være, at det i besvarelsen ikke oplyses, at programvirksomheden som noget af det første lukker ned? Dette er en helt tydelig og utvetydig udmelding fra Kriminalforsorgen Sjælland.
- REU alm. del spørgsmål 313 om det er klogt at spare pladser væk i en tid, hvor der mangler pladser. Pensionen har også haft venteliste til begge afdelinger.**

Spørgsmål nr. 313 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Er ministeren enig i, at det er klogt at spare pladser væk på Pension Avedøres afd. Lysholmgård, hvor der gennem årene har været fuld kapacitetsudnyttelse, og hvad mener ministeren om denne besparelse i en tid, hvor der er akut mangel på fængselspladser?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Idet der henvises til besvarelsen af spørgsmål nr. 302 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg, kan kriminalforsorgen oplyse, at afdeling Lysholmgård, hvor der med virkning fra 1. september 2020 blev inaktiveret 9 pladser som følge af et udbrud af skimmelsvamp, samlet set i perioden 2016-2020 har haft en gennemsnitlig kapacitetsudnyttelse på mellem 84,8 procent og 104,1 procent. I 2020 har der i gennemsnit været ca. 4 ledige pladser, mens der i 2017 var et gennemsnitligt overbelæg på ca. 1 person på afdelingen, jf. tabel 1.

Pension Avedøre, som afdeling Lysholmgård er en del af sammen med afdeling Kastanienborg, har samlet set i samme periode haft en gennemsnitlig kapacitetsudnyttelse på mellem 78,9 procent og 97,2 procent, hvilket svarer til, at der i gennemsnit har været mellem ca. 1 og ca. 10 ledige pladser i pensionen, I lyset af en varierende kapacitetsudnyttelse på de to afdelinger vil kriminalforsorgen vurdere den fremadrettede anvendelse af de to afdelinger med på henblik på en samlet set mere optimal kapacitetsudnyttelse ved at overveje, om kapaciteten på Kastanienborg bør justeres ned (hvor kapaciteten over en årrække ikke har været anvendt fuldt ud) og ved at overveje, om der bør etableres ny tilsvarende kapacitet på Lysholmsgård, jf. uddybende i den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 314 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

Kriminalforsorgen Sjælland bemærker, at der pr. 8. december 2020, dvs. efter nedlukningen af de 9 ovenfor omtalte pladser, er næsten fuld kapacitetsudnyttelse på afdeling Lysholmsgård, idet 20 ud af 21 pladser er belagte, ligesom der primo december 2020 tegner sig et øjebliksbillede af balance mellem afgang og tilgang af klienter på afdeling Lysholmsgård også fremadrettet.

- Her henvises også til bemærkningerne til besvarelserne af 301 og 302.
- Hvordan kan det være, at det er så vigtigt at få tallene til at se dårligere ud end de er i virkeligheden? Ses der på årene 2016-2019 (for Lysholmgård) er det gennemsnitlige belæg på 98,63 procent. Det er meget højt for en pension, og væsentligt over belægsmålsætningen på 92 procent.

REU alm. del spørgsmål 314 om særskilte belægsopgørelser.

Spørgsmål nr. 314 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Vil ministeren redegøre for belægget på Pension Avedøre over de seneste fem år, opdelt så afdelingerne Kastanienborg og Lysholmgård opgøres særskilt?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Kriminalforsorgen kan oplyse, at Pension Avedøre organisatorisk betragtes som en matrikel med to afdelinger. Samlet set har Pension Avedøre efter inaktivering af de ni pladser i afdeling Lysholmgård som følge af skimmelsvamp en kapacitet på 43 pladser fordelt med 21 pladser på afdeling Lysholmgård og 22 pladser på afdeling Kastanienborg. Der har i perioden 2016-2020 været forskel på kapacitetsudnyttelsen på de to afdelinger, Som det fremgår af tabellen ovenfor, har afdeling Lysholmgård i perioden 2016-2019 haft en årlig gennemsnitlige kapacitetsudnyttelse på mellem 96,4 procent og 104,4 procent, mens kapacitetsudnyttelsen det seneste år har ligget på ca. 85 procent. Afdeling Kastanienborg har i hele perioden haft en årlig gennemsnitlig kapacitetsudnyttelse på under 90,5 procent. Den samlede kapacitetsudnyttelse i Pension Avedøre har ligget på mellem 78,9 pct. i 2020 og 97,2 pct. i 2017, hvilket svarer til, at der i gennemsnit har været mellem ca. 1 og ca. 10 ledige pladser i pensionen. I lyset af den varierende kapacitetsudnyttelse på de to afdelinger vil kriminalforsorgen vurdere den fremadrettede anvendelse af de to afdelinger med på henblik på en samlet set mere optimal kapacitetsudnyttelse ved at overveje, om kapaciteten på Kastanienborg bør justeres ned (hvor kapaciteten over en årrække, som anført, ikke har været anvendt fuldt ud) og ved at overveje, om der bør etableres ny tilsvarende kapacitet på Lysholmgård. Der vil i denne forbindelse skulle foretages en nærmere afværkning af en række konkrete forhold, herunder bl.a. anlægsomkostninger i forbindelse med evt. etablering af nye pladser på Lysholmgård mod lukning af tilsvarende antal pladser på Kastanienborg. Kriminalforsorgen vil desuden se på det samlede kapacitetsbehov på pensionsområdet i det østlige Danmark (Kriminalforsorgen Sjælland og Kriminalforsorgen Hovedstaden) med henblik på at sikre en samlet set optimal kapacitetsudnyttelse."

- Her inddrages belægstal fra 2020 også. Helt uden en eneste bemærkning om de restriktioner, der følger af COVID19 nedlukningen. Vil I bede om en oversigt over formelle og uformelle hindringer for kapacitetsudnyttelsen i 2020? På den måde kan I selv vurdere om det er fair og tilfredsstillende oplysninger, som Folketinget har fået ved besvarelsen af dette spørgsmål.
- Pension Avedøres afdeling Kastanienborg løser som tidligere nævnt en særlig og højt specialiseret opgave, som har den velkendte konsekvens, at kapaciteten ikke altid udnyttes fuldt ud. Er det ikke væsentlig baggrundsviden, når der spørges til opdelt belægstal? Tallene skal vel forklares, når det uden nærmere begrundelse konstateres, at der skal optimeres?
- Til sidst nævnes det, at der skal ses på det samlede behov for pensionspladser i det østlige Danmark. Vi håber, at det bliver en bred undersøgelse, så der ikke kun ses på virkeligheden i dag, for der er i dag efter vores opfattelse åbenlyse flaskehals problemer og en alt for snæver anvendelse af pensionerne, der ikke tager fuldt højde for udviklingen og sammensætningen af fængselspopulationen.

REU alm. del spørgsmål nr. 315 om håndteringen, hvor man den ene måned ansætter 2-4 medarbejdere og den efterfølgende måned varsler at reducere med mindst 6 årsværk.

Spørgsmål nr. 315 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Hvad mener ministeren om områdekontor Sjællands håndtering, hvor man den ene måned ansætter 2-4 medarbejdere og den efterfølgende måned varsler at reducere antallet af medarbejdere på Pension Avedøre svarende til mindst 6 årsværk?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Kriminalforsorgen Sjælland kan oplyse, at på tidspunktet for institutionens beslutning om rekruttering af nye medarbejdere i Pension Avedøre, var den økonomiske ramme for Kriminalforsorgen Sjælland, herunder kapacitetsregulering i Pension Avedøre, ikke endeligt kendt. Der var derfor ikke truffet beslutning om personalereduktion. Sammenfaldet i forløbene har bevirket, at proceduren for rekruttering i sammenhæng med budgetlægningen vil blive gennemgået i områdeledelsen. Opmærksomheden henledes endvidere på, at der i den planlagte proces også afsøges andre muligheder end afskedigelser. Der henvises endvidere til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 317 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg."

- Kriminalforsorgen har omfattende problemer med image og rekruttering. Hvordan kan det være, at der ikke er en ansvarlig direktør der griber ind? Man behandler sine ansatte uden tanke for de ansattes private situation og for at mange af os har viet årtier af deres arbejdsliv til Kriminalforsorgen.
- I besvarelsen kan vi også læse, at der afsøges andre muligheder end afskedigelser. Men sandheden er for os at se, at ledelsen, herunder koncerndledelsen ikke formåede at koordinere med Kriminalforsorgen Hovedstaden om den eneste reelt ligeartede stilling, som var ledig på en anden pension. Som personale blev vi bedt om at tilkendegive hvorvidt vi ønskede denne stilling, på trods af at vi var vidende om, at man allerede var i gang med at besætte stillingen med ekstern ansøger. Dette synes direkte utilstedeligt.
- Det oplyses også, at der var derfor ikke truffet beslutning om personalereduktion på tidspunktet for institutionens beslutning om rekruttering af nye medarbejdere. Enhver ansvarlig ledelse må vel have for øje, at nedlukning af 9 pladser medfører reduktion i økonomien

REU alm. del spørgsmål nr. 316 (Alm. del) om ministeren finder det problematisk og selvmodsigende, at Pension Avedøre skal spare, når aviserne samtidig bugner med historier om overfyldte fængsler, og Kriminalforsorgen er på sammenbruddets rand, fordi man ikke kan rekruttere tilstrækkeligt personale.

Spørgsmål nr. 316 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Finder ministeren det problematisk og selvmodsigende, at Pension Avedøre skal spare, når aviserne samtidig bugner med historier om overfyldte fængsler, og at Kriminalforsorgen er på sammenbruddets rand, fordi man ikke kan rekruttere tilstrækkeligt personale?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Vedr. spørgsmål til besparelsen i Pension Avedøre skal der henvises til besvarelsen af spørgsmål nr. 302 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg, hvoraf det bl.a. fremgår at ophold i kriminalforsorgens pensioner ofte er en del af udløsningen til samfundet i den sidste del af afsoningen. Pensionerne kan derfor ikke anvendes på lige fod med kriminalforsorgens øvrige afsoningskapacitet. Det kan i tillæg hertil oplyses, at kriminalforsorgen aktuelt står i en udfordrende situation i forhold til rekruttering. Der er tale om en dobbelt udfordring, hvor et stigende antal indsatte har medført et betydelig pres på kapaciteten samtidig med, at der over en længere periode har været en større afgang af fængselsbetjente, end der er blevet ansat. Der er på den baggrund igangsat en lang række initiativer for bl.a. at nedbringe sygefraværet, forbedre arbejdsmiljøet samt mindske afgang og øge rekrutteringen af fængselsbetjente. Kriminalforsorgen har parallelt herved arbejdet målrettet med

kapacitetsudvidelser med henblik på at adressere kapacitetsudfordringerne, jf. besvarelsen af spørgsmål nr. 302 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg."

- Igen anvendes hovedargumentet, at pensionerne ikke kan anvendes på lige fod med den øvrige afsoningskapacitet. Det er altså et finurligt argument, der er opfundet til lejligheden, for pensioner kan ikke det samme som fængsler og arrester. Det siger sig selv. Men en pensionsplads er en afsoningsplads, og det er det, som det handler om, når fangerne vælter ind og man ikke er i stand til at rekruttere nok betjente.
- Kriminalforsorgen inddrager aktuelt alt hvad der inddrages kan af kosteskabe, besøgsrum, undervisningslokaler mv. for at få flere pladser til afsonere. Hvorfor er hele 9 pladser så ikke vigtig. De 9 pladser kan rumme indsatte der ellers skulle have afsonet i dobbeltbelæg, 9 indsatte som kan udstationeres og dermed 9 indsatte færre der belaster fængselsdriften og betjentenes alt for mange opgaver?
- Derefter indeholder svaret oplysninger (afsnit 2 og 3), der er fyldt og ikke er relevante for besvarelsen. Vi vil derfor opfordre til, at spørgsmål 316 besvares, og man som en del af svaret forholder sig til om det er klogt at lukke pladser, når er en så desperat mangel på afsoningspladser.
- Er det ikke korrekt, at når en indsat afsoner på en pension, så frigøres en plads typisk i et fængsel?

REU alm. del spørgsmål nr. 317 (Alm. del) om hvorfor man presser besparelserne så hurtigt igennem og spolerer julen for ellers dedikerede ansatte.

Spørgsmål nr. 317 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

"Vil ministeren oplyse, hvorfor man presser besparelser igennem så hurtigt på Pension Avedøre, at det i praksis umuliggør, at personalet, som arbejder i døgtjeneste, kan nå at mødes og drøfte konsekvenserne ved besparelser, og vil ministeren samtidig oplyse, hvorfor Kriminalforsorgen ikke lytter til personalet og i stedet afværger samtlige af deres forslag og ønsker, herunder ønsket om ro til en ordentlig proces?"

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

"Kriminalforsorgen Sjælland kan oplyse, at man fik udmeldt den endelige økonomiske ramme for 2021 for områdets drift indeholdende kapacitetsreguleringen i Pension Avedøre den 7. oktober 2020. Den økonomiske ramme afspejler bl.a. kapacitetsreduktioner og -omlægninger i områdets institutioner mv. Alle områdets institutioner og områdekontoret skal prioritere ressourcerne målrettet som følge af den økonomiske ramme næste år.

Kriminalforsorgen Sjællands ankerbudget for 2021 blev endeligt besluttet i områdeledelsen den 11. november 2020, herunder tilpasningerne i Institution Midt- og Vestsjælland, hvortil Pension Avedøre henhører. Det gælder generelt for besparelser og omprioriteringer i området, at de, så vidt det er muligt, alle er forudsat gennemført med virkning fra 1. januar 2021. Dette for at fordele effekterne jævnt over hele året. I tilretteleggelsen af en så ordentlig proces som muligt inddrager institutionen løbende samarbejdsudvalget og lokale tillidsrepræsentanter i henhold til samarbejdsaftalen, herunder vil der ske drøftelse af fastlæggelse af kriterier for eventuel personalereduktion. Der tilbydes blandt andet individuelle tilkendegivelsessamtaler om den fremtidige arbejdstilretteleggelse for den enkelte medarbejder, ligesom der i det nye år forventes at blive gennemført drøftelser med medarbejderrepræsentanter og medarbejderne om tilretteleggelse af den faglige indsats med henblik på at sikre den mest optimale indsats for beboerne og et så godt arbejdsmiljø for

medarbejderne som muligt. Blandt andet for at imødekomme medarbejdernes ønske om mere tid har Kriminalforsorgen Sjælland forlænget processen med ca. en måned, således at der forventes afklaring omkring de afledte personalemæssige konsekvenser i januar 2021. Det skal dog bemærkes, at der også afsøges andre muligheder end afskedigelser, jf. den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 315 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.”

- Det oplyses, at Kriminalforsorgen Sjælland kendte den endelige økonomiske ramme den 7. oktober 2020. Her ligger djæveln sikkert også i detaljen. For ser vi bort fra ordet *endelige*, så vil vi gerne høre om man inden og i givet fald hvornår havde kendskab til rammerne for økonomien for Kriminalforsorgen Sjælland. Hvilke datoer var der møder om økonomien?
- Det oplyses, at den økonomiske ramme afspejler reduktioner og omlægninger, men var første gang, at Kriminalforsorgen Sjælland blev gjort bekendt med dette den 7. oktober 2020?
- Hvornår kommunikeredes der første gang om økonomien for Kriminalforsorgen Sjælland fra Direktoratet til Kriminalforsorgen Sjælland?
- Hvilke andre måder kan der spares på, og hvilke er konkret overvejede?

Vi håber at vores henvendelse giver anledning til at Retsudvalget følger op på ovenstående, ved at bede ministeren om at kommentere denne skrivelse.

Med ønsket om et Godt Nytår, og med venlig hilsen ansatte på Pension Avedøre.

