



Energistyrelsen

Kontor/afdeling

Center for forsynings

Dato

04-12-2020

J nr. 2020 - 9747

/CAP

Høringsnotat vedrørende bekendtgørelse om foreninger til forbedring af vandsektorens effektivitet og kvalitet og udkast til bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber

Bekendtgørelserne har været udsendt i ekstern høring fra d. 20 oktober til den. 16 november 2020.

Ved fristens udløb var der indkommet ni høringssvar. Hvoraf tre har selvstændige bemærkninger. Disse tre høringssvar med selvstændige bemærkninger er fra følgende høringssparter: FSR – danske revisorer, Danske Vandværker og DANVA.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene, samt Energistyrelsens bemærkninger (i kursiv).

Bekendtgørelse om foreninger til forbedring af vandsektoren effektivitet og kvalitet:

Innovation i vandsektoren

Danske Vandværker bemærker, at den foreslåede foreningskonstruktion vil sikre en demokratisk forvaltning af midlerne, hvor alle kan søge på lige vilkår, og hvor der vil ske en faglig vurdering af de enkelte projekter, og at det kan sikres gennem nedsættelse af et fagligt vurderingspanel med den fornødne ekspertise, som kan sikre, at midlerne kun tildeles efter en grundig faglig vurdering til fælles bedste for vandforsyningerne.

Energistyrelsens bemærkninger:

Styrelsen har noteret sig de positive tilkendegivelser.

Revision og regnskab

FSR bemærker, at det bør præciseres, at foreningens vedtægter skal indeholde bestemmelse omkring valg af revisor samt krav til, at der skal være en godkendt revisor.

FSR bemærker videre, at det er ledelsen, der aflægger regnskabet, og såfremt der er nogle klare regler for kriterier og typer af omkostninger, der kan afholdes i

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



foreningen, kan revisor påse, om disse krav og kriterier er overholdt. Alternativt kan der stilles krav om, at foreningen er underlagt forvaltningsrevision.

FSR bemærker videre, at fristen for indsendelse af revideret årsrapport er væsentlig strammere i forhold til de almindelige regler omkring aflæggelse af regnskab.

DANVA bemærker, at fristen for revisorpåtegning den 1. marts virker meget tidlig i forhold til den almindelige proces for regnskabsaflæggelse, herunder regnskabsaflæggelse i de vandselskaber, der skal oprette foreningerne.

Energistyrelsens bemærkninger:

Styrelsen præciserer, at foreningen ska havde sit regnskab revisorpåtegnet af en godkendt revisor. Styrelsen præciserer derudover, at revisor skal påse, at der ikke er indregnet administrationsomkostninger, som ikke ligger inden for foreningens formål,

Styrelsen har noteret sig, at FSR og DANVA finder, at fristen for revisorpåtegning den 1. mart forekommer tidlig. Styrelsen fremrykker fristen til 1. juni.

Statsstøtte

DANVA bemærker, at det er uklart om, der ved udarbejdelsen af reglerne er sikret, at vandselskaberne og de eventuelle foreninger ikke vil få udfordringer med statsstøttereglerne.

Energistyrelsens bemærkninger:

Styrelsen kan oplyse, at der ved udarbejdelsen af bestemmelserne er blevet lagt vægt på, at bestemmelserne skulle udmøntes på en sådan måde, at midlerne i foreningerne ikke bliver omfattet af EU's statsstøtteregler.

Præcisering af effektivitet og kvalitet

DANVA bemærker, at begreberne effektivitet og kvalitet bør præciseres i bekendtgørelsen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Styrelsen præcisere dette i bekendtgørelsen.

Bekendtgørelsens § 11

DANVA bemærker, at det bør præciseres, at det alene er revisors anmærkninger omkring administration eller udbetalinger i strid med formålet, der skal afstedkomme indsendelse af revisorerklæring til Forsyningssekretariatet.

DANVA bemærker endvidere, at det bør fremgå af bekendtgørelsen, at der ikke kan gives påbud om nedbringelse af administrationsomkostninger uden



forudgående dialog mellem Forsyningssekretariatet og foreningen omkring omkostningerne sagligt kan begrundes, samt at påbud forudsætter manglende saglig begrundelse.

DANVA bemærker derudover, at der bør stilles tidsfrister for Forsyningssekretariatets behandling af og afgivelse af påbud omkring nedbringelse, hvis disse skal honoreres inden for denne angivne frist. DANVA bemærker derudover, at der mangler bestemmelser om betydningen af henholdsvis Forsyningssekretariatets manglende overholdelse af de givne frister og en eventuel indbringelse af Forsyningssekretariatets afgørelse.

Energistyrelsens bemærkninger:

Styrelsen præciserer i bekendtgørelsen, at det er anmærkninger vedrørende administrationsomkostninger eller udbetalinger i strid med formålet, der medfører krav om indsendelse af revisorerklæring til Forsyningssekretariatet.

Styrelsen præciserer ligeledes, at Forsyningssekretariatet skal indlede forudgående dialog forud for udstedelse af et påbud, og at påbuddet alene kan gives, hvis administrationsomkostningerne ikke sagligt kan begrundes.

Som konsekvens af, at der fastsættes en længere frist for indsendelse af revideret regnskaber, og DANVA's ønske om, at der i bekendtgørelsen fastsættes tidsfrister for Forsyningssekretariatet behandling, vurderer styrelsen, at det er mere hensigtsmæssigt, at fristerne for at efterkomme påbuddet fastsættes individuelt i de konkrete påbud.

Endeligt kan Energistyrelsen oplyse, at det fremgår af vandsektorlovens § 26, stk. 2, at Forsyningssekretariatets afgørelser efter denne lov eller efter regler fastsat i medfør heraf, kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i dette kapitel.

Skat

DANVA bemærker, at DANVA forventer og forudsætter, at det i forbindelse med udarbejdelse af den nye regulering sikre, at der hverken i regelsæt eller kontrol er eller bliver opstillet kriterier, som udløser skattepligt for foreningerne.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det er vurderingen, at foreningerne vil være omfattet af selskabsskatteloven § 1, stk. 1, nr. 6. Skattepligten efter denne bestemmelse omfatte alene indtægter ved erhvervsmæssig virksomhed og gevinst og tab ved salg af formuegoder, der har eller har haft tilknytning til den erhvervsmæssige virksomhed. Indtægter ved erhvervsmæssig virksomhed er indtægt fra næringsvirksomhed eller anden forretningsvirksomhed. Skattefrie ikke-erhvervsmæssige indtægter er fx tilskud, gaver, indskud og medlemskontingenter.



Styrelsen bemærker afslutningsvist, at regler om beskatning af foreninger henhører Skatteministeriet.

Bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandsektoren:

Danske vandværker bemærker, at de støtter de mindre justeringer i bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.

DANVA bemærker, at bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber ikke skal begrænses til "tilskud fra foreninger", idet det kan medføre tvivl om behandlings af eksempelvis MUDP-midler og lignende midler.

Energistyrelsens bemærkninger:

Styrelsen noterer sig de positive tilkendegivelser.

Styrelsen kan endvidere oplyse, at MUDP ikke er en fond. Styrelsen finder derfor ikke anledning til ændringer af bekendtgørelsen.