



23. september 2021

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 5. oktober 2021

- 1) Kommissionens pakke på forsikringsområdet – præsentation af forslag
KOM(2021)580, KOM(2021)581, KOM(2021)582
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

- 2) Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF) og
rådsimplementerende beslutninger om EU-landenes genopretningsplaner 2
KOM(2020)408, KOM(2021)584
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 3) Europæisk semester 2021: Evaluering, vejen frem og kobling til genopretningsfaciliteten 14
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 4) Status på gennemførelse af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompensati-
onsordninger (SURE) 22
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 5) Internationale møder: Forberedelse af G20- og IMF-møder, 12.-14. oktober 2021 28
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 6) Rådskonklusioner om international klimafinansiering 32
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 7) Udskydelse af EU-regler om investorinformation for visse investeringsprodukter
(PRIIPS og UCITS Quick Fix)
KOM(2021)397, KOM(2021)399
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

Dagsordenspunkt 2: Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF) og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner

KOM(2020)408, KOM(2021)584

1. Resume

EU's genopretningsfacilitet trådte i kraft i februar 2021, og de fleste EU-lande har offentliggjort deres genopretningsplaner efter en grundig dialog med Kommissionen om planerne.

Kommissionen har siden medio juni løbende fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner, der herefter skal godkendes i ECOFIN med kvalificeret flertal. ECOFIN har indtil nu godkendt rådsimplementerende beslutninger for 18 lande. Kommissionen har ligeledes påbegyndt udbetaling af forudbetalinger til landene.

ECOFIN ventes 5. oktober 2021 igen generelt at gøre status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner og at godkende Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for yderligere ét land, Malta. Yderligere forslag til rådsimplementerende beslutninger ventes fremlagt i løbet af efteråret 2021.

Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene vil blive besluttet, når genopretningsplanerne er godkendt og i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger i deres genopretningsplaner.

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Regeringen støtter Rådets ventede vedtagelse af den rådsimplementerende beslutning vedr. Maltas genopretningsplan ifm. ECOFIN 6. september på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanerne, hvor karaktererne opfylder minimumskravene i forordningen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

ECOFIN drøftede status for implementering af genopretningsfaciliteten 19. januar 2021, 16. februar, 16. marts, 16. april, 18. juni, ligesom ECOFIN godkendte de første 12 genopretningsplaner 13. juli 2021 og yderligere 4 og 2 genopretningsplaner hhv. 26. juli og 6. september 2021. Der henvises til tidligere samlenotater og forelæggelser om genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes genopretningsplaner i Folketingets Europaudvalg.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument (*"Next Generation EU"*), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet (*"Recovery and Resilience Facility"*) på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021.

Genopretningsplanerne

Arbejdet med at operationalisere genopretningsfaciliteten er i gang. For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten skal EU-landene hver især udarbejde nationale genopretningsplaner (*"Recovery and Resilience Plans"*), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed.¹

De fleste EU-lande, herunder Danmark, har på nuværende tidspunkt afleveret deres genopretningsplaner til Kommissionen, *jf. bilag 2*.

Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutninger

De afleverede genopretningsplaner skal vurderes af Kommissionen, der herefter fremlægger juridisk bindende retsakter i form af forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. planernes indhold. Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutning skal herefter godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal.

For yderligere information om processen for operationalisering af genopretningsfaciliteten, herunder vedr. udbetalinger og opfølgningen på de milepæle og målsætninger for reformer og investeringer, som er fastlagt i deres respektive landes genopretningsplaner, henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Der har løbende været en uformel bilateral dialog mellem de enkelte lande og Kommissionen om landenes genopretningsplaner, herunder på basis af udkast til genopretningsplanerne. Formålet med dialogen har været, at landene har haft mulighed for at styrke deres genopretningsplaner, forud for at planerne afleveres, herunder for at sikre, at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, og at Kommissionen er enig heri.

¹ Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en.

Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til 11 forordningsbestemte kriterier², herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. boks 1 og bilag 1*.

Boks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer

Anm.: For uddybning af de 11 kriterier, *se bilag 1*.

Kilde: Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

For hvert af de 11 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6 og 10 skal alle tildeles vurderingen A³, og
- for de øvrige 5 kriterier *skal* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsimplementerende beslutning. For yderligere generel information om Kommissionens vurdering og indholdet i de rådsimplementerende beslutninger henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt vurderinger og forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner.

ECOFIN vedtog 13. juli 2021 rådsimplementerende beslutninger på baggrund af Kommissionens forslag for de første 12 lande (Portugal, Spanien, Grækenland, Danmark, Luxembourg, Østrig, Letland, Slovakiet, Tyskland, Italien, Belgien og

² Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

³ Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.

Frankrig) samt 26. juli og 6. september for yderligere hhv. 4 lande (Kroatien, Cypern, Litauen og Slovenien) og 2 lande (Irland og Tjekkiet). For information om disse lande henvises til samlenotater forud for henholdsvis ECOFIN 13. juli og 26. juli samt 6. september 2021.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 5. oktober 2021 igen at gøre status for implementering af genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes nationale genopretningsplaner.

Der ventes bl.a. orienteret om, at Kommissionen har påbegyndt udbetaling af forudbetalinger til en række lande med godkendte rådsimplementerende beslutninger, herunder Danmark *jf. bilag 2*. Et land kan anmode om forudbetaling (dvs. udbetaling, inden reformer og investeringer er gennemført), hvor Kommissionen kan udbetale op til 13 pct. af hhv. det direkte tilskud og evt. lån, når en rådsimplementerende beslutning om det pågældende lands plan er vedtaget i Rådet, og en bilateral finansierings- og evt. låneaftale mellem Kommissionen og det pågældende land er indgået.

ECOFIN ventes derudover på grundlag af Kommissionens forslag at godkende den rådsimplementerende beslutning for Malta.

Rådsimplementerende beslutninger for øvrige lande, hvis planer endnu ikke er færdigbehandlet af Kommissionen, ventes vedtaget i 2. halvår af 2021 eller senere.

Kommissionens vurderinger og forslag vedr. genopretningsplanen for Malta er opsummeret nedenfor, *jf. tabel 1 og 2*.

Tabel 1

Kommissionens vurdering af Maltes genopretningsplaner

	Malta
1. Bidrager til de 6 søjler*	A
2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester	A
3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A
4. Alle initiativer efterlever " <i>do no significant harm</i> "	A
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	A
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen	A
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer	A
Samlet positiv vurdering af genopretningsplan	Ja

Anmk: For uddybning af de 11 kriterier, se bilag 1. *De 6 søjler vedrører i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.

For uddybning af Kommissionens vurdering for de enkelte lande henvises til bilag 3

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning for genopretningsplaner

Kommissionen tildeler den højeste karakter A på alle vurderingskriterier på nær kriteriet vedr. omkostningsskøn, hvor Kommissionen giver karakteren B. Kommissionen har fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Maltas genopretningsplan på grundlag af en samlet *positiv* vurdering af planen.

Kommissionen fremhæver bl.a. i sin vurdering af Maltas plan, at:

- Planen vurderes at opfylde kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets **anbefalinger i det europæiske semester** i 2019 og 2020.
- Planen vurderes at opfylde **“do-no-significant-harm”-princippet** (dvs. kravet om, at ingen tiltag må gøre betydelig skade mod EU’s miljø og klimamål).
- I planen udgør skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen *en større andel* af direkte støtte end det forordningsfastsatte krav (minimum 37 pct.). Klimatiltagene udgør konkret 53,8 pct. i planen, *jf. også figur 1*.
- Planen indeholder bl.a. tiltag til energieffektivisering og bæredygtig transport (bl.a. elektrificering af en færgehavn).
- I planen udgør de skønnede omkostninger til **digitale tiltag** *en større andel* af direkte støtte og lån end det forordningsfastsatte krav (minimum 20 pct.). Andelen af digitale tiltag udgør 25,5 pct. i Maltas plan, *jf. også figur 1*.
- Planen indeholder bl.a. tiltag til mere digitalisering af den offentlige sektor, sundhedsvæsenet samt retsvæsenet.
- Planen vurderes at opfylde kravet om **kontrol- og revisionsmekanismer** ifm. implementering af genopretningsplanen, som således vurderes at være tilstrækkelige til at undgå, forebygge, opdage og rette op på korruption, svindel og habilitetskonflikter samt undgå dobbeltfinansiering.
- Planen vurderes at opfylde kravet om **effektive mål og milepæle** for gennemførelsen af genopretningsplanen. Maltas plan indeholder i alt 138 mål og milepæle.

Tabel 2
Overblik over indhold i Maltas genopretningsplan

	Malta
Direkte støtte og lån (mia. euro)¹	0,3
Direkte støtte	0,3
Lån	-
Initiativer (antal)	47
Reformer	30
Investerings tiltag	17
Mål og milepæle (antal)²	138

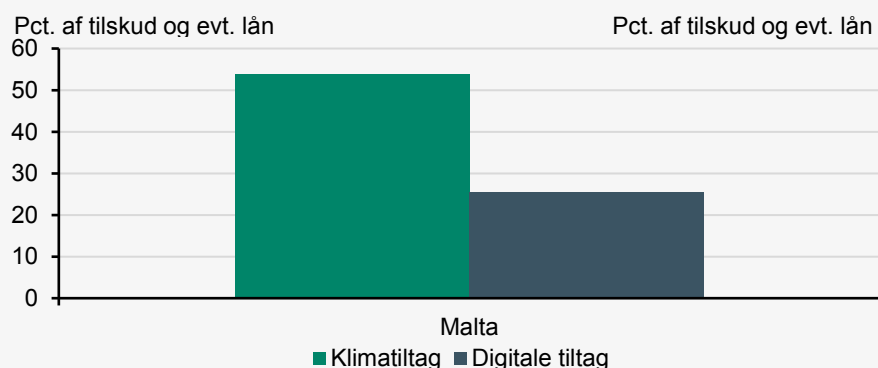
Anm.: ¹ i løbende priser. 70 pct. af den direkte støtte tilkendes i 2021-22, mens de 30 pct. tilkendes i 2023. Fordelingen af de 30 pct. afhænger af EU-landenes udvikling i BNP i perioden 2020-21. Den forventede tildeling er baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP.

²Milepæle er *kvantitative* målsætninger (fx vedtagelse af lovgivning, gennemførelse af et investeringsprojekt mv.).

Mål er *kvantitative* målsætninger (fx antal investeringsprojekter mv.).

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Maltas genopretningsplan.

Figur 1
Klimatiltag og digitale tiltag i Maltas genopretningsplan



Kilde: Kommissionens vurdering af Maltas genopretningsplan.

Anm.: De skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag er opgjort som andel af forventede direkte tilskud.

For en uddybning af Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Maltas genopretningsplan henvises til bilag 3.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansie-

ring fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

Det bemærkes, at der med finansloven for 2021 er indarbejdet virkningen af en forventet hjemtagelse af midler fra EU's genopretningsfacilitet.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Kommissionen skønner, at EU-genopretningsfonden samlet set kan løfte det danske BNP med 0,4-0,6 pct. i 2024 og øge beskæftigelsen med 8.000 personer.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsinstrumentet kan understøtte den økonomiske genopretning, vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, omend det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at kunne støtte den rådsimplementerende beslutning vedr. Maltas genopretningsplan på baggrund af Kommissionens forslag og vurdering.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (*Next Generation EU*) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Regeringen støtter Rådets ventede vedtagelse af den rådsimplementerende beslutning vedr. Maltas genopretningsplan ifm. ECOFIN 5. oktober 2021 på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tilføjet en samlet positiv vurdering af genopretningsplanerne, hvor karaktererne opfylder minimumskravene i forordningen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretningsfaciliteten henvises til samlenotater og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 13. juli 2021.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner blev forelagt Folketingets Euro-

paudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli 2021, samt til orientering 22. juli (skriftlig) og 3. september forud for ECOFIN hhv. 26. juli og 6. september 2021.

Samlenotat om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg fik en orientering om forventningerne til indholdet af Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. den danske plan i forbindelse med et fælles samråd 16. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten er oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilag - boks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-harm"-princip).
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korrupsion, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder foranstaltninger til gennemførelse af reformer og investeringer, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

Kilde: Anneks V i Forordningen om en genopretnings- og resiliensfacilitet, KOM(2020)408

Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner**Bilagstabel 1****Status for EU-landenes genopretningsplaner – medio september 2021**

Land	Plan afleveret	Beslutningsforslag ¹	Mulig finansiel assistance (mia. euro)		Ansøgt finansiel assistance (mia. euro) ⁴		Udbetalt assistance (mia. euro)	
			Direkte støtte ²	Lån ³	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
Belgien	30. april	<i>23. juni</i>	5,9	32,4	5,9	0,0	0,8	-
Bulgarien			6,3	4,2				
Cypern	17. maj	<i>8. juli</i>	1,0	1,5	1,0	0,2	0,1	0,03
Danmark	30. april	<i>17. juni</i>	1,6	21,3	1,6	0,0	0,2 ⁵	-
Estland	18. juni		1,0	1,9	1,0	0,0		
Finland	27. maj		2,1	16,4	2,1	0,0		
Frankrig	29. april	<i>23. juni</i>	39,4	164,9	40,9	0,0	5,1	-
Grækenland	28. april	<i>17. juni</i>	17,8	12,5	17,8	12,7	2,3	1,7
Irland	28. maj	<i>16. juli</i>	1,0	24,2	1,0	0,0		
Italien	30. april	<i>22. juni</i>	68,9	121,7	68,9	122,6	9,0	16,0
Kroatien	15. maj	<i>8. juli</i>	6,3	3,7	6,3	0,0		
Letland	30. april	<i>22. juni</i>	2,0	2,1	1,8	0,0	0,2	
Litauen	15. maj	<i>2. juli</i>	2,2	3,3	2,2	0,0	0,3	-
Luxembourg	30. april	<i>18. juni</i>	0,1	4,3	0,1	0,0	0,01	-
Malta	13. juli	16. september	0,3	0,9	0,3	0		
Nederlandene			6,0	55,1				
Polen	3. maj		23,9	36,2	23,9	12,1		
Portugal	22. april	<i>16. juni</i>	13,9	14,5	13,9	2,7	1,8	0,4
Rumænien	31. maj		14,2	15,2	14,3	15,0		
Slovakiet	29. april	<i>21. juni</i>	6,3	6,4	6,6	0,0		
Slovenien	30. april	<i>2. juli</i>	1,8	3,3	1,8	0,7	0,2	0
Spanien	30. april	<i>16. juni</i>	69,5	84,6	69,5	0,0	9,0	-
Sverige	28. maj		3,3	32,2	3,2	0,0		
Tjekkiet	2. juni	<i>19. juli</i>	7,1	15,2	7,0	0,0		
Tyskland	28. april	<i>22. juni</i>	25,6	234,5	27,9	0,0	2,3	-
Ungarn	12. maj		7,2	9,9	7,2	0,0		
Østrig	30. april	<i>21. juni</i>	3,5	27,0	4,5	0,0		

Anm.: ¹Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er markeret med kursiv, er også rådsgodkendt på ECOFIN 13. juli. ²Fordelingen af direkte støtte er baseret på Kommissionens efterårsprognose, oktober 2020, for udviklingen i EU-landenes BNP 2020-21. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en. ³Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. ⁴Baseret på Kommissionens offentliggjorte forslag til rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner, hvor muligt. ⁵Knap 1,5 mia. kr. udbetalt af Kommissionen 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger.

Bilag 3: Kommissionens vurdering og forslag vedr. Maltas genopretningsplan

Kommissionens vurdering af Maltas genopretningsplan		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kommissionen har en positiv vurdering af Maltas genopretningsplan, der indeholder tiltag for i alt 344,9 mio. euro (heraf finansieres 316,4 mio. euro af RRF¹). ➤ Planen bidrager til grøn og digital omstilling med tiltag, der udgør hhv. 170,1 og 80,8 mio. euro. ➤ Planen har også fokus på bl.a. offentlig og bæredygtig transport, digitalisering af den offentlige sektor samt styrket hvidvaskbekæmpelse. ➤ NGEU⁴ skønnes at løfte Maltas BNP med 0,7-1,1 pct. frem mod 2026 og øge beskæftigelsen med op mod 1.200 personer. 		
Klimatiltag udgør 53,8 pct.²		Digitaliseringstiltag udgør 25,5 pct.²
<i>Komponenter med størst klimabidrag³:</i>		<i>Komponenter med størst digitalt bidrag³:</i>
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nr. 2 – Bæredygtig transportsektor (109,3 mio. euro): Fx opførelse af elektrificeret færgenhavn. ➤ Nr. 1 – Energieffektivitet, ren energi og cirkulær økonomi (69,3 mio. euro): Fx energieffektivisering af bygninger. 		<ul style="list-style-type: none"> ➤ Nr. 3 – Mere digital, smart og modstandsdygtig økonomi (55,3 mio. euro): Fx digitalisering af den offentlige administration ➤ Nr. 4 – Styrket modstandsdygtighed i sundhedssystemet (15,5 mio. euro): Fx digitalisering af sundhedssystemet ➤ Nr. 6 – Styrkede institutionelle rammer (10 mio. euro): Fx digitalisering af retsvæsenet.
Udvalgte tiltag (reformer og investeringer) for at styrke social og økonomisk modstandsdygtighed		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Mere modstandsdygtigt og holdbart sundhedssystem (49,9 mio. euro), herunder bedre integration af udenlandske sundhedsarbejdere, oprettelse af centre for blod, væv og celler samt brug af digitale teknologier. ➤ Forbedret kvalitet og mere inkluderende uddannelser (41,4 mio. euro), herunder styrkede tiltag mod tidlig skolefradeld, bedre muligheder og vejledning i videreuddannelse. ➤ Styrkelse af retsvæsenets funktionsmåde, herunder styrkelse af retsvæsenets uafhængighed og effektivitet, samt styrkelse af efterforsknings- og anklagemyndigheder. ➤ Aggressiv skatteplanlægning, herunder lovforslag til begrænsning af ind- og udgående betalinger til EU-listede ikke-kooperative og lavskattejurisdiktioner og vedtagelse af andre foranstaltninger, der imødegår aggressiv skatteplanlægning. 		
Kommissionens vurdering af kriterierne fastsat i genopretningsfaciliteten		
RRF-forordningens vurderingskriterier	Karakter	Kommissionens begrundelse
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.	A	Planen indeholder initiativer, der bidrager til alle seks søjler. Der er bl.a. fokus på grøn og digital omstilling, forbedret offentlig administration og retsvæsen, adressering af sociale behov og uddannelsesbehov, sundhed og forbedret konkurrenceevnen.
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester fra 2019 og 2020.	A	Planen adresserer størstedelen af anbefalingerne, herunder reformer og tiltag vedr. offentlige finanser, sundhedsvæsenet, arbejdsmarkedet og socialpolitik, uddannelse, bæredygtig transport og digital infrastruktur, energieffektivitet, anti-korruption og retsvæsenets uafhængighed, hvidvaskbekæmpelse og aggressiv skatteplanlægning.
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	NGEU ⁴ , herunder især Maltas genopretningsplan, skønnes at øge Maltas BNP med 0,7-1,1 pct. frem mod 2026 og potentielt øge beskæftigelsen med 1.200 personer.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"	A	Alle tiltag overholder princippet om "do no significant harm".
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	Klimatiltagene udgør i alt ca. 170,1 mio. euro svarende til 53,8 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	A	Digitaliseringstiltagene udgør i alt ca. 80,8 mio. euro svarende til 25,5 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	Planen vurderes at have varig virkning, herunder via strukturelle ændringer af den offentlige administration og institutioner samt tiltag vedr. bl.a. offentlig administration, sundhed, uddannelse, bæredygtighed og styrkelse af retsvæsenets uafhængighed og effektivitet.
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelse	A	Planen opstiller effektive, relevante og robuste mål og milepæle samt verifikationsmekanismer.
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	Omkostningsskønene vurderes generelt delvist plausible og realistiske. Der er tilstrækkelig information og dokumentation for, at planens tiltag ikke er dækket af anden eksisterende eller planlagt EU-finansiering. For nogle tiltag er omkostningsskøn ikke tilstrækkelig belyst.
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	Der er foreslået tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer til at undgå, forebygge og opdage svindel, korruption, habilitetskonflikter, dobbeltfinansiering mv.
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer	A	Planen har samlet set en fornuftig balance mellem reformer og investeringer, der understøtter planens langsigtede mål.

Anm.: ¹Der er tale om forventet tildeling baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fastlægges i sommeren 2022.

²Skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen til klimatiltag hhv. digitale tiltag ift. forventet tilskud og lån fra RRF.

³En fuldkommen liste over de enkelte *tiltags* bidrag til klima og digitalisering kan findes i bilaget til Kommissionens *staff working document (SWD)*. *Komponenternes* bidrag til hhv. klima og digitalisering findes i SWD på s. 54 og 58.

⁴Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder InvestEU.

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning om genopretningsplanen, tilhørende *staff working document* og faktaark for Malta:

https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/recovery-and-resilience-plans-assessments_en

Dagsordenspunkt 3: **Europæisk semester 2021: Evaluering, vejen frem og kobling til genopretningsfaciliteten**

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

På ECOFIN 5. oktober 2021 ventes en evaluering af det europæiske semester 2021 og en drøftelse af det europæiske semester for 2022, herunder semesterets kobling til arbejdet med genopretningsfaciliteten.

Det europæiske semester for 2021 var i høj grad påvirket af den fortsatte håndtering af de økonomiske konsekvenser af COVID-19 pandemien og var midlertidigt tilpasset arbejdet med EU-landenes genopretningsplaner under genopretningsfaciliteten.

Regeringen støtter generelt, at semesteret effektivt understøtter genopretningsarbejdet, herunder implementeringen af genopretningsfaciliteten, samt at semesteret effektivt bidrager til at sikre sunde europæiske økonomier med høj beskæftigelse, bæredygtig vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste overfor svage konjunkturer og kriser, der især har store konsekvenser for de svageste stillede grupper i samfundet. Fra dansk side støtter man særligt et stærkt fokus på udfordringerne ift. klima og grøn omstilling i genopretningen og i det økonomiske samarbejde generelt, herunder det europæiske semester.

Det europæiske semester for 2022 indledes med Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst (ASGS) for 2022 og varslingsrapport vedr. makroøkonomiske ubalancer, der ventes offentliggjort senere dette efterår.

2. Baggrund

EU-samarbejdet om den bredere økonomiske politik følger en årlig procedure ("det europæiske semester"), hvor EU-landene drøfter de økonomisk-politiske udfordringer og den økonomiske politik i de enkelte EU-lande samt euroområdet og EU som helhed. Proceduren for makroøkonomiske ubalancer er også forankret i semesteret og skal identificere evt. ubalancer i EU-landene, fx tab af konkurrenceevne, uholdbare løn- og prisudviklinger, for høj privat og offentlig gæld mv. Det europæiske semester udmønter sig hvert år i specifikke anbefalinger om økonomisk-politiske tiltag til hvert EU-land.

I de seneste år er der blevet gennemført flere tiltag mhp. at forbedre processen i relation til det europæiske semester og øge det nationale ejerskab i forhold til analyser og anbefalinger fra Kommissionen og Rådet. Dialogen og informationsudvekslingen mellem Kommissionen og EU-landene er bl.a. forsøgt styrket. Kommissionen har også lagt op til stadig mere fokuserede landespecifikke anbefalinger, således at anbefalingerne går på de mest presserende og alvorlige økonomisk-politiske udfordringer i de enkelte EU-lande.

Det europæiske semester for 2021 var i høj grad påvirket af den fortsatte håndtering af de økonomiske konsekvenser af COVID-19 pandemien og var midlertidigt tilpasset arbejdet med EU-landenes genopretningsplaner under genopretningsfaciliteten, *jf. boks 1 og bilag 1.*

Koblingen ml. genopretningsplanerne og det europæiske semester

Genopretningsplanerne udgjorde i 2021 EU-landenes primære planer til EU om deres økonomisk-politiske tiltag, og planerne skulle bl.a. mere konkret afspejle de landespecifikke anbefalinger i det europæiske semester, særligt anbefalingerne fra 2019 og 2020. Landenes udfordringer relateret til strukturpolitik, reformer og investeringer blev således håndteret i arbejdet med landenes genopretningsplaner og Kommissionens vurdering heraf. Det betød også, at der i 2021 ikke blev vedtaget normale landebefalinger vedr. bl.a. strukturpolitiske udfordringer, men alene overordnede anbefalinger om landenes finanspolitik.

Boks 1

Væsentligste tilpasninger af det europæiske semester i 2021

- Genopretningsplanerne under genopretningsfaciliteten var EU-landenes primære planer til EU om deres økonomisk-politiske tiltag.
- Kommissionen fremlagde i 2021 ikke udkast til de normale landeanbefalinger med fokus på bl.a. strukturpolitiske udfordringer, men kun anbefalinger vedr. landenes finanspolitik.
- Kommissionens forslag til rådsudtalelse vedrørte primært stabilitets- og konvergensprogrammerne og ikke som sædvanlig også de nationale reformprogrammer.
- Mange lande integrerede de nationale reformprogrammer og genopretningsplanerne i ét samlet dokument. Temaerne i de nationale reformprogrammer, herunder strukturpolitik, reformer og investeringer, samt opfølgningen på landeanbefalingerne fra 2019 og 2020, håndteres ifm. landenes genopretningsplaner og Kommissionens vurdering heraf. Kommissionens tekniske vurdering offentliggøres sammen med selve forslagene til rådsimplementerende beslutninger vedrørende landenes genopretningsplaner.
- Kommissionen offentliggjorde ikke sine vanlige landerapporter, der normalt omfatter en vurdering af hvert lands opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger og dybdegående analyser for de EU-lande, der er blevet vurderet til at have risici for ubalancer ifm. samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer.
- De dybdegående analyser om ubalancer for 2021 blev i stedet offentliggjort sammen med Kommissionens udkast til landeanbefalinger om finanspolitik og rådsudtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer, og ikke som en del af landerapporterne.
- Anbefalingerne vedr. landenes finanspolitikker, som efterfølgende blev vedtaget i Rådet, var relativt overordnede og kvalitative og indebar samtidig en vis differentiering mellem landene baseret på landenes gælds niveauer samt udviklingen i forholdet mellem landenes investerings- og forbrugsudgifter. De kvalitative landeanbefalinger afspejlede behovet for at understøtte genopretningen og usikkerhed om økonomien og de offentlige finanser, og lagde samtidig vægt på hensyn til mellemfristet finanspolitisk holdbarhed og vækstfremmende sammensætning af de offentlige finanser.

Samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer

Overvågningen af makroøkonomiske ubalancer fortsatte i 2021, herunder med fokus på hurtigt voksende ubalancer i lyset af COVID-19-krisen. De dybdegående analyser for de 12 EU-lande, der i Kommissionens varslingsrapport (fra 18. november 2020) blev vurderet til at være i risiko for makroøkonomiske ubalancer, blev

offentliggjort som en del af Kommissionens semesterpakke fra 2. juni 2021⁴. Kommissionen konkluderede på baggrund af de dybdegående analyser, at alle 12⁵ lande havde makroøkonomiske ubalancer, hvoraf tre lande (Grækenland, Italien og Cypern) havde alvorlige makroøkonomiske ubalancer.

Det finanspolitiske samarbejde

Kommissionen offentliggjorde oprindeligt 20. marts 2020 en meddelelse⁶ om aktivering af den generelle undtagelsesklausul. I meddelelsen henviste Kommissionen til, at EU var ramt af et alvorligt økonomisk tilbageslag. Med den generelle undtagelsesklausul henviser Kommissionen til fleksibilitet i EU's fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, der overordnet indebærer, at der kan tages højde for alvorlige økonomiske tilbageslag i EU eller euroområdet ifm. vurderinger af EU-landenes finanspolitik.

Kommissionen meddelte efterfølgende ifm. sin årlige strategi for bæredygtig vækst af 17. september 2020 og i et offentligt brev til EU-landene af 19. september 2020⁷, at undtagelsesklausulen også ville være aktiv i 2021.

Kommissionen vurderede senere i en pakke af 2. juni 2021 på basis af Kommissionens forårsprognose af 12. maj 2021, at betingelserne var opfyldt for, at den generelle undtagelsesklausul også er aktiv i 2022. Kommissionen oplyste, at der er tale om en helhedsvurdering af økonomien, som bl.a. tog højde for, at BNP-niveauet i EU ventedes at nå tilbage på 2019-niveauet i 4. kvartal 2021, mens BNP-niveauet i euroområdet i 2019 først ventedes nået i 1. kvartal 2022. Kommissionen pegede også på, at betingelserne for at deaktivere klausulen i 2023 ventedes opfyldt på baggrund af forårsprognosen 2022.

Den konkrete virkning af undtagelsesklausulen afhænger fortsat af Kommissionens implementering, herunder eventuelle udspil til egentlige formelle beslutninger i Rådet om gennemførelse af de fælles finanspolitiske rammer og regler.

Kommissionen har i lyset af den store usikkerhed om de offentlige finanser og den økonomiske udvikling foreløbig valgt ikke at tage initiativ til anvendelse af reglerne i form af tildeling af nye henstillinger om korrektion af underskud over 3 pct. af BNP eller om efterlevelse af reglerne om mål for strukturel saldo og strukturelle budgetforbedringer.

Kommissionen fremlagde 2. juni 2021 også anbefalinger vedr. landenes finanspolitikker sammen med udkast til rådsudtalelser om landenes stabilitets- og konver-

⁴ KOM(2021)500-527, KOM(2021)529

⁵ Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien og Grækenland.

⁶ KOM(2020)123

⁷ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/applying-rules-stability-and-growth-pact_en

gensprogrammer, som efterfølgende blev godkendt af Rådet 18. juni 2021. Anbefalingerne var relativt overordnede og kvalitative og indebar samtidig en vis differentiering mellem landene baseret på landenes gælds niveauer samt udviklingen i forholdet mellem landenes investerings- og forbrugsudgifter. De kvalitative lande-anbefalinger afspejlede behovet for at understøtte genopretningen og usikkerhed om økonomien og de offentlige finanser, og lagde samtidig vægt på hensyn til mellemfristet finanspolitisk holdbarhed og vækstfremmende sammensætning af de offentlige finanser.

Næste skridt

Det europæiske semester for 2022 indledes med Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst (ASGS) for 2022 og varslingsrapport vedr. makroøkonomiske ubalancer, der ventes offentliggjort senere dette efterår. Kommissionens evaluering af EU's finanspolitiske rammer og proceduren for makroøkonomiske ubalancer er fortsat sat på pause som følge af COVID-19. Kommissionen ventes at genstarte evalueringen med en offentlig konsultation i løbet af efteråret, når den økonomiske genopretning er kommet godt på sporet, men nærmere form og tidspunkt er ukendt.

3. Formål og indhold

På ECOFIN 5. oktober 2021 ventes en evaluering af det europæiske semester 2021 og en drøftelse af vejen frem, særligt hvordan man sikrer, at semesteret i de kommende år bedst muligt tilpasses arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten.

Drøftelsen ventes bl.a. at kunne komme ind på følgende emner og spørgsmål:

- Samspillet mellem det europæiske semester og genopretningsfaciliteten: Det europæiske semester ventes også fremadrettet at spille en central rolle ift. koordinering af den økonomiske politik i EU, både struktur- og finanspolitik, og at blive den overordnede ramme for implementering af genopretningsplanerne. Der ventes i den forbindelse fokus på at tilpasse det europæiske semester til arbejdet med genopretningsfaciliteten, særligt ift. EU-landenes rapportering af fremskridt med implementering af reformer mv.
- Multilateral overvågning og landespecifikke anbefalinger: Der ventes en drøftelse af behovet for at komme tilbage til en proces for det europæiske semester, der også inkluderer Kommissionens årlige landerapporter og lande-anbefalinger vedr. både finans- og strukturpolitik. Det kan også blive et tema, om lande-anbefalingerne vedr. strukturpolitiske udfordringer evt. kun skal opdateres hvert andet år (frem for årligt), men med årlig overvågning af landenes opfølgning, idet strukturelle udfordringer fordrer reformer og tiltag, det i nogle tilfælde kan tage flere år at udvikle og implementere.
- Endelig kan der komme fokus på den fremtidige rolle for de nationale reformprogrammer, herunder samspil med opfølgning på genopretningsplanerne.

- Det europæiske semesters omfang og fokus: Over de seneste år har semesteret udviklet sig, bl.a. med øget fokus på de mest presserende makroøkonomiske udfordringer, som er vigtige for vækst og beskæftigelse i de enkelte lande, fokus på euroområdet som helhed, introduktion af den europæiske søjle for sociale rettigheder, fokus på fremme af investeringer i EU-landene, fokus på udfordringer ift. fx skatteundgåelse og retssystemernes uafhængighed samt senest i 2020 et styrket fokus på klimaudfordringer. Der ventes en drøftelse af, om det europæiske semester fremadrettet primært skal fokusere på makroøkonomiske udfordringer og politikområder med væsentlige økonomiske konsekvenser (fx den grønne omstilling), eller skal have et bredere sigte.
- Makroøkonomiske ubalancer: Der ventes fokus på vigtigheden af at fortsætte samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer i de kommende år. COVID-19-pandemien har medført øgede risici forbundet med eksisterende ubalancer, herunder ift. offentlig og privat gæld, der er steget betragteligt, ligesom nye ubalancer kan opstå.
- Nationalt ejerskab til reformimplementering: Der ventes fokus på, hvordan man kan trække på de gode erfaringer med samarbejdet om genopretningsplanerne mhp. fortsat at styrke nationalt ejerskab til de landespecifikke anbefalinger og reformimplementering, bl.a. gennem mere løbende dialog mellem EU-landene og Kommissionen.
- Finanspolitik: Der ventes fokus på, hvordan man bedst følger op på efterlevelsen af de kvalitative anbefalinger til landenes finanspolitikker, som Rådet vedtog i juni 2021. Det ventes, at der i foråret/sommeren 2022 tildeles landespecifikke anbefalinger vedr. finanspolitikkerne i 2023, hvor der kan være fokus på, hvordan disse skal afspejle den videre tilgang til implementeringen af de finansielle regler i EU, herunder den ventede deaktivering af den generelle undtagelsesklausul i 2023, fx via mere kvantitative krav til finanspolitikkerne, herunder til lande med gælds- og holdbarhedsudfordringer. Det er endnu uvist, hvornår Kommissionen vil melde noget ud om den ventede deaktivering af den generelle undtagelsesklausul i 2023.

ECOFIN ventes at vedtage *konklusioner* om fremtiden for det europæiske semester på et senere rådsmøde, evt. i november.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet høres ikke om punktet vedrørende det europæiske semester 2021.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Evalueringen af det europæiske semester vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det europæiske semester kan generelt have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt en positiv vurdering af gennemførelsen af det europæiske semester 2021, hvor der var fokus på genopretning af økonomierne i lyset af COVID-19, herunder på arbejdet med genopretningsplanerne.

Der ventes generel støtte til fremadrettet at sikre et effektivt samspil mellem det europæiske semester og arbejdet med genopretningsfaciliteten og de nationale genopretningsplaner. Mange lande ventes samtidig at lægge vægt på snarlig tilbagevenden til et semester, der i lighed med tidligere år indebærer landeanbefalinger både vedr. finanspolitik og strukturpolitik. Det ventes, at landene vil have forskellig vægtning ift. behovet for fortsat at understøtte genopretningen via de økonomiske politikker og gradvist øge fokus på at genoprette de offentlige finanser og nedbringe finanspolitiske risici i takt med, at genopretningen skrider frem.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen deler den generelt positive vurdering af gennemførelsen af det midlertidigt tilpassede europæiske semester i 2021.

Regeringen støtter generelt, at semesteret effektivt understøtter genopretningsarbejdet, herunder implementeringen af genopretningsfaciliteten.

Fra dansk side støtter man et effektivt europæisk semester, der bidrager til at sikre sunde europæiske økonomier med høj beskæftigelse, bæredygtig vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste overfor svage konjunkturer og kriser, der især har store konsekvenser for de svageste stillede grupper i samfundet. Fra dansk side støtter man ligeledes at samarbejdet fortsat skal prioritere at håndtere makroøkonomiske ubalancer. Fra dansk side støtter man særligt et stærkt fokus på udfordringerne ift. klima og grøn omstilling i genopretningen og i det økonomiske samarbejde generelt, herunder det europæiske semester. De kommende års grønne omstilling kræver store investeringer og omstilling til mere bæredygtig produktion. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske aspekter af den grønne omstilling analyseres og koordineres, så de mest effektive instrumenter til at håndtere klimaudfordringerne identificeres, omstillingen bliver så omkostningseffektiv som muligt, og potentielle konsekvenser for de europæiske økonomier og borgere minimeres.

Regeringen støtter generelt, at EU-landene gennemfører målrettede og midlertidige finanspolitiske tiltag afstemt med den sundhedsmæssige og økonomiske situation. Samtidig bør landene – i takt med at økonomierne kommer tilbage på sporet – gradvist rette mere fokus på at sikre sunde og holdbare offentlige finanser, så det finanspolitiske råderum i landene genopbygges over tid for at være forberedt på nye kriser. Regeringen støtter, at den videre implementering af EU's finanspolitiske regler, herunder Kommissionens anvendelse af den generelle undtagelsesklausul, bygges på en helhedsvurdering af økonomien og genopretningen i EU og euroområdet. Der bør i forlængelse heraf sikres klare og forudsigelige rammer for landenes tilrettelæggelse af finanspolitikkerne, som afspejles i de landespecifikke anbefalinger.

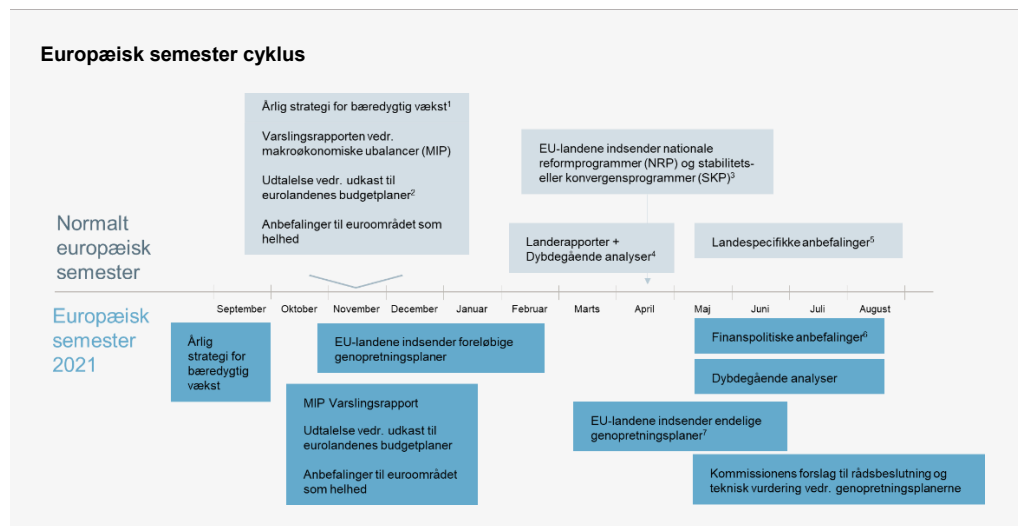
11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om evalueringen af det europæiske semester 2021 er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens pakke om det europæiske semester af 2. juni 2021, som bl.a. indeholdt Kommissionens forslag til landespecifikke anbefalinger for 2022, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 18. juni 2021 ifm. det fælles samråd med Folketingets Europaudvalg vedr. det europæiske semester.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret skriftligt om Kommissionens aktivering af den såkaldte *generelle undtagelsesklausul* ifm. det uformelle videomøde i ECOFIN 23. marts 2020. Kommissionens udmelding om den fortsatte brug af klausulen i 2021 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering ifm. punktet ”Evaluering af det europæiske semester 2020 og vejen frem i en genopretningskontekst” forud for ECOFIN 6. oktober 2020. Kommissionens meddelelse om finanspolitik i lyset af COVID-19-krisen af 3. marts 2021 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 16. marts 2021, mens Kommissionen efterfølgende udmelding om den videre brug af undtagelsesklausulen i 2022 blev forelagt til orientering sammen med de landespecifikke anbefalinger forud for ECOFIN 18. juni 2021.

Bilag 1



Anm.: (1) Under et normalt europæisk semester offentliggøres endvidere en fælles beskæftigelsesrapport samt en rapport om det indre marked.

(2) Eurolandene afleverer udkast til budgetplaner til Kommissionen medio oktober.

(3) EU-landene afleverer normalt hvert år senest i april stabilitets- eller konvergensprogrammer (SKP) og nationale reformprogrammer (NRP). Stabilitets- og konvergensprogrammerne (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægger normalt det enkelte lands mål og økonomisk-politiske tiltag vedr. udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. De nationale reformprogrammer redegør bl.a. for landenes opfølgning på EU's landeanbefalinger fra året før samt for indsatsen med at efterleve FN's verdensmål.

(4) De dybdegående analyser er en del af proceduren for makroøkonomiske ubalancer.

(5) Kommissionen fremlægger ligeledes rådsudtalelser om landenes nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer.

(6) Kommissionen fremlægger derudover rådsudtalelser om landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer, men ikke de nationale reformprogrammer.

(7) Temaerne i de nationale reformprogrammer, herunder strukturpolitik, reformer og investeringer håndteres ifm. landenes genopretningsplaner og Kommissionens vurderinger heraf. Mange EU-lande har derfor i 2021 integreret det nationale reformprogram i genopretningsplanen.

Dagsordenspunkt 4: Status på gennemførelse af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompensationsordninger (SURE)

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

ECOFIN ventes 5. oktober 2021 at gøre status på gennemførelse af EU-instrument til finansiel assistance til nationale lønkompensationsordninger mv. (SURE), som er etableret i lyset af COVID-19-krisen. Den finansielle assistance under SURE i form af lån til EU-landene på favorable vilkår kan udgøre op til 100 mia. euro samlet set. I alt har 19 EU-lande indtil videre ansøgt om og modtaget lån under SURE for samlet 94,3 mia. euro, hvoraf aktuelt 89,6 mia. euro er udbetalt. EU-landene ventes at tage en status til efterretning.

2. Baggrund

EU-landene vedtog i maj 2020 i lyset af COVID-19-krisen et nyt EU-finansieringsinstrument til at yde finansiel assistance til EU-lande, som er økonomisk udfordret i lyset af COVID-19-krisen, mhp. at understøtte nationale ordninger mod ledighed såsom lønkompensationsordninger o.l. tiltag ("Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency" – SURE).⁸

Nationale lønkompensationsordninger kan antage flere former og er generelt offentlige programmer med tildeling af statslige midler, som tillader virksomheder, der oplever økonomiske problemer, midlertidigt at reducere deres ansattes arbejdstimer og stadig betale de ansatte for de timer, der ikke arbejdes.

Et EU-land kan anmode om finansiel assistance under SURE, hvis landets faktiske og mulige offentlige udgifter er steget pludseligt og betydeligt efter 1. februar 2020 som en direkte følge af vedtagelsen af nationale lønkompensationsordninger o.l. til at adressere økonomiske og sociale konsekvenser af COVID-19.

Den finansielle assistance under SURE kan udgøre op til 100 mia. euro for EU-landene samlet set. Assistanzen tager form af lån til EU-lande på favorable vilkår og bliver tilvejebragt af Kommissionen ved optagelse af lån på kapitalmarkeder mv. (udstedelse af obligationer mv.) med sikkerhed i garantier fra EU-budgettet og i nationale garantier fra hvert EU-land til EU-budgettet. De nationale garantier udgør tilsammen 25 mia. euro. Danmarks nationale garanti til EU-budgettet udgør ca. 2,3 pct. af 25 mia. euro, dvs. ca. 0,575 mia. euro (ca. 4,3 mia. kr.).

SURE er trådt i kraft i august 2020, efter at EU-landene hver især havde etableret deres respektive nationale garantier under SURE.

⁸ Link til forordning om SURE vedtaget 19. maj 2020 og Kommissionens hjemmeside om SURE: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?qid=1589957881511&uri=CELEX:32020R0672_SURE | [Europa-Kommissionen](#).


















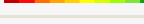
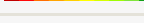
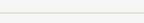
Det bemærkes, at det i SURE-forordningen fremgår, at det lægges til grund, at EU-lande, som modtager finansiel assistance under SURE, respekterer EU's grundlæggende rettigheder. Det omfatter også enhver form for diskrimination.

Kommissionen skal gennemgå de tiltag, som lånene finansierer, mhp. at sikre, at tiltagene ikke er i strid med EU's grundlæggende rettigheder.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 5. oktober 2021 at gøre status på gennemførelse af SURE. I alt har 19 EU-lande indtil videre ansøgt om og modtaget lån under SURE for samlet 94,3 mia. euro, hvoraf aktuelt 89,6 mia. euro er udbetalt, *jf. tabel 1*. SURE-lånene er tildelt via rådsbeslutninger om de respektive landes lån truffet i perioden september 2020 – april 2021.

Tabel 1
SURE – tildeling og udbetaling af lån til modtagerlande

Land	Rådsbeslutning om SURE-lån	Tildelte SURE-lån	Udbetalte SURE-lån	Andel af udbetalte SURE-lån
Belgien*	25. september 2020	8,20 mia. euro	8,20 mia. euro	 100 pct.
Bulgarien	25. september 2020	0,51 mia. euro	0,51 mia. euro	 100 pct.
Cypern*	25. september 2020	0,60 mia. euro	0,60 mia. euro	 100 pct.
Estland	22. marts 2021	0,23 mia. euro	0,23 mia. euro	 100 pct.
Grækenland*	25. september 2020	5,27 mia. euro	5,27 mia. euro	 100 pct.
Irland	4. december 2020	2,47 mia. euro	2,47 mia. euro	 100 pct.
Italien	25. september 2020	27,44 mia. euro	27,44 mia. euro	 100 pct.
Kroatien	25. september 2020	1,02 mia. euro	1,02 mia. euro	 100 pct.
Letland*	25. september 2020	0,31 mia. euro	0,31 mia. euro	 100 pct.
Litauen*	25. september 2020	0,96 mia. euro	0,96 mia. euro	 100 pct.
Malta*	25. september 2020	0,42 mia. euro	0,42 mia. euro	 100 pct.
Polen	25. september 2020	11,24 mia. euro	8,24 mia. euro	 73 pct.
Portugal	25. september 2020	5,93 mia. euro	5,41 mia. euro	 91 pct.
Rumænien	25. september 2020	4,10 mia. euro	3,00 mia. euro	 73 pct.
Slovakiet	25. september 2020	0,63 mia. euro	0,63 mia. euro	 100 pct.
Slovenien	25. september 2020	1,11 mia. euro	1,11 mia. euro	 100 pct.
Spanien	25. september 2020	21,32 mia. euro	21,32 mia. euro	 100 pct.
Tjekkiet	25. september 2020	2,00 mia. euro	2,00 mia. euro	 100 pct.
Ungarn	23. oktober 2020	0,50 mia. euro	0,50 mia. euro	 100 pct.
SAMLET	-	94,27 mia. euro	89,62 mia. euro	 95 pct.

Anm.: Alle tal er afrundet til nærmeste 10 mio. euro. * SURE-lånene til Belgien (0,39 mia. euro), Cypern (0,12 mia. euro), Grækenland (2,54 mia. euro), Letland (0,11 mia. euro), Litauen (0,35 mia. euro) og Malta (0,18 mia. euro) er forhøjet med rådsbeslutninger af 23. april 2021 (forhøjelsen angivet i parentes).

Kilde: Kommissionen.

Hvert modtagerlands lån under SURE skal have en gennemsnitlig løbetid på højst 15 år og udbetales i rater. Lånene er til rådighed for udbetaling i en periode på 18 måneder fra rådsbeslutningen om SURE-lån.

Renten, modtagerlandene betaler for lånene, svarer til renten, som Kommissionen skal betale for at fremskaffe lånene gennem udstedelse af obligationer mv. Kommissionen har for at tilvejebringe lånene gennemført en række udstedelser af obligationer mv. med forskellige løbetider og renter, *jf. tabel 2*.

Tabel 2
SURE-udstedelser – løbetider og renter

Udstedelser	Beløb (mia. euro)	Løbetid (år)	Årlig rente (pct.)
1. udstedelse, ultimo oktober 2020	10,00	10	-0,24
	7,00	20	0,13
2. udstedelse, primo november 2020	8,00	5	-0,51
	6,00	30	0,32
3. udstedelse, ultimo november 2020	8,50	15	-0,10
4. udstedelse, ultimo januar 2021	10,00	7	-0,50
	4,00	30	0,13
5. udstedelse, primo marts 2021	9,00	15	0,23
6. udstedelse, ultimo marts 2021	8,00	5	-0,49
	5,00	25	0,48
7. udstedelse, medio maj 2021	8,14	8	0,02
	6,00	25	0,76

Kilde: Kommissionen.

Kommissionen har under SURE generelt været i stand til at optage lån til lave renter (til en årlig rente i niveauet -0,50 – 0,75 pct. for udstedelser med en løbetid på 5-30 år, med en generelt højere rente desto længere løbetid), hvilket indebærer, at modtagerlandene kan låne til tilsvarende lave renter. Modtagerlandene ventes på den baggrund generelt at kunne opnå finansiering via SURE på mere attraktive vilkår, end de vil kunne på egen hånd.

Bilag 1 viser sammenhængen mellem udbetalingerne til modtagerlandene og de foreløbige udstedelser.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om statusdrøftelsen på ECOFIN.

Europa-Parlamentet er ikke medlovgiver på SURE-forordningen eller forslag til implementerende retsakter vedr. SURE-lån til modtagerlande. Rådet orienterer Europa-Parlamentet om konkrete beslutninger om finansiel assistance til EU-lande.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)

Statusdrøftelsen på ECOFIN har ikke statsfinansielle konsekvenser.

SURE-forordningen beror på garantistillelse, hvor der ikke på forhånd er en forventning om aktivering af garantien og tab heraf, og har ikke i sig selv direkte statsfinansielle konsekvenser. Hvis modtagerlande ikke tilbagebetaler deres lån under SURE, og garantien aktiveres, vil garantistillelsen have negative statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Statusdrøftelsen på ECOFIN har ikke samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

SURE-forordningen kan have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser i andre EU-lande og styrke det indre marked i sin helhed, hvilket kan have positive afsmittende effekter i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdning

EU-landene ventes at tage en status på gennemførelsen af SURE til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan tage en status på gennemførelsen af SURE til efterretning.

Grundlæggende er det positivt for Danmark, at økonomierne i de øvrige EU-lande kommer bedst muligt ud af krisen. SURE ventes overordnet at bidrage til økonomisk stabilitet og til at mindske de økonomiske konsekvenser af krisen i modtagerlande.

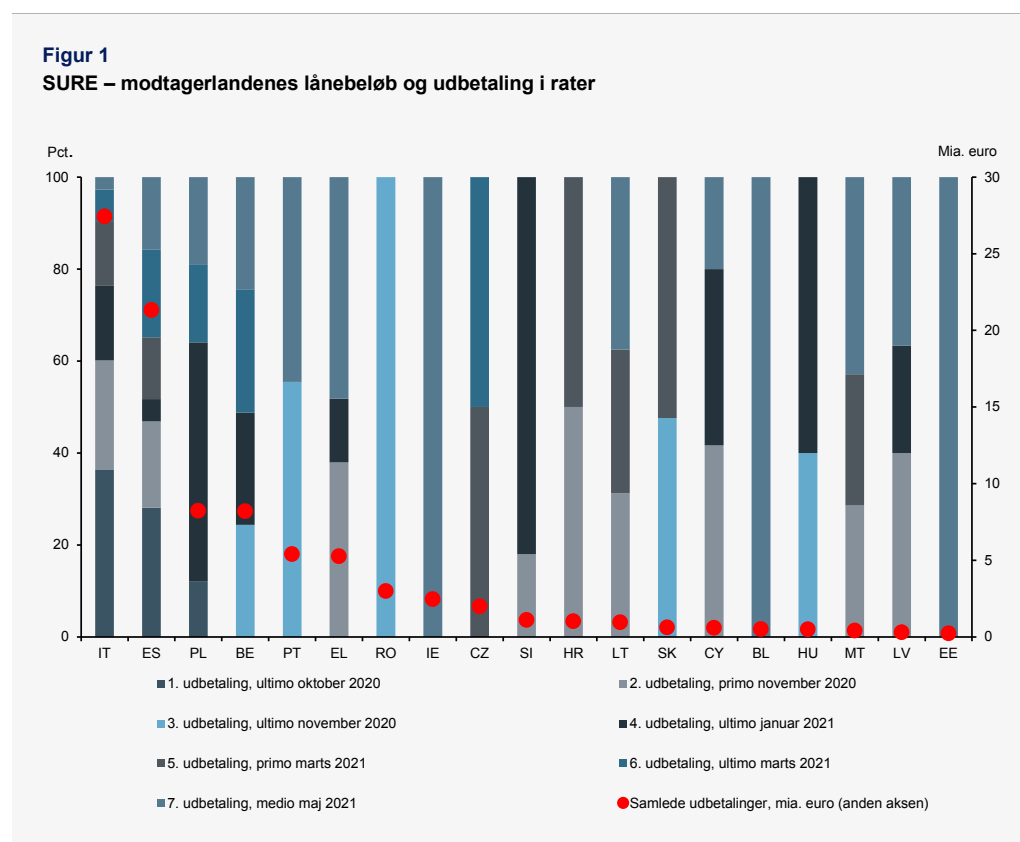
Regeringen arbejdede i forhandlingerne om SURE-forordningen for danske interesser iht. Europaudvalgets mandat af 6. april 2020. I den forbindelse har regeringen sikret, at det lægges til grund, at EU-lande, som modtager den finansielle assistance, respekterer EU's grundlæggende rettigheder, som også omfatter enhver form for diskrimination.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget til SURE-forordning er forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 6. april forud for udvidet eurogruppe 7. april 2020 og til orientering 19. maj forud for ECOFIN 19. maj 2020.

Forslag til implementerende retsakter vedr. SURE-lån til modtagerlande er forelagt Folketingets Europaudvalg i form af skriftlige orienteringer 17. september 2020, 22. oktober 2020 og 23. november 2020, samt i kraft af samlenotat ifm. ECOFIN 16. marts og 16. april 2021.

Bilag 1 – SURE – EU-landenes lånebeløb og udbetaling i rater



Anm.: Søjlerne viser, hvordan modtagerlandenes udbetalinger fordeler sig på de foreløbige udstedelser, som Kommissionen har foretaget under SURE.

Kilde: Kommissionen.

Dagsordenspunkt 5: Internationale møder: Forberedelse af G20- og IMF-møder, 12.-14. oktober 2021

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes på mødet 5. oktober 2021 at fastlægge den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 12.-13. oktober 2021 og EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, 13.-14. oktober 2021. Møderne afholdes i forbindelse med IMF's og Verdensbankens virtuelle årsmøder 11.-17. oktober.

2. Baggrund

Der afholdes G20-møde for finansministre og centralbankchefer 12.-13. oktober 2021 samt møde i IMF's ministerkomité, IMFC, 13.-14. oktober 2021 i forbindelse med IMF's og Verdensbankens virtuelle årsmøder 11.-17. oktober 2021.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes på mødet 5. oktober 2021 at fastlægge den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer og den fælles skriftlige EU-erklæring (statement) til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC. EU ventes på G20- og IMF-møderne bl.a. at lægge vægt på følgende:

- Den globale genopretning er taget til, men er ulige på tværs af lande og er drevet af stærk fremgang blandt avancerede økonomier på baggrund af øget vaccinering, gradvis genåbning og finanspolitisk stimulus. På kort sigt vil væksten sandsynligvis aftage en smule grundet øget smitte med delta-varianten og forstyrrelser i forsyningskæderne. Fortsat spredning af deltavarianten og evt. nye varianter af COVID-19 er negative risici. Det er afgørende, at der er global adgang til billige og effektive vacciner, og EU støtter derfor globalt samarbejde på dette område, særligt WHO's 'Access to COVID-19 Tools Accelerator' (ACT-A), herunder dets COVAX-facilitet. EU støtter IMF's foreslåede målsætning om vaccination af 40 og 60 pct. af verdensbefolkningen ved hhv. udgangen af 2021 og 1. halvår 2022.
- Støttetiltagene bør ikke trækkes tilbage for tidligt og bør forblive rettidige, målrettede og midlertidige. Finanspolitikken skal løbende justeres i takt med, at den økonomiske situation ændrer sig i lyset af pandemiens udvikling. Når sundhedssituationen er forbedret, og restriktionerne lempes, bør finanspolitikken gradvist fokusere mere på at fremme en robust og bæredygtig økonomisk udvikling og på at sikre finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt, ligesom der bør gennemføres reformer og investeringer, der håndterer langsigtede økonomiske udfordringer og styrker produktiviteten.
- EU er blevet enig om en omfattende genopretningspakke for årene 2021-2027. Pakken kombinerer en forstærket flerårig finansiel ramme (MFF) med ekstraordinære genopretningstiltag finansieret af genopretningsinstrumentet NGEU ("Next Generation EU") på op til 750 milliarder euro.

- G20 spiller en vigtig rolle i at følge op på anbefalingerne fra G20's højniveauarbejdsgruppe vedr. langsigtede løsninger for finansiering af globale sundhedstiltag. Arbejdet bør koordineres i tæt samarbejde med relevante interessenter, særligt WHO.
- Der bør snarest færdiggøres en aftale vedr. beskatning af den digitale økonomi, således at alle virksomheder betaler en retfærdig skat. EU opfordrer G20 til hurtigt at adressere udestående spørgsmål inden for rammerne af OECD's principaftale fra juli 2021 og udarbejde en detaljeret plan for implementering af begge OECD-spor inden G20-mødet for finansministre og centralbankchefer i oktober. EU støtter det vedvarende fokus på udviklingslandenes arbejde med at styrke nationale skattesystemer.
- EU støtter G20's videre arbejde med bæredygtig finansiering, bl.a. udviklingen af internationale indberetningsstandarder, som fuldt ud tager højde for effekter og risici relateret til bæredygtighed, og en grøn taksonomi. EU støtter, at man udvikler en flerårig og ambitiøs G20-handlingsplan for bæredygtig finansiering med klare prioriteter og tidsplaner, herunder videnopbygning om finansielle risici relateret til natur og biodiversitet.
- EU støtter drøftelser om klimapolitik i G20, herunder skattepolitik og CO2-prissætning og understreger vigtigheden af hurtigt at implementere effektive klimatiltag. EU støtter også øget fokus i G20 og IMF på makroøkonomiske klimarisici og tiltag, der kan understøtte en retfærdig grøn omstilling globalt, bl.a. ved at øge offentlige og private investeringer i bæredygtig infrastruktur.
- EU byder fremskridtene i implementeringen af det fælles G20-Parisklub⁹ initiativ (*Debt Service Suspension Initiative, DSSI*) velkommen. Initiativet skal lette gælds betalingsbyrden for lavindkomstlande ifm. COVID-19-pandemien. I den forbindelse byder EU forlængelsen af DSSI frem til slutningen af 2021 velkommen. EU-landene opfordrer långivende lande til, hvor muligt, at overveje en strukturel og mere langsigtet løsning gennem G20-Parisklub-aftalen om en fælles ramme for behandling af uholdbare gældsudfordringer¹⁰. EU understreger vigtigheden af, at lande og særligt private kreditorer implementerer den fælles ramme og opfordrer til, at implementeringen fremrykkes. EU er åben for at se nærmere på, om den fælles ramme skal udvides til mellemindkomstlande med gældsudfordringer, alt imens det anerkendes, at ressourcer til gældslettelser bør prioriteres til lavindkomstlande. EU gentager sin støtte til det internationale arbejde med øget gældsgennemsigtighed og støtter IMF's og Verdensbankens tiltag på området.
- EU ser frem til at fortsætte arbejdet og drøftelserne vedr. digital infrastruktur samt arbejdet med G20's principper for kvalitetsinfrastruktur, der bl.a. skal fremme infrastrukturinvesteringer, der bidrager positivt økonomisk, miljømæssigt og socialt.
- EU støtter G20's arbejde relateret til grænseoverskridende betalinger og muligheden for digitale valutaer udstedt af centralbanker. EU-landene ser frem til

⁹ Parisklubben er et internationalt forum af offentlige kreditorlande, herunder Danmark, der bl.a. forhandler gældsopløsning for mellem- og lavindkomstlande.

¹⁰ For uddybning af aftalen henvises til punkt 5 i samlenotatet vedr. uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre 1. december 2020 oversendt til Folketingets Europaudvalg 18. november 2020.

G20's fremskridtsrapport vedr. regulering og tilsyn med "global stablecoins" (dvs. kryptoaktiver, hvis værdi knyttes til værdien af f.eks. en eller flere valutaer udstedt af centralbanker og med potentiale for global udbredelse).

- EU-landene støtter et stærkt, kvotebaseret IMF med tilstrækkelige ressourcer, herunder særligt i den aktuelle økonomiske situation. EU-landene støtter implementeringen af aftalen om IMF-ressourcer og -styring fra oktober 2019¹¹.
- EU byder den generelle tildeling af IMF's reserveaktiv SDR¹² på ca. 650 mia. USD (ca. 4.000 mia. kr.) 23. august 2021 velkommen¹³. SDR-tildelingen øger den globale likviditet ved at styrke centralbankers valutaeserver. Det giver mulighed for, at lavindkomstlande med likviditetsproblemer kan veksle deres nye SDR til brugbar valuta hos andre centralbanker. Under halvdelen af de tildelte SDR er tilfaldet lav- og mellemindkomstlande¹⁴, som har færre ressourcer til at håndtere krisen, og EU opfordrer til, at flere IMF-lande indgår frivillige aftaler om at veksle SDR til brugbar valuta mhp. at øge byrdefordelingen. EU støtter, at IMF yderligere undersøger, hvordan lande kan kanalisere en andel af deres tildelte SDR videre til udsatte lande. Lån til IMF's særlige fond, der giver subsidiære lån til de fattigste lande (*Poverty Reduction and Growth Trust, PRGT*)¹⁵, er en afprøvet løsning, og EU ser frem til nye bidrag mhp. at understøtte PRGT's øgede lånekapacitet. EU støtter også, at man afsøger mulighederne for at etablere en ny IMF-styret fond (*Recovery and Sustainability Trust – RST*), der kan adressere langsigtede betalingsbalanceproblemer samt understøtte mere retfærdige, stærke og bæredygtige genopretninger for særligt udsatte lande. RST's lån til udsatte lande skal komplementere og ikke konkurrere med IMF's øvrige låneprogrammer. EU forholder sig åben for at se på mulighederne for, hvordan man kan kanalisere SDR til multilaterale udviklingsbanker på et senere stadie. EU opfordrer til, at IMF samarbejder tæt med Verdensbanken og andre multilaterale udviklingsbanker.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

¹¹ IMF's generelle ressourcer til finansiering af udlån til kriseramte lande består af dels de permanente kvote-ressourcer, dels lånte ressourcer via den stående kreditfacilitet "New Arrangements to Borrow" (NAB), dels midlertidige bilaterale låneaftaler. Ressourcerne er blevet udvidet betragteligt i lyset af finanskrisen. IMF-landenes faste IMF-bidrag opgøres i kvoter. Kvote-fordelingen reflekteres også i vægtningen af et lands stemmer i IMF. Aftalen fra oktober 2019 indebar en fordobling af IMF's stående kreditfacilitet "New Arrangements to Borrow" (NAB) samt nye midlertidige bilaterale lån til at erstatte de eksisterende bilaterale låneaftaler fra 2016, som udløb ved udgangen af 2020.

¹² SDR er IMF's regnskabsenhed, som IMF benytter internt og over for IMF-landene og er et aktiv, der kan bruges som betalingsmiddel imellem centralbanker inden for IMF. SDR kan opfattes som en slags "kunstig" IMF-valuta og er værdisat ud fra en sammensætning af de store valutaer (amerikanske dollars, euro, britiske pund, japanske yen og kinesiske renminbi). SDR udgør en potentiel fordring (og ikke udbetaling) på brugbar valuta hos andre centralbanker mod en vis rente.

¹³ Den ny SDR-tildeling indebærer, at IMF tildeler nye SDR til alle centralbanker i IMF-landene, hvorefter lavindkomstlande kan veksle de nye SDR til brugbar valuta hos andre centralbanker i udviklede økonomier.

¹⁴ SDR tildeles ud fra landenes IMF-kvoter. IMF-kvoter er baseret på særligt landenes økonomiske størrelse.

¹⁵ PRGT yder lån på favorable (koncessionelle) rentevilkår – ofte nulrente – til IMF's lavindkomstmedlemslande i strukturelle eller midlertidige betalingsbalanceproblemer, fx i tilfælde af humanitære eller naturrelaterede katastrofer. Som følge af COVID-19-krisen er PRGT's udlån til lavindkomstlandene steget markant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at kunne støtte den ventede fælles EU-holdning til G20-mødet 12.-13. oktober 2021 og fælles EU-erklæring til IMFC-mødet 13.-14. oktober 2021.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte budskaberne i den ventede fælles EU-holdning til G20-mødet og fælles EU-erklæring til IMFC-mødet.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 6: Rådskonklusioner om international klimafinansiering

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

ECOFIN ventes at vedtage sine årlige rådskonklusioner om klimafinansiering på rådsmøde 5. oktober 2021. I rådskonklusionerne ventes EU og medlemslandene at bekræfte EU's fortsatte engagement ift. at bidrage til international klimafinansiering. Det gælder særligt bidraget til de udviklede landes kollektive forpligtelse om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020 fra offentlige og private kilder. Det fremhæves, at der er behov for opskalering af finansiering til klimatilpasning samt en bedre balance mellem finansiering af drivhusgasreduktionsindsatser og klimatilpasning. Rådskonklusionerne fremhæver desuden EU's engagement ift. et øget 2030-klimaambitionsniveau, klimafokus i EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrumentet, grøn genopretning efter COVID-19 og fokus på at vende finansieringsstrømme fra offentlige og private kilder mod grøn omstilling. I den forbindelse fremhæves bl.a. tiltag under EU's strategi for bæredygtig finansiering, samt fokus på at styrke de multilaterale udviklingsbankers bidrag til klimaindsatsen.

Regeringen kan støtte rådskonklusionerne.

Regeringen støtter, at EU og medlemslandene fastholder fokus på at bidrage til indfrielsen af 100 mia. USD-målet, og arbejder for, at EU sender et klart signal om behovet for at øge mobilisering af finansiering målrettet klimatilpasning med særlig fokus på de sårbare og mindst udviklede lande. Regeringen støtter, at EU skal fremme den grønne omstilling, vende offentlige og private finansieringsstrømme i grøn retning samt at alle lande bidrager til at fremme gode rammevilkår for mobilisering af klimavenlige private investeringer i samarbejdet med en bred række af aktører. Regeringen har i den forbindelse bl.a. fokus på at styrke de multilaterale udviklingsbankers fokus på klimaindsatsen.

Konklusionerne har ikke umiddelbar retsvirkning i forhold til dansk ret og har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Rådskonklusionerne skal ses i lyset af forhandlingerne i regi af FN's klimakonvention (UNFCCC) og forberedelserne af den 26. partskonference (COP26) i Glasgow, Storbritannien fra den. 30. oktober til 12. november 2021. På COP26 skal der bl.a. følges op på den globale klimaaftale indgået på COP21 i Paris 12. december 2015.

Klimafinansiering er en bred betegnelse for offentlige og private midler, der mobiliseres for at understøtte udviklingslandenes reduktion af drivhusgasemissioner samt deres tilpasning til klimaforandringerne. Klimafinansiering forventes at spille en vigtig rolle på COP26 for udviklingslandene, der bl.a. vil holde de udviklede lande op på indfrielsen af den kollektive forpligtelse om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020 til 2025 fra offentlige og private kilder, samt forventet opstart af forhandlinger om et kommende finansieringsmål efter 2025.

3. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at præsentere EU's indsats ift. klimafinansiering og fastlægge EU's synspunkter og prioriteter på området forud for COP26. Udkastet til rådskonklusioner ventes bl.a. at udtrykke følgende:

- Det fremhæves, at EU og EU's medlemslande bakker op om en hurtig og ambitiøs implementering af Parisaftalen. EU har forpligtet sig til en accelereret indsats gennem den Europæiske grønne pagt, klimafokus i aftalen om EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 og genopretningsinstrumentet Next Generation EU, samt EU's øgede 2030-klimamål på en nettoreduktion af drivhusgasudledningen på mindst 55 pct. ift. 1990. På baggrund heraf opfordres Parisaftalens parter til at øge egne klimaindsatser.
- På baggrund af FN's klimapanel IPCC's seneste rapport fremhæves vigtigheden af fremskridt mod indfrielsen af Parisaftalens langsigtede mål, og at dette kræver, at finansieringsstrømme gøres forenelige med den grønne omstilling. Desuden understreges behovet for at bruge genopretningen efter COVID-19 til at præge økonomien i en klimamæssigt bæredygtig og modstandsdygtig retning.
- Det fremhæves, at der er behov for en betydelig styrkelse af mobiliseringen af privat finansiering, og at offentlige midler kan spille en vigtig rolle ift. at gear private investeringer. Der opfordres til øget transparens om privat mobiliseret finansiering samt styrket indsats fra den private sektor. EU og medlemsstaternes indsats for at vende finansstrømme i grøn retning og Kommissionens fornyede strategi for bæredygtig finansiering fremhæves, herunder EU's taksonomi for bæredygtige investeringer, forslag til at sikre transparens og håndtering af klimarelaterede risici i det finansielle system samt den Internationale platform for bæredygtig finansiering.
- Det fremhæves, at prissætning af CO₂ (*carbon pricing*) og udfasning af fossile subsidier er centrale elementer i indsatsen for at vende finansieringsstrømme i grøn retning og sikre en retfærdig omstilling. Tiltag om stop for direkte støtte til kulraft i G7 fremhæves og OECD-landene opfordres til at følge op.
- Konklusionsudkastet fremhæver rollen, som *Koalitionen af Finansministre for Klimahandling* spiller ift. at integrere klimahensyn i økonomisk og fiskal politik.
- Det bekræftes, at EU og medlemslandene forpligter sig til forsat at øge deres bidrag til international klimafinansiering gennem en bred vifte af kilder – herunder offentlige og private, bilaterale og multilaterale – med henblik på at bidrage til udviklede landes kollektive forpligtelse til at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020 og frem mod 2025. Det fremhæves, at EU og EU's medlemslande er den største bidrager til international klimafinansiering og siden 2013 har mere end fordoblet bidraget. Med udgangspunkt i OECD's rapport om niveau for klimafinansiering i 2019 opfordres andre udviklede lande til også at øge egne bidrag.

- Det genbekræftes, at der fortsat er behov for at opskalere finansiering af klimatilpasning, og at opnå en bedre balance mellem drivhusgasreduktionsindsatser og klimatilpasning. Dette gælder især for de mest sårbare lande og mest sårbare befolkningsgrupper, og særligt i de mindst udviklede lande og små østater. Samtidig understreges vigtigheden af støtte til implementering af nationalt bestemte bidrag (NDC'er), styrket adgang til finansiering og sikring af transparens, monitorering og evaluering af effekt af midler, der stilles til rådighed.
- Det genbekræftes, at EU og medlemslandene vil engagere sig konstruktivt i drøftelser om et nyt kollektivt klimafinansieringsmål for perioden efter 2025, der tager hensyn til udviklingslandenes behov og prioriteter. Parisaftalens parter opfordres til at udforme målet på en måde, der understøtter Parisaftalens mål om at vende finansieringsstrømme i grøn retning, samt leverer et effektivt bidrag til drivhusgasreduktion og klimatilpasning. Det fremhæves bl.a., at man skal trække på erfaringerne med implementering af det nuværende mål, samt at viften af instrumenter og finansieringskilder skal udvides.
- De multilaterale udviklingsbanker og andre udviklingsbanker- og fondes rolle fremhæves, herunder strategier fra Den Europæiske Investeringsbank, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og Verdensbanken, der understøtter klimainvesteringer. Det understreges, at strategierne skal implementeres effektivt ved at støtte lande i at fremlægge og implementere ambitiøse klimaindsatser. Der opfordres til, at multilaterale udviklingsbanker, udviklings-investeringsfonde og eksportkreditfonde fremlægger strategier, der er på linje med Parisaftalen og bidrager til at mobilisere klimafinansiering fra private kilder.
- Kommissionen opfordres til at opgøre EU's samlede klimafinansiering i 2020, der – efter Rådets godkendelse – kan offentliggøres forud for COP26.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om rådskonklusionerne.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv retsvirkning i forhold til dansk lov.

7. Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser og lægger heller ikke op til nye forpligtelser for Danmarks bidrag til international klimafinansiering. Rådskonklusionerne har heller ikke i sig selv samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte udkastet til rådskonklusioner.

Regeringen støtter, at EU og medlemslandene fastholder fokus på at bidrage til indfrielsen af de udviklede landes kollektive forpligtelse om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020 fra offentlige og private kilder. Regeringen finder det i den forbindelse vigtigt, at EU sender et klart signal om behovet for at øge mobilisering af finansiering målrettet klimatilpasning med særlig fokus på de sårbare og mindst udviklede lande.

Regeringen støtter, at EU skal fremme den grønne omstilling og vende offentlige og private finansieringsstrømme i grøn retning. Regeringen støtter dagsordenen vedr. bæredygtig finansiering, som skal sikre, at den finansielle sektor bidrager til en bæredygtig udvikling. Det vil understøtte den private sektors investeringer i grønne og bæredygtige projekter.

Regeringen finder det vigtigt, at alle lande bidrager til at fremme gode rammevilkår for mobilisering af klimavenlige private investeringer og dette bør ske i samarbejde med en bred række af aktører. Regeringen har i den forbindelse bl.a. fokus på at styrke de multilaterale udviklingsbankers fokus på klimaindsatsen.

Regeringen støtter samtidig, at EU anlægger en konstruktiv linje ift. opstart af drøftelser om et kollektivt klimafinansieringsmål for perioden efter 2025. Regeringen finder det i den forbindelse vigtigt, at målet bidrager til at vende finansieringsstrømmene i grøn retning, samt at kredsen af bidragsydere udvides.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

