



Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg
Christiansborg
1240 København K

Den 29. marts 2021
Sagsnummer: 2021-606

./.

Til udvalgets orientering fremsendes hermed grundnotat om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/625 for så vidt angår offentlig kontrol af dyr og animalske produkter, der eksporteres fra tredjeland til Unionen, for at sikre overholdelse af forbuddet mod visse anvendelser af antimikrobielle stoffer, KOM (2021) 108.

Rasmus Prehn

/

Jesper Wulff Pedersen



Den 29. marts 2021
FVM 031

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/625 for så vidt angår offentlig kontrol af dyr og animalske produkter, der eksporteres fra tredjeland til Unionen, for at sikre overholdelse af forbuddet mod visse anvendelser af antimikrobielle stoffer

KOM (2021) 108

Resumé

Kommissionen har fremsat et forslag om ændring af forordning (EU) 2017/625 (forordningen om offentlig kontrol) således, at forordningens anvendelsesområde udvides til også at omfatte offentlig kontrol af forbuddet mod visse anvendelser af antimikrobielle stoffer i dyr og animalske produkter, der eksporteres fra tredjelande til Unionen (artikel 118 i forordning (EU) 2019/6). Ændringen består i at rette en fejl, idet kontrollen med artikel 118 i forordning (EU) 2019/6 burde have været integreret i forordningen om offentlig kontrol. Der er tale om en begrænset, men vigtig udvidelse af forordningens anvendelsesområde, som vil have en positiv betydning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, idet man med ændringen sikrer en korrekt kontrol med forbuddet i artikel 118 i forordning (EU) 2019/6.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2021) 108 af den 9. marts 2021 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/625 for så vidt angår offentlig kontrol af dyr og animalske produkter, der eksporteres fra tredjeland til Unionen, for at sikre overholdelse af forbuddet mod visse anvendelser af antimikrobielle stoffer. Forslaget er oversendt til Rådet den 10. marts 2021 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 43, stk. 2, artikel 114 og artikel 168, stk. 4, litra b), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Formål og indhold

Baggrunden for forslaget om ændring af forordning (EU) 2017/625 (forordningen om offentlig kontrol) er, at man vil sikre en effektiv gennemførelse af, at tredjelandsoperatører, der eksporterer dyr og

animalske produkter til EU. Tredjelandsoperatører skal overholde forbuddet mod anvendelse af antimikrobielle stoffer til at fremme væksten og øge ydelsen, samt forbuddet mod at anvende antimikrobielle stoffer, der forbeholdes behandling af visse infektioner hos mennesker, jf. artikel 118, stk. 1, i veterinærlægemiddelforordningen 2019/6. For at sikre dette, bør offentlig kontrol til verifikation af, at dyr og animalske produkter, der eksporteres til Unionen, overholder artikel 118, stk. 1, i veterinærlægemiddelforordningen, være omfattet af anvendelsesområdet for forordningen om offentlig kontrol.

Artikel 118 i veterinærlægemiddelforordningen bygger på Kommissionens One Health-handlingsplan mod antimikrobiel resistens ved at forbedre forebyggelse af og kontrol med antimikrobiel resistens og fremme en mere forsigtig og ansvarlig anvendelse af antimikrobielle stoffer til dyr. Dette er også afspejlet i Kommissionens jord til bord-strategi, i hvilken Kommissionen har sat sig det ambitiøse mål at reducere EU's samlede salg af antimikrobielle stoffer, der anvendes til opdrættede dyr og i akvakultur, med 50 pct. senest i 2030.

Ydermere vil Kommissionen med ændringsforslaget rette en åbenlys fejl i forordningen om offentlig kontrol. I henhold til artikel 47, stk. 1, litra e), i forordningen om offentlig kontrol skal de kompetente myndigheder gennemføre offentlig kontrol på grænsekontrolstedet for første ankomst til Unionen af hver sending af dyr og varer, der blandt andet er omfattet af beredskabsforanstaltninger efter retsakter vedtaget i henhold til artikel 249 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429. Artikel 249 i forordning (EU) 2016/429 vedrører imidlertid ikke Kommissionens beredskabsforanstaltninger. Denne fejl ønskes rettet, idet der i stedet bør henvises til artikel 261 i forordning (EU) 2016/429 (dyresundhedsloven).

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget behandles i Europa-Parlamentets Miljøudvalg, der er ledende udvalg. Landbrugsudvalget ventes ligeledes at afgive en udtalelse.

Nærhedsprincippet

Import af dyr og animalske produkter fra tredjelande til EU er allerede underlagt omfattende regulering på EU-plan, idet der ved import gives adgang til det indre marked. Det må være en klar fordel fortsat at regulere dette på EU-plan og det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Rådets Juridiske Tjeneste vurderede i 2017, at artikel 118 i veterinærlægemiddelforordningen var WTO-medholdeligt.

Forslaget har heller ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller for EU's budget. Forslaget forventes heller ikke at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes at have en positiv virkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, idet man med ændringen sikrer en korrekt kontrol med forbuddet i artikel 118 i forordning (EU) 2019/6.

Høring

Forslaget har været i høring på Høringsportalen, samt §2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevareudvalgs EU-underudvalg.

Danske Speditører har ikke bemærkninger til forslaget.

Landbrug & Fødevarer ser med stor bekymring på forslaget. Landbrug & Fødevarer mener, at der med forslaget lægges op til at indføre restriktioner over for import af produkter, eller dyr fra tredjelande, som ifølge forslaget skal indrette deres hjemlige produktion efter særlige strenge EU-regler på området for at opnå adgang til EU's marked.

Landbrug & Fødevarer vurderer, at den foreslåede importrestriktion ikke er fagligt begrundet, og at den potentielt kan være WTO stridig. Landbrug & Fødevarer opfordrer derfor til, at de danske myndigheder arbejder uforbeholdent på, at forslaget ikke kommer til at indeholde unødigt restriktive handelsbestemmelser over for import af produkter fra tredjelande, og som kan udgøre tekniske handelshindringer.

Det er Fødevarestyrelsens vurdering, at Landbrug & Fødevarers bekymring relaterer sig til allerede vedtagne krav, jf. artikel 118 i veterinærlægemiddelforordningen. Det nærværende forslag om ændring af forordningen om offentlig kontrol sikrer udelukkende, at det allerede vedtagne krav kan håndhæves.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være bred opbakning blandt medlemsstaterne til Kommissionens forslag.

I forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/6 om veterinærlægemidler rettede tredjelande kritik heraf, idet de frygtede at forordningen ville skabe implikationer for den globale handel, og at dette ville medføre en overtrædelse af WTO's SPS aftale.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at der sikres en korrekt kontrol med og håndhævelse af, at tredjelandsoperatører, der eksporterer dyr og animalske produkter til EU, overholder forbuddet mod at anvende antimikrobielle stoffer til at fremme væksten og øge ydelsen samt anvendelse af antimikrobielle stoffer, der forbeholdes behandling af visse infektioner hos mennesker, jf. artikel 118 i forordning (EU) 2019/6 (veterinærlægemiddelforordningen). Regeringen støtter forslaget, idet man lægger vægt på, at forslaget er WTO-medholdeligt.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.