



Komiténnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato

17. november 2020

Kommissionens forslag til gennemførelsesafgørelse om udledningslofter uden for kvote 2021-2030 i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 (komité sag).

KOM-nummer foreligger ikke.

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 11. november 2020 fremsat et forslag til en gennemførelsesafgørelse vedrørende årlige udledningslofter 2021-2030 uden for kvotesektoren. Gennemførelsesafgørelsen er en teknisk udmøntning af medlemsstaternes reduktionsforpligtelser uden for kvotesektoren, som følger af byrdefordelingsforordningen. Danmark er forpligtet til en reduktion på 39 % fra 2005 til 2030 af drivhusgasudledningerne, som skal udmøntes lineært i perioden fra 2021 til 2030 i form af absolutte årlige udledningslofter.

Gennemførelsesafgørelsen forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget til gennemførelsesafgørelse er til afstemning via skriftlig undersøgelsesprocedure i Klimakomiteén med frist den 25. november 2020.

Regeringen agter at stemme for forslaget til gennemførelsesafgørelse.

2. Baggrund

I medfør af forordning 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen (byrdefordelingsforordningen)¹ har EU-kommissionen den 11. november 2020 fremsat et forslag til en gennemførelsesafgørelse vedrørende årlige udledningslofter 2021-2030 uden for kvotesektoren.

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i Udvalget for Klimændringer (Klimakomiteén) med frist den 25. november 2020. Forslaget behandles efter undersøgelsesproceduren. Kommissionen vedtager dermed forslaget, hvis Klimakomiteén afgiver en positiv udtalelse.

¹ Forordningen om reduktion af drivhusgasudledninger, som ikke er omfattet af EU's kvotedirektiv: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R0842&from=DA>

Klima-, Energi- og Forsynings-
ministeriet

Holmens Kanal 20
DK-1060 København K
T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag har til formål at gennemføre den tekniske udmøntning af medlemsstaternes reduktionsforpligtelse under byrdefordelingsforordningen.

Forslaget forpligter Danmark til absolutte årlige udledningslofter 2021-2030, og udmønter dermed Danmarks forpligtelse på 39 % reduktion fra 2005 til 2030 af udledningerne uden for kvotesektoren samt bestemmelserne om lineær reduktion i perioden fra 2021 til 2030. I konsekvensvurderingen af forslaget er der taget hensyn til, at Parisaftalen fra 2023 forpligter landene til at anvende værdier for globale opvarmingspotentialer (GWP) anført i 5. vurderingsrapport fra FN's klimapanel ved de årlige indberetninger af drivhusgasopgørelser.

Forslagets bilag 1 gengiver resultaterne fra Kommissionens genberegning af medlemsstaternes udledning uden for kvotesektoren i 2005 under anvendelse af de nye GWP-værdier.

Forslagets bilag 2 indeholder de beregnede årlige udledningslofter 2021-2030 for medlemsstaterne. Lofferne for Danmark er gengivet i tabel 1.

Tabel 1.					
Udmøntning af byrdefordelingsforordningen					
- i form af konkrete årlige udledningslofter 2021-2030*					
	2021	2022	2023	2024	2025
Udledningsloft i ton CO ₂ -ækvivalenter	32 127 535	31 293 868	30 460 202	29 626 535	28 792 868
	2026	2027	2028	2029	2030
Udledningsloft i ton CO ₂ -ækvivalenter	27 959 201	27 125 535	26 291 868	25 458 201	24 624 534

* Baseret på faktorer for globale opvarmingspotentialer (GWP) for de enkelte drivhusgasser fra 5. vurderingsrapport fra FN's klimapanel (IPCC's AR5). Lofferne er derfor ikke direkte sammenlignelige med seneste basisfremskrivning, hvor der aht. sammenligneligheden med de indberettede historiske drivhusgasopgørelser er anvendt GWP-faktorer fra IPCC's AR4. Fra og med udledningsåret 2021, der indberettes fra 2023, skal GWP-faktorer fra IPCC's AR5 også anvendes i de historiske opgørelser. Det gælder også for de efterfølgende drivhusgasfremskrivninger.

Forslagets bilag 3 indeholder de beregnede lofter for anvendelse af ETS-kvoteannullering for Danmark og de øvrige medlemsstater, der må bruge ETS-kvoteannullering til målopfyldelse under byrdefordelingsforordningen. For Danmark er dette loft i alt 8.073.618 ton CO₂-ækvivalenter for 2021-2030.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om en gennemførelsesretsakt med henblik på at supplere en allerede vedtaget retsakt (EU's byrdefordelingsforordning). Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget til gennemførelsesafgørelse er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Den eksisterende byrdefordelingsforordning er direkte gældende i dansk ret. Nærværende gennemførelsesafgørelse med hjemmel i forordningen er dermed også direkte gældende i dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Gennemførelsesafgørelsen vil ved vedtagelse være direkte gældende i dansk ret. Det vurderes, at den ikke vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Da gennemførelsesafgørelsen alene er en teknisk udmøntning af byrdefordelingsforordningen, vurderes den ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Gennemførelsesafgørelsen vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Gennemførelsesafgørelsen vurderes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Gennemførelsesafgørelsen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Gennemførelsesafgørelsen har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen har bilateralt konsolideret datagrundlaget med medlemsstaterne i regi af arbejdsgruppen om virkemidler, fremskrivninger og non-ETS-regulering (WG2) under Klimakomiteén. Det er forventningen, at alle medlemsstater vil stemme for forslaget i den skriftlige afstemning i Klimakomiteén.

10. Regeringens foreløbige, generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens forslag til gennemførelsesafgørelse, som gennemfører den tekniske udmøntning af medlemsstaternes reduktionsforpligtelse under byrdefordelingsforordningen efter den procedure, der er fastlagt i forordningen.

Da Kommissionen har fulgt den i forordningen fastlagte procedure, benyttet de korrekte input-data og gennemført beregningerne korrekt, kan regeringen støtte Kommissionens forslag.

Det er samtidig vigtigt for regeringen, at der er konsistens i anvendelsen af GWP-værdier, og at Kommissionen anvender samme værdier for globale opvarmingspotentialer (GWP) for den tekniske udmøntning af non-ETS reduktionsstien 2021-2030, som medlemsstaterne fra 2023 skal benytte i indberetningerne af de årlige drivhusgasopgørelser.

Regeringen agter på den baggrund at stemme for forslaget i Klimakomiteén.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.