

Dato: 25. september 2020
Til: Folketinget Fiskeriordførere og Folketingets EU-udvalg
Kontakt: Cathrine Pedersen Schirmer, Tlf. 31 19 32 26, Cathrine@dn.dk



Danmarks Naturfredningsforenings anbefaling vedr. fiskekvoter for Østersøen 2021

Danmarks Naturfredningsforening hilser velkommen, at Kommissionens forslag¹ respekterer den videnskabelige rådgivning for de fleste bestande i Østersøen, og at Kommissionen har valgt forsigtighedsprincippet for svage bestande (vestlig torsk), bestande som er i nedgang (centrale sild) og for bestande, som spiller en vigtig rolle i økosystemet som byttedyr (brisling) for den truede østlige torsk. Danmarks Naturfredningsforening beklager til gengæld, at Kommissionen ikke har taget de nødvendige skridt til at beskytte den vestlig sild og foreslår at fortsætte overfiskeri på denne bestand.

Danmark har en ambition om at gå foran i den grønne omstilling. Den grønne omstilling skal også forgå på havet, hvis vi vil stoppe biodiversitetskrisen og sikre en bæredygtige fremtid for vores fiskebestande og fiskere. Østersøen og en række fiskebestande er presset af mange faktorer, som iltsvind, forurening, klimarelaterende ændringer, og også af fiskeriet. Fiskeri er en faktor, vi kan regulere og fastsætte på et bæredygtigt niveau og dermed sikre, at vi ikke presser fiskebestandene yderligere ved at overfiske. Danmark er, ifølge den fælles EU fiskeripolitik, forpligtet til genoprette fiskebestandene og sikre, at bestandene udnyttes på bæredygtigt niveau senest i 2020. Fiskekvoter, der respekterer ICES anbefalinger om bæredygtig udnyttelse, er midlet til at stoppe overfiskeri og sikre bæredygtige fangstkvoter.

Danmarks Naturfredningsforening vil derfor stærkt opfordre folkettinget til at give fiskeriminister Mogens Jensen mandat til at stå fast på danskernes ønske om en grøn og bæredygtig fremtid, når han skal drøfte fiskekvoter for Østersøen på EU's rådsmøde 19. og 20 oktober 2020. Et mandat, som sikrer Danmarks opbakning til, at fangstkvoterne bliver lagt på eller under de niveauer, som ICES anbefaler, og dermed sikrer, at der ikke overfiskes. Et fiskeri baseret på et maksimalt bæredygtigt udbytte forventes at føre til et stabilt fiskeritryk, højere kvoter, bedre indtægter for fiskerne, og dermed både et levedygtigt fiskeri og et sundere havmiljø.

Konkret anbefaler Danmarks Naturfredningsforening:

Vestlig sild (område 22-24)

Bestanden er faldet dramatisk de seneste år. Gydebiomassen er faldet fra omkring 300.000 tons i 1991 til i dag omkring 57.000 tons. Den ligger nu langt under det niveau, som forskerne anbefaler som bæredygtigt og er fortsat under det grænsereferenceniveau for gydebiomassen, under hvilket der kan være reduceret reproduktionsevne (Blim), som fastsat af ICES. Bestanden har været overfisket (over FMSY) i flere år og rekruttering har været lavt siden 2000 men historisk lavt de sidste 5 år. I uoverensstemmelse med ICES rådgivning foreslår Kommissionen en kvote på 1.575 ton. Det er en halvering i forhold til 2020, men langt fra ICES råd om helt at lukke fiskeriet på den vestlige sild. Det er det 3. år i træk, at ICES rådgiver om en lukning af bestanden pga. den dårlig tilstand, men som ikke blev flugt de sidste år. DN mener, at det er uforsvarligt at fiske målrettet på en bestand som ifølge ICES er under de sikre biologiske grænser.

DN anbefaler

- Følg ICES rådgivning om nul kvote og luk fiskeriet

¹ KOM (2020) 436 Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2021 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen

- Indfør begrænsninger i areal eller tid i sildefiskeriet i Nordsøen og Kattegat (område 20-21), da fangst af vestlig sild er umuligt at undgå her.

Sild i den centrale del af Østersøen (område 25-27, 28.2, 29 & 32).

DN hilser velkommen, at Kommissionen foreslår en kvote på 97.551 ton, som anlægger en forsigtig tilgang til kvote fastsættelsen, fordi bestanden ifølge ICES er faldet til under sunde niveauer (Btrigger). Kommissionen foreslår derfor i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, at fiskerimulighederne fastsættes til et niveau under det øvre FMSY-interval. ICES anslår, at med dette fiskeridødelighedsniveau bør biomassen allerede i 2021 kunne være over det sunde niveau.

DN anbefaler:

- Følg Kommissionens forslag om en reduceret kvote ift. 2020 på 97.551 ton.
- Indfør øget kontrol i de andre Østersølande for at reducere de kendte problemer med fejlrapportering i det blandede sild/brisling fiskeri.

Østlig torsk (område 25-32).

Bestanden af torsk i den østlige del af Østersøen er gået væsentligt tilbage og har været under den sikre biologiske grænse i nogen tid. Torskebestandens gydebiomassen er reduceret fra godt 450.000 tons omkring 1980 til i dag knap 69.000 tons. I slutningen af juli 2019² lukkede EU-Kommissionen som hasteforanstaltning torskefiskeriet i dele af Østersøen på grund af en katastrofal situation for den østlige torskebestand. I år rådgiver ICES endnu en gang om en 0 kvote, men Kommissionen foreslår en bifangstkvote på 595 ton for områder 25 til 32. Tæller man Kommissionens forslag om bifangsten med fra områder 24 i fiskeriet efter den vestlige torsk, så er den totale bifangst på den østlige torsk på knap 1000 ton, hvilket er en reduktion ift. 2020. Da det på baggrund af beregninger fra ICES vil dække behovet for bifangster af torsk i de øvrige fiskerier i den østlige Østersø, mener DN, at det giver mening at reducere bifangstkvoten for at reducere fiskeridødeligheden på denne kritisk lave bestand. Forbud mod rekreativt fiskeri i område 25 og 26 er også opretholdt i Kommissionens forslag. DN hilser velkommen, at bifangstkvoten er reduceret, samt at Kommissionen foreslår at opretholde lukkeperiode 1. maj - 31. aug. i gydeområderne 25 og 26 og forbud mod rekreativt fiskeri i bestemte torskeområder.

Selv om den naturlige dødelighed er højere end fiskeridødeligheden mener DN, at fiskeridødeligheden skal reduceres så vidt muligt for at give bestanden en chance for overleve. DN mener desuden også, at der skal udarbejdes en genopbygningsplan for den østlige torsk, der tager højde for alle presfaktorer, bl.a. eutrofiering, forurening, klimændringer og tab af føde og levesteder

DN anbefaler

- Følg ICES anbefaling om nul kvote og dermed lukning af det målrettede torskefiskeri. Hvis en bifangst kvote bliver besluttet, må den ikke overstige Kommissionens forslag (595 ton).
- Følg Kommissionens forslag om lukkeperiode i gydeperioden (1. maj - 31. august.) i området 25-26 og et forbud mod rekreativt fiskeri i område 25 og 26 for at give torsken en chance for at overleve.
- Indfør flere foranstaltninger i trawlfiskeriet efter fladfisk for at minimere/undgå bifangst af torsk, fx ved at indføre mere selektive redskaber.

² [https://europa.eu/rapid/press-release MEMO-19-4150 da.htm](https://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-19-4150_da.htm)

- Tildeling af bifangstkvoter skal betinges af, at fartøjerne bruger de mest selektive redskaber for at reducere bifangsten af den østlige torsk, og accepterer øget kontrol af fangsten, fx i form af observatører om bord eller indførelse af et elektronisk overvågningssystem.
- Øge monitorering og kontrol på alle EU fartøjer, med en prioritering i torskekoncentrationsområder. Illegalt udsnid af torsk finder stadig sted på trods af indførelsen af landingsforpligtelsen. ICES³ estimerede en udsnidsmængde i 2018 baseret på observatørdata af ca. 16 % af den samlede fangst, men dette anses for at være en undervurdering. Derudover har der i 2020 været rapporter⁴ om illegal fangst af torsk, også i gydeperioder. For at tiltagene for at bevare torsken kan virke og for at sikre lige vilkår for fiskerne, skal disse tiltag også håndhæves. Derfor skal kontrol til søs og monitorering øges markant. Det kan være en kombination af kontrol med elektronisk monitorering og observatørdækning.
- Udarbejd en genopbygningsplan for den østlige torsk, der tager højde for alle presfaktorer, bl.a. eutrofiering, forurening, klimaændringer og tab af føde og levesteder.

Vestlig torsk (område 22-24)

ICES rådgiver om en FMSY interval med en FMSY på 4,635 ton, en forøgelse ift. 2020 kvote på 3,806 ton. DN hilser velkommen, at Kommissionen foreslår en mere forsigtig tilgang af hensyn til torskebestandenes dårlige tilstand (gydebiomassen ligger under MSY-værdien, $B_{trigger}$, og der er fortsat en lav rekruttering af ungfisk i bestanden). Kommissionen foreslår en kvote på 3.395 ton. En reduktion på 11 % ift. 2020. DN hilser endvidere velkommen, at Kommissionen foreslår at opretholde alle de ledsageforanstaltninger, der blev vedtaget i 2020. Disse foranstaltninger omfatter lukning af hele området i gydeperioden (1. maj - 31. aug.) og en begrænsning for lystfiskere på fem eksemplarer pr. dag og to i gydeperioden. For at beskytte den østlige torskebestand er målrettet fiskeri, både kommercielt og rekreativt, efter torsk i område 24 forbudt. Bestanden af torsk i den vestlige del af Østersøen har været meget lille i flere år. I 2018 så bestanden ud til at stige. Siden er den imidlertid blevet nedjusteret hvert år, og den er fortsat under et sundt niveau. Det er nødvendigt med disse foranstaltninger i den østlige del på grund af den blandede forekomst af torsk fra både den vestlige og den østlige del af Østersøen og den usædvanligt dårlige tilstand for den østlige bestand.

DN anbefaler:

- Følg Kommissions forslag og ICES rådgivning om en reduceret kvote på højst 3.395 ton.
- Følg Kommissions forslag om en vinterlukning af gydeområderne i område 22 og 23 (1. feb.-31. marts).
- Følg Kommissions forslag om en lukketid i område 24 i perioden 1. maj -31. august.
- Følg Kommissions forslag om at luk for målrettet fiskeri efter den vestlige torsk i område 24, hvor den østlige torsk også befinder sig. Tillad kun torsk bifangst for små fiskere med passive redskaber i dette område.
- Styrk overvågning og kontrol af fartøjer, der bruger aktive redskaber i alle områder, dog først og fremmest i områder med mange torsk
- Følg Kommissionens forslag om baglimit til det rekreative fiskeri.

³ ICES Advice on fishing opportunities, catch, and effort Baltic Sea ecoregion Published 29 May 2019 *Cod (Gadus morhua) in subdivisions 24–32, eastern Baltic stock (eastern Baltic Sea)*

⁴ <https://fiskerforum.dk/torske-pirater-paa-spil-indenfor-den-tyske-soemilegraense/>

Brisling

Rådgivningen fra ICES giver mulighed for en forøgelse men DN hilser velkommen, at Kommissionen anbefaler forsigtighed og foreslår en uændret kvote på 210.147 ton, dels for at beskytte silden og torsken. Sild fanges i et blandet fiskeri med brisling, og kvoten for sild i den centrale del af Østersøen skal reduceres. Brisling er et byttedyr for den udsultede torsk, der er i rigtig dårlig tilstand.

DN anbefaler:

- Følg Kommissionens forslag om en uændret kvote på 210.147 ton.
- Følg ICES anbefaling fra 2019 om en forvaltningsplan for brisling fiskeriet med det formål at sikre fødegrundlag for torsken i torskens hovedområde.
- Styrk kontrollerne med silde- og brislingefangster i de øvrige østersølande. Omfattende fejlrapportering giver misvisende billede af begge bestande.

Rødspætte

Rådgivningen fra ICES giver mulighed for en forøgelse af kvoten, men for at beskytte torskebestanden, som har det rigtig dårligt, foreslår Kommissionen en mere forsigtig tilgang med en uændret kvote ift. 2020 på 6.894 ton. DN hilser Kommissionens forslag velkommen.

Torsk fanges som bifangst i det demersale trawlfiskeri efter fladfisk. Torsk og skrubber overlapper i hele fordelingsområdet for den østlige torskebestand; rødspætte og den østlige torskebestand overlapper i områder 24–25. Ifølge ICES er der således ingen områder eller måneder, hvor fladfisk fiskeriet med ikke-selektive redskaber kan fiske i områder 24–26 uden risiko for bifangst af den østlige torsk. Men, ifølge ICES⁵ har område 26 været af relativ lille betydning i det seneste år (i 2018 blev kun 6 % af alle skrubbelandinger fra områder 24–32 fanget i område 26). Samtidig blev halvdelen af alle torskelandingerne i område 24–32 taget i område 26. Forskning peger på, at en væsentlig del af den østlige torsk findes i område 26. **En lukning af område 26 for trawlfiskeriet ville ifølge ICES således beskytte en væsentlig del af den truede østlige torskebestand, og have begrænset økonomisk konsekvens for EU's trawlfiskeri efter fladfisk i området.** Derudover skal selektiviteten i trawlfiskeri efter fladfisk øges i hele torskeområdet for at mindske fiskeridødelighed af den østlige torsk som følge af bifangst.

DN anbefaler:

- Følg Kommissionens forslag om en reduceret kvote ift. 2020 på 6.894 ton.
- Lukning af trawlfiskeriet efter fladfisk i område 26 og øget selektivitet i trawlfiskeriet.
- Øge monitorering og kontrol på alle EU fartøjer, med en prioritering i trawlfiskeriet i torskekoncentrationsområder hvor risikoen for bifangst er højest.

Laks i den centrale del af Østersøen (område 22-31)

I overensstemmelse med rådgivningen fra ICES foreslår Kommissionen at øge kvoten med 9 % til 94.496 styk.

DN anbefaler: En forsigtigheds tilgang ved at reducere kvote ift. Kommissionens anbefaling

- Reducerer kvoten til 75.831 styk eller maksimalt 94.765 styk

⁵ ICES Special Request Advice *EU request for further information on the distribution and unavoidable bycatches of eastern Baltic cod* Published 13 November 2019 Version 2: 18 May 2020

http://ices.dk/sites/pub/Publication%20Reports/Advice/2019/Special_Requests/eu.2019.24.pdf

Overblik over Østersøkvoter for 2020 og DNs anbefalinger for 2021

TAC	Rådets beslutning for 2020 (ton og % ift. TAC2019)	ICES rådgivning for 2021 (ton)	Kommissionens forslag for 2021 (ton og % ift. TAC 2020)	DN anbefaler max. (ton)
Vestlig sild (område 22-24)	3.150 (-65%)	0	1.575 (-50 %)	0 t <ul style="list-style-type: none"> • Indfør begrænsninger i areal eller tid i sildefiskeriet i Nordsøen og Kattegat (område 20-21), da fangst af vestlig sild er umuligt at undgå her.
Vestlig torsk (område 22-24):	3.806 (-60%) Lukketid 1. januar til den 31. marts Lukning for målrettet fiskeri i område 24	2.960-4.635	3.395 (-11%) Lukketid 1. januar til den 31. marts Lukketid i område 24: 1. Maj - 31. Aug. Lukning for målrettet fiskeri i område 24	3.395 <ul style="list-style-type: none"> • Lukketid 1. januar til den 31. marts • Lukketid i område 24: 1. Maj - 31. Aug. • Lukning for målrettet fiskeri i område 24 • Øget kontrol • Mere selektive redskaber i det demersale fiskeri efter fladfisk
Østlig torsk (område 25-32)	2.000 bifangst (-92 %) Lukketid i område 25-26: 1. Maj - 31. Aug.	0	595 (- 70 %) kun bifangst kvote Intet rekreativt fiskeri i område 25 og 26	0 <ul style="list-style-type: none"> • Maks bifangst kvote på 595 t • Lukketid i område 25-26: 1. Maj - 31. Aug. • Øget kontrol • Mere selektive redskaber i det demersale fiskeri efter fladfisk
Brisling (område 22-32)	210.147 (-22 %)	247.952	210.147 (-0 %)	210.147 t <ul style="list-style-type: none"> • Øge kontrol i de øvrige Østersølande. • Forvaltningsplan for brislingen som tager hensyn til torskens behov for byttedyr
Sild (Centrale Østersø) (område 25-27, 28.2, 29 & 32)	153.384 (-10%)	111.852	97.551 (-36 %)	97.551 t <ul style="list-style-type: none"> • Indfør øget kontrol i de andre Østersølande for at reducere de kendte problemer med fejlrapportering i det blandede sild/brisling fiskeri.
Rødspætte	6.894 (-32%)	Område 21-23: 5.176 Område 24-32: 3297	6.894 (-0 %)	6.894 t <ul style="list-style-type: none"> • Lukning af trawlfiskeriet efter fladfisk i område 26 • Øge selektivitet i trawlfiskeriet. • Øge monitorering og kontrol på alle EU fartøjer, med en prioritering i trawlfiskeriet i torskekoncentrationsområder

Dato: 25. september 2020
Til: Folketinget Fiskeriordførere og Folketingets EU-udvalg
Kontakt: Cathrine Pedersen Schirmer, Tlf. 31 19 32 26, Cathrine@dn.dk

				hvor risikoen for bifangst er højest.
Sild (Riga bugten) (Område 28.1)	34.445 (+11%)	35.771	39.446 (+15 %)	39.446 t
Sild (botniske bugt) (område 30-31)	65.018 (-27%)	65.018	65.018 (+0 %)	65.018 t
Laks (central Østersø) (område 22-31)	86.575 styk (-5 %)	96.600 styk	94.496 styk (+9 %)	75.831 styk – max 94.765 styk
Laks (finske bugt) (område 32)	9.703 styk (0 %)	9.800 styk	8.714 styk (- 10 %)	8.714 styk