



Notat om delegeret retsakt til Folketingets Europaudvalg

Dato
15. december 2020

Europa-Kommissionens delegerede forordning, der fastlægger medlemslandenes skovreferenceniveauer i bilag IV af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/841 om medtagelse af drivhusgasemissioner og -optag fra arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 28. oktober 2020 udstedt en delegeret forordning, der fastlægger medlemslandenes skovreferenceniveauer i hht. Europa-Parlamentets og Rådets forordning om medtagelse af drivhusgasemissioner og –optag fra arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug (LULUCF-forordningen). Forordningen giver Kommissionen mandat til at vedtage en delegeret retsakt, der fastlægger medlemslandenes skovreferenceniveauer. Den delegerede retsakt udlægger et teknisk niveau for Danmarks skovreferenceniveau i henhold til LULUCF-forordningen, der ikke giver anledning til politisk stillingtagen. Danmark har senest i 2027 mulighed for at afgive en teknisk korrektion til skovreferenceniveauet, hvis der opnås en godkendelse i FN ifm. den nationale drivhusgasindrapportering.

Kommissionen anvender i den delegerede forordning som standard en overgangsperiode mellem arealkategorierne for ny skov (skovrejsning) og ældre skov (eksisterende skov) på 20 år. Heri skal der sondres mellem skovrejsning, hvor hele CO₂-optaget medregnes, og eksisterende skov, hvor kun afvigelser fra skovreferenceniveauet kan medregnes i opgørelserne. Af den nationale regnskabsplan fremgår det, at Danmark ønsker at anvende en 30-årig overgangsperiode mellem disse arealkategorier, og at dette er i overensstemmelse både med EU-reguleringen og FN-retningslinjerne for drivhusgasrapportering. Kommissionen har oplyst, at medlemslandene kan vælge en 30-årig overgangsperiode ved, at 1) opnå godkendelse af den nationale drivhusgasindrapportering til FN med en 30-årig overgangsperiode, og 2) herpå at afgive en teknisk korrektion til Kommissionen inden fristen for den rapport, der skal fremlægges ifm. kontrol af overholdelse af LULUCF-forordningen den 15. marts 2027.

Den delegerede retsakt forventes i sig selv ikke at få lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser for Danmark. Regeringen støtter, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af



nærværende notat lægge dette til grund. Frist for indsigelse til Kommissionen er den 23. december 2020.

2. Baggrund

Kommissionen har den 28. oktober 2020 udstedt en delegeret forordning, der fastlægger medlemslandenes skovreferenceniveauer. Den delegerede forordning er udstedt med hjemmel i LULUCF-forordningen¹ (forordningen om medtagelse af drivhusgasemissioner og –optag fra arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug). Denne forordning integrerer for første gang udledninger og optag fra LULUCF-sektoren i EU's klimamålsætning for perioden 2021-2030. Medlemslandene er forpligtede til at sikre, at kulstofbalancen i skove ikke forringes i perioden frem mod 2030 sammenlignet med et skovreferenceniveau, der er udtryk for en *business-as-usual* udvikling af eksisterende skoves CO₂-optag og -udledning.

3. Formål og indhold

Den delegerede forordning fastlægger medlemslandenes tekniske skovreferenceniveauer for perioden 2021-2025. Der kræves ikke politisk stillingtagen på nuværende tidspunkt. I den delegerede forordning er Danmarks skovreferenceniveau fastsat med en 20-årig overgangsperiode mellem arealkategorierne for skovrejsning og eksisterende skov.

De gældende regler i LULUCF-forordningen fastlægger en standardperiode for overgang af arealer til nye arealkategorier på 20 år, men giver medlemsstaterne mulighed for at vælge 30 år for overgangen mellem kategorien for skovrejsning til kategorien for eksisterende skov, hvis det er behørigt begrundet iht. FN's Klimapanel (IPCC) retningslinjer. Der skal sondres mellem skovrejsning, hvor hele CO₂-optaget medregnes, og eksisterende skov, hvor kun afvigelse fra skovreferenceniveauet kan medregnes i opgørelserne.

Kommissionen har oplyst, at medlemslandene kan vælge en 30-årig overgangsperiode, hvis deres nationale drivhusgasrapportering til FN godkendes med en 30-årig overgangsperiode. I givet fald skal der afgives en teknisk korrektion (*technical correction*) til Kommissionen inden fristen for den rapport, der skal fremlægges ifm. kontrol af overholdelse af LULUCF-forordningen den 15. marts 2027.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Den delegerede forordning træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra, at de har modtaget meddelelse herom. Den delegerede retsakt blev foreløbigt vedtaget den 28. oktober, hvilket betyder, at indsigelsesfristen løber frem til d. 23. december 2020.

¹ LULUCF-forordningen (EU) 2018/841: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.156.01.0001.01.ENG



5. Nærhedsprincippet

Der er tale om en delegeret retsakt med henblik på at supplere en allerede vedtaget forordning (LULUCF-forordningen). Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at den delegerede retsakt er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Lov nr. 965 af 26/06/20 (klimaloven) omfatter Danmarks samlede drivhusgasudledninger fordelt på sektorer, herunder kulstofoptag/-emissioner fra jord og skov (LULUCF-sektoren), jf. kapitel 3.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den delegerede forordning vil ved vedtagelse være direkte gældende i dansk ret. Det vurderes ikke, at den vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Den delegerede retsakt forventes ikke at få hverken erhvervsøkonomiske, samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark, eftersom der ikke med denne tages stilling til, om Danmark skal benytte en 20 årig eller 30 årig overgangsperiode for skovrejsning.

Såfremt Danmark efterfølgende får godkendt en 30-årig overgangsperiode for skovrejsning i den nationale drivhusgasrapportering til FN, kan det have positive økonomiske konsekvenser. En 30-årig overgangsperiode vil således for Danmark give mulighed for ekstra LULUCF-kreditter fra skovrejsning set i forhold til en 20-årig overgangsperiode. Regeringen har dog ikke taget stilling til anvendelsen af LULUCF-kreditter i opfyldelsen af det nationale reduktionsmål for ikke-kvotesektoren. Regeringen vil involvere Folketingets partier i spørgsmålet herom. Der skal tages stilling til brugen af LULUCF-kreditter i senest 2027, når regnskabet for den første forpligtelsesperiode opgøres.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forordningen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Den delegerede retsakt har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes ikke, at Rådet vil gøre indsigelse mod den delegerede retsakt.

Det forventes, at flere af de øvrige medlemslande, vil vælge en 30-årig overgangsperiode bl.a. med henvisning til, at ny skov vokser langsommere i nordens kolde klima end i resten af EU. Disse medlemslande vil således være underlagt en tilsvarende proces for at opnå en teknisk korrektion af deres skovreferenceniveau ved Kommissionen.

**Klima-, Energi- og Forsynings-
ministeriet**

Holmens Kanal 20
DK-1060 København K
T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk



10. Regeringens generelle holdning

Af den nationale regnskabsplan for skove fremgår det, at Danmark ønsker at anvende en 30-årig overgangsperiode for arealkategorierne for skovrejsning, og at dette vil være i tråd med FN's retningslinjer på området, bl.a. fordi ny skov i Danmark skal bruge væsentlig mere tid end 20 år (og også mere end 30 år) på at nå et stabilt stadie. Regeringen har dog endnu ikke taget stilling til brugen af LULUCF-kreditter i opfyldelsen af det nationale reduktionsmål for ikke-kvotesektoren. Regeringen vil involvere partierne i spørgsmålet herom. Der skal tages stilling til brugen af LULUCF-kreditter i senest 2027, når regnskabet for den første forpligtelsesperiode opgøres.

Regeringen støtter, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, idet Danmark dog vil gøre opmærksom på, at denne ikke præjudicerer Danmarks mulighed for at ændre overgangsperioden for skovrejsning til 30 år i overensstemmelse med forordningens regler herom. Regeringen vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.