

UDKAST

Fremsat den xx. af klima-, energi- og forsyningsministeren (Dan Jørgensen)

Forslag
til
Lov om ændring af lov om klima.
(Indikativt klimamål for 2025)

§ 1

I lov om klima, jf. lov nr. 965 af 26. juni 2020, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Formålet med denne lov er endvidere, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2025 med 50-54 pct. i forhold til niveauet i 1990.«

Stk. 2-3 bliver herefter stk. 3-4.

2. I § 4, stk. 1 ændres »stk. 3« til: »stk. 4«.

3. I § 4 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Klimarådet skal i anbefalingerne vurdere status for opfyldelse af reduktionsmålet for 2025, jf. § 1, stk. 2.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

4. I § 7, stk. 2, nr. 1 ændres »stk. 1« til: »stk. 1-2«.

UDKAST

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget *Almindelige bemærkninger*

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1. Indikativt drivhusgasreduktionsmål for 2025
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.2. Klimarådets anbefalinger og klimaprogram
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Klimamæssige konsekvenser
7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Lovforslaget har til formål at udmønte den politiske aftale om et indikativt drivhusgasreduktionsmål for 2025 af 7. maj 2021 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Enhedslisten.

Med lovforslaget indskrives et drivhusgasreduktionsmål på 50-54 pct. i 2025 i forhold til 1990 i klimaloven. Målet er fastsat som et interval og skal betragtes som indikativt.

2025-målet underbygger målsætningen i lovens § 1, stk. 1 om, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, og at Danmark opnår at være et klimaneutralt samfund i senest 2050 med Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader celsius for øje.

Målet skal sikre yderligere drivhusgasreduktioner på den korte bane for at støtte op om indfrielsen af klimalovens målsætninger om 70 pct. reduktion i 2030 og klimaneutralitet i senest 2050 under hensyntagen til klimalovens principper. Målet flugter med Klimarådets anbefalede 2025-mål.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Indikativt drivhusgasreduktionsmål for 2025

2.1.1. Gældende ret

Det fremgår af klimalovens § 1, stk. 1, at Danmark skal reducere drivhusgasudledningerne med 70 pct. i 2030 i forhold til niveauet i 1990, og at Danmark opnår at være et klimaneutralt samfund i senest 2050 med Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader celsius for øje.

Klimaneutralitet vurderes ud fra en sammenligning af opgørelser af drivhusgasser, der udledes, og drivhusgasser, der optages i Danmark. Der er opnået Klimaneutralitet, når der ikke udledes flere drivhusgasser, end der optages. Danmark skal arbejde aktivt for Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader celsius, jf. lovens § 1, stk. 2.

Klimaindsatsen skal ske under hensyntagen til en række guidende principper, som fremgår af klimalovens § 1, stk. 3, nr. 1 - 4. Det vil sige, at der skal tages hensyn til principperne i tilrettelæggelsen af klimaindsatsen, og at principperne skal være vejledende for klimaindsatsen. Nummereringen angiver ikke en prioritering. Der fastsættes ikke nærmere retningslinjer for, hvordan principperne bør vægtes i forhold til hinanden og de opstillede mål. Dette vil bero på en konkret vurdering.

2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås, at der indsættes et nyt stk. 2 i lovens § 1, hvorefter et af formålene med loven er, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2025 med 50-54 pct. i forhold til niveauet i 1990.

Den foreslåede ændring af lovens § 1 vil medføre, at, der i tillæg til det mål om drivhusgasreduktioner, som fremgår af klimalovens § 1, stk. 1, indsættes et indikativt mål om drivhusgasreduktioner for 2025.

Målet skal sikre yderligere reduktioner på den korte bane for at støtte op om indfrielsen af klimalovens målsætninger om drivhusgasreduktioner frem mod klimaneutralitet, under hensyntagen til de principper, som fremgår af klimalovens § 1, stk. 3.

2025-målet omfatter, ligesom de øvrige mål i klimaloven, udelukkende drivhusgasudledninger fra dansk grund. Drivhusgasudledningerne opgøres i overensstemmelse med FN's opgørelsesmetoder. Klimalovens mål omfatter Danmarks samlede drivhusgasudledninger inklusiv kulstofoptag/-emissioner fra jord og skov (LULUCF), negative emissioner fra teknologiske processer (f.eks. lagring af CO₂ i undergrunden) og indirekte CO₂- emissioner (stoffer, som senere omdannes til CO₂ i atmosfæren). Målene omfatter ikke udledninger fra international skibs- og luftfart.

I forhold til vurderingen af, om Danmark har nået 2025-målet, vil målet blive opgjort som et gennemsnitsmål over perioden 2024-2026 i forhold til 1990, hvilket bidrager til at udjævne eventuelle udsving i enkeltår.

Aftaleparterne vil træde sammen og korrigere 2025-målet, såfremt udefra kommende forudsætninger i den årlige klimafremskrivning ændrer sig væsentligt.

2.2. Klimarådets anbefalinger og klimaprogram

2.2.1. Gældende ret

Det fremgår af klimalovens § 4, stk. 2, at Klimarådet i deres årlige anbefalinger til klima-, energi- og forsyningsministeren om klimaindsatsen, skal vurdere, om regeringens klimaindsats anskueliggør, at klimamålene i lovens § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, nås.

Det fremgår af klimalovens § 7, at klima-, energi- og forsyningsministeren årligt udarbejder et klimaprogram til Folketinget. Klimaprogrammet skal bl.a. indeholde en status på opfyldelse af de nationale klimamål i lovens § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, jf. § 7, stk. 2, nr. 1.

2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

UDKAST

Det foreslås, at klimalovens § 4 ændres, så Klimarådet i rådets årlige anbefalinger skal vurdere status for opfyldelse af det foreslåede drivhusgasreduktionsmål for 2025. Heri ligger Klimarådets uafhængige faglige vurdering af status for opfyldelsen af målet.

Det foreslås, at klimalovens § 7, stk. 2, nr. 1 ændres, så klima-, energi- og forsyningsministerens årlige klimaprogram til Folketinget skal indeholde en status på opfyldelse af det foreslåede indikative drivhusgasreduktionsmål for 2025. Klimaprogrammet skal således indeholde en status for opfyldelsen af de nationale klimamål om, at Danmark i 2025 skal have reduceret sine drivhusgasudledninger med 50-54 pct. i forhold til niveauet i 1990, målet om at Danmark i 2030 skal have reduceret sine drivhusgasudledninger med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, samt målet om, at Danmark skal være et klimaneutralt samfund i senest 2050 med Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader celsius for øje. Når der fastsættes nye klimamål for perioden efter 2030 i medfør af klimalovens § 2, stk. 1, vil klimaprogrammet ligeledes skulle indeholde en status for opfyldelse af disse mål.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vil ikke i sig selv have direkte økonomiske konsekvenser, da det blot indskriver det indikative drivhusgasreduktionsmål for 2025 i klimaloven. Klimaloven udgør alene en overordnet ramme for den danske klimaindsats.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Lovforslaget pålægger ikke direkte erhvervslivet nye økonomiske eller administrative byrder eller lettelser, da lovforslaget alene udgør en overordnet ramme for den danske klimaindsats.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen direkte retsvirkning over for borgerne og pålægger derfor ikke borgerne nye administrative byrder eller lettelser. Lovforslaget har således ikke nogen administrative konsekvenser for borgerne, da lovforslaget alene udgør en overordnet ramme for den danske klimaindsats.

6. Klimamæssige konsekvenser

UDKAST

Lovforslaget udgør en central strategisk ramme for den danske klimaindsats og fastsætter ved lov bl.a. et indikativt drivhusgasreduktionsmål på 50-54 pct. i 2025 i forhold til niveauet i 1990.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke direkte at have miljø- og naturmæssige konsekvenser, da lovforslaget alene udgør en overordnet ramme for den danske klimaindsats.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre-udgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/mer-udgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Lovforslaget alene udgør en overordnet ramme for den danske klimaindsats.	Ingen

UDKAST

Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af § 1, stk. 1 i klimaloven, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, og at Danmark opnår at være et klimaneutralt samfund i senest 2050 med Paris-aftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader celsius for øje.

Det følger af den foreslåede indsættelse af et nyt *stk. 2*, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2025 med 50-54 pct. i forhold til niveauet i 1990.

Den foreslåede ændring af lovens § 1 vil medføre, at, der i tillæg til det mål om drivhusgasreduktioner, som fremgår af klimalovens § 1, stk. 1, indsættes et mål om drivhusgasreduktioner for 2025 i loven.

UDKAST

Formålet med ændringen er at udmønte den politiske aftale om et indikativt drivhusgasreduktionsmål for 2025 af 7. maj 2021 mellem regeringen (Socialdemokratiet), Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Enhedslisten.

Klimamålet er fastsat som et interval og skal betragtes som indikativt.

Drivhusgasser er en fælles betegnelse for de luftarter, der bidrager til drivhuseffekten. Når koncentrationen af drivhusgasser i atmosfæren vokser, medfører det ændringer i drivhuseffekten, der samlet set får jordens temperatur til at stige og dermed ændrer klimaet på jorden. Luftarterne omfatter gasserne kuldioxid (CO₂), metan (CH₄), lattergas (N₂O) og F-gasser.

Året 1990 er valgt som basisår, da det er FN's basisår for drivhusgasopgørelser og for EU's samlede klimamål i 2030.

I forhold til vurderingen af, om Danmark har nået målet, vil målet blive opgjort som et gennemsnitsmål over tre år for at minimere udsving i enkeltår, dvs. et gennemsnit af årene 2024-2026. Frem for at anvende et punktmål, hvor udledningerne i 2025 sammenholdes med udledningerne i 1990, lægges der derfor op til, at man fastsætter og opgør 2025-målet som et gennemsnit over flere år og sammenholder det med udledningerne i 1990, da et gennemsnitsmål vil tage højde for udsving i udledningerne.

2025-målet omfatter, ligesom de øvrige mål i klimaloven, udelukkende drivhusgasudledninger fra dansk grund. Drivhusgasudledningerne opgøres i overensstemmelse med FN's opgørelsesmetoder. Klimalovens mål omfatter Danmarks samlede drivhusgasudledninger inklusiv kulstofoptag/-emissioner fra jord og skov (LULUCF), negative emissioner fra teknologiske processer (f.eks. lagring af CO₂ i undergrunden) og indirekte CO₂-emissioner (stoffer, som senere omdannes til CO₂ i atmosfæren). Målene omfatter ikke udledninger fra international skibs- og luftfart.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Det fremgår af klimalovens § 4, stk. 1, at Klimarådet årligt skal afgive anbefalinger til klima-, energi- og forsyningsministeren om klimaindsatsen. Klimarådet skal i anbefalingerne forholde sig til principperne nævnt i § 1, stk. 3.

UDKAST

Det foreslås at ændre henvisningen til § 1, stk. 3, i klimalovens § 4, stk. 1, 2. *pkt.*, til en henvisning til § 1, stk. 4.

Der er alene tale om en konsekvensændring som følge af, at den gældende § 1, stk. 3, bliver til stk. 4.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det fremgår af klimalovens § 4, stk. 1, at Klimarådet årligt skal afgive anbefalinger til klima-, energi- og forsyningsministeren om klimaindsatsen. Klimarådet skal i anbefalingerne forholde sig til principperne jf. § 1, stk. 3. Det fremgår af § 4, stk. 2, at Klimarådet i anbefalingerne endvidere skal vurdere, om regeringens klimaindsats anskueliggør, at klimamålene, jf. § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, nås. Endeligt fremgår det af § 4, stk. 3, at Klimarådet i forbindelse med anbefalingerne skal give en status på Danmarks internationale målsætninger.

Det følger af den foreslåede indsættelse af et nyt § 4, *stk. 3*, at Klimarådet i deres anbefalinger skal vurdere status for opfyldelse af reduktionsmålet for 2025, som foreslås indsat som et nyt stykke i klimalovens § 1, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Den foreslåede bestemmelse i § 4, stk. 2, vil medføre, at Klimarådet, samtidig med at Klimarådet kommer med deres anbefalinger, skal vurdere status for opfyldelsen af 2025-målet. Heri ligger Klimarådets uafhængige faglige vurdering af status for opfyldelsen af målet.

Der henvises til pkt. 2.2.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Det fremgår af klimalovens § 7, stk. 1, at klima-, energi- og forsyningsministeren årligt udarbejder et klimaprogram til Folketinget.

Det fremgår af klimalovens § 7, stk. 2, nr. 1, at klimaprogrammet skal indeholde en status på opfyldelse af de nationale klimamål, jf. § 1, stk. 1 og § 2, stk. 1.

UDKAST

Det foreslås at ændre henvisningen til § 1, stk. 1, i klimalovens § 7, stk. 2, *nr. 1.*, til en henvisning til § 1, stk. 1-2.

Den foreslåede ændring af henvisningen vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministerens årlige klimaprogram til Folketinget skal indeholde en status på opfyldelse af det foreslåede drivhusgasreduktionsmål for 2025, som foreslås indsat som et nyt stykke i klimalovens § 1, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 1. Klimaprogrammet skal således indeholde en status for opfyldelsen af de nationale klimamål om, at Danmark i 2025 skal have reduceret sine drivhusgasudledninger med 50-54 pct. i forhold til niveauet i 1990, målet om at Danmark i 2030 skal have reduceret sine drivhusgasudledninger med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, samt målet om, at Danmark skal være et klimaneutralt samfund i senest 2050 med Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader celsius for øje. Når der fastsættes nye klimamål for perioden efter 2030 i medfør af klimalovens § 2, stk. 1, vil klimaprogrammet ligeledes skulle indeholde en status for opfyldelse af disse mål.

Der henvises til pkt. 2.2.2 i de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Det foreslås, at loven, på grund af klimaområdets høje prioritet, træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet det bemærkes, at klimaloven ikke finder anvendelse for Færøerne og Grønland fordi sagsområdet varetages af de færøske og grønlandske myndigheder.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om klima, jf. lov nr. 965 af 26. juni 2020, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 1. Formålet med denne lov er, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, og at Danmark opnår at være et klimaneutralt samfund i senest 2050 med Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader celsius for øje.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Danmark skal arbejde aktivt for Parisaftalens målsætning om at begrænse den globale temperaturstigning til 1,5 grader celsius.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Klimaindsatsen skal ske under hensyntagen til en række guidende principper:</p> <p>1) Klimaudfordringerne er en global problemstilling. Derfor skal Danmark være et foregangsland i den internationale klimaindsats, som kan inspirere og påvirke resten af verden. Danmark har derudover både et historisk og moralsk ansvar for at gå forrest.</p> <p>2) Indfrielsen af Danmarks klimamål skal ske så omkostningseffektivt som muligt.</p>	<p>1. I § 1 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:</p> <p style="padding-left: 40px;">»<i>Stk. 2.</i> Formålet med denne lov er endvidere, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2025 med 50-54 pct. i forhold til niveauet i 1990.«</p> <p style="padding-left: 40px;">Stk. 2-3 bliver herefter stk. 3-4.</p>

UDKAST

<p>fektivt som muligt under hensyntagen til både den langsigtede grønne omstilling, bæredygtig erhvervsudvikling og dansk konkurrencekraft, sunde offentlige finanser og beskæftigelse, samt at dansk erhvervsliv skal udvikles og ikke afvikles.</p> <p>3) Danmark skal vise, at der kan laves en grøn omstilling og samtidig bibeholdes et stærkt velfærdssamfund, hvor sammenhængskraften og den sociale balance sikres.</p> <p>4) De tiltag, der skal anvendes for at reducere udledningen af drivhusgasser, skal medføre reelle indenlandske reduktioner, men samtidig skal det sikres, at danske tiltag ikke blot flytter hele drivhusgasudledningen uden for Danmarks grænser.</p>	
<p>§ 4. Klimarådet skal årligt afgive anbefalinger til klima-, energi- og forsyningsministeren om klimaindsatsen. Klimarådet skal i anbefalingerne forholde sig til principperne nævnt i § 1, stk. 3.</p>	<p>2. I § 4, <i>stk. 1</i> ændres »stk. 3« til: »stk. 4«.</p>
<p>§ 4. --- <i>Stk. 2.</i> Klimarådet skal i anbefalingerne endvidere vurdere, om regeringens klimaindsats anskueliggør, at klimamålene, jf. § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, nås.</p>	<p>3. I § 4 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke: »<i>Stk. 3.</i> Klimarådet skal i anbefalingerne vurdere status for opfyldelse af reduktionsmålet for 2025, jf. § 1, stk. 2.«</p> <p style="text-align: center;">Stk. 3 bliver herefter stk. 4.</p>
<p>§ 7. Klima-, energi- og forsyningsministeren udarbejder årligt et klimaprogram til Folketinget.</p>	<p>4. I § 7, <i>stk. 2, nr. 1</i> ændres »stk. 1« til: »stk. 1-2«.</p>

UDKAST

<p><i>Stk. 2.</i> Klimaprogrammet skal indeholde følgende:</p> <p>1) En status på opfyldelse af de nationale klimamål, jf. § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1.</p> <p>Nr. 2-7 ---</p>	
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.</p>