



23. oktober 2020

Samlenotat vedrørende uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre den 4. november 2020.

- 1) EU's handlingsplan for misligholdte lån (NPL)
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 2) Konklusioner om nye EU-tiltag på hvidvaskområdet
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 3) Rådskonklusioner vedr. strategien for bæredygtig vækst samt Revisionsrettens rapport om det Europæiske Semester 2
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Opfølgning på IMF- og G20-møder 14.-16. oktober 2020 og orientering om udvikling i den internationale drøftelse af beskatning 11
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Rådskonklusioner vedr. EU-statistikken 16
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Genopretningspakke på kapitalmarkedsområdet – forslag til et EU-genopretningsprospekt
KOM(2020)281
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 7) Genopretningspakke på kapitalmarkedsområdet – forslag om ændring af regler for securitisering
KOM(2020)283
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 8) Genopretningspakke på kapitalmarkedsområdet – forslag om ændring af direktiv om markeder for finansielle instrumenter (MiFID)
KOM(2020)280
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 9) Det Europæiske Finanspolitiske Råds årsrapport 2020 20
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 3: Rådskonklusioner om den årlige strategi for bæredygtig vækst og revisionsrettens rapport vedr. det europæiske semester

KOM(2020)575

1. Resume

ECOFIN skal behandle rådskonklusioner vedr. Revisionsrettens rapport om det europæiske semester af 3. september 2020 og rådskonklusioner om Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2021 af 17. september 2020. Rådskonklusionerne vedtages i skriftlig procedure snarest.

Revisionsretten fremfører i sin rapport en vurdering af Kommissionens implementering af det europæiske semester, samt en række anbefalinger på baggrund heraf. Revisionsretten anbefaler overordnet Kommissionen at styrke implementeringen af det europæiske semester, herunder bl.a. ved at styrke overvågningen af implementeringen af landespecifikke anbefalinger. I rådskonklusionerne tilkendegives overordnet støtte til flere af budskaberne og anbefalingerne i revisionsrettens beretning.

Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2021, der blev offentliggjort 17. september, fastsætter fire overordnede prioriteter for det økonomiske samarbejde i 2021: 1) bæredygtighed, 2) produktivitet, 3) social retfærdighed og 4) makroøkonomisk stabilitet. Derudover foreslår Kommissionen en række midlertidige justeringer af det europæiske semester i 2021 i strategien for bæredygtig vækst mhp. at tilpasse det europæiske semester til arbejdet med genopretningsfaciliteten.

I konklusionerne ventes ECOFIN bl.a. at dele Kommissionens vurdering af prioriteterne for det økonomiske samarbejde fastsat i strategien for bæredygtig vækst, herunder at der er behov for at fremme de europæiske økonomiers bæredygtighed og omstillingen til klimaneutralitet. Der ventes desuden generel støtte til de midlertidige tilpasninger af det europæiske semester i 2021.

Regeringen kan støtte rådskonklusionerne om Revisionsrettens rapport vedr. det europæiske semester og rådskonklusionerne om Kommissionens strategi for bæredygtig vækst med det ventede hovedindhold. Regeringen støtter generelt, at Kommissionen styrker sin implementering af det europæiske semester og støtter det europæiske semesters fokus på klimaindsatsen og bæredygtighed. Regeringen kan samtidig støtte de midlertidige justeringer af det europæiske semester i 2021.

2. Baggrund

ECOFIN skal 4. november 2020 behandle rådskonklusioner om Revisionsrettens rapport om det europæiske semester af 3. september 2020 og Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst for 2021 af 17. september 2020. Rådskonklusionerne vedtages i skriftlig procedure snarest.

I revisionsrettens rapport vedr. det europæiske semester undersøges det, om Kommissionen på effektiv vis har gennemført de fastlagte procedurer under det

europæiske semester¹, herunder vha. vurderinger af efterlevelsen af Europa 2020-målene og udformningen og implementeringen af landespecifikke anbefalinger.

I rapporten vurderer Revisionsretten bl.a. følgende:

- Der er gjort mærkbare fremskridt med opfyldelsen af seks af Europa 2020-strategiens otte mål for 2020². Målene vedr. beskæftigelse, uddannelse (to mål), energi (to mål) og klima er således opfyldt eller tæt på at være opfyldt. Der er dog ikke gjort tilstrækkelige fremskridt ift. at nå målene vedr. dels reduktion af fattigdom og dels forskning og udvikling.
- I de landespecifikke anbefalinger opfordres der til vigtige strukturreformer. Kommissionens flerårige vurderinger viser, at EU-landene fra 2011 til 2018 har implementeret 26 pct. af de landespecifikke anbefalinger fuldt ud eller i væsentlig grad og 44 pct. til en vis grad, mens der kun er gjort begrænsede fremskridt eller ingen fremskridt med implementeringen af de resterende 30 pct. af anbefalingerne.
- Revisionsretten vurderer, at de landespecifikke anbefalinger generelt omhandler de spørgsmål, der er fastlagt i Kommissionens landerapporter, samt prioriteterne i den årlige strategi for bæredygtig vækst (kendt som den årlige vækstundersøgelse frem til og med 2018) og i Rådets overordnede økonomiske retningslinjer og beskæftigelsesretningslinjerne (Broad Economic Policy Guidelines og Employment Guidelines). Revisionsretten vurderer endvidere, at de landespecifikke anbefalinger er effektive til at identificere politikområder, hvor EU-landene har udfordringer, men anbefalingerne mangler ofte en tilstrækkelig redegørelse for, hvorfor visse reformer bør prioriteres frem for andre.
- Revisionsretten finder, at Kommissionens landerapporter generelt fastlægger de væsentligste risici og tjener som et godt grundlag for formuleringen af landespecifikke anbefalinger.
- De nationale reformprogrammer giver et overblik over EU-landenes egne vurderinger af økonomiske udfordringer og risici og politiske tiltag, men i nogle tilfælde indeholder de ikke tilstrækkelige oplysninger om, hvilke prioriteter og mål de beskrevne tiltag skal bidrage til at opfylde.

Revisionsretten anbefaler på baggrund af ovenstående vurdering Kommissionen at styrke følgende:

1. Det europæiske semesters fokus på den sociale dimension og forskning.
2. Overvågningen af implementeringen af de landespecifikke anbefalinger.
3. Sammenhængen mellem EU-midler og de landespecifikke anbefalinger.

¹ Fastlagt i forordning (EU) nr. 1466/97.

² De otte 2020-mål er som følger: 1) En beskæftigelsesfrekvens på mindst 75 pct. af befolkningen i aldersgruppen 20 til 64 år. 2) Årlige investeringer på mindst 3 pct. af BNP i forskning og udvikling. 3) Reduktion af drivhusgasemissioner med mindst 20 pct. i forhold til 1990-niveauet eller med 30 pct., hvis betingelserne er til stede. 4) Vedvarende energi skal udgøre mindst 20 pct. af det endelige energiforbrug. 5) Energieffektiviteten skal øges med 20 pct. målt i forhold til det forventede energiforbrug. 6) Andelen af unge, der forlader skolen tidligt, skal reduceres til 10 pct. 7) Andelen af befolkningen i alderen 30 til 34 år, der har en uddannelse på tertiært niveau, skal øges til mindst 40 pct. 8) Antallet af EU-borgere, der lever under de nationale fattigdomsgrenser, skal reduceres med 25 pct. ift. antallet i 2008.

4. Kvaliteten af formuleringen af de landespecifikke henstillinger.
5. Vurderingerne af de nationale reformprogrammer.

Det europæiske semester indledes hvert år med offentliggørelsen af **Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst** (ASGS) året forinden. Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst for 2021 blev offentliggjort 17. september 2020 og dermed tidligere end normalt (ASGS'en offentliggøres normalt i november), da Kommissionen med strategien for 2021 bl.a. ønsker at tage højde for arbejdet med genopretningsfaciliteten og landenes genopretningsplaner.

I ASGS'en for 2021 har Kommissionen valgt at fastholde prioriteterne fra 2020 for det økonomiske samarbejde i 2021. Kommissionen fastlægger således følgende prioriteter for det økonomiske samarbejde i 2021:

- **Bæredygtighed:**

Kommissionen fremhæver, at genopretningen efter COVID-19-krisen giver mulighed for at accelerere overgangen til klimaneutralitet i 2050. EU-landenes genopretningsplaner skal understøtte DER-aftalen om et klimamål på 30 pct. for den flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrumentet, målet om klimaneutralitet i 2050 og et kommende styrket reduktionsmål for 2030. Kommissionen opfordrer generelt EU-landene til at gennemføre tiltag inden for bl.a. vedvarende energi, bæredygtig transport, cirkulær økonomi og biodiversitet.

- **Produktivitet og digitalisering:**

Kommissionen opfordrer også til at benytte genopretningen til at fremme den digitale omstilling i EU's økonomier. Kommissionen fremhæver bl.a. reformer og investeringer, der kan fremme den digitale infrastruktur og digitale færdigheder samt styrke de europæiske sektorer inden for bl.a. kunstig intelligens og cybersikkerhed mhp. at styrke produktivitet og EU's konkurrenceevne på længere sigt.

- **Social retfærdighed:**

Kommissionen understreger, at genopretningen og den grønne og digitale omstilling skal være inklusiv, og bidrage til at styrke den sociale samhørighed og social retfærdighed. Genopretningsfaciliteten skal bl.a. bidrage til at håndtere strukturelle, sociale udfordringer, som er blevet forstærket af COVID-19-krisen.

- **Makroøkonomisk stabilitet:**

Kommissionen fremhæver, at der fortsat er behov for målrettede og midlertidige ekspansive finanspolitiske tiltag i 2021, under samtidig hensyntagen til den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt. I takt med at de økonomiske omstændigheder tillader det, skal landene have mere fokus på at sikre sunde og mere holdbare offentlige finanser. Det finanspolitiske råderum i landene bør genopbygges over tid for at være forberedt på fremtidige kriser. Øget kvalitet i

de offentlige finanser (f.eks. sikring af en passende, effektiv og målrettet sammensætning af indtægter og udgifter) vil også bidrage til vækst, digitalisering og omstilling til klimaneutralitet. Herudover skal der tages passende tiltag, der sikrer en holdbar udvikling i private husholdningers og virksomheders gæld.

I Kommissionens strategi for bæredygtig vækst forslås bl.a. følgende midlertidige tilpasninger af det europæiske semester i 2021:

- Genopretningsplanerne under genopretningsfaciliteten vil i 2021 være landenes primære planer til EU om økonomisk-politiske tiltag. Kommissionens opfordrer EU-landene til at offentliggøre genopretningsplanerne i samme dokument som deres nationale reformprogrammer.
- Kommissionens vurderinger af genopretningsplanerne erstatter i 2021 Kommissionens *landerapporter*. Kommissionen vil fortsat offentliggøre dybdegående analyser for lande med risici for makroøkonomiske ubalancer. De dybdegående analyser offentliggøres sammen med Kommissionens vurderinger af landenes Stabilitets- og Konvergensprogrammer, som EU-landene skal offentliggøre inden udgangen af april.
- Kommissionen fremlægger ikke udkast til landespecifikke anbefalinger i 2021 for de lande, som vælger at indsende genopretningsplaner, men vil fremlægge en form for anbefaling vedr. landenes finanspolitik.

3. Formål og indhold

ECOFIN skal på mødet 4. november behandle konklusioner om revisionsrettens rapport om det europæiske semester og konklusioner om Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2021. Rådkonklusionerne vedtages i skriftlig procedure snarest.

Rådkonklusioner vedr. Revisionsrettens rapport om det europæiske semester

Der ventes i rådkonklusionerne om revisionsrettens rapport lagt vægt på følgende:

1. Rådet bifalder den Europæiske Revisionsrets rapport vedr. det europæiske semester.
2. Rådet understreger, at det europæiske semester udgør en essentiel ramme for koordinering af økonomisk politik. Rådet bifalder, at rapporten finder, at strategien for bæredygtig vækst for 2020 medførte et øget fokus på bæredygtig vækst, herunder verdensmålene og den europæiske grønne pagt. Rådet understreger vigtigheden af en effektiv digital og grøn omstilling. Rådet understreger, at koordineringen af økonomisk politik har vist sig vigtig under den nuværende pandemi, og at koordineringen er altafgørende for at sikre en hurtig genopretning, styrke den økonomiske og sociale robusthed, styrke bæredygtighed og sikre et velfungerende indre marked.
3. Rådet understreger, at rapporten hjælper med at evaluere det europæiske semester og identificere mulige forbedringer.
4. Rådet bifalder rapportens tilgang, hvor fremskridtene med Europa 2020-målene og formuleringen, implementeringen og overvågningen af landespecifikke an-

befalinger evalueres. Rådet finder, at rapporten komplementerer Revisionsrettens tidligere rapporter vedr. Stabilitets- og Vækstpagten og samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer³. Rådet henviser i den forbindelse til de respektive rådskonklusioner om de to rapporter⁴.

5. Rådet understreger, at rapporten blev udarbejdet før udbruddet af COVID-19, og at rapporten således ikke tager højde for pandemien. Rådet finder, at rapportens budskaber generelt fortsat er relevante i den ændrede økonomiske og politiske kontekst.
6. Rådet noterer sig, at rapporten fremhæver, at seks ud af de otte Europa 2020-mål sandsynligvis vil blive efterlevet, mens målene for dels reduktion af fattigdom og dels forskning og udvikling ikke ventes efterlevet. Efterlevelse af forsknings- og udviklingsmålet forbliver vigtigt for at forbedre produktiviteten og den globale konkurrenceevne. Indsatsen med at reducere fattigdom og social eksklusion forbliver relevant i lyset af den nuværende krise og behovet for at forbedre EU-landenes økonomiske og sociale modstandsdygtighed.
7. Rådet er enig i rapportens budskab om, at implementeringen af landespecifikke anbefalinger har været utilstrækkelig og bør forbedres. Rådet finder, at der er behov for løbende overvågning af anbefalingernes implementering. Rådet understreger, at det er nødvendigt, at EU-landene føler ejerskab til anbefalingerne for at styrke reformimplementeringen. Rådet opfordrer til øget gennemsigtighed og dialog mellem Kommissionen og EU-landene mhp. at identificere de væsentligste reform- og investeringsudfordringer.
8. Rådet noterer sig rapportens vurdering af, at de nationale reformprogrammer ikke altid giver en tilstrækkelig beskrivelse af indholdet i nationale tiltag. Rådet understreger, at de nationale reformprogrammer er et nationalt politisk værktøj, der forberedes i konsultation med nationale interessenter og tilpasses nationale behov. Rådet anerkender, at der som led i den løbende dialog med Kommissionen og i forbindelse med den multilaterale overvågning kan gives mere information om nødvendigt. Rådet understreger, at flere retningslinjer og mere strømlining af programmerne vil forbedre gennemsigtigheden og sammenligneligheden af de nationale reformprogrammer samt reducere de nationale myndigheders administrative byrder.
9. Rådet finder, at der er plads til i højere grad at benytte tilgængelig EU-finansiering til at understøtte reformimplementering. Rådet fremhæver, at genopretningsfaciliteten kan fremme reformer -og investeringer.
10. I lighed med revisionsrettens rapport opfordrer Rådet Kommissionen til fortsat at forklare rationale bag de konkrete reform- og investeringsprioriteter i de landespecifikke anbefalinger. Rådet understreger behovet for at fastsætte klare overordnede målsætninger for den økonomiske politik for også at øge sammenligneligheden og muligheden for at evaluere de enkelte delmål under det euro-

³ Revisionsrettens rapport vedr. proceduren for makroøkonomiske ubalancer af 23. januar 2018 og Revisionsrettens rapport vedr. Stabilitets- og Vækstpagten af 12. juli 2018.

⁴ Rådets konklusioner af 13. marts 2018 vedr. Revisionsrettens rapport vedr. proceduren for makroøkonomiske ubalancer og Rådets konklusioner af 4. december 2018 vedr. Revisionsrettens rapport vedr. Stabilitets- og Vækstpagten.

pæiske semester. Rådet understreger, at de landespecifikke anbefalinger skal formuleres, så landene har fleksibilitet ift., hvordan de vælger at adressere anbefalingerne.

11. Rådet noterer sig, at flere strukturreformer, herunder pensionsreformer og skattereformer, er komplekse og tager flere år at gennemføre. Rådet opfordrer derfor til, at de landespecifikke anbefalinger fokuserer på udfordringer på mellem-lang sigt, alt imens der fastholdes momentum i reformimplementeringen vha. løbende overvågning.
12. Rådet anerkender, at det europæiske semester for 2021 tilpasses genopretningsfaciliteten, hvilket midlertidigt ændrer det europæiske semester sammenlignet med de processer for det europæiske semester, som Revisionsretten har evalueret. Rådet opfordrer til at bruge genopretningsfaciliteten til at styrke reformimplementeringen og sikre en effektiv og sammenhængende koordinering af politiktiltag omfattet af det europæiske semester.

Rådskonklusioner om strategien for bæredygtig vækst for 2021

ECOFIN ventes som opfølgning på Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2021 at vedtage rådskonklusioner, der lægger vægt på følgende:

1. Rådet erklærer sig enig i, at det i lyset af den pludselige og dybe recession forårsaget af COVID-19-pandemien er særdeles vigtigt at beskytte EU's borgere, deres helbred og deres arbejdspladser.
2. Rådet noterer sig den tidlige publikation af den årlige strategi for bæredygtig vækst for 2021, der fastlår at genopretningsfaciliteten er afgørende for at sikre en hurtig genopretning og modstandsdygtige økonomier i EU vha. investeringer og reformer. Rådet understreger, at der skal opnås enighed om faciliteten, og at den skal implementeres uden forsinkelser.
3. Rådet bifalder, at faciliteten tager udgangspunkt i EU's mål om at opnå konkurrencedygtig bæredygtighed og samhørighed på linje med den europæiske grønne pagt. Rådet erklærer sig enig i at fastholde de fire prioriteter i strategien for bæredygtig vækst: makroøkonomisk stabilitet, bæredygtighed, produktivitet og retfærdighed. Prioriteterne vil være de vejledende principper for EU-landenes genopretningsplaner. Rådet understreger, at et velfungerende indre marked er essentielt for at sikre en hurtig genopretning, retfærdig konkurrence, velfungerende grænseoverskridende værdikæder, fri bevægelse af arbejdstagere og varer samt for at forbedre de socialøkonomiske betingelser. Rådet understreger, at indsatsen med at adressere udfordringerne vedr. klima og miljø kan bidrage til at omstille de europæiske økonomier på bæredygtig vis. Rådet understreger, at genopretningsplanerne skal være i overensstemmelse med reguleringen vedr. genopretningsfaciliteten.

4. Rådet noterer sig flagskibsinitiativerne⁵ præsenteret i den årlige strategi for bæredygtig vækst for 2021, der reflekterer udfordringer, der kan adresseres med koordinerede investeringer og reformer. Rådet opfordrer til at EU-landene gennemfører reformer og investeringer, der adresserer nationale strukturelle udfordringer, herunder udfordringerne reflekteret i de landespecifikke anbefalinger for 2019 og 2020, samt fremmer langsigtet, bæredygtig og inklusiv vækst og robusthed. Reformene og investeringerne kan også tage hensyn til flagskibsinitiativerne forslået af Kommissionen.
5. Rådet anderkender, at det er nødvendigt med midlertidige tilpasninger af det europæiske semester for at sikre en effektiv implementering af genopretningsplanerne. Rådet noterer sig Kommissionens intention om at erstatte det europæiske semesters landerapporter for 2021 med analytiske dokumenter, der evaluerer EU-landenes indsendte genopretningsplaner. Rådet understreger vigtigheden af at fastholde horisontale drøftelser under det europæiske semester i relevante komiteer. Rådet opfordrer EU-landene til at indsende nationale reformprogrammer og deres genopretningsplaner i et enkelt integreret dokument.
6. Rådet noterer sig, at Kommissionen ikke vil foreslå de normale landespecifikke anbefalinger i 2021 til de EU-lande, der indsender genopretningsplaner. Rådet understreger vigtigheden af at fortsætte den multilaterale overvågning af EU-landene på trods af justeringerne af det europæiske semester for 2021. Rådet fremhæver, at overvågningen og de horisontale drøftelser af bl.a. strukturpolitik bør fortsætte, alt imens der sikres en effektiv proces for håndteringen af landenes genopretningsplaner. Rådet opfordrer til at vende tilbage til de normale procedurer under det europæiske semester så hurtigt som muligt.
7. Rådet opfordrer Kommissionen til at tilpasse de etablerede processer under det europæiske semester, så de understøtter en effektiv implementering af genopretningsplanerne. Rådet opfordrer EU-landene til at etablere passende nationale rammer til håndtering af genopretningsplanerne.
8. Rådet er enig i, at EU landene skal gennemføre målrettede og midlertidige ekspansive finanspolitiske tiltag i 2021, under samtidig hensyntagen til den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt samt behovet for at fremme investeringer. Rådet finder, at tiltagene mhp. at understøtte genopretningen og timingen af tiltagene bør variere EU-landene imellem afhængig af de landespecifikke og sektorbestemte behov, der følger af udviklingen i pandemien.
9. Rådet noterer sig Kommissionens intention om at fremsætte forslag om landespecifikke anbefalinger vedr. finanspolitikken i 2021. Rådet finder det vigtigt, at man reflekterer over de finanspolitiske prioriter og retningslinjer fremadrettet. Rådet understreger, at landene i deres finanspolitik skal tage højde for den høje

⁵ I strategien for bæredygtig vækst oplister Kommissionen en række *flagskibsinitiativer*, som EU-landene opfordres til at afspejle i deres genopretningsplaner. Flagskibsinitiativerne er følgende: 1) **Ny energi**: Udvikling og intensiveret brug af bæredygtige energikilder. 2) **Renovering**: Renovering af offentlige og private bygninger mhp. at fremme energi- og ressourceeffektivitet. 3) **Adgang til opladning og nyt brændstof**: Fremme af bæredygtig transport, herunder vha. bedre adgang til opladning af elbiler og optankning af brintbiler. 4) **Bedre forbindelse**: Fremme af adgangen til højhastighedsinternet. 5) **Modernisering**: Øget digitalisering af offentlige serviceydelser og offentlig administration. 6) **Opskalering**: Udvikling og fremme af energieffektive computerprocessorer og kapacitet til håndtering af data. 7) **Uddannelse og bedre færdigheder**: Øget efteruddannelse, træning og opkvalificering af arbejdsstyrken.

usikkerhed om udviklingen af COVID-19-pandemien og dens økonomiske og sociale konsekvenser.

10. Rådet anerkender, at det store økonomiske tilbageslag forårsaget af COVID-19-krisen med stor sandsynlighed vil forværre nogle eksisterende makroøkonomiske ubalancer og kan forårsage risici for nye ubalancer, herunder særligt som følge af stigende privat og offentlig gæld, hvilket også kan påvirke den finansielle sektor. Rådet er enig i behovet for en forsat omfattende overvågning af EU-landenes økonomier for at sikre rettidig identifikation og håndtering af udfordringer. Rådet bifalder Kommissionens intention om at publicere varslingsrapporten og forsætte overvågningen af makroøkonomiske ubalancer, herunder vha. af offentliggørelsen af dybdegående analyser i 2021 for EU-lande med fare for ubalancer.
11. Rådet opfordrer til at gøre mest mulig brug af genopretningsfaciliteten og implementere produktive investeringer og strukturelle reformer på linje med prioriteterne i EU for at styrke økonomiernes modstandsdygtighed og styrke vækstpotentialet.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne om revisionsrettens rapport vedr. det europæiske semester og den årlige strategi for bæredygtig vækst for 2021 har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne om revisionsrettens rapport og den årlige strategi for bæredygtig vækst for 2021 har ikke i sig selv samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det makroøkonomiske samarbejde og overvågning under det europæiske semester, vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landenes ventes generelt at støtte rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold.

10. Regeringens generelle holdning

Man kan fra dansk side støtte rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold.

Regeringen kan tage Revisionsrettens rapport vedr. det europæiske semester til efterretning og er positiv over for revisionsrettens generelle anbefaling om at styrke implementeringen af det europæiske semester.

Regeringen er generelt tilfreds med prioriteterne i Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2021 og ser derfor positivt på rådskonklusionernes opbakning til prioriteterne i strategien. Regeringen lægger stor vægt på, at det økonomiske samarbejde i EU tager højde for og bidrager bedst muligt til at løse klimaudfordringerne. Regeringen støtter derfor Kommissionens fokus på bæredygtighed og omstillingen til klimaneutralitet i strategien for bæredygtig vækst.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om rådskonklusionerne vedr. revisionsrettens rapport om det europæiske semester og rådskonklusionerne vedr. Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2021.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2021 forud for ECOFIN 6. oktober 2021.

Dagsordenspunkt 4: Opfølgning på IMF- og G20-møderne 14.-16. oktober 2020 og orientering om udvikling i den internationale drøftelse af beskatning

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

Kommissionen og det tyske EU-formandskab ventes at afrapportere fra IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer, som blev afholdt i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 12.-16. oktober 2020. Der er blevet offentliggjort skriftlige kommunikéer fra IMF-møderne samt fra G20-mødet. Kommunikéerne er bl.a. præget af den økonomiske situation i lyset af COVID-19 - som er forbedret ift. tidligere, men som fortsat er meget usikker - samt af behovet for økonomisk-politiske tiltag ift. at støtte den økonomiske genopretning. Endvidere lægges vægt på at finde en global konsensusløsning på beskatning af den digitale økonomi medio 2021.

2. Baggrund

ECOFIN fastlagde på mødet 6. oktober 2020 en fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 14. oktober 2020 og EU's fælles skriftlige erklæring (statement) til mødet i IMF's ministerkomité (IMFC) 15.-16. oktober 2020. Den fælles EU-linje til IMFC- og G20-møderne lagde bl.a. vægt på, at hurtige og omfattende finans- og pengepolitiske tiltag har været med til at begrænse faldet i den globale økonomiske aktivitet, at de grønne og digitale muligheder bør udnyttes ifm. genopretningen samt, at der bør findes globale løsninger på beskatning af den digitale økonomi. Der henvises til samlenotat vedr. ECOFIN 6. oktober 2020, der blev oversendt til Europaudvalget 23. september 2020.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes på baggrund af en afrapportering fra Kommissionen og det tyske EU-formandskab at drøfte udfaldet af IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer, der blev afholdt i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 12.-16. oktober 2020.

IMFC

Drøftelserne i IMFC fokuserede på den globale økonomi og de aktuelle økonomisk-politiske udfordringer for IMF-landene. Centralt for drøftelserne var den fortsatte håndtering af COVID-19-krisen med særligt fokus på de økonomiske og finansielle aspekter, herunder den økonomiske genopretning.

Den globale økonomi

Ifølge IMFC-kommunikéet af 15. oktober 2020 er der i IMFC enighed om, at en begyndende global økonomisk genopretning er undervejs, understøttet af ekstraordinære økonomisk-politiske tiltag. Genopretningen er dog kun gradvis og ujævn samt forbundet med stor usikkerhed. Krisen kan risikere at sætte varige spor i den globale økonomi, herunder i form af svækket produktivitetsvækst, øget offentlig og privat gæld, finansielle svagheder samt øget fattigdom og ulighed.

Politiske prioriteter

En global økonomisk genopretning kræver en løsning på de sundhedsmæssige udfordringer, herunder via internationalt samarbejde om bl.a. behandlinger og vacciner, der sikrer ligelig adgang på tværs af lande. I takt med at krisen aftager, vil landene gradvist skifte fokus fra brede støtteordninger mv. til mere målrettede finanspolitiske tiltag. Samtidig skal der sikres holdbare offentlige finanser, og den nødvendige omstilling af økonomien (fx grøn omstilling) skal understøttes. Pengepolitikken bør forblive lempelig. Kommunikéet støtter også en styrket indsats for at opnå en høj, bæredygtig, balanceret og inklusiv vækst. Her vurderes fri og fair handel vigtig for at sikre vækst og jobskabelse.

Kommunikéet støtter forlængelse af det fælles G20-Parisklub gældshenstandsinitiativ (*Debt Service Suspension Initiative, DSSI*⁶). Kommunikéet støtter også landenes indsats for at reducere gældssårbarheder, øge gældstransparens og gældsforvaltningskapacitet samt forbedre rammerne for gældsrestrukturering.

IMF's arbejde

Kommunikéet støtter IMF's tiltag for at hjælpe lande med at håndtere krisen igennem rådgivning, teknisk bistand og krisestøtte. Kommunikéet støtter også, at IMF udnytter sine eksisterende låneinstrumenter fuldt ud samt, hvis nødvendigt, undersøger behovet for yderligere instrumenter. Kommunikéet støtter fortsat, at IMF fokuserer på krisehåndteringen samtidig med, at IMF også understøtter adressering af langsigtede udfordringer, herunder ift. klima og digitalisering.

Kommunikéet støtter også et stærkt, kvotebaseret⁷ og velfinansieret IMF i centrum for det globale finansielle sikkerhedsnet. Man støtter herunder fremskridt i implementeringen af aftalen om IMF-ressourcer af oktober 2019, der indebærer en fordobling af IMF's stående kreditfacilitet (NAB) og en ny runde af IMF's midlertidige bilaterale lånefacilitet efter 2020.

G20 for finansministre og centralbankchefer

Mødet mellem finansministrene og centralbankcheferne fra G20-landene havde i høj grad de samme temaer som IMFC. Det offentliggjorte kommuniké fra G20-mødet af 14. oktober 2020 lægger især vægt på følgende:

Den globale økonomi

Den globale økonomi oplever et kraftigt tilbageslag i 2020 pga. COVID-19. De økonomiske udsigter er dog mindre negative end tidligere, og der er tegn på en begyndende global økonomisk genopretning, i takt med at økonomierne gradvist

⁶ Initiativ til at lette gælds betalingsbyrden for lavindkomstlande ifm. COVID-19-pandemien.

⁷ IMF's generelle ressourcer til finansiering af udlån til kriseramte lande består af dels de permanente kvoteressourcer, dels lånte ressourcer via den stående kreditfacilitet "New Arrangements to Borrow" (NAB), dels midlertidige bilaterale låneaftaler. Ressourcerne blev udvidet betragteligt i lyset af finanskrisen. IMF-landenes faste IMF-bidrag opgøres i kvoter. Kvote-fordelingen reflekteres også i vægtningen et lands stemmer i IMF.

genåbner. Dette understøttes af omfattende politiske tiltag. Genopretningen er dog ujævn og forbundet med stor usikkerhed.

Politiske prioriteter

Kommunikéet lægger vægt på, at G20 vil gøre brug af alle tilgængelige tiltag for understøtte genopretningen. G20 understreger det presserende behov for få virus-spredningen under kontrol, hvilket er essentielt for den økonomiske genopretning. I lyset af at landene er i forskellige stadier af krisen, har man opdateret G20's COVID-19-handlingsplan vedr. samarbejde om understøttelse af den globale økonomi og om sundhedsmæssige tiltag (*se bilag 1*).

G20 forpligter sig fortsat til at implementere det fælles G20-Parisklub gældshenstandsinitiativ (DSSI), der giver fattige lande mulighed for at suspendere gældbetalingsbyrden til udgangen af 2020. G20 er enige om en 6 måneders forlængelse af DSSI samt senere at undersøge behovet for en yderligere forlængelse. G20 tilskynder til, at både offentlige og private kreditorer deltager i DSSI.

Kommunikéet lægger også vægt på at fortsatte samarbejdet for et globalt fair, bæredygtigt og moderne internationalt skattesystem, og anerkender at pandemien har påvirket arbejdet med at adressere udfordringerne med beskatning af den digitale økonomi. Man lægger vægt på at finde en global konsensusløsning på beskatning af den digitale økonomi medio 2021, og hilser implementering af internationale standarder vedr. transparens på skatteområdet velkommen.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Overordnet ventes IMF- og G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiel og økonomisk stabilitet.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering fra IMF- og G20-møderne til efterretning.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. ECOFIN's forberedelse af IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 14.-16. oktober 2020 blev forelagt Europaudvalget til orientering 1. oktober 2020 forud for rådsmødet (ECOFIN) 6. oktober 2020. Der henvises til samlenotatet, som blev oversendt til Europaudvalget 23. september 2020.

Bilag 1: G20's handlingsplan af oktober 2020 for at understøtte den globale økonomi under COVID-19-pandemien

Søjle 1: Sundhedsmæssige tiltag

G20 forpligter sig til at investere i effektive sundhedsmæssige tiltag, der kan bringe pandemien under kontrol, og derved minimere de socioøkonomiske konsekvenser. G20 støtter globalt samarbejde om vaccineudvikling, -produktion og -distribuering.

Søjle 2: Økonomiske og finansielle tiltag

G20 er forpligtet til fortsat at gøre alt hvad der kræves for at støtte den globale økonomiske stabilitet vha. økonomisk-politiske og reguleringsmæssige tiltag. G20 vil samtidigt opretholde sunde offentlige finanser på langt sigt, prisstabilitet og finansiel stabilitet.

Søjle 3: Høj, bæredygtig, balanceret og inklusiv vækst

G20 forpligter sig til at støtte en inklusiv genopretning samt minimere de varige effekter af pandemien på den økonomiske vækst. G20 erkender behovet for at give plads til strukturel omstilling af økonomien og behov for produktivitetsfremmende tiltag for at understøtte opsvinget. Man vil udnytte genopretningen som en mulighed for bl.a. at fremme grøn og digital omstilling. G20 understreger, at COVID-19-krisetiltagene bør være målrettede, forholdsmæssige, transparente, midlertidige og inklusive, samt at tiltagene ikke må skabe unødvendige handelsbarrierer. G20 forpligter sig til at følge principperne for COVID-19-tiltag inden for det finansielle område sat af G20's Financial Stability Board (FSB), herunder at finansielle reformer ikke tilbagerulles. Endvidere vil G20 styrke indsatsen for infrastrukturinvesteringer mhp. at fremme produktivitet, vækst og jobskabelse.

Søjle 4: International støtte til lande i nød

G20 ser positivt på de gennemførte tiltag mhp. at hjælpe nødlidende lande, herunder krisestøtte fra IMF, Verdensbanken og regionale udviklingsbanker. G20 er enige om yderligere tiltag og om gradvist overgå til en mere langsigtet tilgang til støtten af de nødlidende lande. G20 er enige om at udvide gældshenstandsinitiativet, DSSI, med 6 måneder. Endvidere er man principielt enige om en fælles ramme for gældslempelse. Man opfordrer IMF til at analysere finansieringsbehov i lavindkomstlande de kommende år og undersøge muligheden for yderligere instrumenter. Verdensbanken opfordres til at opskalere sit arbejde og anvende sine instrumenter til også at mobilisere privat finansiering til lavindkomstlande.

Søjle 5: Erfaringer

G20 forpligter sig til at evaluere og lære af de økonomiske og finansielle konsekvenser af COVID-19 samt af de politiske modsvar mhp. at overveje om erfaringerne kan integreres i fremtidige politikanbefalinger.

Dagsordenspunkt 5: Rådskonklusioner vedr. EU-statistikken

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes at behandle de årlige rådskonklusioner om EU-statistik. Udkastet til konklusionerne følger op på prioriteterne i rådskonklusionerne fra november 2019, berunder særligt den Økonomiske og Finansielle Komité's (EFC) statusrapport vedr. informationsbehov i ØMU'en. Udkastet til konklusionerne redegør for de seneste fremskridt vedr. opfyldelse af informationsbehov i ØMU'en, statistikker for uforholdsmæssigt store underskud, overvågning af makroøkonomiske ubalancer og strukturelle statistikker. Konklusionerne tager derudover hensyn til den nuværende Kommissions dagsorden for 2019-2024 og de statistiske behov, der er opstået som følge af den ekstraordinære situation i 2020 med COVID-19. Rådskonklusionerne vedtages i skriftlig procedure snarest.

2. Baggrund

Den finansielle, økonomiske og teknologiske udvikling samt stigende krav til statistikker har i de senere år fået Kommissionen til at iværksætte en række tiltag, som har til formål at skabe mere pålidelige statistikker. Retvisende og pålidelige statistikker er en forudsætning for landenes styring af deres økonomiske politik samt et velfungerende økonomisk-politisk samarbejde mellem landene.

Rådet foretager årligt en opfølgning på arbejdet med den europæiske statistik og vedtager konklusioner, som dels består af en opfølgning på tidligere udstukne prioriteringer for arbejdet, dels af prioriteringer for det videre arbejde.

3. Formål og indhold

Det foreløbige udkast til dette års rådskonklusioner om EU-statistik vedrører overordnet:

- (1) Den officielle statistiks rolle ift. COVID-19
- (2) Statistisk infrastruktur
- (3) Statistik for fremskridt med bæredygtighedsmål og statistik der understøtter den europæiske grønne pagt
- (4) EFC's statusrapport vedr. informationsbehov i ØMU'en
- (5) Ejendomsstatistik til tilsyn og andre formål
- (6) Statistik for Stabilitets- og Vækstpagten og proceduren for makroøkonomiske ubalancer
- (7) Befolkningsstatistik og befolkningsprognoser
- (8) Personstatistik
- (9) Erhvervsstatistik og globalisering

Ad (1) – Den officielle statistiks rolle ift. COVID-19

Rådet bifalder det Europæiske Statistiske Systems (ESS) hurtige reaktion på COVID-19-pandemien. ESS har sikret, at centrale statistikker forsat blev offentliggjort til tiden, og at ny relevant statistik er blevet udviklet.

Rådet understreger vigtigheden af, at de nationale statistikinstitutioner får øget adgang til administrative datakilder og opfordrer i den sammenhæng ESS til fortsat at udnytte nye datakilder og teknologier.

Rådet bifalder et tysk initiativ og et relateret Eurostat-samarbejde om at udvikle et ESS-indikatorsæt med det formål at overvåge den økonomiske og samfundsmæssige udvikling under genopretningsfasen efter COVID-19.

Rådet bifalder Eurostats indsats i forhold til hurtigt at have sørget for afklaring i forhold til hvilke statistiske regler, som gælder for hjælpepakkerne relateret til COVID-19. Rådet bifalder også Eurostats samarbejde med den Europæiske Centralbank (ECB) om et fælles spørgeskema, som EU-landene opfordres til at besvare for at overvåge effekten af COVID-19 hjælpepakkerne på de offentlige finanser.

Ad (2) – Statistisk infrastruktur

Rådet understreger behovet for at sikre tilstrækkelige ressourcer til statistisk infrastruktur på europæisk og nationalt plan, således at det Europæiske Statistiske System (ESS) kan opfylde behovet for regelmæssig officiel statistik af høj kvalitet i forbindelse med globaliseringens udfordringer og teknologiske fremskridt såvel som omskiftelige statistikkkrav.

Rådet minder om vigtigheden af at mindske indberetningsbyrderne for borgere og virksomheder og behovet for at balancere nye statistikkkrav med effektivitetsgevinster og effektiv prioritering.

Ad (3) Statistik for fremskridt med FN's bæredygtigheds mål og statistik der understøtter den europæiske grønne pagt

Rådet anderkender Eurostats indsats for at levere statistik til implementeringen af FN's bæredygtigheds mål (SDG) på EU-niveau i sammenhæng med det europæiske semester, og Rådet opfordrer Eurostat til at forsætte arbejdet med at overvåge fremskridtet mod SDG.

Rådet opfordrer ESS til at reagere på den stigende efterspørgsel på data som følge af den europæiske grønne pagt (European Green Deal), herunder ift. udvidelsen af indberetningsprogrammet vedrørende europæiske grønne nationalregnskaber og udviklingen af aktuelle indikatorer.

Ad (4) EFC's statusrapport vedr. informationsbehov i ØMU'en

Rådet noterer sig den udvikling, som er beskrevet i 2020-udgaven af den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) statusrapport om informationsbehov i ØMU'en. Herunder gælder især:

- Rådet sætter pris på de betydelige forbedringer i dækning, aktualitet og længde af landenes tidsserier samt forbedringer af den overordnede kvalitet af de vigtige indikatorer for økonomien og arbejdsmarkedet, de såkaldte Europæiske Økonomiske Hovedindikatorer (Principal European Economic Indicators, PEEI'er).

- Rådet bifalder den markante forbedring af tilgængeligheden af nationalregnskabsdata efter ESA 2010-regnskabsstandarden. Eurostat er nu endvidere begyndt at offentliggøre kvartalsvise boligsalgsindikatorer.
- Rådet understreger i den forbindelse vigtigheden af PEEI'er, som er vigtige månedlige og kvartalsvise europæiske økonomiske indikatorer.

Ad (5) Ejendomsstatistik til tilsyn og andre formål

Rådet bifalder initiativerne fra både ESS og det Europæiske System af Centralbanker (ESCB) vedr. videreudvikling af indikatorer for fast ejendom. Rådet opfordrer både ESS og ESCB til fortsat at prioritere området.

Ad (6) Statistik for Stabilitets- og Vækstpagten og proceduren for makroøkonomiske ubalancer

Rådet bifalder fremskridtene med statistikkerne til proceduren for makroøkonomiske ubalancer (MIP). Rådet opfordrer EU-landene til at sikre, at alle statistiske data, der er nødvendige ift. Stabilitets- og Vækstpagtens udgiftsregel, herunder data om offentlige indtægter fra EU-fonde, rapporteres til Eurostat.

Ad (7) Befolkningsstatistik og befolkningsprognoser

Rådet bifalder Eurostats arbejde med at etablere regionale befolkningsfremskrivninger, der giver et mere klart billede af alderssammensætningen og befolkningens geografiske fordeling. Rådet beder Eurostat og EU-landene om at forbedre den statistiske dækning af plejesektoren, herunder private og offentlige plejeudgifter, med henblik på fx at afdække effekten på de offentlige finanser.

Ad (8) Personstatistik

Rådet bifalder fremskridtene med modernisering af personstatistikker, især ift. bidrag til den europæiske sociale søjles scoreboard. Rådet opfordrer til fremskridt med planen for moderniseringen af befolkningsstatistikkerne mhp. at sikre hyppigere, detaljerede data. Rådet understreger vigtigheden af data om husholdningernes indkomsts-, forbrugs- og formueforhold. Rådet bifalder opdateringen af rammeforordningen om Den Integrerede Europæiske Socialstatistik (IESS)⁸ og understreger vigtigheden af, at alle EU-lande forbedrer statistikkerne under denne forordning.

Rådet opfordrer Eurostat til at udvikle yderligere eksperimentelle statistikker, herunder skøn for den øjeblikkelige udvikling ("now-casting") i sociale indikatorer, som kan være relevante i sammenhæng med det europæiske semester.

Ad (9) Erhvervsstatistik og globalisering

Rådet bifalder de løbende forbedringer af erhvervsstatistikken, inkl. den bedre dækning af de små og mellemstore virksomheder, dækningen af service- og handels erhvervene og bedre måling af digitaliseringens betydning.

⁸ Omhandler statistik for personer og husholdninger om fx arbejdsmarked, indkomst, levevilkår, sundhed og uddannelse.

Rådet anerkender arbejdet med at imødegå udfordringerne ved globalisering. Rådet bakker op om indsatser, der sigter mod at fjerne unødvendige begrænsninger for udvekslingen af relevant information mellem statistikproducenter.

Rådet noterer sig fremskridtene med opdateringen af rammeforordningen om Europæisk Erhvervsstatistik (EBS).

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke fremlagt en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Øvrige EU-lande forventes at støtte rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt rådskonklusionerne, som har et overordnet, strategisk sigte. Regeringen vil først kunne tage endelig stilling til eventuelle initiativer og deres betydning for Danmark, når de udmøntes i form af konkrete forslag.

Det er vigtigt at sikre troværdig europæisk statistik, som er anvendelig på både nationalt og EU-niveau. Regeringen støtter generelt initiativer, der bidrager hertil.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Rådet godkender årligt rådskonklusioner vedr. EU-statistikken. Rådskonklusioner vedr. EU-statistikken blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 8. november 2019. Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 24. oktober 2019.

Dagsordenspunkt 9: Det Europæiske Finanspolitiske Råds årsrapport

1. Resume

ECOFIN ventes orienteret om den årlige rapport fra det europæiske finanspolitiske råd (EFB), som er et rådgivende organ oprettet i 2015 for bl.a. at bidrage til en uafhængig vurdering af den løbende gennemførelse af EU's og euroområdet finanspolitiske regler.

EFB's årsrapport evaluerer bl.a. gennemførelsen af EU's finanspolitiske regler i løbet af 2019. EFB vurderer bl.a., at den relativt gunstige økonomiske situation i 2019 og de forudgående år kunne have været udnyttet bedre til at styrke de offentlige finanser, hvilket havde givet større råderum til at modgå COVID-19-krisen. Rapporten indeholder også forslag til mulige ændringer af de finanspolitiske regler i forlængelse af tidligere rapporter fra EFB. Derudover vurderes konjunktursituationen og udviklingen i euroområdet samlede finanspolitiske stilling i 2019.

Der er på ECOFIN's dagsorden alene tale om en orientering om en rapport fra et rådgivende organ, og der er således ikke lagt op til konkrete tiltag eller beslutninger om gennemførelsen af de finanspolitiske regler eller eventuelle ændringer af de finanspolitiske regler.

Regeringen er generelt positiv over for samarbejde, der kan bidrage til en sund finanspolitik på linje med de finanspolitiske regler. Det skal bidrage til at sikre en sund økonomisk udvikling til gavn for vækst og beskæftigelse i de enkelte lande og i EU som helhed. Fra dansk side noterer man sig EFB's rapport.

2. Baggrund

ECOFIN ventes orienteret om den årlige rapport fra det europæiske finanspolitiske råd (EFB). Rapporten handler særligt om 2019, men indeholder også fremadrettede elementer.

Kommissionen oprettede EFB i oktober 2015 mhp. at forbedre implementeringen af de finanspolitiske regler i EU. EFB er uafhængigt af Kommissionen og Rådet og er et rådgivende organ, hvis vurderinger ikke har nogen formelle konsekvenser.

EFB har særligt til opgave at evaluere gennemførelsen af EU's finanspolitiske regler, navnlig med hensyn til den horisontale sammenhæng i overvågningen af landenes nationale finanspolitikker i forhold til de finanspolitiske regler og i beslutningerne om håndhævelse af reglerne. EFB kan også komme med forslag til den fremtidige udvikling af de finanspolitiske regler. De skal desuden vurdere hensigtsmæssigheden af den samlede finanspolitiske stilling i euroområdet som helhed (dvs. om euroområdet som helhed strammer finanspolitikken, lemper finanspolitikken eller holder den neutral) i lyset af konjunkturer, ECB's pengepolitik mv.

EFB samarbejder med de nationale finanspolitiske råd (i Danmark har De Økonomiske Råd rollen som finanspolitisk råd).

3. Formål og indhold

Konjunktur og finanspolitisk udvikling i 2019

EFB vurderer, at konjunktursituation var forholdsvis positiv i 2019. Selvom væksten i EU aftog fra 2,1 pct. i 2018 til 1,5 pct. i 2019, så var væksten stadig positiv og lå tæt på den potentielle vækst. Ledigheden i EU var i 2019 på et rekordlavt niveau på 6,3 pct. af arbejdsstyrken.

Trods den relativt gunstige økonomiske situation voksede underskuddet på den offentlige saldo en smule i gennemsnit i EU-landene (fra et underskud på 0,6 pct. af BNP til 0,8 pct. af BNP). I en række lande steg de offentlige udgifter mere end planlagt. EFB noterer sig, at udgiftsvæksten især er drevet af forbrug og ikke af investeringer. Desuden oplyser EFB, at det især var i lande med høj gæld og behov for at forbedre de offentlige finanser, at udgiftsvæksten var højere end planlagt.

EFB havde i lyset af konjunktursituationen anbefalet en lille stramning af *den samlede finanspolitiske stilling i euroområdet* i 2019. De gennemførte finanspolitikker førte dog til en lempelse af den samlede finanspolitiske stilling i euroområdet på mellem 0,3 pct. af BNP (målt ved ændringen af den strukturelle saldo før renteudgifter) og 0,6 pct. af BNP (målt ved nettoudgiftsvæksten).

EFB erklærer sig enige i Kommissionens initiativ til at aktivere den generelle undtagelsesklausul i Stabilitets- og Vækstpagten i lyset af COVID-19, der midlertidigt giver mulighed for øget fleksibilitet i Kommissionens implementering af de finanspolitiske regler i EU.

Evaluering af implementeringen af EU's finanspolitiske regler i 2019

Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende regler (MTO-reglerne)

Ingen lande havde EDP-henstillinger⁹ i 2019. Alle lande var derfor underlagt de *forebyggende finanspolitiske regler under Stabilitets- og Vækstpagten* ("MTO-reglerne"). Ifølge disse regler skal landene sikre efterlevelse af deres landespecifikke mellemfristede mål for den strukturelle saldo (MTO) eller fremskridt hen imod dette mål baseret på konkrete krav i reglerne.

EFB oplyser, at usædvanligt mange lande i 2019 afveg væsentligt fra MTO-reglerne. Det gælder 10 lande: Belgien, Estland, Spanien, Frankrig, Ungarn¹⁰, Polen, Portugal, Slovenien, Slovakiet og UK¹¹. EFB peger på, at den forholdsvis gode økonomiske situation dermed i en række lande ikke blev brugt til at forbedre de offentlige finanser og opbygge råderum til dårligere tider.

⁹ EDP-henstillinger er henstillinger givet for overskridelse af Stabilitets- og Vækstpagten *korrigerende* regler, dvs. reglerne om underskud over 3 pct. af BNP og gæld over 60 pct. af BNP, som ikke reduceres tilstrækkeligt hurtigt.

¹⁰ Ungarn har allerede en MTO-henstilling af 20. november 2019. Det er kravene i denne henstilling, der danner udgangspunkt for vurderingen af Ungarns efterlevelse af MTO-reglerne.

¹¹ UK er fortsat underlagt EU's finanspolitiske regler under den aftalte overgangsperiode ifm. UK's udtræden af EU.

Når lande afviger fra MTO-reglerne kan Kommissionen foreslå en særlig MTO-henstilling under de forebyggende regler i Stabilitets- og Vækstpagten. Disse MTO-henstillinger kan kun tildeles på baggrund af regnskabstal, som først er tilgængelige efter afslutningen af et givet år. Afvigelser i 2019 ville således kunne føre til henstillinger i foråret 2020.

Kommissionen vurderede 20. maj 2020 – pba. regnskabstallene for 2019 – at der var tale om væsentlige afvigelser fra reglerne i ovennævnte 10 lande i 2019. Kommissionen foreslog imidlertid ikke nogen MTO-henstillinger til disse lande, idet Kommissionen fandt, at det ikke var passende at kræve en finanspolitisk tilpasning i lyset af COVID-19 krisen. EFB er ikke uenige i Kommissionens vurdering, men noterer sig, at de gode år forud for krisen i højere grad burde have været brugt til at styrke de offentlige finanser og peger på, at Kommissionen i disse år har håndhævet de finanspolitiske regler relativt lempeligt ved at udnytte reglernes fortolkningsrum.

Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende regler – gældsreglen

Kommissionen vurderede 20. maj 2020, at Belgien, Spanien og Frankrig ikke havde sikret tilstrækkelig reduktion af deres gæld over 60 pct. af BNP i henhold til EU's *gældsregel*, som potentielt kan udløse en EDP-henstilling under *Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende regler*. I lyset af COVID-19-krisen fremlagde Kommissionen dog ikke forslag vedr. EDP-henstillinger. Kommissionen vil vende tilbage til gældssituationen senere.

Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende regler – 3 pct.-grænsen

Kommissionen vurderede i februar 2020 at Rumænien skulle tildeles en EDP-henstilling for overskridelse af *3 pct.-grænsen for det faktiske underskud*. Baggrunden var, at det faktiske underskud i Rumænien oversteg 3-pct.-grænsen i 2019 og ligeledes skønnedes at overskride grænsen i 2020 og 2021. Dertil havde Rumænien forinden ikke levet op til gentagne MTO-henstillinger under de forebyggende regler. Kommissionen stillede forslag om en henstilling, som blev vedtaget i Rådet i april 2020.

Italiens udkast til budgetplan for 2019

Eurolandene indsender hvert år i oktober udkast til budgetplaner for det kommende år. EFB fremhæver, at Kommissionen i efteråret 2018 for første gang afviste en budgetplan. Det drejede sig om Italiens budgetplan for 2019, som indebar underskud og gæld, der lå meget langt fra kravene i Stabilitets- og Vækstpagten, samtidig med, at planen byggede på et urealistisk positivt konjunkturscenarie. Efter en længere dialog mellem Kommissionen og Italien fremlagde Italien en forbedret plan, som Kommissionen godkendte. EFB anerkender, at processen førte til et forbedret resultat, mens peger samtidig på, at der i højere grad skulle have været anvendt en multilateral og transparent dialog.

De nationale uafhængige finanspolitiske råds rolle i 2019

EFB peger på, at eksistensen af nationale finanspolitiske råd generelt fremmer den finanspolitiske disciplin og nøjagtigheden i budgetterne. EFB fremhæver, at de na-

tionale finanspolitiske råd bidrog med vigtige inputs til den finanspolitiske overvågning i 2019. Bl.a. afviste det italienske finanspolitiske råd at godkende Italiens regerings konjunkturprognose, som oprindeligt lå til grund for Italiens budget for 2019, fordi scenariet blev vurderet for optimistisk. Derudover udtrykte de finanspolitiske råd i Frankrig og Portugal forbehold for deres respektive regeringers konjunkturprognoser, som blev vurderet at være for optimistiske. EFB fremhæver også, at Kommissionens tiltagende brug af Stabilitets- og Vækstpagtens fortolkningsrum kan gøre det svært at for nationale finanspolitiske råd at forudsige Kommissionens vurderinger af landenes finanspolitikker og føre til forskellige konklusioner om efterlevelsen nationalt og i EU-regi.

EFB's forslag ændringer af EU's finanspolitiske regler

EFB's årsrapport indeholder ligesom tidligere rapporter forslag til mulige ændringer af de finanspolitiske regler i EU. Forslagene fra EFB har ikke nogen formel status og udgør uafhængig inspiration til evt. fremtidige revisioner af reglerne. Kommissionen har ikke fremlagt noget konkret reformforslag, og der er ikke truffet nogen beslutning om at ændre de finanspolitiske regler i EU.

EFB genfremsætter i sin aktuelle årsrapport overordnet det samme forslag, som EFB fremlagde i et debatindspil af den 11. september 2019 og i årsrapporten 2019 vedr. bud på ændringer af de finanspolitiske regler, *jf. bilag 1*. EFB's bud indebærer i første omgang ikke forslag om ændring af reglerne i Traktaten, dvs. grænser på 60 pct. af BNP for ØMU-gælden og 3 pct. af BNP for det faktiske underskud. EFB lægger op til regler, der i højere grad styrer efter gældsålet suppleret med en udgiftsregel, som sikrer tilpas nedbringelse af gælden for lande med gæld over 60 pct. af BNP. Der lægges fx også op til at forenkle og reducere antallet af fleksibilitetsklausuler, og lade disse aktivere af et uafhængigt organ. Derudover er EFB også positive over for oprettelse af en permanent fælles "finanspolitisk kapacitet", som er en slags fælles fond, der skal bygge på bidrag fra landene og udbetale midler afhængigt af konjunkturudviklingen.

Som noget nyt i den aktuelle årsrapport, har EFB uddybende overvejelser om, hvordan kravet til *hastigheden* for gældsnedbringelsen for lande med høj gæld kan varieres afhængigt af landenes konkrete situation, fx baseret på gælds niveau, renteniveau og vækstsituation. På længere sigt mener EFB også, at det kan overvejes at gøre selve *niveauet* af grænsen for gælden mere landespecifikt.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om EFB's årsrapport 2020.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EFB-rapporten ventes generelt positivt modtaget af landene.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for samarbejde, der kan bidrage til en sund finanspolitik på linje med de finanspolitiske regler. Det skal bidrage til at sikre en sund økonomisk udvikling til gavn for vækst og beskæftigelse i de enkelte lande og i EU som helhed, herunder ved at forebygge nye gældskriser og skadevirkningerne heraf for beskæftigelse og velfærd.

Regeringen noterer sig EFB's rapport.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om EFB's årsrapport 2020 er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om EFB's årsrapport for 2019 blev 1. november 2019 forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 8. november 2019.

Bilag 1: EFB's rapport af 11/9-19 vedr. de finanspolitiske regler

EFB har i sine rapporter løbende givet inputs til større eller mindre ændringer af de finanspolitiske regler i EU og udgav 11. september 2019 et bud på en reform af de finanspolitiske regler i EU.

EFB lægger i første omgang ikke op til at ændre selve EU-Traktaten, hvilket især betyder, at man fastholder de eksisterende grænser på 60 pct. af BNP for ØMU-gælden og 3 pct. af BNP for det faktiske underskud.

Forslaget omhandlede overordnet følgende elementer, som har til formål at styrke de offentlige finanser:

- Et **mellemløst gældsloft**. Idéen er, at landenes gælds niveau (i pct. af BNP) er det centrale mål, som der i sidste ende skal styres efter. Gælds niveauet ville således være centralt for, hvilke finanspolitiske krav, som landene stilles.
- **Operationel regel baseret på udgiftsvækst for lande med gæld over 60 pct. af BNP**. Da gælds niveauet ikke er hensigtsmæssigt at styre den årlige finanspolitik efter i praksis, ville der være et operationelt krav til de årlige budgetter baseret på nettoudgiftsvæksten. Denne nettoudgiftsvækst ville bestå af den generelle offentlige udgiftsvækst fratrukket renteudgifter og konjunkturfølsomme ledighedsudgifter. Derudover vil lande, der gennemfører diskretionære indtægtsforøgende tiltag (fx indfører eller hæver konkrete skatter), kunne have en højere udgiftsvækst. Dette minder om den eksisterende udgiftsregel i Stabilitets- og Vækstpagten. Grænsen for nettoudgiftsvæksten sættes, så den sikrer, at gælden falder ned i mod grænsen på 60 pct. af BNP. Jo højere gælden er, desto hurtigere vil den skulle nedbringes. Lande med gæld over 60 pct. af BNP skal som alle EU-lande løbende overholde 3 pct.-grænsen for det faktiske underskud.
- **Lande med gæld under 60 pct. af BNP** skal kun efterleve den allerede eksisterende grænse på 3 pct. af BNP for det faktiske underskud og sørge for, at gælden forbliver under 60 pct. af BNP, og ikke efterleve en regel om udgiftsvækst.
- **Færre fleksibilitetsklausuler**. De forskellige typer undtagelser, der eksisterer i Stabilitets- og Vækstpagten i dag (for naturkatastrofer, konjunkturtillageslag, strukturreformer, investeringer mv.), vil blive simplificeret og indskrænket, og undtagelserne skal aktiveres af et uafhængigt organ.
- En begrænset **golden rule**. Visse investeringer undtages fra udgiftsvækstmålet (en såkaldt "golden rule").
- **Ændrede institutionelle rammer:**
 - 1. Kommissionens økonomiske generaldirektorat (DG ECFIN) gøres mere uafhængigt ift. den politiske del af Kommissionen.
 - 2. Man går væk fra brugen af omvendt kvalificeret flertal for en række afgørelser under Stabilitets- og Vækstpagten (dvs. at det ikke længere skal kræve kvalificeret flertal for, at Rådet kan afvise et forslag fra Kommissionen).
 - 3. Der indføres en fuldtidseurogruppeformand, som hverken skal være en national finansminister (som deltidsformanden er i dag) eller en EU-kommissær.

- Evt. kan økonomiske sanktioner ift. de finanspolitiske regler suppleres med eller afskaffes til fordel for, at adgang til nogle EU-midler gøres betinget af efterlevelse af reglerne.
- Evt. kan de finanspolitiske regler kobles til proceduren for makroøkonomiske ubalancer, således at samspillet mellem de to regelsæt bliver bedre.