



Den 7. december 2020

Kommissorium for Kammeradvokatens undersøgelse af Miljøstyrelsens håndtering af drikkevandsområdet

Baggrund

Miljøstyrelsen har i maj måned 2020 sendt en notificering af 5 dispensationer til EU- Kommissionen. I Kommissionens svar fra den 13. juli 2020 er det angivet at muligheden for dispensationer efter direktivets krav var udløbet. I september sendes sagen til departementet.

Dette har givet anledning til, at Miljøministeriets departement har gennemgået den danske implementering af drikkevandsdirektivet og administrationen af reglerne. Denne gennemgang peger på, at:

- 1) der har været en mangelfuld implementering af drikkevandsdirektivet fra 1998
- 2) Miljøstyrelsen ikke har reageret på gentagne udmeldinger fra Kommissionen om, at der siden 2013 ikke har været den dispensationsadgang, som fremgår af de danske regler
- 3) der har manglet en procedure for notificering af 2. gangs dispensationer

Miljøstyrelsen anerkender, at der igennem en årrække er sket fejlagtig sagsbehandling på drikkevandsområdet. Det er således Miljøministeriets vurdering, at sagen tegner et klart billede af, at der igennem en årrække er sket strukturelle fejl og mangler, der har præget området, og som har ført til den nuværende situation.

Tilbundsgående undersøgelse af Miljøstyrelsens forvaltning på området

Miljøministeriet har på baggrund af ovenstående iværksat en tilbundsgående, ekstern undersøgelse af Miljøstyrelsens hidtidige forvaltningen af drikkevandsområdet. Undersøgelsen foretages af Kammeradvokaten, der skal vurdere Miljøstyrelsens forvaltnings- og administrationsgrundlag med udgangspunkt i den redegørelse, Miljøstyrelsen har gennemført i november 2020.

Undersøgelsen skal kulegrave drikkevandsområdet, herunder dispensation til alle stoffer, reglerne for forsyningerne, kommunernes opgaver (vejledning til kommunerne) samt forvaltning af området.

Undersøgelsen skal afdække følgende spørgsmål:

- Er EU lovgivningen på drikkevandsområdet korrekt implementeret i dansk ret?
- Er der udarbejdet korrekt administrationsgrundlag for direktivet og danske regler på drikkevandsområdet?¹
- Er der sket korrekt forvaltning, i overensstemmelse med lovgivning på drikkevandsområdet?
- Er der sket korrekt orientering af minister og Folketing om forvaltningen af drikkevandsområdet?
- Er Miljøstyrelsens påtænkte initiativer til fremover at sikre sagsbehandlingen på området, jf. styrelsens redegørelse, tilstrækkelige?

¹ Relevante direktiver, love og bekendtgørelser fremgår af bilag 1

Kammeradvokaten kan i sin gennemgang også komme med yderligere anbefalinger til procedurer og retningslinjer fsva. Miljøstyrelsens forvaltnings- og administrationsgrundlag. En evt. gennemførelse af anbefalinger af denne karakter vil dog kunne forudsætte bevillingsmæssig og/eller politisk beslutning herom.

Organisering af arbejdet

Miljøministeriets departement leverer en materialepakke til Kammeradvokaten ved opgaveudførelsens start, herunder endeligt kommissorium samt Miljøstyrelsens egen redegørelse for sagen. Derudover modtager Kammeradvokaten via Miljøministeriets departement alle relevante oplysninger fra Miljøstyrelsen og oplysninger om lovgivningen fra fagkontoret i departementet. Relevante oplysninger er fx vejledninger, notater og interne retningslinjer, procedurebeskrivelser m.v. med beskrivelser af, hvordan forvaltningen på området skal varetages.

Kammeradvokaten kan også anmode om skriftlige oplysninger fra Miljøministeriets departement, hvis dette er nødvendigt for at kunne vurdere Miljøstyrelsens forvaltning af området. Kammeradvokatens kontakt til departementet vil blive udpeget ved undersøgelsens begyndelse.

Kammeradvokaten vil være ansvarlig for at sikre gennemførelsen af den tilbundsgående undersøgelse. Der vil i regi af Miljøministeriets departement blive nedsat en styregruppe, som regelmæssigt er i dialog med Kammeradvokaten om gennemgangen, herunder fremdrift. Styregruppen vil bestå af repræsentanter fra Kammeradvokaten samt repræsentanter fra Miljøministeriets departementet.

Kammeradvokaten afrapporterer til Miljøministeriets departement.

Resultater fra gennemgangen

Kammeradvokatens undersøgelse af Miljøstyrelsens håndtering af drikkevandsområdet skal afrapporteres i en endelig rapport, som oversendes til Folketinget.

Rapporten skal indeholde en vurdering af direktivimplementeringen og sagsbehandlingen på området samt eventuelle anbefalinger og yderligere tiltag fsva. Miljøstyrelsens forvaltning- og administration af drikkevandsområdet.

Tidsplan

Arbejdet med den tilbundsgående undersøgelse forventes at forløbe over 6 måneder. Undersøgelsen skal således afsluttes med en endelig rapport i juni 2021 med efterfølgende afrapportering til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.



Den 7. december 2020

Bilag 1 – Kommissorium for Kammeradvokatens undersøgelse af Miljøstyrelsens håndtering af drikkevandsområdet

LOVE:

Lov om vandforsyning (MFVM)

Miljøbeskyttelsesloven: §21, §24 og § 26

Direktiv:

Drikkevandsdirektivet (98/83/EF af 3. november 1998 om kvaliteten af drikkevand) ændret ved Kommissionens direktiv (EU) 2015/1787 af 6. oktober 2015.

Bekendtgørelser
Bekendtgørelse nr. 831 af 27. juni 2016 om vandforsyningsplanlægning (NST bekendtgørelse)
Bekendtgørelse nr. 1697 af 21. december 2016 om krav til kommuneplanlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse
Bekendtgørelse nr. 470 af 26. april 2019 om vandindvinding og vandforsyning
Bekendtgørelse nr. 1070 af 28. oktober 2019 om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg
Bekendtgørelse nr. 912 af 27. juni 2016 om indsatsplaner
Bekendtgørelse nr. 1071 af 28. oktober 2019 om kvalitetskrav til miljømålinger
Bekendtgørelse nr. 915 af 27. juni 2016 om uddannelse af personer, der udfører borer på land
Bekendtgørelse nr. 1153 af 18. november 2019 om udpegning af drikkevandsressourcer