



Komiténnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato
17. november 2020

Europa-Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning, som ændrer Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/2066 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og om ændring af Kommissionens forordning (EU) 601/2012 (MR-forordningen) (Komitésag)

KOM-nr. foreligger ikke.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har fremsat forslag ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/2066 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (MR-forordningen).

Forslaget til ændring af MR-forordningen reviderer reglerne for overvågning og rapportering for fjerde kvotehandelsperiode. Desuden indarbejdes VE II-direktivets kriterier om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner.

Forslaget er sat til afstemning ved skriftlig procedure i Udvalget for Klimaændringer med frist den 25. november 2020. Forslaget vurderes at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet mellem 3 og 4 mio. kr. i 2022 og mellem 2 og 3 mio. kr. årligt fra 2023.

Regeringen agter at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har den 11. november 2020 fremsendt forslag til ændring MR-forordningen (Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/2066 af 19. december 2018 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og om ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012).

MR-forordningen er en gennemførelsesretsakt, som har hjemmel i artikel 14 i kvotehandelsdirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. ok-



tober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, som senest er ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/410 af 14. marts 2018).

MR-forordningen for fjerde kvotehandelsperiode (2018/2066) blev udgivet i Den Europæiske Unions Tidende den 31. december 2018. Den har virkning på emissioner fra den 1. januar 2021, hvor den afløser MR-forordningen for tredje kvotehandelsperiode. Den foreslåede ændring indskriver blandt andet kriterier om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner fra VE II-direktivet.

Forslaget til ændring af gennemførelsesretsakt behandles efter undersøgelsesproceduren i Udvalget for Klimaændringer. Dette betyder, at hvis Udvalget for Klimaændringer afgiver en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Hvis udvalget afgiver en negativ udtalelse, eller hvis udvalget ikke afgiver en udtalelse, kan formanden enten forelægge en ændret udgave af udkastet for det samme udvalg inden for to måneder efter afgivelsen eller forelægge udkastet for appeludvalget til yderligere drøftelse inden for en måned efter afgivelsen.

3. Formål og indhold

De foreslåede ændringer til MR-forordningen indskriver primært kriterier om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner fra det reviderede VE-direktiv, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE II-direktivet). Desuden indføres fælleseuropæiske bestemmelser om bionaturgas (opgraderet biogas, der distribueres gennem naturgasnettet) og ændrede globale opvarmningspotentialer for N₂O, CF₄ og C₂F₆.

Kriterier om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner - stationære anlæg

Emissionsfaktoren for biomasse er nul ifølge kvotehandelsdirektivets bilag IV. Dette vil sige, at driftsleder ikke skal returnere kvoter for emissionerne fra biomasse, i modsætning til fossile emissioner. Denne fritagelse for returneringsforpligtelsen betragtes som en støtteordning til fremme af vedvarende energi som defineret i VE II-direktivet. VE II-direktivet kræver derfor, at flydende biobrændsler og biomassebrændsler skal opfylde bæredygtighedskriterierne og kriterier for besparelse af drivhusgasemissioner, som er fastsat i VE II-direktivet, artikel 29, stk. 2-7 og 10, i det omfang brændslerne anvendes til energiformål.

EU-kommissionen har valgt at indføre direkte bestemmelser i MR-forordningen for fjerde kvotehandelsperiode, hvor det i tredje kvotehandelsperiode var op til medlemsstaterne at implementere kriterierne i national lovgivning. Således er kriterierne implementeret i den danske kvotelovgivning i form af CO₂-bæredygtighedsbekendtgørelsen (BEK nr. 1619 af 15. december 2016). I forbindelse med indskrivningen i MR-forordningen har EU-kommissionen foretaget følgende tre tilpasninger af VE II-direktivets bestemmelser til kvoteordningen:



1. Kriterier om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner gælder for alle kvoteomfattede anlæg, uanset at der gælder en undtagelse for mindre anlæg i VE II-direktivet.
2. VE II-direktivets kriterier om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner gælder fra 1. januar 2022 for så vidt angår fritagelse for returneringsforpligtigheden, uanset at VE II-direktivet skal være implementeret i national lovgivning senest 1. juli 2021.
3. VE II-direktivets minimumsbestemmelser gælder for så vidt angår fritagelse for returneringsforpligtigheden, uanset om en medlemsstat vælger at indføre yderligere eller strammere kriterier i national lovgivning, der implementerer VE II-direktivet.

Enkelte anlæg vil jævnfør punkt 1 blive omfattet af kriterierne som direkte konsekvens af MR-forordningen, hvis de ikke omfattes af kriterierne igennem national lovgivning. Disse anlæg vil opleve øgede administrative omkostninger til kontrol og dokumentation. Hvor mange anlæg det drejer sig om afhænger af implementeringen af VE II-direktivet i national lovgivning, hvor medlemsstaterne kan vælge at sænke grænsen for anlæg, som er undtaget fra kriterierne. Desuden skal driftsleder udarbejde og vedligeholde en procedure, som skal anvendes til indsamling og kontrol af dokumentationen.

Kriterier om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner - luftfart

MR-forordningen indfører også kriterier om bæredygtighed og drivhusgasemissionsbesparelse for luftfartøjsoperatører i CO₂-kvoteordningen. Luftfartøjsoperatørerne vil dog under alle omstændigheder blive omfattet af kravene.

På transportområdet gælder der fuld harmonisering. Medlemsstaterne kan ikke indføre yderligere kriterier, end dem der gælder i VE II-direktivet. Ligeledes vil kriterierne ifølge VE II-direktivet gælde for alle i transportsektoren. Dermed er der ingen operatører, som bliver bebyrdet som direkte konsekvens af MR-forordningen.

Bionaturgas

Den foreslåede ændring vil fastsætte fælleseuropæiske bestemmelser for håndtering af bionaturgas i kvoteordningen. Bionaturgas er såkaldt opgraderet biogas, som tilføres og distribueres igennem naturgasnettet. De fælles regler skal modvirke risikoen for dobbelttælling og muliggøre handel med bionaturgas på tværs af landegrænser.

Ændring af MR-forordningen medfører, at driftslederen skal dokumentere følgende:

1. At have købt bionaturgassen.
2. At bionaturgassen ikke er genstand for dobbelttælling, herunder at en eventuel oprindelsesgaranti for gassen ikke er solgt til anden side.
3. At bionaturgassen opfylder bestemmelserne om kriterier for bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner.



De anlæg i kvoteordningen, der anvender bionaturgas, vil opleve øgede administrative omkostninger til kontrol og dokumentation. Dels i forbindelse med dokumentation for efterlevelse af kriterierne. Dels i forbindelse med omstilling fra den nuværende danske ordning, hvor køb af bionaturgascertifikater er tilstrækkelig dokumentation, til den nye ordning, hvor både faktura og oprindelsesgarantier skal anvendes. Desuden skal driftsleder udarbejde og vedligeholde en procedure, som skal anvendes til indsamling og kontrol af dokumentationen.

Ændrede globale opvarmningspotentialer

Det globale opvarmningspotentiale for klimagasserne N_2O , CF_4 og C_2F_6 ændres i nedadgående retning, målt i CO_2 -ækvivalenter. Dette gøres for at sikre overensstemmelse mellem kvoteordningen og andre opgørelser. Konkret ændres:

- N_2O fra 298 t $CO_{2(e)}$ til 265 t $CO_{2(e)}$
- CF_4 fra 7.390 t $CO_{2(e)}$ til 6.630 t $CO_{2(e)}$
- C_2F_6 fra 12.200 t $CO_{2(e)}$ til 11.100 t $CO_{2(e)}$

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

MR-forordningen henvises til i lov om CO_2 -kvoter, jævnfør bekendtgørelse nr. 1605 af 14. december 2016 af lov om CO_2 -kvoter, samt i bekendtgørelse nr. 1005 af 27. september 2019 (CO_2 -kvotebekendtgørelsen) og bekendtgørelse nr. 1619 af 15. december 2016 (CO_2 -bæredygtighedsbekendtgørelsen).

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

MR-forordningen har direkte juridisk virkning i medlemslandene og skal derfor ikke implementeres i dansk lovgivning, idet der dog skal sikres overensstemmelse mellem dansk ret og den ændrede forordning. I denne forbindelse kan det blive nødvendigt med visse tekniske justeringer af lov om CO_2 -kvoter og CO_2 -kvotebekendtgørelsen, mens CO_2 -bæredygtighedsbekendtgørelsen vil bortfalde, idet ændringen af MR-forordningen indfører direkte gældende bestemmelser på området, hvorved bekendtgørelsen bliver overflødig.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser



De statsfinansielle konsekvenser, herunder tilpasning af IT-systemer og sagsbehandling af nye overvågningsplaner, vurderes at kunne holdes inden for den eksisterende budgetramme og gebyrfinansiering.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Der forventes ikke at være væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Ændringen af MR-forordningen medfører administrative omkostninger for erhvervslivet. Omkostningerne omfatter primært udgifter til kontrol og skriftlig dokumentation af efterlevelse af kriterierne om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner for faste og gasformige biomassebrændsler. Hertil kommer øvrige administrative omkostninger til dokumentation for indkøb af bionaturgas. Desuden skal virksomhederne udarbejde og vedligeholde procedurer, som anvendes i forbindelse med det nævnte kontrol- og dokumentationsarbejde.

Størstedelen af de ca. 330 kvoteomfattede anlæg vil blive omfattet af kriterierne gennem implementeringen af VE II-direktivet i national lovgivning, i det omfang de anvender biomasse. I dette tilfælde tilskrives de økonomiske konsekvenser lovens krav. Kun de økonomiske konsekvenser, som opleves af kvoteomfattede anlæg, som er undtaget fra lovkravet, tilskrives MR-forordningen.

De administrative konsekvenser for erhvervslivet forventes at ligge imellem 3 og 4 mio. kr. i 2022. Fra 2023 forventes de at falde, da flere anlæg omfattes af lovkrav, og tilsvarende færre derfor vil opleve MR-forordningen som bebyrdende. De administrative omkostninger fra 2023 forventes at ligge imellem 2 og 3 mio. kr. årligt.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Udkast til ændringsforordning har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke specifikt kendskab til andre landes holdninger til forslaget, men da MR-forordningen er blevet revideret i samarbejde med medlemslandene, forventes det, at et flertal vil stemme for forslaget.

10. Regeringens foreløbige, generelle holdning

Regeringen arbejder overordnet for at fastholde og forbedre kvotehandelssystemet som det centrale instrument til at drive en markedsbaseret, omkostningseffektiv og teknologineutral drivhusgasreduktion i EU.



Regeringen støtter videre, at de kvoteomfattede virksomheder deltager på lige konkurrencemæssige vilkår på tværs af medlemslandene, hvilket sikres gennem den harmoniserede tilgang i MR-forordningen.

Regeringen agter at stemme for EU-kommissionens forslag til gennemførelsesforordning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.