



Notat om komitésag til Folketingets Europaudvalg

Dato
2. juni 2021

Europa-Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning (komitésag) om retningslinjer for opfyldelse af bæredygtighedskrav i overensstemmelse med VE-direktivet

KOM-nr. foreligger ikke

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesforordning om retningslinjer for opfyldelse af bæredygtighedskrav til skovbiomasse i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) nr. 2018/2001 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VEII direktivet).

Med forslaget præciseres retningslinjerne for, hvordan aktørerne skal dokumentere, at de overholder bæredygtighedskravene i direktivet.

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget vurderes at have mindre administrative konsekvenser for dansk erhvervsliv, da der vil være mindre omstillingsomkostninger forbundet med de nye og skærpede dokumentationskrav.

Regeringen støtter forslaget, da det indfører mere ambitiøse bæredygtighedskrav til biomasse, og således bringer EU-reglerne på visse punkter i overensstemmelse med de danske bæredygtighedskrav som fastsat i den danske politiske aftale herom.

Forslaget til gennemførelsesforordning skal behandles i Energiunionskomitéen den 8. juni 2021. Regeringen agter at stemme for Kommissionens forslag.

2. Baggrund

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) nr. 2018/2001 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VEII direktivet) fastsætter en række overordnede bæredygtighedskrav til bl.a. biomasse. I henhold til direktivet skal Kommissionen komme med forslag til, hvordan VEII-direktivets krav skal forstås og opfyldes.

Kommissionen har derfor fremsat forslag til en gennemførelsesforordning om retningslinjer for opfyldelse af bæredygtighedskrav til skovbiomasse.



Forslaget skal behandles i Energiunionskomitéen den 8. juni 2021. Forslaget behandles efter undersøgelsesproceduren, hvilket betyder, at Kommissionen vedtager forslaget, hvis Energiunionskomitéen afgiver en positiv udtalelse.

3. Formål og indhold

VEII-direktivets bestemmelser om bæredygtighed stiller krav om:

- i. at fældningen er lovlig
- ii. at skove genetableres på fældede arealer
- iii. at naturbeskyttelsesområder beskyttes
- iv. at fældningen tager hensyn til jordbund og biodiversiteten
- v. at fældningen opretholder skovens produktionskapacitet på lang sigt.

VEII-direktivet stiller desuden visse krav om opretholdelse af skovkulstoflagre i biomassens oprindelseslande, som kan opfyldes ved, at landene er part i Parisaftalen og medregner sektoren for jorde og skove i deres klimamål eller har bestemt lovgivning om bevarelse af skovkulstoflagre. Alternativt kan kravene opfyldes ved, at aktører på kildeområdeniveau opretholder skovkulstoflagrene på lang sigt.

Forslaget til gennemførelsesforordning præciserer retningslinjerne for, hvordan direktivets krav skal eller kan opfyldes, f.eks.

- Ved at sætte en tidsgrænse på ti år for, hvornår skoven skal være genetableret.
- Ved at præcisere at primær skov, naturlig og semi-naturlig skov må ikke omdannes til plantage.
- Ved at konkretisere, hvordan fældningen kan tage hensyn til jordbund og biodiversiteten, herunder ved ikke at fjerne stubbe og rødder, ved at minimere renafdriber og ved at efterlade dødt ved.
- Ved at identificere relevante risici forbundet med hugst af skovbiomasse på forhånd ved opfyldelse på kildeområdeniveau.
- Ved at undgå at fælde mere end tilvæksten.

Forslaget præciserer således VEII-direktivets minimumskrav på en række områder, og fastlægger dermed et højere ambitionsniveau for bæredygtighedskrav i forhold til især biodiversitet, men også klima.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.



6. Gældende dansk ret

Der er indgået en bred politisk aftale den 2. oktober 2020 om indførelse af bæredygtighedskrav til træbiomasse. Aftalen adresserer VEII-direktivets bæredygtighedskrav, implementering af ekstra krav vedrørende biodiversitet og klima, ligesom flere aktører og flere typer biomasser skulle omfattes af bæredygtighedskrav.

Lovforslag L148, som muliggør implementering af VE-direktivet og den danske politiske aftale blev vedtaget i Folketinget den 6. maj 2021. Bæredygtighedskrav, der ikke følger direkte af denne gennemførelsesforordning, til skovbiomasse vil blive implementeret i bekendtgørelser. Bekendtgørelserne vil desuden kræve af de relevante aktører, at de overholder forordningen.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Gennemførelsesforordningen vil være direkte gældende for medlemslandene i dansk ret. Der henvises i øvrigt til afsnit 6 ovenfor.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have mindre administrative konsekvenser for dansk erhvervsliv, idet der vil være mindre omstillingsomkostninger forbundet med at sætte sig ind i de nye regler, og med at opfylde de lidt højere dokumentationskrav i gennemførelsesretsakten. Dette må antages at kunne være særligt byrdefyldt for små og mindre skovejendomme i det omfang, at dokumentationskravet vil skulle løftes via skovcertificering, som alt andet lige er relativt omkostningstungt for disse ejendomme. Det vil også give en risiko for højere priser for biomasse. Til gengæld vil gennemførelsesretsakten sikre, at der kommer et højere fælles niveau af dokumentationskrav på EU-niveau, idet bl.a. elementer af den danske politiske aftale bliver gældende i hele EU. Det er også forventeligt, at der med tiden vil kunne udvikles mere omkostnings-effektive former for dokumentation med øget brug af risikobaserede vurderinger, herunder via udvikling af skovcertificeringsordningerne. Derved kan et højt fælles EU-niveau alt andet lige blive en fordel for dansk erhvervsliv.



Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget medfører et højere beskyttelsesniveau for biodiversitet, idet det fremgår tydeligere, hvordan forringelser skal imødegås. Elementer af de ekstra danske biodiversitetskrav er medtaget i gennemførelsesretsakten, som derudover indeholder en bestemmelse om, at såvel primære skove som naturlige skove og halvnaturlige skove ikke må omdannes til plantage.

Aktørerne skal desuden levere mere dokumentation for at skovenes produktionskapacitet opretholdes, idet dansk skovlovgivning ikke pt. lever op til forslagets krav til, hvordan lovgivning på nationalt plan kan sikre, at dette krav opfyldes.

8. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke detaljeret kendskab til andre landes holdninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter overordnet forslaget, da det på en række punkter højner ambitionsniveauet på EU-niveau fsva. bæredygtighedskrav og dermed ses at være i bedre overensstemmelse med det høje ambitionsniveau, som den danske politiske aftale om bæredygtighedskrav indeholder, både hvad angår biodiversitet og klima. Regeringen har samtidig fokus på, at forslaget potentielt kan skabe usikkerhed om, hvor meget det vil begrænse skovbrugets mulighed for at levere skovbiomasse til energiformål, ligesom der aktuelt vil kunne være udfordringer forbundet med at dokumentere, at kravene er opfyldt. Det gælder bl.a. forbuddet imod at konvertere naturlig og semi-naturlig skov til plantage. Regeringen støtter intentionen i dette, som kan være biodiversitetsfremmende, men forudser administrative udfordringer med at sikre overholdelse af kravet, indtil der måtte være udviklet passende former for dokumentation på EU-plan, evt. via tilpasning af eksisterende certificeringsordninger i markedet. Regeringen vil samtidig arbejde for, at der udarbejdes midlertidig vejledning om den nærmere forståelse og praktiske udmøntning af kravet i en dansk sammenhæng.

Regeringen agter at stemme for Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning. Fra dansk side vil man dog samtidig gøre opmærksom på, at man forudser udfordringer med dokumentere kravenes opfyldelse og agter at løse udfordringerne gennem udstedelse af midlertidig dansk vejledning om passende former for dokumentation.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.