



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Europaudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
18. maj 2021

J nr. 2021-1739

Europaudvalget har i brev af 20. april 2021 stillet mig følgende spørgsmål 165 alm. del, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jan E. Jørgensen (V).

Spørgsmål 165

Kan ministeren oplyse, hvor stor Danmarks CO₂-lækage til andre EU-lande er som følge af danske klimatiltag?

Svar

Det er vigtigt for regeringen, at udformningen af klimapolitikken sker med henblik på at mindske lækageeffekter mest muligt. Derfor fremgår det også af klimaloven, at klimaindsatsen skal ske under hensyntagen til en række principper, herunder at det sikres, at danske tiltag ikke blot flytter hele drivhusgasudledningen uden for Danmarks grænser. Drivhusgaslækage er derfor et særligt opmærksomhedspunkt for regeringen, som må indgå i det konkrete tilfælde og sammenholdes med de øvrige hensyn i klimaloven, når et tiltag skal vurderes.

Nationale initiativer, der reducerer udledningerne i Danmark, men bevirker, at udledningerne i andre lande stiger, kaldes drivhusgaslækage (eller CO₂e-lækage). I sådanne tilfælde er tiltagets samlede globale reduktionseffekt mindre, da danske reduktioner i et vist omfang erstattes af stigningerne i udenlandske udledninger.

Grundlæggende kan drivhusgaslækage dog kun forekomme, såfremt andre landes udledninger kan øges. Lande med reduktionsmål (fx gennem EU's reduktionskrav i ikke-kvotesektoren eller gennem nationale reduktionsmål i Parisaftalen), kan i udgangspunktet ikke lade deres udledninger stige som konsekvens af dansk regulering, såfremt reduktionsmålene er bindende.

Der findes forskelle veje til hvordan drivhusgaslækage kan finde sted fx:

- Udenrigshandel og tab af konkurrenceevne: Hvis Danmark indfører regulering, som øger produktionsomkostninger for danske virksomheder, er der risiko for at de taber konkurrenceevne. Dermed er det muligt, at den økonomiske aktivitet (og drivhusgasudledningerne) flytter til udlandet.
- Teknologiske spill-over-effekter: Hvis Danmark indfører en regulering, som øger efterspørgslen efter klimavenlige teknologier, kan dette reducere prisen på disse på sigt gennem forskning og udvikling. Dette skaber en "negativ" lækageeffekt, dvs. mindsker udledningerne i udlandet.

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2809
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Side 1/2



- EU's kvotehandelssystem (ETS): I et traditionelt kvotemarked vil der være 100 pct. lækage, idet kvotemængden er fastlagt politisk. Såfremt Danmark bruger 1 kvote mindre, vil den således blive brugt i et andet EU-medlemsland. Reformen af ETS fra 2018 har dog ændret på dette, så længe at der er et stort overskud af kvoter på markedet. Når dette er tilfældet vil den såkaldte markedsstabilitetsreserve (MSR) permanent annullere en andel af kvoteoverskuddet. Dette bevirker, at lækagen er mindre end 100 pct. så længe der er et betydeligt overskud af kvoter.
- Prisjusteringer på markederne for fossile brændsler: Hvis forbruget af fossile brændsler falder i Danmark, kan dette alt andet lige medføre, at den internationale markedspris på fossile brændsler falder, hvilket vil øge efterspørgslen (og forbruget) i udlandet.
- Politisk lækage: Regeringen arbejder for at indrette klimaindsatsen således, at Danmark samlet set bliver et grønt foregangsland for derved at få andre lande til at følge vores eksempel.

Grundet det forskelligartede veje til drivhusgaslækage er det generelt meget vanskeligt at opgøre størrelsen af drivhusgaslækage at danske tiltag, idet det afhænger af mange forhold. De Økonomiske Råd har i et diskussionsoplæg i 2020 beregnet (under betydelig usikkerhed), at opnåelse af 70 pct.-målsætningen via en ensartet drivhusgasbeskatning på 1.200 kr./ton kan give en lækagerate på omkring 21 pct.¹ Dette er lavere end tidligere skøn (på ca. 50 pct.) primært pga. en forbedret modellering af reduktionsmulighederne i landbruget og mulighederne for kulstof-fangst og -lagring (CCS) og pga. at flere af reduktionerne i 2030 skønnes at ske uden for kvotesektoren, hvor lækageraten er mindre pga. bindende reduktionsforpligtelser i EU.

Slutteligt kan det nævnes, at Ekspertgruppen for Grøn Skattereform, som en del af sit arbejde skal tage stilling til, hvordan hensynene i klimaloven operationaliseres. Ekspertgruppen skal i sammenhæng hermed præsentere forskellige scenarier, som vægter hensynene i klimaloven forskelligt (fx vægter lækage højt eller lavt) og bl.a. opgøre CO_{2e}-lækagerater ved de forskellige scenarier. Der arbejdes på, at den kommende grønne regnemodel (grøn REFORM-modellen) skal kunne vurdere graden af drivhusgaslækage for klimatiltag i Danmark.

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen

¹ De Økonomiske Råd (2021) *Økonomi og Miljø 2020*, kapitel 1 Dansk klimapolitik frem mod 2030 (diskussionsoplæg).