

## UDKAST

### Forslag til Lov om ændring af lov om fødevarer

(Datadrevet kontrol og modernisering af smiley-ordningen)

#### § 1

I lov om fødevarer, jf. lovbekendtgørelse nr. 999 af 2. juli 2018, foretages følgende ændringer:

1. I § 45, stk. 5, ændres »467 kr.« til: »[557] kr.«, og »For 2016 opkræves dog 404 kr.« udgår.

2. I § 45, stk. 6, ændres »7.930 kr.« til: »[9.707] kr.«, og »634 kr.« ændres til: »[777] kr.«

3. I § 45, stk. 7, ændres » 570 kr.« til: »[710] kr.«

4. § 45, stk. 8 affattes således:

»Stk. 8. Stk. 7 finder ikke anvendelse for primærproducenter, detailvirksomheder, små slagterier, der slagter højst 35.000 dyreenheder årligt, og små mejerier, der producerer på grundlag af under 2 mio. kg. mælk årligt.«

5. § 54 a affattes således:

»§ 54 a. Tilsynsmyndigheden kan i kontroløjemed indsamle og behandle, herunder samkøre, oplysninger fra andre offentlige myndigheder og fra offentligt tilgængelige kilder.

Stk. 2. Tilsynsmyndigheden kan i kontroløjemed behandle, herunder samkøre, oplysninger, som myndigheden ud over de tilfælde, der er nævnt i stk. 1, er i besiddelse af.

Stk. 3. Tilsynsmyndigheden kan i kontroløjemed indsamle og behandle, herunder samkøre, ikke offentligt tilgængelige oplysninger fra offentlige og private virksomheder og erhvervs- eller forbrugerorganisationer.«

6. I § 56, stk. 2, indsættes efter ”regler om,”: ”hvor,”

#### § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2022.

#### § 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

## *Bemærkninger til lovforslaget* *Almindelige bemærkninger*

### Indholdsfortegnelse

1. Indledning
- 2.1. Justering af gebyrbestemmelser
  - 2.1.1. Gældende ret
  - 2.1.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning
- 2.2. Datadrevet kontrol
  - 2.2.1. Gældende ret
  - 2.2.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning
  - 2.2.3. Forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven
- 2.3. Offentliggørelse af kontrolresultater
  - 2.3.1. Gældende ret
  - 2.3.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

### **1. Indledning**

Med Fødevareforlig 4 af 24. oktober 2018 aftalte den daværende regering med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti en række initiativer, som skal målrette fødevarekontrollen mod virksomheder med problemer og tilgode virksomheder, der kan og vil overholde reglerne.

Et af de centrale elementer er udvikling af datadrevet kontrol og digitale selvhjælpsværkstøjer. Udviklingen af ny teknologi, digitalisering og brug af data giver muligheder for både virksomheder og myndigheder. Derfor skal fødevarekontrollen udnytte potentialerne i teknologi, digitalisering og data i en fremtidig datadrevet fødevareregulering og fødevarekontrol, så kontrollen bliver målrettet yderligere. For at kunne virkeliggøre dette er det nødvendigt at modernisere fødevarelovens bestemmelse om indhentning og samkøring af oplysninger.

Et andet af de centrale elementer i Fødevareforlig 4 er et nyt koncept for kontrol og vejledning, som bl.a. vil indebære, at kontrollen i den enkelte virksomhed bliver mere individuelt fastsat.

Det blev derfor i Fødevarerforlig 4 aftalt, at smileyordningen skal tilpasses det nye kontrolkoncept, og at ordningen samtidig opdateres i forhold til de nye digitale markedsføringsmetoder. Som opfølgning på dette aftalte forligskredsen bag Fødevarerforlig 4 i september 2020 på baggrund af en evaluering af smileyordningen en række ændringer af ordningen.

De aftalte ændringer omfatter en reduktion af antal smileysymboler fra fire til tre, afskaffelse af "Elitesmiley" og erstatning af den ophængte kontrolrapport med et smileyklistermærke. Disse ændringer kan gennemføres administrativt. Desuden blev det aftalt at kravet om, at kontrolrapporter skal offentliggøres på fødevarermyndighedens hjemmeside, skal udvides til også at omfatte de øvrige elektroniske platforme, som virksomhederne markedsfører sig på. Implementering af dette element forudsætter en justering af fødevarerlovens bestemmelse om offentliggørelse af kontrolresultater.

Fødevarerlovens § 45 indeholder faste takster for de beløb, som opkræves hos fødevarermyndigheder til finansiering af henholdsvis kontrolkampagner, styrket kontrol med kosttilskud og fødevarerejseholdet. Disse satser er imidlertid blevet erstattet af nyere takster, der er fastsat i tekstanmærkning 158 på finansloven. Det foreslås, at de nye takster i overensstemmelse med sædvanlig praksis overføres fra tekstanmærkningen til fødevarerloven.

### **Lovforslagets hovedpunkter**

#### **2.1. Justering af gebyrbestemmelser**

##### **2.1.1. Gældende ret**

Fødevarerkontrol skal som udgangspunkt finansieres ved afgifter og gebyrer, jf. fødevarerlovens § 45.

Efter § 45, stk. 5, i lov om fødevarer skal offentlige institutioner og momsregistrerede virksomheder, der er autoriserede eller registrerede som fødevarermyndighed, bortset fra primærproducenter, betale et årligt beløb til finansiering af Fødevarermyndighedens kontrolkampagner.

Efter § 45, stk. 6, i lov om fødevarer skal virksomheder, der har anmeldt et eller flere kosttilskud til forhandling i Danmark, og som har en årlig omsætning på over 50.000 kr., betale et årligt beløb pr. virksomhed og pr. anmeldt kosttilskud til dækning af omkostningerne i forbindelse med styrket kontrol af kosttilskud og handel hermed.

Efter § 45, stk. 7-8, i lov om fødevarer skal fødevarerengrosvirksomheder betale et årligt beløb til delvis finansiering af Fødevarermyndighedens rejsehold med speciale i efterforskning og regnskabskontrol.

Betalingen efter § 45, stk. 5-8, for kampagnekontrol og styrket kontrol af kosttilskud samt til delvis finansiering af fødevarerejseholdet er imidlertid siden 1. januar 2018 blevet opkrævet i henhold til stk. 5-8 i tekstanmærkning nr. 158 ad § 24 på finansloven. Bestemmelserne i tekstanmærkningen blev indsat i finansloven for 2019, fordi det var nødvendigt at regulere taksterne. Baggrunden herfor var, at der for Fødevarestyrelsen pr. 1. juli 2017 blev indført en ændret omkostningsfordeling, da der i de hidtidige gebyrer havde været indregnet for lille en andel af styrelsens fællesomkostninger. De deraf følgende takstforhøjelser blev gennemført forholdsmæssigt over årene 2018 til 2020. Med stk. 8 i tekstanmærkningen er der også indført en mere præcis opregning af, hvilke virksomhedstyper der er undtaget fra betalingen til rejseholdet. Baggrunden herfor er den hele eller delvise fritagelse for betaling for ordinær kontrol, der blev indført for en del fødevareengrosvirksomheder fra 2018.

### 2.1.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Det er almindelig praksis i overensstemmelse med Den Økonomiske Administrative Vejledning (ØAV), at materielle tekstanmærkninger skal indarbejdes i den relevante lovgivning, når dette er muligt. Det foreslås derfor, at takster og bestemmelser i den del af tekstanmærkning nr. 158, der vedrører lov om fødevarer, overføres til § 45 i fødevarereloven. De foreslåede takster svarer til de takster, som er fastsat på finansloven for 2021 tillagt pris- og lønregulering.

## 2.2. Datadrevet kontrol

### 2.2.1. Gældende ret

Det fremgår af § 54 a i fødevarereloven, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan indhente de oplysninger hos andre offentlige myndigheder, der er nødvendige for at kontrollere, at fødevarerelovgivningen overholdes, bl.a. med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed, herunder oplysninger om skatteforhold.

§ 54 a blev indsat ved en ændring af fødevarereloven i 2006 (lovforslag nr. L 28, Folketingstidende 2006-07, Tillæg A, side 988). Formålet med bestemmelsen var at sikre det nødvendige datagrundlag for en effektiv fødevarerkontrol ved at give adgang til indhente, registersamkøre og sammenstille alle relevante oplysninger, herunder fortrolige oplysninger, som andre offentlige myndigheder er i besiddelse af. Fødevarestyrelsen, som varetager fødevarerollen, er af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri bemyndiget til at udmønte bestemmelsen som led i planlægning og gennemførelse af samt opfølgning på kontrollen på området.

### 2.2.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

I den politiske aftale om Fødevarerforlig 4 er et af de fire hovedområder udvikling af datadrevet kontrol og digitale selvhjælpsværktøjer. Ny teknologi, herunder brug af kunstig intelligens til

## UDKAST

udvikling af de nedenfor beskrevne risikomodeller, avancerede analysemetoder og brug af flere og bedre data om f.eks. virksomhedernes produktion og adfærd, kan bruges til at forbedre overvågning, kontrol og vejledning på fødevarerområdet. Det er relevant både i forhold til identificering og prioritering af områder og virksomheder i relation til kontrol og vejledning, og i forhold til at sikre Fødevarestyrelsens medarbejdere de bedst mulige forudsætninger for at planlægge og gennemføre de konkrete kontrolindsatser.

For at sikre en effektiv og målrettet kontrol, som kan fremme en høj regelefterlevelse til gavn for fødevarer sikkerheden og styrke indsatsen mod fødevarer svindel, er det essentielt, at fødevarer kontrollen prioriterer områder, hvor regelefterlevelsen er lav, eller risikoen for forbrugerne er stor. Ved at anvende en datadrevet risikomodel kan der skabes et objektivt grundlag som fundamentet for planlægningen af tilsynsmyndighedens kontrolaktiviteter samt vejlednings- og informationskampagner. Det vil bidrage til en mere effektiv, målrettet og proportional kontrol, da fødevarer kontrollen får mulighed for at vurdere, hvilke kontrolforanstaltninger og –indsatser der mest hensigtsmæssigt kan anvendes på et givent område eller i forhold til en specifikt udfordring. Det indebærer også, at fødevarer virksomheder, der har en høj regelefterlevelse, belastes mindst muligt af kontrollen.

For at kunne skabe et risikobillede, der er så retvisende som muligt, er der behov for at kunne benytte de nye teknologier, herunder brugen af kunstig intelligens, til udvikling af datadrevne risikomodeller. Det forudsætter imidlertid adgang til og sammenstilling af en stor mængde data fra mange forskellige datakilder. Det er centralt, at der tilvejebringes og sikres mulighed for at anvende et så stort datagrundlag som muligt, da risikovurderingen af virksomhederne hermed kan blive mere præcis. Den gældende § 54 a omfatter ikke oplysninger fra offentlige og private virksomheder eller erhvervs- og forbrugerorganisationer, og det er derfor nødvendigt at modernisere bestemmelsen, så der også sikres adgang til relevante data fra disse aktører.

Tilsvarende overvejelser om behovet for en sådan bredere inddragelse af data til sikring af mulighederne for en effektiv, målrettet og proportional kontrol ligger til grund for § 24 i lov nr. 799 af 9. juni 2020 om produkter og markedsovervågning. Denne lovs område er som fødevarer området karakteriseret ved en bred vifte af produkt- og virksomhedstyper, hvor kontrollen også har forbrugersikkerheden som det væsentligste hensyn. Udformningen af den foreslåede nye § 54 a i lov om fødevarer er således sket med afsæt i formuleringen af § 24 i om produkter og markedsovervågning og de deri bagvedliggende hensyn.

Med den foreslåede bestemmelse lægges der således op til, at tilsynsmyndigheden kan indhente, behandle og samkøre offentligt og ikke-offentligt tilgængelige oplysninger fra offentlige myndigheder og oplysninger fra offentligt tilgængelige kilder. Derudover foreslås det, at tilsynsmyndigheden ligeledes kan behandle og samkøre oplysninger, som myndigheden er i besid-

delse af ud over de førnævnte tilfælde. Endelig foreslås det, at tilsynsmyndigheden i kontroløjemed kan indhente, behandle og samkøre ikke-offentligt tilgængelige oplysninger fra offentlige og private virksomheder og erhvervs- eller forbrugerorganisationer.

Med forslaget skabes således bl.a. det lovgivningsmæssige grundlag for, at Fødevarestyrelsen, i overensstemmelse med det i Fødevareforlig 4 aftalte, fuldt ud kan udnytte muligheder for en udvidet anvendelse af data som led i kontrolplanlægningen og udvikling af analysemodeller, hvor ekstern data kan have betydning for, at den målrettede kontrolindsats rammer bedst muligt.

Bemyndigelsen kan eksempelvis anvendes til at indhente og samkøre Fødevarestyrelsens egne oplysninger med oplysninger fra andre myndigheder, virksomheder og erhvervs- og forbrugerorganisationer. For offentlige myndigheder kan det eksempelvis være oplysninger fra Skat, Arbejdstilsynet, eller Det Centrale Virksomhedsregister. Der kan også være tale om informationer fra Europa-Kommissionen, de øvrige EU-medlemsstater og andre internationale kilder. Også oplysninger fra virksomheder og organisationer vil som nævnt kunne bidrage til et styrket datagrundlag.

Ud over at danne grundlag for en mere effektiv og målrettet fødevarerkontrol til gavn for fødevareresikkerheden, vil forslaget også bidrage med et bedre fundament for indsatsen mod fødevarerindel. Som konkret eksempel kan nævnes, at oplysninger om prisudviklingen på råvarer kan anvendes til at identificere områder med øget risiko for svindel.

Forslaget vil således bidrage til at efterleve artikel 9, stk. 1 og 2, i kontrolforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2004/882/EF af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarerlovgevingen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes). Heri fastlægges, at bl.a. fødevarerkontrollen skal gennemføres på grundlag af en risikovurdering baseret på samtlige relevante faktorer, herunder også risikoen for fødevarerindel.

### 2.2.3. Forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven

Indhentning og behandling af oplysninger i medfør af den foreslåede bestemmelse skal ske inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2016/679/EU af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (databeskyttelsesforordningen) og lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven).

## UDKAST

Indhentning og behandling af de omfattede oplysninger skal således ske under iagttagelse af de databeskyttelsesretlige regler, herunder de grundlæggende principper for behandling af personoplysninger i artikel 5 i databeskyttelsesforordningen, herunder forordningens artikel 5, stk. 1, litra b, hvoraf det følger, at indsamling af personoplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og legitime formål, og at senere behandling ikke må være uforenelig med disse formål, jf. artikel 6, stk. 1, litra e, og stk. 4..

Databeskyttelsesforordningens artikel 22 fastslår, at personer har ret til ikke at være genstand for en afgørelse, der alene er baseret på automatisk behandling, herunder profilering, som har retsvirkning eller på tilsvarende vis betydeligt påvirker den pågældende. Ved indsamling og behandling af oplysninger i medfør af den foreslåede bestemmelse vil reglerne i forordningens artikel 22 skulle iagttages. Det vil således blive sikret, at der anvendes passende matematiske eller statistiske procedurer til profilering. Der vil endvidere blive gennemført tekniske og organisatoriske foranstaltninger, der navnlig kan sikre, at faktorer, der resulterer i unøjagtige personoplysninger, bliver rettet, og at risikoen for fejl minimeres.

Foranstaltningerne skal tillige sikre personoplysninger på en måde, der tager højde for de potentielle risici for den registreredes interesser og rettigheder, og som hindrer bl.a. forskelsbehandling af fysiske personer på grund af race eller etnisk oprindelse, politisk, religiøs eller filosofisk overbevisning, fagforeningsmæssigt tilhørsforhold, genetisk status eller helbredstilstand eller seksuel orientering, eller som resulterer i foranstaltninger, der har en sådan virkning.

Med hensyn til sikkerhed ved behandling af personoplysninger er det i databeskyttelsesforordningens artikel 32 fastlagt, at der skal træffes tekniske og organisatoriske foranstaltninger for at opnå et passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger for at sikre passende sikkerhedsniveau i relation til fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder. Disse foranstaltninger skal iværksættes, inden indhentning og behandling af oplysning påbegyndes.

I henhold til databeskyttelsesforordningens artikel 35 skal der foretages en konsekvensanalyse i relation til beskyttelse af personoplysninger, hvis en bestemt behandling af personoplysninger vil kunne indebære en høj risiko for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder. Dette vil skulle vurderes, inden der i medfør af den foreslåede bestemmelse iværksættes en ny behandlingsaktivitet.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 5.

### **2.3. Modernisering af smiley-ordningen**

#### **2.3.1. Gældende ret**

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan med hjemmel i fødevarerlovens § 56, stk. 2, fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre kontrolresultater

tilgængelige for offentligheden. Denne bestemmelse blev indsat ved en ændring af fødevarerloven i 2008 (lovforslag nr. L 45, Folketingstidende 2007-08 (2.samling), tillæg A, side 1842) bl.a. for at tage højde for det forhold, at internettet har stigende betydning som informationskilde. Med ændringen blev der etableret hjemmel til at stille krav om, at en fødevarer virksomhed skal offentliggøre kontrolrapporter på egen hjemmeside.

Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 1397 af 12. december 2019 om fødevarerkontrol og offentliggørelse af kontrolresultater. I § 27, stk. 1, i bekendtgørelsen er det således fastsat, at fødevarer virksomheder, som på egen hjemmeside markedsfører produkter eller aktiviteter omfattet af fødevarerlovgivningen, skal vise de seneste fire kontrolrapporter på et let synligt sted på hjemmesiden.

### 2.3.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning

Som nævnt under pkt. 1 blev det som led i implementering af Fødevarerforlig 4 aftalt at gennemføre en forenkling og modernisering af smileyordningen, som bl.a. indebærer, at kravet om offentliggørelse af kontrolrapporter på fødevarer virksomheders egen hjemmesideskal udvides til at omfatte såvel de øvrige elektroniske platforme, som virksomheden markedsfører sig på, som de take-away portaler, som fødevarer virksomheden anvender til markedsføring. Ved take-away portaler forstås hjemmesider, apps eller lignende digitale løsninger. Mange fødevarer virksomhederne, som tilbyder take-away, markedsfører sig i dag på en eller flere af sådanne portaler.

For at kunne implementere denne del af aftalen om smileyordningen foreslås det derfor at præcisere fødevarerlovens § 56, stk. 2, så ministeren for landbrug, fødevarer og fiskeri får udtrykkelig hjemmel til at fastsætte regler om, hvor virksomheder skal gøre deres kontrolrapporter tilgængelige for offentligheden. Med denne præcisering vil der kunne fastsættes regler om offentliggørelse af kontrolrapporter på sociale medier og take-away portaler.

Ved udmøntningen af den foreslåede ændring skal principperne for digitaliseringsklar lovgivning overholdes. Der skal således tages højde for den fremtidige teknologiske udvikling, og kravene skal i udgangspunktet være teknologineutrale. Dette indebærer, at implementeringen skal ske med respekt for de forskellige sociale mediers og portalers tekniske muligheder og begrænsninger. Der vil således ikke kunne fastsættes krav, som af teknologiske grunde udelukker fødevarer virksomheder fra at anvende en eller flere af disse markedsføringskanaler.

### 3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for det offentlige.



Det vurderes, at forslaget følger principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

Med lovforslaget lægges der op til en mere risikobaseret kontrol, hvorefter det bl.a. forventes, at kontrollen kan rettes derhen, hvor regelefterlevelsen er mindst og risikoen for fødevarer- svindel størst. Forslaget følger dermed princip 7 om forebyggelse af snyd og fejl.

Det foreslås derfor, at kontrolmyndigheden kan indhente, behandle og samkøre data til brug for kontrollen. I den forbindelse vil der ske behandling primært af relevante produkt- og virksomhedsinformationer. Det forventes dog, at persondata vil blive behandlet i mindre omfang. Det vurderes, at persondata alene vil foreligge i form af oplysninger om enkeltmandsvirksomheder. Behandlingen af oplysninger vil ske inden for rammerne af databeskyttelseslovgivningen. Forslaget følger dermed princip 5 om tryk og sikker datahåndtering.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.**

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for erhvervslivet, men udmøntningen af hjemlen om kontrolresultater på andre digitale platforme vil medføre en administrativ byrde for de virksomheder, der benytter disse platforme. Dog vurderes omkostningen hertil at være uvæsentlig og kvantificeres derfor ikke yderligere.

Det er Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurdering, at lovforslaget er i overensstemmelse med principperne for agil erhvervsrettet regulering, da lovforslaget ikke påvirker virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller.

Lovforslaget har været forelagt Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering, som har vurderet, at lovforslagets bemyndigelsesbestemmelser vil medføre administrative konsekvenser under 4 mio. kr. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

#### **5. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### **6. Miljømæssige konsekvenser**

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### **7. Forholdet til EU-retten**

Lovforslaget indeholder ikke bestemmelser, der gennemfører ny eller ændret EU-regulering.

## UDKAST

### 8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

### 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten		
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### *Til § 1*

Til nr. 1-4

De faste takster for betaling for kampagnekontrol og styrket kontrol af kosttilskud samt til delvis finansiering af fødevarerejseholdet er fastsat i tekstanmærkning nr. 158 på finansloven.

Det foreslås, at taksterne i tekstanmærkning nr. 158 overføres til fødevarelovens § 45, stk. 5-7, og at den ændrede affattelse af stk. 8, der følger af stk. 8 i tekstanmærkning nr. 158, overføres som ny formulering af § 45, stk. 8. De foreslåede takster for 2022 er taksterne fastsat på finansloven for 2021 tillagt pris- og lønregulering.

Til nr. 5

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan med hjemmel i § 54 a i fødevareloven indhente de oplysninger hos andre offentlige myndigheder, der er nødvendige for at kontrollere, at fødevarelovgivningen overholdes, bl.a. med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed, herunder oplysninger om skatteforhold.

Med den foreslåede nye formulering af § 54 a udvides bestemmelsens anvendelsesområde. Formålet er at styrke og målrette kontrolindsatsen på fødevarerområdet ved hjælp af indsamling og behandling af data. Bestemmelsen kan alene anvendes i det omfang, at indsamling og behandling er relevant og proportionalt i forhold til tilsynsmyndighedens opgaver. I forbindelse med indsamling og samkøring skal der derfor tages konkret stilling til formål og saglighed.

Det foreslås således i § 54 a, stk. 1, at tilsynsmyndigheden i kontroløjemed kan indsamle og behandle, herunder samkøre, oplysninger fra andre offentlige myndigheder og fra offentligt tilgængelige kilder.

Med hjemmel i stk. 1 vil tilsynsmyndigheden få mulighed for ved hjælp af indsamling og behandling af data at målrette og effektivisere kontrollen. Det er hensigten med bestemmelsen, at der vil være tale om indsamling og behandling af oplysninger vedrørende virksomheder eller ikke-følsomme oplysninger om personer, herunder enkeltmandsvirksomheder. Bestemmelsen er dog ikke begrænset hertil, og kan således omfatte enhver type oplysning, herunder også andre personoplysninger.

Tilsynsmyndigheden kan med bestemmelsen i stk. 1 foretage samkøring i kontroløjemed, blandt andet som udgangspunkt for risikobaseret kontrol. Bestemmelsen kan anvendes til at indsamle, behandle og samkøre offentligt eller ikke-offentligt tilgængelige oplysninger fra andre offentlige myndigheder eller oplysninger fra offentligt tilgængelige kilder. Der kan være

## UDKAST

tale om oplysninger fra andre danske myndigheder, såsom oplysninger fra Skat eller Erhvervsstyrelsen. Der kan ligeledes være tale om oplysninger fra Europa-Kommissionen, myndigheder i øvrige EU-medlemslande, eller andre udenlandske myndigheder og internationale organisationer, f.eks. i forbindelse med fælles kontrolkampagner som led i bekæmpelsen af fødevarer-svin-del.

Dette vil bidrage til at kvalificere risikobilledet, så tilsynsmyndigheden bliver i stand til mere præcist at vurdere, hvilke kontrolforanstaltninger der vil være mest effektive og hensigtsmæssige på et givent område. Hermed opnås en yderligere kvalificering af den proportionalitetsvurdering, der skal foretages af tilsynsmyndigheden med henblik på at sikre, at det proportionale middel anvendes i udførelsen af kontrollen.

Indhentning, behandling og samkøring af personoplysninger vil ske under hensyntagen til de særlige regler i databeskyttelseslovgivningen om registersamkøring og sammenstilling i kontroløjemed, herunder reglerne om sikkerhedsforanstaltninger og logning. Det bemærkes i den forbindelse, at tilsynsmyndigheden kan behandle personoplysninger efter databeskyttelseslovens § 6, stk. 1, jf. artikel 6, stk. 1, litra e i databeskyttelsesforordningen.

Det foreslås i stk. 2, at tilsynsmyndigheden kan behandle, herunder samkøre, oplysninger, som myndigheden ud over de tilfælde, der er nævnt i stk. 1, er i besiddelse af.

Den foreslåede bestemmelse omfatter dermed alle øvrige oplysninger, som tilsynsmyndigheden er i besiddelse af. Det kan eksempelvis være oplysninger, som erhvervsdrivende har indberettet til tilsynsmyndigheden, eller oplysninger, som tilsynsmyndigheden har indsamlet som led i kontrollen.

Med bestemmelsen i stk. 3 foreslås det, at tilsynsmyndigheden i kontroløjemed kan indsamle og behandle, herunder samkøre, ikke-offentligt tilgængelige oplysninger fra offentlige og private virksomheder og erhvervs- eller forbrugerorganisationer.

Bestemmelsen kan således medvirke til, at kontrolindsatsen kan målrettes områder, hvor regel-efterlevelsen er lav, eller hvor risikoen er størst. Tilsynsmyndigheden har derfor behov for, at der kan indhentes data, som f.eks. kan indgå i risikomodeller til brug for planlægning af en effektiv overvågning og kontrol på fødevarerområdet.

Bestemmelsen sikrer således en klar hjemmel til, at der fra offentlige og private virksomheder, erhvervs- eller forbrugerorganisationer kan indhentes og samkøres ikke-offentligt tilgængelige oplysninger, herunder også fra udenlandske aktører.

Det foreslås, at muligheden for at indhente og samkøre ikke-offentligt tilgængelige oplysninger kan anvendes i de tilfælde, hvor det vurderes at have sammenhæng med tilsynsmyndighedens

opgaver. Som et konkret eksempel kan nævnes fødevarer virksomheders interne data om spidsbelastninger for forbrugerbesøg, der kan være relevante i relation til vurdering af risici ved håndteringen af fødevarer.

Indhentning, behandling og samkøring af personoplysninger skal ske under hensyntagen til de særlige regler i databeskyttelseslovgivningen om registersamkøring og samstilling i kontroløjemed, herunder reglerne om sikkerhedsforanstaltninger og logning. Det bemærkes i den sammenhæng, at ministeren kan behandle personoplysninger efter databeskyttelseslovens § 6, stk. 1, jf. artikel 6, stk. 1, litra e, i databeskyttelsesforordningen.

Bestemmelsen begrænses samtidig af bestemmelserne om retten til ikke at inkriminere sig selv m.v., som følger af § 10 i retssikkerhedsloven. Dette indebærer, at pligten for private virksomheder til at afgive oplysninger bortfader, hvis der er konkret mistanke om, at den pågældende fysiske eller juridisk person har begået en strafbar lovovertrædelse, og oplysningerne kan have betydning for bedømmelsen af den formodede lovovertrædelse.

Endelig sker indsamlingen og samkøringen af data under hensyntagen til forvaltningslovens § 32 om forbuddet mod, at den, der virker inden for den offentlige forvaltning, skaffer sig fortrolige oplysninger, som ikke er af betydning for udførelsen af den pågældendes arbejde.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan med hjemmel i fødevarerlovens § 56, stk. 2, fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre kontrolresultater tilgængelige for offentligheden. Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 1397 af 12. december 2019 om fødevarerkontrol og offentliggørelse af kontrolresultater, hvor det i § 27, stk. 1, er fastsat, at fødevarer virksomheder, som på egen hjemmeside markedsfører produkter eller aktiviteter omfattet af fødevarer lovgivningen, skal vise de seneste fire kontrolrapporter på et let synligt sted på hjemmesiden.

Den foreslåede ændring af § 56, stk. 2, indebærer en udvidelse af hjemlen, så der tillige kan fastsættes regler om, at fødevarer virksomheder også skal gøre kontrolrapporterne tilgængelige for forbrugerne på såvel de øvrige elektroniske platforme, som virksomheden markedsfører sig på, som på de take-away portaler, som fødevarer virksomheden anvender til markedsføring.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

*Til § 2*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2021

## UDKAST

### *Til § 3*

Lovforslagets § 3 indeholder bestemmelse om lovens territoriale gyldighedsområde. Den foreslåede bestemmelse indebærer, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men loven kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>I lov om ..., jf. lovbekendtgørelse nr. ... af ..., som ændret ved lov nr. ... af ..., foretages følgende ændringer:</p>
§ X. ...	<p><b>1.</b> § X affattes således:</p> <p>»§ X. ...«.</p>
<p><b>§ 54 a.</b> Miljø- og fødevarerministeren kan indhente de oplysninger hos andre offentlige myndigheder, der er nødvendige for at kontrollere, at fødevarerlovgivningen overholdes, bl.a. med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed, herunder oplysninger om skatteforhold.</p>	<p><b>2.</b> § 54 a affattes således:</p> <p>»§ 54 a. Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kan i kontroløjemed indsamle og behandle, herunder samkøre, oplysninger fra andre offentlige myndigheder og fra offentligt tilgængelige kilder.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kan i kontroløjemed behandle, herunder samkøre, oplysninger, som myndigheden ud over de tilfælde, der er nævnt i stk. 1, er i besiddelse af.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kan i kontroløjemed indsamle og behandle, herunder samkøre, ikke offentligt tilgængelige oplysninger fra offentlige og private virksomheder og erhvervs- eller forbrugerorganisationer «.</p>
<p><b>§ 56.</b> ...</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ministeren kan fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre kontrolresultater efter stk. 1 tilgængelige for offentligheden, herunder på hvilke betingelser virksomheder kan fritages for pligten til at gøre kontrolresultater tilgængelige.</p>	<p><b>3.</b> I § 56, stk. 2, indsættes efter ”regler om,”: ”hvor,”</p>