

## UDKAST

### Forslag til

#### **Lov om ændring af lov om elforsyning og regionsloven**

(Udvidelse af bemyndigelse til at begrænse eller stoppe adgangen til dispensation fra kravet om selskabsudskillelse ved kommunal elproduktion ved solcelleanlæg til også at omfatte regioner og indsættelse af krav for regioner om selskabsudskillelse ved egenproduktion af elektricitet mv.)

#### **§ 1**

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 119 af 6. februar 2020, som ændret ved § 1 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 1 i lov nr. 704 af 8. juni 2018, § 2 i lov nr. 738 af 30. maj 2020 og § 1 i lov nr. XXX af xx. xxxxxxxx 202X, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 4, 2. pkt.*, indsættes efter »kommunal«: »og regional«.

2. I § 4 indsættes som *stk. 6*:

»*Stk. 6.* Regioners egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar.«.

#### **§ 2**

I regionsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1032 af 6. juli 2018, som ændret ved § 31 i lov nr. 1518 af 18. december 2018 og § 21 i lov nr. xx af xx.xxx, foretages følgende ændringer:

# UDKAST

1. I § 5, stk. 1, nr. 6, ændres »råstofplaner.« til; »råstofplaner, og«.
2. I § 5, stk. 1, indsættes efter nr. 6 som nyt nummer:  
»7) varetage egenproduktion af elektricitet.«.

## § 3

Loven træder i kraft den 30. juni 2021.

### *Bemærkninger til lovforslaget Almindelige bemærkninger*

#### Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
  - 2.1. Ændring i elforsyningsloven. Udvidelse af bemyndigelse til at begrænse eller stoppe adgangen til dispensation fra kravet om selskabsudskillelse ved kommunal elproduktion ved solcelleanlæg til også at omfatte regioner og indsættelse af krav for regioner om selskabsudskillelse ved egenproduktion af elektricitet
    - 2.1.1. Gældende ret
    - 2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
  - 2.2. Ændring i regionsloven
    - 2.2.1. Gældende ret
    - 2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

## **1. Indledning**

Lovforslaget indeholder forslag til ændringer af lov om elforsyning, jf. lov-bekendtgørelse nr. 119 af 6. februar 2020 (i det følgende benævnt elforsy-ningsloven) og regionsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1032 af 6. juli 2018.

Det er i forbindelse med implementering af Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2018/2001/EU af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af vedvarende energikilder (herefter VE II-direktivet), vurderet, at for at overholde EU-rettens princip om proportionalitet skal regioner sidestilles med kommuner i forhold til, at egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar. Regioner skal i denne forbindelse sikres samme adgang til dispensation fra kravet om selskabsudskillelse med hen-blik på egetforbrug. VE II-direktivet skal implementeres senest den 30. juni 2021.

Med lovforslaget foreslås det således at indføre regler for regioner, om at egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, og at udvide klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse, til at begrænse eller stoppe adgangen til dispensation fra kravet om selskabsud-skillelse ved kommunal elproduktion fra solcelleanlæg, til også at omfatte regioner.

Med lovforslaget foreslås det endvidere, at der indsættes en bestemmelse i regionsloven om, at regioner må varetage egenproduktion af elektricitet.

## 2. Lovforslagets hovedpunkter

**2.1. Ændring i elforsyningsloven. Udvidelse af bemyndigelse til at be-grænse eller stoppe adgangen til dispensation fra kravet om selskabs-udskillelse ved kommunal elproduktion ved solcelleanlæg til også at omfatte regioner og indsættelse af krav for regioner om selskabsudskil-lelse ved egenproduktion af elektricitet**

### 2.1.1. Gældende ret

## UDKAST

Elforsyningsloven indeholder ikke regler for regioner. Visse regler har dog betydning for regulering af regioner. Særligt reglerne i elforsyningsloven om elproduktion ved selskabsudskillelse og bemyndigelsen til at fastsætte loft for dispensation til kravet om selskabsudskillelse, som gælder for kommuner, har betydning for regulering af regioner.

Det fremgår af § 4, stk. 1, 2. pkt., i elforsyningsloven, at en kommune kan deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1. Det indebærer, at en kommune kan deltage i selskaber med begrænset ansvar, der blandt andet varetager virksomhed vedrørende elproduktion.

Formålet med bestemmelsen er bl.a. at adskille kommunal elforsyningsvirksomhed, og herunder også elproduktion, fra kommunens øvrige drift, så kommunens primære økonomi ikke blandes sammen med økonomien i elforsyningsvirksomheden eller i det enkelte elproduktionsanlæg.

Det er således udgangspunktet, at hvis kommuner ønsker at opsætte solcelleanlæg, skal dette udskilles i et separat selskab. Det følger imidlertid af lovens § 2, stk. 4, 1. pkt., at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg eller mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Denne hjemmel har været anvendt af ministeren til at kunne undtage kommuners opsætning af visse solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse.

En dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse giver kommunerne adgang til egetforbrug, herunder særligt adgangen til at spare elafgiften.

Det fremgår af § 2, stk. 4, 2. pkt., i elforsyningsloven, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes.

Bemyndigelsesbestemmelsen indebærer, at ministeren kan fastsætte et loft for dispensationsadgangen. Reglerne for et loft for dispensationsadgangen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 179 af 26. februar 2019 om undtagelse af visse kommunale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse. Dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse kan blandt andet opnås, hvis solcelleanlægget opføres i forbindelse med nybyggeri eller større

renoveringer, hvor anlægget indgår som en del af overholdelsen af energirammen, eller hvis solcelleanlægget er nettilsluttet senest den 28. juni 2013.

### 2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

EU's direktiv om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder art. 21 (VE II-direktivet) stiller krav om, at medlemsstaterne skal sikre alle forbrugeres ret til at forbruge egenproduceret strøm, herunder også kommunerne. I forbindelse med implementering af VE II-direktivets art. 21 er det vurderet, at det ikke er nødvendigt at foretage ændringer af de gældende regler i elforsyningsloven om kommunernes ret til at producere elektricitet til eget forbrug. For at sikre overholdelse af EU-rettens princip om proportionalitet er det dog vurderet, at regioner skal sidestilles med kommuner i forhold til, at egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar samt mulighed for dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse med henblik på adgang til egetforbrug, herunder særligt adgangen til at spare elafgiften.

Med lovforslaget foreslås det at give regioner ret til egenproduktion af elektricitet i selskaber med begrænset ansvar. Med lovforslaget sidestilles kommuner og regioner i forhold til egenproduktion af elektricitet ved selskabsudskillelse.

Med lovforslaget foreslås det endvidere, at ministerens bemyndigelse til at bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes, udvides til også at omfatte regioner.

Klima-, energi- og forsyningsministeren får med den foreslåede ændring af bemyndigelsen mulighed for at fastsætte nærmere regler om loft over dispensationsadgangen fra kravet om selskabsudskillelse for regioner i bekendtgørelse nr. 179 af 26. februar 2019.

## **2.2. Ændring i regionsloven**

### 2.2.1. Gældende ret

Det er en forudsætning for regionernes opgavevaretagelse, at opgavevaretagelsen er hjemlet i sektorlovgivningen. Derudover skal opgaveområdet være beskrevet i regionslovens § 5, stk. 1. Det følger således af bestemmelsen i regionslovens § 5, stk. 1, jf. § 5, stk. 2, at de opgaver, en region skal kunne

varetage, skal være hjemlet i og positivt afgrænset i den i regionslovens § 5, stk. 1, nævnte sektorlovgivning. Det forhold, at regioner er offentlige myndigheder, der modtager offentlige bevillinger, og som varetager opgaver i henhold til lovgivningen, indebærer dog, at regionerne vil have mulighed for i overensstemmelse med lovgivningen på området at foretage dispositioner, der er nødvendige eller hensigtsmæssige for at varetage de pågældende opgaver. Det kaldes for regionernes "myndighedsfuldmagt". Som eksempler på opgaver, som regioner kan varetage i medfør af myndighedsfuldmagten, kan nævnes produktion af varer og tjenesteydelser til eget brug og salg af overkapacitet, køb og salg af fast ejendom m.v. Regioner har i medfør af reglerne om produktion til eget brug mulighed for at producere el til eget brug samt i et vist omfang sælge overkapacitet af el, som opstår i forbindelse med produktion til eget brug. Der er ikke krav om selskabsudskillelse af regional elproduktion til eget brug. Regioner har ikke herudover hjemmel til at producere el.

### 2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Som en konsekvens af det foreslåede krav i elforsyningsloven om, at regioners egenproduktion af elektricitet skal ske i selskabsform, foreslås endvidere en bestemmelse i regionsloven om regioners varetagelse af egenproduktion af elektricitet, jf. forslaget § 2. Baggrunden er, at regionslovens § 5, stk. 1, i temaform skal angive de områder og opgaver, som regioner i henhold til sektorlovgivningen kan varetage. Da det foreslås, at der i elforsyningslovens § 4 indsættes krav om selskabsudskillelse ved egenproduktion af elektricitet for regioner, og at bemyndigelsen i elforsyningslovens § 2, stk. 4, 2. pkt., udvides til også at omfatte regioner, skal dette afspejles i regionslovens § 5, stk. 1. Det foreslås på den baggrund, at der i regionslovens § 5, stk. 1, indsættes et nyt nr. 7, således at varetagelse af egenproduktion af elektricitet tilføjes til de opgaver, som regionsrådet i overensstemmelse med elforsyningsloven kan varetage.

Der henvises til lovforslagets § 1 og § 2 og bemærkningerne hertil.

### **3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have direkte økonomiske konsekvenser for det offentlige, da det er frivilligt for regioner at etablere solcel-

leanlæg. Der forventes derfor kun at være begrænsede økonomiske konsekvenser i form af administrationsomkostninger, hvis etablering af solcelleanlæg sker på allerede eksisterende bygninger, og der således ikke kan opnås dispensation fra kravet om selskabsudskillelse.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.**

De foreslåede ændringer vurderes ikke at påvirke virksomhedernes mulighed for at udvikle, teste og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller. Energistyrelsen vurderer derfor ikke, at principperne for agil erhvervsrettet lovgivning er relevant for lovforslaget.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering vurderer, at lovforslaget ikke er erhvervsrettet. Lovforslaget forventes at medføre mindre afledte konsekvenser for erhvervslivet, idet en opstiller af VE-anlæg, fx en solcellevirksomhed, vil blive påvirket, idet én af opstillerens potentielle kunder, regionerne, vil have en forringet købekraft.

#### **5. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### **6. Miljømæssige konsekvenser**

Lovforslaget forventes ikke at have miljømæssige konsekvenser af væsentlig betydning.

#### **7. Forholdet til EU-retten**

Efter artikel 21 i Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2018/2001/EU af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af vedvarende energikilder (VE II-direktivet), forpligtes medlemsstaterne til at sikre, at forbrugerne har ret til at blive VE-egenforbrugere. Ved en VE-egenforbruger forstås en slutkunde, der producerer vedvarende energi til eget forbrug, og som kan lagre eller videresælge egenproduktionen. VE II-direktivets artikel 21, stk. 5, fastslår også, at en VE-egenforbrugers anlæg kan ejes af en tredjepart eller forvaltes af tredjepart. Direktivet skal være gennemført i national lovgivning senest den 30. juni 2021.

## UDKAST

Det er vurderet, at artikel 21 ikke medfører nogen ændringer i gældende regler om kommunernes ret til at producere elektricitet til eget forbrug.

Af hensyn til EU-rettens princip om proportionalitet er det dog vurderet, at regioner skal sidestilles med kommuner i forhold til, at egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar samt mulighed for dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse med henblik på adgang til egetforbrug, herunder særligt adgangen til at spare elafgiften.

### 8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 17. december 2020 til den 21. januar 2021 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

### 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, an- før »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	De administrative omkostninger for regionerne vil være begrænsede.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Konsekvenserne vurderes at være begrænsede.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Lovforslaget forventes at medføre mindre afledte konsekvenser for erhvervslivet.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen



## UDKAST

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Artikel 21 i Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2018/2001/EU af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af vedvarende energikilder medfører ikke, at der skal foretages ændringer i reglerne om kommunernes ret til at producere elektricitet til eget forbrug. Af hensyn til proportionalitetsprincippet udvides reglerne til også at gælde for regioner.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

Til nr. 1

Det fremgår af § 2, stk. 4, 2. pkt. i elforsyningsloven, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes.

Det følger af den foreslåede ændring, at der i elforsyningsloven § 2, *stk. 4, 2. pkt.*, indsættes efter »kommunal«: »og regional«.

Med den foreslåede ændring af elforsyningsloven § 2, stk. 4, 2. pkt., vil bestemmelsen blive udvidet til også at omfatte regioner. Med den foreslåede ændring af elforsyningsloven § 2, stk. 4, 2. pkt., vil klima-, energi- og for-

## UDKAST

syningsministeren få mulighed for at fastsætte nærmere regler om at begrænse eller stoppe adgangen til dispensation fra kravet om selskabsudskillelse for regioner ved bekendtgørelse.

Begrundelsen for udvidelsen af bemyndigelsen i § 2, stk. 4, 2. pkt., er, at det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at der af hensyn til EU-rettens proportionalitetsprincip er behov for at udvide ministerens bemyndigelse til at bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes, til også at omfatte regioner.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Det fremgår af § 4, stk. 1, 2. pkt. i elforsyningsloven, at en kommune kan deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1, fx elproduktion.

Det foreslås, at der i elforsyningsloven § 4 indsættes som *stk. 6*: »*Stk. 6*. Regioners egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar «.

Med den foreslåede ændring af elforsyningsloven § 4 skal regioners egenproduktion af elektricitet udøves i selskaber med begrænset ansvar. Det vil således være udgangspunktet, at hvis regioner ønsker at opsætte fx solcelleanlæg, skal dette udskilles i et separat selskab med begrænset ansvar. Det følger imidlertid af lovens § 2, stk. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg eller mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Denne hjemmel har været anvendt af ministeren til at kunne undtage kommuners opsætning af solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse. Denne hjemmel vil også fremadrettet kunne anvendes til at undtage regioners opsætning af fx solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse.

Begrundelsen for indsættelsen af *stk. 6*, er, at det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at der af hensyn til EU-rettens proportionalitetsprincip er behov for at give regioner ret til egenproduktion af elektricitet

## UDKAST

i selskaber med begrænset ansvar, således at kommuner og regioner side-stilles i forhold til egenproduktion af elektricitet ved selskabsudskillelse.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

### *Til § 2*

Til nr. 1

Det foreslås, at »råstofplaner.« ændres til; »råstofplaner, og« i § 5, *stk. 1, nr. 6.*

Den foreslåede ændring er en lovteknisk konsekvens af indsættelsen af et nyt nummer i § 5, *stk. 1*, hvorefter nr. 6 ikke længere er det sidste nummer i § 5, *stk. 1.*

Til nr. 2

Det fremgår af regionslovens § 5, *stk. 1*, at regionerne skal varetage de i § 5, *stk. 1, nr. 1-6*, nævnte områder i overensstemmelse med den lovgivning, der regulerer de nævnte områder.

Regioner kan i dag med hjemmel i den såkaldte myndighedsfuldmagt producere el til eget brug, men der er ikke krav om selskabsudskillelse heraf.

Det foreslås, at der i regionslovens § 5, *stk. 1*, indsættes efter nr. 6 som nyt nummer: »7) varetage egenproduktion af elektricitet.«.

Det er en konsekvens af forslaget om, at der i elforsyningslovens § 4, ind-sættes krav om selskabsudskillelse ved egenproduktion af elektricitet for re-gioner, og at bemyndigelsen i elforsyningslovens § 2, *stk. 4, 2. pkt.*, udvides til også at omfatte regioner jf. forslaget § 1, *nr. 1 og 2.*

Med den foreslåede ændring sikres, at det fremgår af regionslovens § 5, *stk. 1*, at regioners varetagelse af egenproduktion af elektricitet sker i overens-stemmelse med den sektorlovgivning, der regulerer området, det vil sige el-forsyningsloven.

## UDKAST

Med den foreslåede ændring af regionslovens § 5, stk. 1, vil regioners egenproduktion af elektricitet skulle udskilles i et særskilt selskab, og regioner vil få mulighed for at kunne få dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse ved regional elproduktion ved solcelleanlæg.

### *Til § 3*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 30. juni 2021 med henblik på at sikre overholdelse af fristen for implementering af VE II-direktivet senest den 30. juni 2021, jf. VE II-direktivets artikel 36.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet elforsyningsloven og regionsloven ikke er gældende for Færøerne og Grønland.

UDKAST

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>I lov om elforsyning, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 119 af 6. februar 2020, som ændret ved § 1 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 1 i lov nr. 704 af 8. juni 2018, § 2 i lov nr. 738 af 30. maj 2020 og § 1 i lov nr. XXX af xx. xxxxxxxx 202X, foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 2.---</b> <i>Stk. 4.</i> Klima-, energi- og forsy- ningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg eller mindre omfat- tende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undta- ges fra lovens bestemmelser. Klima-, energi- og forsyningsmini- steren kan endvidere bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selska- ber med begrænset ansvar, begræn- ses eller stoppes.</p>	<p><b>1.</b> I § 2, <i>stk. 4, 2. pkt.</i>, indsættes ef- ter »kommunal«: »og regional«.</p>
<p><b>§ 4. ---</b> <i>Stk. 2-5. ---</i></p>	<p><b>2.</b> I § 4 indsættes som <i>stk. 6</i>: »<i>Stk. 6.</i> Regioners egenproduk- tion af elektricitet skal udøves i sel- skaber med begrænset ansvar.«.</p>

## UDKAST

	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>I regionsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1032 af 6. juli 2018, som ændret ved § 31 i lov nr. 1518 af 18. december 2018 og § 21 i lov nr. xx af xx.xxx, foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 5.</b> Regionsrådet skal i overensstemmelse med den lovgivning, der regulerer de nævnte områder, 1-6) ---</p>	<p><b>1.</b> I § 5, <i>stk. 1, nr. 6</i>, ændres »råstofplaner.« til; »råstofplaner, og«.</p> <p><b>2.</b> I § 5, <i>stk. 1</i> indsættes efter nr. 6 som nyt nummer:</p> <p style="padding-left: 40px;">»7) varetage egenproduktion af elektricitet.«.</p>