

De Økonomiske Råd

Finansministeriet

3.11.2020

Høringsvar vedr. ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd

Lovforslaget udvider formålsparagraffen for De Økonomiske Råd, sådan at formandskabet mindst en gang årligt skal vurdere adfærdsforudsætninger, som anvendes af ministerierne i udarbejdelsen af konsekvensvurderinger af økonomisk-politiske tiltag.

I bemærkningerne til loven beskrives opgaven sådan, at formandskabet vil skulle foretage eftersyn af de forudsætninger, som ligger til grund for ministeriernes skøn over adfærdsvirkninger af økonomisk-politiske tiltag vedrørende offentlige indkomstoverførsler, offentligt forbrug, offentlige investeringer samt skatter og afgifter. Det bemærkes endvidere, at formandskabet selv fastlægger de konkrete emner, der tages op i eftersynet, samt rækkefølgen, hvorefter de behandles.

For at løfte denne opgave øges bevillingen til De Økonomiske Råds sekretariat med 1,74 mio. kr. i 2021 og med årligt 1,9 mio. kr. fra 2022. Bevillingsløftet bringer reelt bevillingen til sekretariatet tilbage til niveauet i 2018.

Formandskabet finder opgaven vigtig og relevant, men også meget omfattende.

Formandskabet er indstillet på at løfte den beskrevne opgave inden for rammerne af det bevillingsløft, der følger af loven. Opgaven vil i udgangspunktet primært blive løftet i forbindelse med udarbejdelsen af de tre årlige rapporter, der udarbejdes til møderne i Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

Formandskabet har tidligere præsenteret analyser af adfærdsvirkninger af offentlige udgifter (på børnepasningsområdet), af udvalgte indkomstoverførsler (kontanthjælp og dagpenge) og af ændringer i skattesystemet

Formandskabet vil i forbindelse med emnevalg i de kommende år have fokus på spørgsmål, der er relevante i forhold til en vurdering af ministeriernes regneprin-

cipper. Formandskabet ønsker dog at understrege, at dette ikke vil være det eneste kriterium for valg af emner, jf. også bemærkningernes formulering om, at anbefalinger fra formandskabet til den økonomiske politik i regi af Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd ikke pålægges begrænsninger som følge af den nye opgave, og at de to råds øvrige opgaver og hidtidige funktioner er uændrede.

Formandskabet har i øvrigt ikke bemærkninger til de foreslåede ændringer af loven, der foreslås, herunder til ændringer i rådenes sammensætning.

På vegne af De Økonomiske Råds formandskab



John Smidt, Direktør

Finansministeriet
Att.: Jannie Kallesøe Pedersen, jakp@fm.dk

Sagsnr. 20-3574
Vores ref. LRI/MASK/lgy
Deres ref. 2020-4414
Den 3. november 2020

Høringssvar til forslag om ændring af lov om De Økonomiske Råd

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH) har modtaget høring over udkast til forslag om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd.

Det fremsendte lovudkast giver FH anledning til følgende kommentarer:

Formandskabets vurdering af adfærdsforudsætninger

FH hilser velkomment, at De Økonomiske Råds formandskab får til opgave at skulle foretage et uafhængigt eftersyn af de forudsætninger, som ligger til grund for ministeriernes skøn over adfærdsvirkninger af økonomisk-politiske tiltag.

FH konkluderede i rapporten *Regneregler – Bedre balance og mere åbenhed* fra juni 2019, at de nuværende regneregler har en række mangler og usikkerhedspunkter, som tilsiger en mere varsom brug af resultaterne på den korte bane. FH foreslår på den baggrund, at de aktuelle regneregler suppleres med et åbenhedsprincip med en langt mere konsekvent og fyldestgørende dokumentation af beregningerne og forudsætningerne bag. Åbenhedsprincippet bør suppleres yderligere af et beregningsteknisk princip om en teoretisk og empirisk begrundet indfasning af adfærdseffekterne. Det Økonomiske Råds formandsskabs eftersyn for tiltag vedrørende offentlige indkomstoverførsler, offentligt forbrug, offentlige investeringer samt skatter og afgifter kan være medvirkende til bedre balance og mere åbenhed i de økonomiske ministeriers regneregler.

FH støtter endvidere, at det løbende eftersyn formaliseres, så finansministeren responderer på anbefalingerne efter et "følg-eller-forklar"-princip i lighed med, hvad der ellers er gældende i forbindelse med formandskabets eksisterende rolle som finanspolitisk vagthund.

FH havde gerne set, at der var fulgt midler med, så formandsskabet kan rekvirere eksterne bidrag i arbejdet.

Sammensætningen af Det Økonomiske Råd

FH støtter forslaget om at reducere det samlede antal af medlemmer i Det Økonomiske Råd som følge af fusioner af organisationer på både lønmodtager- og arbejdsgiversiden. FH bemærker, at der er en uligevægt i rådet mellem antallet af interesseorganisationer på erhvervsiden og på lønmodtagersiden.

Med venlig hilsen


Lizette Risgaard

Finansministeriet
Christiansborgs Slotsplads 1
1218 København K

Chefkonsulent Jannie Kallesøe Pedersen
Mail: jakp@fm.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

2. nov. 2020
Side 1/3

Dansk Fjernvarmes hørings svar vedr. udkast til forslag om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd

Dansk Fjernvarme har udarbejdet hørings svar til udkast til forslag om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd. Forslaget har til formål at give Det Økonomiske Råd, herunder også Det Miljøøkonomiske Råd, den opgave at skulle foretage et uafhængigt eftersyn af de forudsætninger, som ligger til grund for ministeriernes skøn over adfærdsvirkninger af økonomisk-politiske tiltag. Det drejer sig om tiltag vedr. offentlige indkomstoverførsler, offentligt forbrug, offentlige investeringer samt skatter og afgifter. Det løbende eftersyn formaliseres, så finansministeren responderer på anbefalingerne efter et "følg-eller-forklar"-princip i lighed med, hvad der i øvrigt er gældende i forbindelse med Det Økonomiske Råds eksisterende rolle som finanspolitisk vagthund.

Hovedproblemstilling

Dansk Fjernvarme imødeser den foreslåede lovændring, som indebærer, at Det Økonomiske Råds rolle udvides til også at føre et uafhængigt eftersyn med forudsætninger ifm. ministeriernes skøn over adfærdsvirkninger af økonomisk-politiske tiltag.

Dansk Fjernvarme anser det endvidere for væsentligt, at der i lovforslaget lægges op til, at udgangspunktet er, at ministerierne skal følge anbefalingerne fra Det Økonomiske Råd, og at finansministeren skal redegøre offentligt herfor, såfremt ministeriet ikke vælger at følge anbefalingen fra Det Økonomiske Råd.

Henset til reguleringen af fjernvarmesektoren anser Dansk Fjernvarme den foreslåede lovændring som særlig relevant i forhold til eftersyn af de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger, som knytter sig til reglerne for varmforsyningsplanlægningen i Danmark. Varmeforsyningsloven og projektbekendtgørelsen danner tilsammen de overordnede rammer for varmforsyningsplanlægningen i Danmark. De samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger knytter sig særligt til projektbekendtgørelsen, og anvendes i samfundsøkonomiske analyser til afklaring af, hvordan energipolitiske målsætninger

bedst nås, herunder som grundlag for godkendelse af fjernvarmeselskabernes investeringsbeslutninger mv.

Side 2/3

Beregningsforudsætningerne fastsættes af Energistyrelsen i samarbejde fra Finansministeriet.

Dansk Fjernvarme har ved flere lejligheder påpeget, at de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger, som fastsættes af Energistyrelsen i samarbejde med Finansministeriet, ikke understøtter de politiske mål.

Beregningsforudsætninger bør afspejle og understøtte de politiske mål, der er sat i forhold til energisektoren, herunder fjernvarmeselskabernes igangværende omstilling til vedvarende energi. Med vedtagelsen af klimaloven og klimaaftalen fra 22. juni 2020 skal fjernvarmeselskaberne i løbet af de kommende år foretage en række investeringer for at gennemføre en grøn omstilling i overensstemmelse med klimamålene.

Dansk Fjernvarme har over en længere periode forsøgt at få beskæftigelseseffekter fra investeringer indarbejdet som en del af de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger. Dette er bl.a. relevant for fjernvarmesektoren ved projekter, hvor der skal investeres i omlægning til vedvarende energi, eksempelvis ved investering i ny grøn produktionsteknologi. Derudover kan det også være relevant ved mere traditionelle udvidelser af fjernvarmenettet.

Det er Dansk Fjernvarmes opfattelse, at en sådan ændring af de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger kan bidrage til en mere retvisende og langsigtet vurdering af de investeringer, som energiselskaberne foretager til gavn for den grønne omstilling. Det Økonomiske Råd / Det Miljøøkonomiske Råd får med den foreslåede lovændring og den udvidede rolle med uafhængigt eftersyn en ny mulighed for at sikre, at Energistyrelsen og Finansministeriet forholder sig til de positive samfundsøkonomiske afledte virkninger, der kan være på beskæftigelsen, når energiselskaber og kommuner træffer store investeringsbeslutninger.

Med den store omstilling energisektoren er i gang med, vil det netop nu være særlig relevant at sikre, at grundlaget i form af samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger er så tæt på virkeligheden som muligt.

Dansk Fjernvarme skal i den forbindelse også gøre opmærksom på, at den kalkulationsrente, som er en del af de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger, er fastsat i forhold til generel anvendelse i offentlige investeringer og ikke specifikt ift. investeringer i vedvarende energi i varmeforsyningen. Sidstnævnte indebærer typisk høje investeringsomkostninger og lave driftsomkostninger. En lavere kalkulationsrente vil derfor være fremmende for investeringer i vedvarende energi, således at grønne investeringer fremmes i tråd med de politiske ønsker herom. Det samme gælder for omkostningerne ved CO₂-udledning, hvor en højere CO₂-omkostning i beregningsforudsætningerne tilsvarende vil være fremmende for investeringer i vedvarende energi. De

samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger, herunder mht. især CO₂-omkostninger og kalkulationsrente, er ikke således indrettet til at de understøtter klimamålene og bør derfor justeres.

Side 3/3

Konklusion

Dansk Fjernvarme imødeser lovændringen, herunder Det Økonomiske Råds nye mulighed for at påvirke bl.a. de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger, som Energi-styrelsen udstikker i samarbejde med Finansministeriet.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget.

Med venlig hilsen

Tine Skovlund

Økonomisk konsulent

Dansk Fjernvarme

ts@danskfjernvarme.dk

Tlf: +45 2189 9969

Jannie Pedersen

Fra: Michael Lund Nielsen <MLN@skm.dk>
Sendt: 23. oktober 2020 16:36
Til: Jannie Pedersen
Cc: Claus F. Houmann; Peter Bach-Mortensen; Janus Munck Adamsen
Emne: Høring - lovforslag om DØR

Kære Jannie

Skatteministeriet har som udgangspunkt ingen indholdsmæssige bemærkninger til lovforslaget. Det gælder både mht. den ekstra opgave til De Økonomiske Råds formandskab (eftersyn af adfærdsvirkninger af økonomisk-politiske tiltag) og reduktionen af antal medlemmer i Det Økonomiske Råd.

Jeg har dog en enkelt refleksion omkring den ekstra opgave til formandskabet – men vel at mærke en refleksion der næppe nødvendiggør en egentlig tekstmæssig ændring. Det drejer sig om punkt 3 i de almindelige bemærkninger, hvor der refereres til "eftersynet af regeringens regneprincipper". Det er det eneste sted i lovforslaget, hvor termen "regneprincipper" tages i anvendelse. Denne term kan måske godt virke lidt indforstået og måske er det også et lidt for bredt begreb i den givne sammenhæng. De andre steder i lovforslaget er man i hvert fald på en eller anden måde mere konkret, idet man helt eksplicit omtaler, at det er "adfærdsforudsætninger" (jf. selve lovteksten) eller "adfærdsvirkninger" (jf. fx de almindelige bemærkning punkt 1 og 2.1.2), som formandskabet som noget nyt skal vurdere/efterse. En lidt mere "semantisk" diskussion er i øvrigt, om det er "regeringens" eller "ministeriernes" regneprincipper. På fm.dk kaldes det umiddelbart for ministeriernes regneprincipper.

Jeg har også en enkelt ting til den del af lovforslaget som omfatter bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser. Der hvor der står "Til nr. 1." (side 5 i pdf-dokumentet lige under det sammenfattende skema) bliver det nævnt, at Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd har hhv. 20 og 18 medlemmer. Her tror jeg, at der måske har indsneget sig en fejl. Tror der skal stå hhv. 22 og 20 medlemmer. Det passer i hvert fald bedre med punkt 1 i den foreslåede ændring af selve lovteksten (side 1 i pdf-dokumentet). Og det passer også bedre med, at det foreslås, at antallet af medlemmer i Det Økonomiske Råd **reduceres** til 20 medlemmer.

Med venlig hilsen

Michael Lund Nielsen
Chefkonsulent
Økonomisk Politik og Analyse

Tel. +45 72 38 41 34
Mail MLN@skm.dk



Skatteministeriet

Skatteministeriet/Ministry of Taxation
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 - København K

Mail skm@skm.dk
Web www.skm.dk

[Sådan behandler vi persondata](#)