



8. marts 2021

---

## Samlenotat vedrørende uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre den 16. marts 2021

- 1) Beskatning af den digitale økonomi  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
  
- 2a) Økonomisk genopretning i EU: Økonomisk situation og Kommissionens meddelelse om retningslinjer for den videre finanspolitiske håndtering af COVID-19-krisen  
*KOM (2021) 105* 2  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
  
- 2b) Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)  
*KOM (2020) 408* 9  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
  
- 3) Rådskonklusioner om det fremadrettede arbejde med detailbetalinger i EU  
*KOM-dokument foreligger ikke*  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
  
- 4) Internationale møder: Opfølgning på G20-møde 26. februar 2021, samt forberedelse af IMF- og G20-møder 7.-10. april 2021  
*KOM-dokument foreligger ikke* 15  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
  
- 5) Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompensationsordninger (SURE)  
*KOM (2021) 104* 20  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

**Dagsordenspunkt 2a: Økonomisk genopretning i EU: Økonomisk situation og Kommissionens meddelelse om retningslinjer for den videre finanspolitiske håndtering af COVID-19-krisen**

KOM (2021) 105

**1. Resume**

*ECOFIN skal drøfte økonomisk genopretning i EU. Drøftelserne ventes at vedrøre den økonomiske situation og finanspolitik under COVID-19-krisen. Dagsordenspunktet om genopretning omfatter også implementeringen af EU's genopretningsfacilitet (se særskilt punkt i samlenotatet).*

*Kommissionen har den 3. marts 2021 offentliggjort en meddelelse om finanspolitik i lyset af COVID-19-krisen. Meddelelsen indeholder information og grundlæggende principper for Kommissionens tilgang vedr. kommende vurderinger og anbefalinger om EU-landenes finanspolitikker, som ventes offentliggjort i maj 2021. Kommissionen lægger ikke op til beslutninger nu, men oplyser bl.a., at Kommissionens stillingtagen til den videre brug af den såkaldte generelle undtagelsesklausul og implementeringen af EU's finanspolitiske regler vil bygge på en helbedsvurdering af økonomien. Hovedkriteriet ventes at være, hvornår BNP i EU og euroområdet skønnes at nå et niveau omtrent som i 2019 inden COVID-19 krisen. Kommissionen venter på det forelæggende grundlag, at den generelle undtagelsesklausul fortsat ville skulle være aktiv i 2022, men ikke i 2023. Kommissionen vil dog afvente den videre udvikling og vurdere sagen i lyset af sin forårsprognose i maj, før der tages konkret stilling.*

*EU-landene ventes generelt at dele Kommissionens overordnede vurderinger af de økonomiske udsigter og den store usikkerhed. Det er uklart, hvordan landene konkret vil stille sig ift. Kommissionens meddelelse om finanspolitik.*

*Regeringen tager Kommissionens meddelelse om finanspolitik i lyset af COVID-19-krisen til efterretning og støtter, at den videre implementering af EU's finanspolitiske regler, herunder Kommissionens anvendelse af den generelle undtagelsesklausul, bygges på en helbedsvurdering af økonomien og genopretningen i EU og euroområdet, som inddrager Kommissionens kommende prognose. Regeringen er enig i, at den økonomiske usikkerhed stadig er betydelig.*

**2. Baggrund**

*ECOFIN skal drøfte økonomisk genopretning i EU. Drøftelserne ventes at vedrøre den økonomiske situation og finanspolitik under COVID-19-krisen. Dagsordenspunktet om genopretning omfatter også implementeringen af EU's genopretningsfacilitet, som behandles særskilt i samlenotatet.*

*Den økonomiske situation*

*Drøftelsen af den økonomiske situation ventes at tage udgangspunkt i bl.a. vækst- og inflationsforventningerne i Kommissionens vinterprognose, som blev præsenteret på ECOFIN 16. februar 2021, og eventuelle efterfølgende udviklinger.*

*Kommissionens næste prognose for udviklingen i EU-landenes økonomier (forårsprognosen) forventes offentliggjort i maj 2021.*

*Retningslinjer for den videre finanspolitiske håndtering af COVID-19-krisen*

Drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i en meddelelse fra Kommissionen af 3. marts 2020 om den finanspolitiske reaktion på COVID-19-krisen.

Meddelelsen skal ses i relation til tidligere meddelelser fra Kommissionen om finanspolitikken i EU i lyset af COVID-19, jf. nedenfor.

Kommissionen har konkret tidligere offentliggjort en meddelelse af 20. marts 2020 (KOM(2020)123) om aktivering af den såkaldte ”*generelle undtagelsesklausul*”, hvor Kommissionen henviste til, at EU var ramt af et alvorligt økonomisk tilbageslag. Med den generelle undtagelsesklausul henviser Kommissionen til fleksibilitet i EU’s fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, der overordnet indebærer, at der kan tages højde for *alvorlige økonomiske tilbageslag i EU eller euroområdet* ifm. vurderinger af EU-landenes finanspolitik.

EU’s finansministre blev den 23. marts 2020 enige om en erklæring, der fastslog, at finansministrene delte Kommissionens vurdering vedr. det alvorlige økonomiske tilbageslag. Erklæringen var en principiel hensigtserklæring om støtte til brug af fleksibiliteten i Stabilitets- og Vækstpagten.

Den konkrete virkning af undtagelsesklausulen afhænger af Kommissionens implementering, herunder eventuelle udspil til egentlige formelle beslutninger i Rådet om gennemførelse af de fælles finanspolitiske rammer og regler.

Kommissionen har i lyset af den store usikkerhed om de offentlige finanser og den økonomiske udvikling foreløbigt valgt ikke at tage initiativ til anvendelse af reglerne i form af henstillinger om korrektion af underskud over 3 pct. af BNP eller om efterlevelse af reglerne om mål for strukturel saldo og strukturelle budgetforbedringer. Kommissionen konkluderede fx i rapporter i foråret 2020, at der ikke burde træffes beslutninger om at igangsætte proceduren for uforholdsmæssigt store underskud og tildele landene henstillinger i lyset af situationen med den store usikkerhed om den økonomiske udvikling. Kommissionen har samtidig oplyst, at man vil revurdere brugen af reglerne løbende.

Kommissionen meddelte ifm. Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst af 17. september 2020 og i et offentligt brev til EU-landene af 19. september 2020<sup>1</sup>, at undtagelsesklausulen også vil være aktiv i 2021. Den årlige strategi for bæredygtig vækst blev drøftet på ECOFIN 6. oktober 2020.

### **3. Formål og indhold**

*Den økonomiske situation*

Kommissionen opjusterer i vinterprognosen af 11. februar 2021 skønnet for realvæksten i EU med 1,1 pct.-point i 2020 ift. efterårsprognosen af 5. november 2020,

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/applying-rules-stability-and-growth-pact\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/applying-rules-stability-and-growth-pact_en)

så faldet i BNP nu skønnes at have udgjort 6,3 pct. Opjusteringen skyldes bl.a. et højere privatforbrug i 3. kvartal end forventet. Kommissionen nedjusterer sit væksts-køn for EU i 2021 fra 4,1 til 3,7 pct. grundet fortsatte nedlukninger og nye virus-mutationer. I 2022 skønnes væksten at lande på ca. 3,9 pct., hvilket er en opjustering på 0,9 pct.-point. Prognosen viser, at Danmark foreløbigt har klaret sig relativt godt igennem krisen sammenlignet med andre EU-lande, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**  
**BNP-skøn for udvalgte økonomier i Kommissionens efterårsprognose 2020 og vinterprognose 2021**

Realvækst, pct.	Kommissionens vinterprognose, feb. 2021			Kommissionens efterårsprognose, nov. 2020		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
EU	-6,3	3,7	3,9	-7,4	4,1	3,0
Euroområdet	-6,8	3,8	3,8	-7,8	4,2	3,0
Tyskland	-5,0	3,2	3,1	-5,6	3,5	2,6
Frankrig	-8,3	5,5	4,4	-9,4	5,8	3,1
Italien	-8,8	3,4	3,5	-9,9	4,1	2,8
Spanien	-11,0	5,6	5,3	-12,4	5,4	4,8
Nederlandene	-4,1	1,8	3,0	-5,3	2,2	1,9
Danmark	-3,5	2,9	3,6	-3,9	3,5	2,4
Danmark (ØR)	-3,8	2,8	3,1	-	-	-
Sverige	-2,9	2,7	4,0	-3,4	3,3	2,4

Kilde: Kommissionens efterårsprognose 2020, 5. november 2020, Kommissionens vinterprognose 2021, 11. februar 2021 og Økonomisk Redegørelse (ØR), december 2020.

Inflationen i EU ventes i prognosen at stige gradvist fra et meget lavt niveau på 0,5 pct. i 2020 til et niveau på 1,5 pct. i 2021 og 2022.

Risici: Den økonomiske situation er fortsat meget usikker. Hurtigere vaccinationer, et tiltagende globalt opsving og Biden-administrationens omfattende stimuluspakke er faktorer, der kan fremme genopretningen. Omvendt kan forsinkede vaccineudrulninger, nye virusmutationer og forlængede restriktioner hæmme opsvinget. Kommissionen peger også på, at en for hurtig tilbagetrækning af den økonomiske støtte vil forsinke genopretningen. En for langsom tilbagerulning af støtten er dog også forbundet med risici, dels fordi et stigende gælds niveau øger sårbarheden over for bl.a. rentestigninger, og dels fordi hjælpepakkerne kan understøtte 'zombievirksomheder' (dvs. urentable virksomheder, der ikke er selvstændigt levedygtige).

For yderligere om den økonomiske situation henvises til samlenotatet forud for ECOFIN 16. februar 2021.

#### *EU-landenes finanspolitikker under COVID-19-krisen*

Kommissionens meddelelse af 3. marts 2021 om finanspolitik i lyset af COVID-19-krisen indeholder information og grundlæggende principper for Kommissionens tilgang vedr. kommende vurderinger og anbefalinger om EU-landenes finanspolitikker, som Kommissionen planlægger at fremlægge sammen med sin næste prognose i Kommissionens forårspakke under det europæiske semester, som ventes

offentliggjort i maj 2021. Kommissionen lægger ikke op til konkrete beslutninger nu.

Meddelelsen omhandler særligt følgende:

- Meddelelsen omfatter **generelle principper for landenes finanspolitikker**, som samler op på tidligere retningslinjer, herunder at landenes tiltag bør være rettidige, midlertidige og målrettede og tilpasset de landespecifikke situationer. Finanspolitikkerne bør justeres i takt med, at smitten nedbringes, og genopretningen skrider frem, således at økonomien og arbejdsmarkedet kan omstilles gradvist, og så der tages skridt i retning af sundere og mere holdbare offentlige finanser. Landene bør generelt prioritere offentlige og private investeringer, herunder med et grønt og digitalt fokus.
- Kommissionen har fortsat ikke afgjort, om den såkaldte **generelle undtagelsesklausul** også vil være aktiv efter 2021. Denne beslutning ventes truffet senere ifm. Kommissionens forårspakke. Kommissionen oplyser dog, at Kommissionens stillingstagen vil bygge på en helhedsvurdering af økonomiens tilstand, som inddrager kvantitative kriterier. Hovedkriteriet vil være, hvornår BNP i EU og euroområdet skønnes at nå et niveau omtrent som i 2019, inden COVID-19-krisen brød ud. Det bemærkes, at det Europæiske Finansielle Råd (EFR) tidligere har peget på dette kriterium som en rettesnor for, hvornår det alvorlige økonomiske tilbageslag (som udløste Kommissionens aktivering af den generelle undtagelsesklausul) kan siges at være afsluttet.

Kommissionen oplyser, at en foreløbig vurdering pba. Kommissionens vinterprognose 2021 indikerer, at den generelle undtagelsesklausul fortsat ville skulle være aktiv i 2022, men ikke i 2023. Kommissionen vil dog afvente den videre udvikling og vurdere sagen i lyset af sin forårsprognose, der blandt andet vil indeholde endelige tal for 2020, før der tages konkret stilling.

- Kommissionen vil i foråret lave nye **rapporter med vurderinger af landenes offentlige finanser** ift. Stabilitets- og Vækstpagten (rapporter under EU-traktatens artikel 126.3 om landenes offentlige finanser ift. reglerne om et faktisk underskud, der er under 3 pct. af BNP, og en ØMU-gæld, der er under 60 pct. af BNP eller tilstrækkeligt faldende). Kommissionen vil her tage højde for bl.a. den store usikkerhed om økonomien og anbefalingerne til finanspolitikken i 2021. Kommissionen offentliggjorde også sådanne rapporter i foråret 2020 (20. maj 2020), hvor Kommissionen konkluderede, at der på daværende tidspunkt ikke burde træffes beslutninger om at igangsætte proceduren for uforholdsmæssigt store underskud og tildele landene henstillinger i lyset af situationen med den store usikkerhed om den økonomiske udvikling.
- Rådet vedtog i juli 2020 anbefalinger vedr. EU-landenes finanspolitik i 2021 som led i de årlige landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester. De finansielle anbefalinger var i lyset af krisen og den store usikkerhed relativt enslydende og fokuserede især på behovet for at understøtte økonomierne

og indeholdt ikke nogen kvantitative anbefalinger til EU-landenes finanspolitikker. I den nye meddelelse fremgår det, at Kommissionen i sine **kommende forslag til anbefalinger vedr. de enkelte landes finanspolitikker i 2022** vil anlægge en mere differentieret tilgang på tværs af landene og vil inkludere en form for kvantitative retningslinjer samt et mellemfristet element (forventes fremsat i maj 2021).

- Den **normale fleksibilitet i Stabilitets- og Vækstpagten vil fortsat gælde**, når den generelle undtagelsesklausul ikke længere finder anvendelse. Det vil således være muligt at tage højde for usædvanlige begivenheder, de finanspolitiske krav vil fortsat være gradueret efter de enkelte landes økonomiske situation, de normale fleksibilitetsklausuler for investeringer og reformer anvendes fortsat mv.
- **Kommissionens evaluering af EU's finanspolitiske rammer og proceduren for makroøkonomiske ubalancer** er fortsat sat på pause som følge af COVID-19. Kommissionen oplyser, at de forventer at genstarte evalueringen, når den økonomiske genopretning er kommet godt på sporet.

I det første år af COVID-19-krisen, har EU-landene taget en lang række finanspolitiske instrumenter og tiltag i brug for at håndtere de økonomiske konsekvenser forårsaget af COVID-19-pandemien.

EU-landene har bl.a. gennemført en række diskretionære finanspolitiske tiltag mhp. at understøtte virksomheder og lønmodtagere. De finanspolitiske tiltag tæller bl.a. kompensationsordninger til virksomheder omfattet af restriktioner, støtte til opretholdelse af beskæftigelsen i virksomheder i form af bl.a. lønkompensation samt generel understøttelse af arbejdstagere ved at sikre bedre adgang til fx dagpenge. Foruden finanspolitiske tiltag har landene også gennemført tiltag mhp. at understøtte virksomhedernes likviditet, herunder vha. af udskudt skat, lån og garantier.

Kommissionens seneste skøn for de offentlige finanser i EU-landene blev offentliggjort 5. november 2020 i Kommissionens efterårsprognose (vinterprognosen indeholder kun skøn for vækst og inflation), *jf. tabel 2*. Kommissionen bemærkede i efterårsprognosen, at finanspolitikken er blevet lempet markant i 2020 som følge af støttetiltag for at afbøde konsekvenserne af COVID-19-pandemien. Det har været med til at begrænse tilbageslaget og de negative konsekvenser heraf. Kommissionen har antaget, at støttetiltagene gradvist vil blive udfaset i 2021. Tilbageslaget og de finanspolitiske lempelser indebærer, at de offentlige finanser generelt svækkes kraftigt. Der har desuden været en tendens til, at de lande, der allerede inden krisen havde høj gæld og strukturelle underskud (særligt i Sydeuropa), også er de lande, der har oplevet den største gældsstigning under COVID-19-krisen. De meget høje gælds niveauer i nogle lande kan øge sårbarheden over for eventuelle rentestigninger og udsving i markedernes tillid.

**Tabel 2****Skøn for offentlige finanser for udvalgte økonomier i Kommissionens efterårsprognose 2020**

Pct. af BNP	Offentlig saldo				Strukturel saldo				Offentlig gæld			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
<b>EU</b>	-0,5	-8,4	-6,1	-4,5	-1,3	-4,8	-4,2	-3,5	79,2	93,9	94,6	94,9
<b>Euroområdet</b>	-0,6	-8,8	-6,4	-4,7	-1,3	-4,8	-4,3	-3,7	85,9	101,7	102,3	102,6
Tyskland	1,5	-6,0	-4,0	-2,5	0,9	-3,4	-2,7	-1,9	59,6	71,2	701,1	69,0
Frankrig	-3,0	-10,5	-8,3	-6,1	-3,3	-5,1	-5,7	-4,8	98,1	115,9	117,8	119,4
Italien	-1,6	-10,8	-7,8	-6,0	-1,9	-5,8	-5,0	-4,3	134,7	159,6	159,5	159,1
Spanien	-2,9	-12,2	-9,6	-8,6	-4,0	-6,0	-6,0	-7,2	95,5	120,3	122,0	123,9
Nederlandene	1,7	-7,2	-5,7	-3,8	0,3	-4,6	-3,9	-2,7	48,7	60,0	63,5	65,9
<i>Danmark</i>	3,8	-4,2	-2,5	-1,9	3,5	-0,4	-0,4	0,0	33,3	45,0	41,1	40,9
Sverige	0,5	-3,9	-2,5	-1,4	0,4	-1,4	-0,9	-0,2	35,1	39,9	40,5	40,3
UK	-2,3	-13,4	-9,0	-7,6	-3,5	-8,7	-5,9	-5,4	85,4	104,4	111,0	113,7

Kilde: Kommissionens efterårsprognose 2020, 5. november 2020.

**4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens nye meddelelse om finanspolitikkerne.

**5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

**6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

**7. Økonomiske konsekvenser**

Kommissionens vinterprognose, Kommissionens meddelelse om finanspolitik og drøftelsen på ECOFIN ventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

**8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

**9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at dele Kommissionen overordnede vurderinger af de økonomiske udsigter og den store usikkerhed. Der har foreløbigt været bred støtte til den finanspolitiske strategi vedr. betydelige, midlertidige og målrettede finanspolitiske lempelser i lyset af det økonomiske tilbageslag. Det er uklart, hvordan landene konkret vil stille sig ift. Kommissionens meddelelse om finanspolitik.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen tager Kommissionens meddelelse om finanspolitik i lyset af COVID-19-krisen til efterretning og støtter, at den videre implementering af EU's finanspolitiske regler, herunder Kommissionens anvendelse af den generelle undtagelsesklause, bygges på en helhedsvurdering af økonomien og genopretningen i EU og euroområdet, som inddrager Kommissionens kommende prognose. Regeringen er enig i, at den økonomiske usikkerhed stadig er betydelig.

Regeringen støtter generelt, at EU-landene gennemfører målrettede og midlertidige tiltag afstemt med den sundhedsmæssige og økonomiske situation. Regeringen støtter, at genopretningsarbejdet i EU har et stærkt fokus på bæredygtighed og grøn omstilling.

Der skal findes en løbende balance. Det er vigtigt at sikre en robust genopretning af de europæiske økonomier, samtidig med at landene – i takt med at økonomierne kommer tilbage på sporet – gradvist retter mere fokus på at sikre sunde og holdbare offentlige finanser, så det finanspolitiske råderum i landene genopbygges over tid for at være forberedt på nye kriser.

## 11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev senest orienteret om den økonomiske situation forud for ECOFIN 16. februar 2021.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret skriftligt om Kommissionens aktivering af den såkaldte ”*generelle undtagelsesklause*” og ECOFIN's erklæring ifm. det uformelle videomøde i ECOFIN 23. marts 2020. Kommissionens udmelding om den fortsatte brug af klausulen i 2021 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering ifm. punktet ”Evaluering af det europæiske semester 2020 og vejen frem i en genopretningskontekst” forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

Sagerne om de landespecifikke anbefalinger for 2021 under det europæiske semester og Kommissionens rapporter med vurderinger af landenes offentlige finanser ift. Stabilitets- og Vækstpagten (artikel 126.3-rapporter) af 20. maj 2020 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020. Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg fik desuden en skriftlig orientering om de landespecifikke anbefalinger 19. juni 2020, der efter aftale med udvalgene trådte i stedet for det vanlige samråd i juni om de landespecifikke anbefalinger, der følger af beretningen om Folketingets behandling af det europæiske semester af 21. juni 2013.



## Dagsordenspunkt 2b: Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM (2020) 408

### 1. Resume

*EU's genopretningsfacilitet er formelt trådt i kraft 19. februar 2021, og EU-landene kan derfor nu og senest 30. april 2021 formelt aflevere deres genopretningsplaner til Kommissionen, som herefter vil skulle godkendes af ECOFIN efter indstilling fra Kommissionen. Udbetalinger under genopretningsfaciliteten bliver mulige, når samtlige EU-lande har ratificeret en aftale om en ny ordning for EU's egne indtægter, således at Kommissionen kan rejse finansiering til genopretningsfaciliteten ved at foretage obligationsudstedelser, og når ECOFIN har godkendt de enkelte landes genopretningsplaner. Udbetalinger vil blive besluttet i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger i deres genopretningsplaner.*

*ECOFIN ventes 16. marts 2021 at gøre status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner. ECOFIN drøfter løbende drøfte status for genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes genopretningsplaner. ECOFIN havde den første drøftelse 19. januar 2021 og den seneste drøftelse 16. februar 2021.*

*Der henvises til tidligere samlenotater og forelæggelser om forordningen om genopretningsfaciliteten i Folketingets Europaudvalg, senest forud for ECOFIN 16. februar 2021.*

### 2. Baggrund

EU har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lån på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser).

Genopretningsfaciliteten og –instrumentet omfatter alle EU-lande. Genopretningsmidlerne kan udbetales og anvendes i perioden 2021-26.

Genopretningsfaciliteten har til formål at fremme EU's økonomiske, sociale og territoriale samhørighed, økonomisk og social konvergens, forbedre landenes robusthed, tilpasningsevne, imødegå sociale og økonomiske konsekvenser af COVID-19-krisen, styrke den grønne og digitale omstilling samt styrke økonomisk vækst og arbejdspladser.

Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. For beskrivelse af aftalen henvises til samlenotat forud for ECOFIN 19. januar 2021.

### 3. Formål og indhold

#### *Genopretningsplaner – prioriteter*

Arbejdet med at operationalisere genopretningsfaciliteten er i gang. For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten skal EU-landene hver især udarbejde nationale genopretningsplaner ("Recovery and Resilience Plans"), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (europæiske semester), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed. Rammerne for landenes genopretningsplaner er generelt fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten og i supplerende retningslinjer udarbejdet af Kommissionen.<sup>2</sup>

#### *Genopretningsplaner – proces*

Idet genopretningsfaciliteten er trådt i kraft, kan EU-landene nu og senest 30. april 2021 formelt aflevere deres genopretningsplaner til Kommissionen. Når genopretningsplanerne er afleveret, skal de vurderes af Kommissionen og efter forslag fra Kommissionen godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal.

Udbetalinger under genopretningsfaciliteten bliver mulige, når samtlige EU-lande har ratificeret en aftale om en ny ordning for EU's egne indtægter, således at Kommissionen kan rejse finansiering til genopretningsfaciliteten ved at foretage obligationsudstedelser, og når ECOFIN har godkendt genopretningsplanerne. Udbetalinger fra genopretningsfaciliteten vil generelt ske i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger for reformer og investeringer, som er fastlagt i deres respektive genopretningsplaner og afspejlet i Rådets afgørelser om planerne. Kommissionen træffer beslutning om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle komité (EFC).

**Tabel 1**

#### **Genopretningsfaciliteten – tidslinje for operationalisering**

<b>Trin</b>	<b>Tidsperspektiv</b>
Mulighed for at EU-landene afleverer udkast til genopretningsplaner til Kommissionen	Fra 15. oktober 2020
Dialog mellem Kommissionen og land	Løbende og/eller efter aflevering af udkast til genopretningsplan
Lande afleverer formelt deres genopretningsplaner	Fra forordning om genopretningsfaciliteten træder i kraft og som hovedregel inden 30. april 2021 <sup>3</sup>

<sup>2</sup> Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en).

<sup>3</sup> EU-landene kan vælge at aflevere deres genopretningsplaner i perioden 2021-23 (fra 15. oktober og som hovedregel inden 30. april i et givent år) mhp. at opnå adgang til den til landet allokerede direkte støtte og evt.

**Tabel 1****Genopretningsfaciliteten – tidslinje for operationalisering**

Kommissionen vurderer genopretningsplan iht. de i forordningen fastlagte kriterier	Inden for to måneder fra aflevering
Rådet tager stilling til godkendelse af genopretningsplan efter forslag fra Kommissionen iht. de fastlagte kriterier	Inden for fire uger fra forslag
Lande anmoder løbende om udbetalinger af finansiel assistance i takt med opnåelse af milepæle og målsætninger som fastlagt i genopretningsplaner	Kommissionen vurderer anmodning inden for to måneder fra anmodning

Kilde: Kommissionen, forordningen og genopretningsfaciliteten og egen tilvirkning.

Der er løbende mulighed for en uformel bilateral dialog mellem det enkelte land og Kommissionen om landets genopretningsplan, evt. på basis af udkast til genopretningsplan. Formålet med den uformelle dialog er, at landene kan styrke deres genopretningsplaner, forud for at landene formelt afleverer planerne, herunder sikre at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten.

#### *Den danske genopretningsplan*

Der udarbejdes en dansk genopretningsplan under genopretningsfaciliteten mhp. at opnå adgang til de midler, som Danmark er tilkendt i form af direkte støtte.

Det skønnes foreløbigt, at Danmark vil kunne modtage samlet set op mod 11,4 mia. kr. i direkte støtte fra genopretningsfaciliteten. Hertil bemærkes, at 30 pct. af den direkte støtte tildeles på baggrund af EU-landenes økonomiske udvikling i 2019-21, hvorfor der er usikkerhed forbundet med dette skøn.

Det er i forbindelse med Aftale om Finansloven for 2021 og de tilhørende delaftaler om stimuli og grøn genopretning, grøn skattereform og grøn vejtransport besluttet at tilvejebringe finansiering fra EU's genopretningsfacilitet til aftalerne. Den danske genopretningsplan udarbejdes med afsæt i bl.a. de tiltrådte initiativer.

#### *ECOFIN 16. marts 2021*

ECOFIN ventes i forlængelse af drøftelserne 19. januar 2021 og 16. februar 2021 at gøre status for implementering af genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes nationale genopretningsplaner. Kommissionen ventes som opfølgning på de hidtidige drøftelser at give en overordnet status for udviklingen i arbejdet, herunder muligvis også for balancen mellem reformer og investeringer, fastlæggelsen af konkrete milepæle og målsætninger, sammenhængen med landespecifikke anbefalinger mv.<sup>4</sup> Der er således lagt op til tværgående drøftelser om arbejdet med genopretningsplanerne.

lån fra genopretningsfaciliteten. 70 pct. af den direkte støtte tilkendes i 2021-22, mens de 30 pct. tilkendes i 2023. Et land kan vælge at aflevere en genopretningsplan, som vedrører den samlede direkte støtte i perioden 2021-23. Et land kan i perioden også vælge at aflevere en ny genopretningsplan, som ændrer eller træder i stedet for den oprindelige plan. EU-landene ventes generelt at aflevere deres genopretningsplaner inden 30. april 2021.

<sup>4</sup> Kommissionen har til gennemførelsen af genopretningsfaciliteten etableret en intern arbejdsgruppe (RECOVER), som, i koordination med Kommissionens generaldirektorat for økonomiske og finansielle anliggender (DG ECFIN) rapporterer til kommissionsformanden.

Det ventes fremhævet, at genopretningsfacilitetens implementering i praksis afventer EU-landenes ratificering af aftalen om en ny ordning for EU's egne indtægter, som ligger til grund for genopretningsinstrumentet, der tilvejebringer finansiering til en række genopretningstiltag, særligt genopretningsfaciliteten.

ECOFIN ventes løbende at drøfte arbejdet med landenes genopretningsplaner frem mod fristen ultimo april. ECOFIN skal senere i 1. halvår 2021 og evt. i starten af 2. halvår stilling til vurdering og forslag fra Kommissionen om godkendelse af landenes genopretningsplaner.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten.

Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten, efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper, og at genopretningsplaner bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.<sup>5</sup>

Der blev 18. december 2020 opnået enighed om genopretningsfaciliteten med Europa-Parlamentet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

Det bemærkes, at der med finansloven for 2021 er indarbejdet virkningen af en forventet hjemtagelse af midler fra EU's genopretningsfacilitet.

#### **7. Konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

---

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling, samt vækst og arbejdspladser.

*Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Genopretningsplaner kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med faciliteten. Midler til Danmark som led i genopretningsinstrumentet kan understøtte den økonomiske genopretning, vækst, arbejdspladser og grøn omstilling i Danmark.

*Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Genopretningsplaner kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med faciliteten.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landenes ventes generelt at tage en drøftelse om implementering af genopretningsfaciliteten til efterretning.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen vil tage en drøftelse om implementering af genopretningsfaciliteten til efterretning.

Regeringen støtter generelt, at finansiel assistance fra genopretningsfaciliteten baseres på landenes genopretningsplaner, hvor landene fastlægger deres tiltag for at opnå formålene med faciliteten, herunder styrkelse af vækst og beskæftigelse og investeringer i grøn og digital omstilling mv.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretningsfaciliteten henvises til samlenotat og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Samlenotat om Kommissionens forslag til genopretningsfacilitet tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, forud for ECOFIN 6. oktober 2020, forud for ECOFIN 19. januar 2021 og forud for ECOFIN 16. februar 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten er oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

## **Dagsordenspunkt 4: Internationale møder: Opfølgning på G20-møde 26. februar 2021, samt forberedelse af IMF- og G20-møder 7.-10. april 2021**

### **1. Resume**

*ECOFIN ventes 16. marts 2021 at drøfte internationale møder.*

*EU-formandskabet og Kommissionen ventes at afrapportere fra G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 26. februar 2021. Fra EU's side lagde man på møderne vægt på det fortsatte behov for en lempelig finanspolitik, der er rettidig, målrettet og midlertidig, og som samtidig værner om den mellemlængdede holdbarhed af de offentlige finanser. EU lagde også vægt på, at G20 fortsat bør samarbejde om at understøtte den globale økonomi og de sundhedsmæssige tiltag samt fremme en grøn og digital genopretning. EU støtter de multilaterale initiativer ift. gæld i udviklingslande, og støtter at bæredygtig finansiering og klimarisici skal være en del af G20's dagsorden. Der skal også sikres fremskridt i det internationale skattesamarbejde, hvor det bør have den højeste prioritet at finde globale løsninger vedr. beskatningen af den digitale økonomi.*

*ECOFIN ventes ydermere at fastlægge den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer og EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, der afholdes i forbindelse med IMF's og Verdensbankens virtuelle forårsmøder 7.-10. april 2021. Der foreligger endnu ikke udkast til fælles EU-holdning til G20-mødet eller EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMFC, men EU-holdningerne til disse møder ventes generelt at afspejle den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 26. februar 2021.*

### **2. Baggrund**

Italien overtog 1. december 2020 det roterende formandskab for G20 fra Saudi-Arabien. Hovedprioriteterne for det italienske G20-formandskab er delt op i tre overskrifter:

- *Mennesker*: Bekæmpe ulighed, herunder mellem køn, og med særligt fokus på de mest udsatte lavindkomstlande, særligt i Afrika.
- *Jorden*: Opprioritere FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling (SDG) og den grønne dagsorden. Sidstnævnte vil være tæt koblet til FN's klimakonference i november 2021 (COP26), hvor UK er vært i partnerskab med Italien.
- *Velstand*: Promovere vækstskabende initiativer ved at fremme retfærdig og digital omstilling samt prioritere multilateralt samarbejde, særligt på handelsområdet.

Der blev afholdt G20-møde for finansministre og centralbankchefer 26. februar 2021, som blev forberedt på ECOFIN 16. februar 2021. EU's overordnede positioner ift. G20-mødet var blandt andet følgende:

- Der ventes en gradvis genopretning af den globale økonomi. Genopretningen ventes dog ulige på tværs af lande og sektorer, og den vil være afhængig af tilgængeligheden af effektive vacciner.

- EU ser fortsat behov for en lempelig finanspolitik, der er rettidig, målrettet og midlertidig, og som samtidig værner om den mellemfristede holdbarhed af de offentlige finanser. Finanspolitikkerne bør løbende justeres i lyset af pandemiens udvikling.
- EU støtter stærkt det italienske G20-formandskabs prioriteter. Håndtering af klimaforandringerne bør igen placeres centralt på G20-dagsordenen. G20 bør fortsat samarbejde om understøttelse af den globale økonomi og sundhedsmæssige tiltag, samt udnyttelse af de grønne og digitale muligheder ifm. genopretningen. Investeringer og reformtiltag bør styrkes for at fremme en global økonomisk vækst, der er stærkere, mere bæredygtig og retfærdig.
- EU støtter en gennemsigtig implementering af det fælles G20-Parisklub<sup>6</sup> initiativ til at lette gælds betalingsbyrden for lavindkomstlande ifm. COVID-19-pandemien (*Debt Service Suspension Initiative, DSSI*). EU-landene opfordrer til, at G20-Parisklub-aftalen om en fælles ramme for behandling af uholdbare gældsudfordringer<sup>7</sup> implementeres hurtigt. EU er åben for at se nærmere på, om den fælles ramme skal udvides for mellemindkomstlande med gældsudfordringer, mens at det anerkendes, at ressourcer til gældslettelser bør prioriteres til lavindkomstlande. EU er også åben for at drøfte muligheder for at håndtere lavindkomstlandenes finansieringsudfordringer, hvis der er behov, og ser frem til IMF og Verdensbankens kommende analyse om det eksterne finansieringsbehov i lavindkomstlande de kommende år.
- EU-landene støtter fortsat et stærkt, kvotebaseret IMF med tilstrækkelige ressourcer. Internationale finansielle institutioner som IMF skal fortsat udforske nye værktøjer, der kan bistå lande, efterhånden som krisen udvikler sig. EU er her villig til at støtte en ny generel tildeling af SDR (dvs. IMF skaber nye SDR til alle centralbanker i IMF-landene, hvorefter lavindkomstlande kan veksle de nye SDR til brugbar valuta hos andre centralbanker i udviklede økonomier<sup>8</sup>) på basis af IMF's vedtægter og et detaljeret IMF-forslag, der dokumenterer behov og effekter. EU støtter IMF's øgede fokus på makro-kritiske klimaudfordringer (dvs. bredere økonomiske risici forbundet med klimændringer).
- EU finder, at det bør have den højeste prioritet at finde globale løsninger vedr. beskatningen af den digitale økonomi. EU-landene opfordrer til, at der opnås en global konsensusløsning senest medio 2021. EU støtter det italienske G20-formandskabs prioriteter om at fremme implementering af BEPS-anbefalingerne (*Base Erosion and Profit Shifting*), som bekæmper udhuling af selskabsskattebasen og kunstig flytning af overskud til lavskattelande, sikre robuste skattesystemer og skattegennemsigtighed samt fortsat støtte udviklingslande i arbejdet med at styrke deres nationale skattesystemer.

---

<sup>6</sup> Parisklubben er et internationalt forum af offentlige kreditorlande, herunder Danmark, der bl.a. forhandler gældsoplægning for mellem- og lavindkomstlande.

<sup>7</sup> For uddybning af aftalen henvises til punkt 5 i samlenotatet vedr. uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre 1. december 2020 oversendt til Folketingets Europaudvalg 18. december 2021.

<sup>8</sup> For uddybning se bilag.



- EU støtter, at bæredygtig finansiering igen bliver en del af G20's diskussioner og støtter videre arbejde med at analysere klimarisici i relation til det finansielle system. EU ser også frem til evalueringer vedr. de foreløbige erfaringer med den økonomiske håndtering af COVID-19, grænseoverskridende betalinger og muligheden for digitale valutaer udstedt af centralbanker. EU-landene finder, at ingen såkaldte *globale "stablecoins"* (dvs. kryptoaktiver, hvis værdi knyttes til værdien af f.eks. en eller flere valutaer udstedt af centralbanker og med potentiale for global udbredelse) bør benyttes før alle lovgivningsmæssige og tilsynsmæssige krav for disse er tilstrækkeligt behandlet.

### 3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at blive orienteret af EU-formandskabet og Kommissionen vedrørende G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 26. februar 2021.

Det italienske G20-formandskab har efter mødet offentliggjort en pressemeddelelse, som angiver, at G20 støtter en styrkelse af det internationale samarbejde for at håndtere globale udfordringer. G20 bakker op om det igangværende OECD-arbejde med beskatning af den digitale økonomi, hvor målet er at opnå enighed om en løsning medio 2021. G20 gentog også støtten til de mest sårbare lande og anmoder internationale finansielle institutioner om fortsat at udforske nye værktøjer, der kan bidrage til at håndtere de globale langsigtede finansieringsbehov. G20 opfordrer desuden til, at IMF fremlægger et forslag til en ny generel SDR-tildeling.

ECOFIN ventes ydermere at drøfte de kommende IMF- og G20-møder for finansministre og centralbankchefer i forbindelse med IMF's og Verdensbankens virtuelle forårsmøder 7.-10. april 2021, herunder mhp. forberedelse af 1) en fælles EU-holdning (*Terms of Reference*) til G20-mødet 7.-8. april 2021 samt 2) EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, 8.-9. april 2021.

Der foreligger endnu ikke et udkast til fælles EU-holdning til G20-mødet eller EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMFC. ECOFIN ventes på basis af drøftelsen af de kommende IMF- og G20-møder at give Rådets Økonomiske og Finansielle Udvalg (EFC) mandat til at færdiggøre EU's position til møderne. Holdningerne ventes generelt at afspejle den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 26. februar 2021.

### 4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

### **7. Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Landene ventes at tage afrapporteringen fra G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 26. februar 2021 til efterretning, samt generelt at kunne støtte den fælles EU-holdning til G20-mødet 7.-8. april 2021 og den fælles EU-erklæring til IMFC-mødet 8.-9. april 2021.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen vil tage afrapporteringen fra G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 26. februar 2021 til efterretning.

Regeringen kan støtte en fælles EU-holdning til G20-mødet 7.-8. april 2021 og fælles EU-erklæring til IMFC-mødet 8.-9. april 2021 i forlængelse af hidtidige EU-prioriteter.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

For sagen vedr. forberedelse af G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 26. februar 2021 henvises til samlenotatet vedr. ECOFIN 16. februar 2021 oversendt til Folketingets Europaudvalg 3. februar 2021.

Sagen om IMF- og G20-møder 7.-10. april 2021 er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

## Bilag: SDR og generel tildeling af SDR

*SDR (Special Drawing Rights).*

SDR er IMF's regnskabsenhed, som IMF benytter internt og over for IMF-landene, og er et aktiv, der kan bruges som betalingsmiddel imellem centralbanker inden for IMF. SDR skabes af IMF og tildeles IMF-lande proportionalt i forhold til deres IMF-kvoter (IMF-kvoter er blandt andet baseret på et lands økonomiske størrelse).

SDR er værdisat ud fra en samling ("kurv") af de store valutaer, dvs. amerikanske dollars, euro, britiske pund, japanske yen og kinesiske renminbi. Aktuell kurs pr. 26. marts 2021 er 8,8343 kr. pr. SDR. SDR er ikke en egentlig valuta, men en potentiel fordring på brugbar valuta hos andre centralbanker i IMF-lande med en stærk betalingsbalance og god valutastilling, f.eks. Danmarks Nationalbank. Lande med en stærk betalingsbalance er således forpligtet til at veksle SDR til rigtig valuta op til det punkt, hvor en centralbanks SDR-beholdning udgør tre gange landets oprindelige tildeling. I praksis har systemet dog fungeret ved frivillighed.

Hvis et land holder *færre* SDR end tildelt af IMF, betaler landet en rente af forskellen. Tilsvarende vil et land modtage renter for sin SDR-beholdning, der ligger *over* den oprindelige tildeling. Renten er den såkaldte SDR-rente, der er baseret på et vægtet gennemsnit af pengemarkedsrenter i de valutaer, som SDR bygger på.

*Ny generel SDR-tildeling*

Ved en såkaldt generel SDR-tildeling skaber IMF nye SDR. IMF tildeler herefter alle centralbanker i IMF-landene de nye SDR til deres valutaeserver proportionalt ift. blandt andet økonomisk størrelse. Formålet er, at f.eks. lavindkomstlande kan veksle deres nye SDR til hård valuta hos andre centralbanker.

En generel SDR-tildeling blev senest foretaget i 2009 efter anmodning fra et G20-møde for stats- og regeringschefer i London i april 2009. Her blev IMF-landenes centralbanker tildelt SDR for ca. 291 mia. dollar. Den samlede mængde af tildelt SDR steg dermed fra 21,4 til 204,1 mia. SDR.

Der foreligger ikke et forslag fra IMF til en evt. ny SDR-tildeling.

## Dagsordenspunkt 5: Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompensationsordninger (SURE)

KOM (2021) 104

### 1. Resume

*Kommissionen har 26. februar 2021 fremsat forslag til implementerende retsakt om lån til Estland under EU-instrument til finansiel assistance til nationale lønkompensationsordninger mv. (SURE). Lånene til Estland udgør 230 mio. euro, og vil medføre, at det samlede udlån under instrumentet i alt udgør ca. 90,6 mia. euro af en samlet pulje på 100 mia. euro.*

*Forslaget vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. EU-landene ventes at støtte forslaget. Fra dansk side vil man ligeledes kunne tilslutte sig den enighed, der kan opnås om forslaget. Der ventes rådgodkendelse i løbet af marts 2021.*

*Der henvises i øvrigt til samlenotater om SURE forelagt Folketingets Europaudvalg, herunder samlenotat vedr. forhandlingsoplæg i Europaudvalget 6. april forud for udvidet eurogruppe 7. april 2020 og samlenotat vedr. ECOFIN 19. maj 2020. Desuden henvises til samlenotater om implementerende retsakter om lån til konkrete EU-lande under SURE samt skriftlige orienteringer oversendt 17. september 2020, 22. oktober 2020 og 23. november 2020.*

*Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 16. marts 2021, men ventes snart vedtaget på teknisk niveau.*

### 2. Baggrund

EU-landene vedtog 19. maj 2020 i lyset af COVID-19-krisen et nyt EU-finansieringsinstrument til at yde finansiel assistance til EU-lande, som er økonomisk udfordret i lyset af COVID-19-krisen, mhp. at understøtte nationale ordninger mod ledighed såsom lønkompensationsordninger o.l. tiltag ("Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency" – SURE).<sup>9</sup>

Nationale lønkompensationsordninger kan antage flere former og er generelt offentlige programmer med tildeling af statslige midler, som tillader virksomheder, der oplever økonomiske problemer, midlertidigt at reducere deres ansattes arbejdstimer og stadig betale de ansatte for de timer, der ikke arbejdes.

Et EU-land kan anmode om finansiel assistance under SURE, hvis landets faktiske og mulige offentlige udgifter er steget pludseligt og betydeligt efter 1. februar 2020 som en direkte følge af vedtagelsen af nationale lønkompensationsordninger o.l. til at adressere økonomiske og sociale konsekvenser af COVID-19. Hidtil er vedtaget

<sup>9</sup> Link til forordning om SURE vedtaget 19. maj 2020: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?qid=1589957881511&uri=CELEX:32020R0672>.

støtte gennem instrumentet til 18 EU-lande, *jf. bilag 1*. Der henvises i øvrigt til samlenotater om implementerende retsakter under SURE og skriftlige orienteringer herom oversendt hhv. 17. september 2020, 22. oktober 2020 og 23. november 2020.

Den finansielle assistance under SURE kan udgøre op til 100 mia. euro for EU-landene samlet set. Assistancen tager form af lån til EU-lande på favorable vilkår og bliver tilvejebragt af Kommissionen ved optagelse af lån på kapitalmarkeder mv. (udstedelse af obligationer mv.) med sikkerhed i garantier fra EU-budgettet og i nationale garantier fra hvert EU-land til EU-budgettet. De nationale garantier udgør tilsammen 25 mia. euro. Danmarks nationale garanti til EU-budgettet udgør ca. 2,3 pct. af 25 mia. euro, dvs. ca. 0,575 mia. euro (ca. 4,3 mia. kr.).

I SURE-forordningen er der fastlagt regler for fordelingen af den finansielle assistance på EU-landene. Det indebærer, at de tre modtagerlande med den største andel af den samlede finansielle assistance ikke tilsammen kan have en andel, som overstiger 60 pct. af den samlede finansielle assistance på op til 100 mia. euro. Det skal sikre, at den finansielle assistance ikke i for høj grad koncentrerer på nogle få og store lande.

Af forordningen fremgår derudover, at det lægges til grund, at EU-lande, som modtager finansiell assistance under SURE, respekterer EU's grundlæggende rettigheder. Det omfatter også enhver form for diskrimination. Kommissionen skal gennemgå de tiltag, som lånene finansierer mhp. at sikre, at disse ikke er i strid med EU's grundlæggende rettigheder.

Det bemærkes, at SURE-forordningen ikke muliggør suspendering af midler, hvis modtagerlandet ikke efterlever retsstatsprincipper.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionen har 26. februar 2021 under SURE-instrumentet fremsat forslag til implementerende retsakt om lån til Estland på 230 mio. euro.<sup>10</sup> Modtagerlande ventes generelt at kunne opnå finansiering via SURE-lånene på mere attraktive vilkår, end de vil kunne på egen hånd.

Forslaget indebærer, at Estland kan anvende SURE-lån finansiering af nationale midlertidige lønkompressionsordninger etableret i lyset af COVID-19.

Den implementerende retsakt fastlægger rammerne for finansiell assistance. SURE-lånet til Estland har en gennemsnitlig løbetid på højst 15 år og vil blive udbetalt i rater. Lånet er til rådighed for udbetaling i en periode på 18 måneder fra vedtagelsen af den implementerende retsakt, og renten for lånene svarer til renten, som Kommissionen skal betale for at fremskaffe lånene. Derudover betaler Estland gebyrer og andre omkostninger forbundet med finansieringen.

<sup>10</sup> Link til forslag om midlertidig støtte til Estland under SURE fremsat 26. februar 2021: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2021%3A104%3AFIN&qid=1614339568323>

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet er ikke medlovgiver på SURE-forordningen eller forslag til implementerende retsakter.

Rådet skal orientere Europa-Parlamentet om konkrete beslutninger om finansiel assistance til EU-lande.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

*Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)*

Forslag om implementerende retsakter har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. SURE-forordningen beror på garantistillelse, hvor der ikke på forhånd er en forventning om aktivering af garantien og tab heraf, og har ikke i sig selv direkte statsfinansielle konsekvenser. Hvis modtagerlande ikke tilbagebetaler deres lån under SURE, og garantien aktiveres og statslige midler ikke tilbagebetales, vil garanti-stillelsen have negative statsfinansielle konsekvenser.

*Samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Forslag om implementerende retsakter har ikke i sig selv samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser. SURE-forordningen kan have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser i andre EU-lande og styrke det indre marked i sin helhed, hvilket kan have positive afsmittende effekter i Danmark.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdning**

Der ventes at være opbakning fra EU-landene til forslaget.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen vil tilslutte sig den enighed om SURE-lån til Estland, der kan opnås på grundlag af Kommissionens forslag.

Grundlæggende er det positivt for Danmark, at økonomierne i de øvrige EU-lande kommer bedst muligt ud af krisen. Lånene ventes overordnet at bidrage til stabilitet og til at mindske de økonomiske konsekvenser af den aktuelle krise i Estland.

Regeringen har i forhandlingerne om SURE-forordningen arbejdet for danske interesser iht. Europaudvalgets mandat af 6. april 2020. I den forbindelse har regeringen sikret, at det lægges til grund, at EU-lande, som modtager den finansielle assistance, respekterer EU's grundlæggende rettigheder, som også omfatter enhver form for diskrimination.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget til SURE-forordning er forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 6. april forud for udvidet eurogruppe 7. april 2020 og til orientering 19. maj forud for ECOFIN 19. maj 2020.

Derudover er tidligere forslag til implementerende retsakter under SURE forelagt Folketingets Europaudvalg skriftligt 17. september 2020, 22. oktober 2020 og 23. november 2020.

**Bilag 1 – EU-lande tildelt lån under SURE**

**Tabel 1**  
**EU-lande tildelt lån under SURE**

Land	Beløb (mia. euro)	Kommissionens forslag	Rådets godkendelse
Belgien	7,80	24. august 2020	25. september 2020
Bulgarien	0,51	24. august 2020	25. september 2020
Cypern	0,48	24. august 2020	25. september 2020
Grækenland	2,73	24. august 2020	25. september 2020
Italien	27,44	24. august 2020	25. september 2020
Kroatien	1,02	24. august 2020	25. september 2020
Letland	0,19	24. august 2020	25. september 2020
Litauen	0,60	24. august 2020	25. september 2020
Malta	0,24	24. august 2020	25. september 2020
Polen	11,24	24. august 2020	25. september 2020
Portugal	5,93	24. august 2020	25. september 2020
Rumænien	4,10	24. august 2020	25. september 2020
Slovakiet	0,63	24. august 2020	25. september 2020
Slovenien	1,11	24. august 2020	25. september 2020
Spanien	21,32	24. august 2020	25. september 2020
Tjekkiet	2,00	24. august 2020	25. september 2020
Ungarn	0,50	7. oktober 2020	23. oktober 2020
Irland	2,47	16. november 2020	4. december 2020
Estland	0,23	26. februar 2021	Udestår
<b>I alt</b>	<b>90,57</b>	-	-

Kilde: Kommissionen og Rådet.