



7. april 2021

Samlenotat vedrørende uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre den 16. april 2021

- 1) Status for kapitalmarkedsunionen: Opdatering om et fælles europæisk adgangspunkt
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

- 2a) Økonomisk genopretning i EU: Den økonomiske situation
KOM-dokument foreligger ikke 2
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 2b) Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM (2020) 408 7
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 2c) Økonomisk genopretning i EU: Finansiering af genopretningsinstrumentet
KOM (2020) 441 12
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 3) EU's udviklingsfinansielle arkitektur
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervsministeriet og Udenrigsministeriet

- 4) Opfølgning på IMF- og G20-møderne 7.-11. april 2021
KOM-dokument foreligger ikke 16
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

- 5) Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompressionsordninger (SURE) 20
KOM (2021) 104
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 2a: Økonomisk genopretning i EU: Den økonomiske situation

1. Resume

ECOFIN ventes at drøfte den økonomiske situation som led i en drøftelse om genopretningen i EU.

De seneste prognoser fra forskellige internationale institutioner peger fortsat på en gradvis genopretning i 2021 og 2022 efter det betydelige økonomiske tilbageslag i 2020. Krisen har også sat sine tydelige spor i EU-landenes offentlige finanser, hvor der ventes store underskud i 2020, som kun gradvist mindskes de kommende år, ligesom gælden efter krisen ventes at være betydeligt forhøjet i mange lande. Usikkerheden om prognoserne er stor og er bl.a. relateret til den videre udvikling i pandemien, herunder nye mutationer, samt udrulning og effektivitet af vacciner.

2. Baggrund

ECOFIN skal drøfte den økonomiske genopretning i EU, hvor et underpunkt vil omhandle den aktuelle økonomiske situation. Dagsordenspunktet om genopretning i EU omfatter også implementeringen af EU's genopretningsfacilitet og finansieringen af Next Generation EU, som behandles særskilt i samlenotatet.

Senest har Den Internationale Valutafond (IMF) offentliggjort en ny prognose 6. april 2021. ECB udsendte sin nyeste prognose 11. marts 2021. Kommissionens seneste prognose er vinterprognosen af 11. februar 2021 (der henvises til samlenotat vedr. ECOFIN 16. marts 2021 for information om denne prognose). Kommissionens næste prognose for udviklingen i EU-landenes økonomier (forårsprognosen) forventes offentliggjort i maj 2021.

3. Formål og indhold

IMF's prognose af 6. april 2021

IMF opjusterer i World Economic Outlook af 6. april skønnene for genopretningen i verdensøkonomien i 2021 ift. IMF-prognosen fra oktober 2020. Således skønner IMF nu, at der var en negativ **vækst** på 3,3 pct. i 2020 mod tidligere 4,4 pct., mens skønnet for væksten i den globale økonomi forhøjes med 0,7 pct.-point til 5,9 pct. i 2021 og med 0,2 pct.-point til 4,4 pct. i 2022, *jf. tabel 1*.

Opjusteringen skal ses i lyset af øget finanspolitisk stimulus og fremskridt i udrulningen af vacciner. Det forventes yderligere, at de negative langsigteffekter af pandemien vil være mindre end dem, der fulgte finanskrisen. IMF forventer dog betydelige forskelle i hastigheden af genopretningen på tværs af lande.

I EU skønnes væksten at være faldet fra 1,7 pct. i 2019 til -6,2 pct. i 2020, hvilket er en opjustering på 1,4 pct.-point af vækstsønnet for 2020. Væksten skønnes at ville komme op på 4,4 pct. i 2021 (nedjusteret 0,6 pct.-point) og 3,9 pct. i 2022 (opjusteret 0,6 pct.-point).

For Danmark venter IMF en stigning i BNP på 2,8 pct. hhv. 2,9 pct. i 2021 og 2022. Det er en nedjustering fra IMF's seneste skøn for dansk økonomi fra oktober, hvilket skal ses i lyset af, at faldet i BNP i 2020 blev mindre end forventet (IMF forventede i oktober et fald i BNP på 4,5 pct. i 2020, mens de nu skønner, at faldet bliver på 3,3 pct.). Dertil kommer, at smitteudbruddet i slutningen af 2020 og starten af 2021 påvirker den økonomiske aktivitet i 2021 negativt.

IMF fremhæver den fortsat høje usikkerhed, der er forbundet med prognosen. Det gælder især det videre forløb af pandemien og effekten af inddæmningstiltag, genopretningspakker og gradvise genåbninger på verdensøkonomien.

Tabel 1
Skøn for BNP-vækst fra IMF's World Economic Outlook-rapport, april 2021, udvalgte lande

Pct.	Prognose, april 2021				Ændring ift. oktober 2020		
	2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Verden	2,8	-3,3	6,0	4,4	1,1	0,8	0,2
EU	1,7	-6,2	4,4	3,9	1,4	-0,6	0,6
Euroområdet	1,3	-6,6	4,4	3,8	1,7	-0,8	0,7
Tyskland	0,6	-4,9	3,6	3,4	1,1	-0,6	0,3
Frankrig	1,5	-8,2	5,8	4,2	1,6	-0,2	1,3
Italien	0,3	-8,9	4,2	3,6	1,7	-1,0	1,0
Spanien	2,0	-11,0	6,4	4,7	1,8	-0,8	0,2
Nederlandene	1,7	-3,8	3,5	3,0	1,6	0,5	0,4
<i>Danmark</i>	2,9	-3,3	2,8	2,9	1,2	-0,7	0,4
Sverige	1,3	-2,8	3,1	3,0	1,9	-0,4	0,1
UK	1,4	-9,9	5,3	5,1	-0,1	-0,6	1,9

Kilde: IMF's World Economic Outlook, april 2021, og IMF's World Economic Outlook, oktober 2020

Stigningen i EU-landenes **ledighed** har generelt været begrænset set i relation til det økonomiske tilbageslag. Ledigheden i euroområdet skønnes af IMF at stige fra 7,6 pct. i 2019 til 7,9 pct. i 2020 og yderligere til 8,7 pct. i 2021. I 2022 skønnes ledigheden at falde til 8,5 pct. Det skal ses i lyset af, at økonomiske hjælpepakker har haft en afdæmpende effekt på antallet af konkurser og har tilskyndet virksomheder til fastholde deres ansatte. Der kan dog komme en forsinket stigning i afskedigelser og konkurser sidenhen, særligt i takt med at de økonomiske hjælpepakker gradvist udfases.

IMF skønner en fortsat afdæmpet **inflation** i euroområdet på 0,3 pct. i 2020, 1,4 pct. i 2021 og 1,2 pct. i 2022.

Ift. de **offentlige finanser** viser IMF's prognose, ligesom Kommissionens seneste skøn fra efterårsprognosen 2020, at finanspolitikken er blevet lempet markant i de europæiske lande i 2020 for at afbøde konsekvenserne af COVID-19-pandemien.

Det har været med til at begrænse det økonomiske tilbageslag og de negative konsekvenser heraf. Tilbageslaget og de finanspolitiske lempelser indebærer, at de offentlige finanser generelt svækkes kraftigt. IMF skønner et underskud i euroområdet på 7,6 pct. af BNP i 2020, som gradvist reduceres til 6,7 pct. af BNP i 2021 og 3,3 pct. af BNP i 2022 i takt med udfasningen af hjælpepakker og bedringen i økonomien, *jf. tabel 2*.

Eurolandenes gennemsnitlige bruttogæld ventes at stige fra 84,0 pct. af BNP i 2019 til 98,2 pct. af BNP i 2021, hvorefter den langsomt ventes at falde. Gældsniveauet varierer dog betydeligt fra land til land, og der har været en tendens til, at de lande, der allerede inden krisen havde høj gæld og strukturelle underskud (særligt i Sydeuropa), også er de lande, der har oplevet den største gældsstigning under COVID-19-krisen. De meget høje gælds niveauer i nogle lande øger sårbarheden over for eventuelle rentestigninger og udsving i markedernes tillid.

Tabel 2**Skøn for offentlige finanser fra IMF's World Economic Outlook-rapport, april 2021, udvalgte lande**

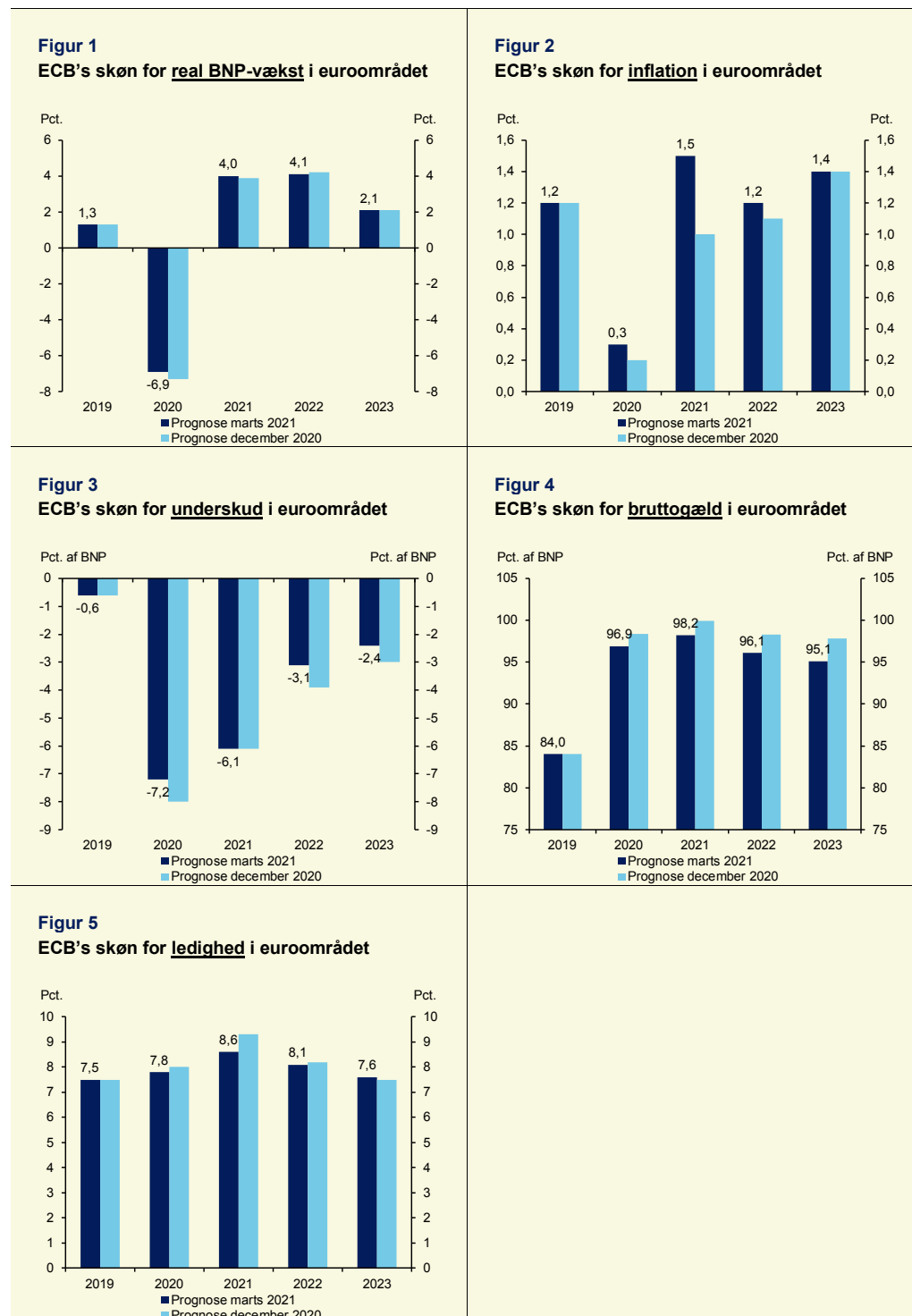
Pct. af BNP	Offentlig saldo				Strukturel saldo				Offentlig bruttogæld			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Euroområdet	-0,6	-7,6	-6,7	-3,3	-0,5	-4,0	-4,6	-2,6	84,0	96,9	98,2	96,5
Tyskland	1,5	-4,2	-5,5	-0,4	1,3	-2,6	-4,0	-0,3	59,6	68,9	70,3	67,3
Frankrig	-3,0	-9,9	-7,2	-4,4	-2,0	-3,6	-5,2	-4,0	98,1	113,5	115,2	114,3
Italien	-1,6	-9,5	-8,8	-5,5	-1,1	-5,1	-5,2	-4,1	134,6	155,6	157,1	155,5
Spanien	-2,9	-11,5	-9,0	-5,8	-3,2	-5,8	-6,0	-4,7	95,5	117,1	118,4	117,3
Nederlandene	2,5	-5,6	-4,3	-2,5	1,8	-4,5	-3,4	-2,0	47,6	54,0	56,1	56,1
<i>Danmark</i>	3,8	-3,5	-1,8	-1,8	0,5	-0,3	-0,4	-0,3	33,0	43,4	41,6	42,9
Sverige	0,5	-4,0	-3,9	-1,8	-0,4	-3,5	-3,6	-1,5	35,1	38,5	40,4	40,2
UK	-2,3	-13,4	-11,8	-6,2	-2,3	0,5	-5,0	-4,8	85,2	103,7	107,1	109,1

Anm.: IMF's metode til opgørelse af den strukturelle saldo afviger fra Finansministeriets metode, som er gældende ift. budgetloven, og fra Kommissionens metode, som er gældende ift. Stabilitets- og Vækstpagten.

Kilde: IMF's World Economic Outlook, april 2021.

ECB's prognose af 11. marts 2021

ECB's prognose indeholder kun skøn for euroområdet. ECB's skøn for euroområdet er omtrent på linje med IMF's skøn, om end ECB forventer en lidt langsommere genopretning i 2021, mens ECB omvendt skønner en lidt højere vækst i 2022.



Anm.: ECB offentliggør kun skøn for euroområdet som helhed.

Kilde: ECB's økonomiske prognose 11. marts 2021

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens nye meddelelse om finanspolitikkerne.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen ventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-lande ventes at tage de internationale institutioners seneste prognoser til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage orienteringen til efterretning.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev senest orienteret om den økonomiske situation forud for ECOFIN 16. marts 2021.

Dagsordenspunkt 2b: Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM (2020)408

1. Resume

EU's genopretningsfacilitet trådte i kraft i februar 2021, og EU-landene vil inden 30. april 2021 formelt skulle aflevere deres genopretningsplaner til Kommissionen. Genopretningsplanerne skal herefter godkendes af ECOFIN efter indstilling fra Kommissionen.

Udbetalinger under genopretningsfaciliteten bliver mulige, når samtlige EU-lande har ratificeret en aftale om en ny ordning for EU's egne indtægter, således at Kommissionen kan rejse finansiering til genopretningsfaciliteten ved at foretage obligationsudstedelser, og når ECOFIN har godkendt de enkelte landes genopretningsplaner. Udbetalinger vil blive besluttet i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger i deres genopretningsplaner.

ECOFIN ventes 16. april 2021 igen at gøre status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner. ECOFIN drøftede også sagen 19. januar 2021, 16. februar og 16. marts 2021.

Der henvises til tidligere samlenotater og forelæggelser om forordningen om genopretningsfaciliteten i Folketingets Europaudvalg, senest forud for ECOFIN 16. marts 2021.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lån på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021.

3. Formål og indhold

Genopretningsplaner – prioriteter

Arbejdet med at operationalisere genopretningsfaciliteten er i gang. For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten skal EU-landene hver især udarbejde nationale genopretningsplaner ("Recovery and Resilience Plans"), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (europæiske semester), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed.¹

Genopretningsplaner – proces

EU-landene kan i udgangspunktet frem til 30. april 2021 formelt aflevere deres genopretningsplaner til Kommissionen. Når genopretningsplanerne er afleveret, skal de vurderes af Kommissionen og efter forslag fra Kommissionen godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal.

Udbetalinger under genopretningsfaciliteten bliver mulige, når samtlige EU-lande har ratificeret en aftale om en ny ordning for EU's egne indtægter, således at Kommissionen kan rejse finansiering til genopretningsfaciliteten ved at foretage obligationsudstedelser, og når ECOFIN har godkendt genopretningsplanerne.

Udbetalinger fra genopretningsfaciliteten vil generelt ske i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger for reformer og investeringer, som er fastlagt i deres respektive genopretningsplaner og afspejlet i Rådets afgørelser om planerne. Kommissionen træffer beslutning om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle komité (EFC).

Tabel 1

Genopretningsfaciliteten – tidslinje for operationalisering

Trin	Tidsperspektiv
Mulighed for at EU-landene afleverer udkast til genopretningsplaner til Kommissionen	Efter 15. oktober 2020
Dialog mellem Kommissionen og land	Løbende og/eller efter aflevering af udkast til genopretningsplan
Lande afleverer formelt deres genopretningsplaner	Fra forordning om genopretningsfaciliteten træder i kraft og som hovedregel inden 30. april 2021 ²
Kommissionen vurderer genopretningsplan iht. de i forordningen fastlagte kriterier	Inden for to måneder fra aflevering
Rådet tager stilling til godkendelse af genopretningsplan efter forslag fra Kommissionen iht. de fastlagte kriterier	Inden for fire uger fra forslag
Lande anmoder løbende om udbetalinger af finansiel assistance i takt med opnåelse af milepæle og målsætninger som fastlagt i genopretningsplaner	Kommissionen vurderer anmodning inden for to måneder fra anmodning

Kilde: Kommissionen, forordningen og genopretningsfaciliteten og egen tilvirkning.

¹ Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en.

² EU-landene kan vælge at aflevere deres genopretningsplaner i perioden 2021-23 (fra 15. oktober og som hovedregel inden 30. april i et givent år) mhp. at opnå adgang til den til landet allokerede direkte støtte og evt. lån fra genopretningsfaciliteten. 70 pct. af den direkte støtte tilkendes i 2021-22, mens de 30 pct. tilkendes i 2023. Et land kan vælge at aflevere en genopretningsplan, som vedrører den samlede direkte støtte i perioden 2021-23. Et land kan i perioden også vælge at aflevere en ny genopretningsplan, som ændrer eller træder i stedet for den oprindelige plan. EU-landene ventes generelt at aflevere deres genopretningsplaner inden 30. april 2021.

Der er løbende mulighed for en uformel bilateral dialog mellem det enkelte land og Kommissionen om landets genopretningsplan, herunder på basis af udkast til genopretningsplan. Formålet med dialogen er, at landene kan styrke deres genopretningsplaner, forud for at planerne afleveres, herunder mhp. at sikre, at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten.

Den danske genopretningsplan

Der udarbejdes en dansk genopretningsplan under genopretningsfaciliteten mhp. at opnå adgang til de midler, som Danmark er tilkendt i form af direkte støtte.

Det skønnes foreløbigt, at Danmark vil kunne modtage samlet set ca. 11½ mia. kr. i direkte støtte fra genopretningsfaciliteten. Hertil bemærkes, at 30 pct. af den direkte støtte tildeles på baggrund af EU-landenes økonomiske udvikling i 2019-21, hvorfor der er usikkerhed forbundet med dette skøn.

Det blev i forbindelse med Aftale om Finansloven for 2021 og tilhørende delaftaler om stimuli og grøn genopretning, grøn skattereform og grøn vejtransport besluttet at tilvejebringe finansiering fra EU's genopretningsfacilitet til aftalerne. Den danske genopretningsplan udarbejdes med afsæt i bl.a. de tiltrådte initiativer.

ECOFIN 16. april 2021

ECOFIN ventes i forlængelse af drøftelserne 19. januar, 16. februar og 16. marts 2021 at gøre status for implementering af genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes nationale genopretningsplaner.

Kommissionen ventes at give en overordnet status for udviklingen i arbejdet, herunder muligvis også for balancen mellem reformer og investeringer, tiltag til grøn og digital omstilling, fastlæggelsen af konkrete milepæle og målsætninger, kontrolsystemer til at imødegå svindel, korruption og interessekonflikter med genopretningsmidler, sammenhængen med landespecifikke anbefalinger mv. Der er således lagt op til tværgående drøftelser om arbejdet med genopretningsplanerne.

Formandskabet ventes at fremhæve, at genopretningsfacilitetens implementering i praksis afventer EU-landenes ratificering af aftalen om en ny ordning for EU's egne indtægter, som ligger til grund for genopretningsinstrumentet, der tilvejebringer finansiering til en række genopretningstiltag, særligt genopretningsfaciliteten.

ECOFIN skal senere i 1. halvår 2021 og evt. i starten af 2. halvår tage stilling til forslag fra Kommissionen om godkendelse af landenes genopretningsplaner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten, efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper, og at genopretningsplaner bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

Det bemærkes, at der med finansloven for 2021 er indarbejdet virkningen af en forventet hjemtagelse af midler fra EU's genopretningsfacilitet.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling, samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Genopretningsplaner kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med faciliteten. Midler til Danmark som led i genopretningsinstrumentet kan understøtte den økonomiske genopretning, vækst, arbejdspladser og grøn omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Genopretningsplaner kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med faciliteten.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landenes ventes generelt at tage en drøftelse om implementering af genopretningsfaciliteten til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage en drøftelse om implementering af genopretningsfaciliteten til efterretning.

Regeringen støtter generelt, at finansiel assistance fra genopretningsfaciliteten baseres på landenes genopretningsplaner, hvor landene fastlægger deres tiltag for at opnå formålene med faciliteten, herunder styrkelse af vækst og beskæftigelse og investeringer i grøn og digital omstilling mv.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretningsfaciliteten henvises til samlenotat og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat om Kommissionens forslag til genopretningsfacilitet tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, forud for ECOFIN 6. oktober 2020, forud for ECOFIN 19. januar, 16. februar og 16. marts 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten er oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Dagsordenspunkt 2c: Økonomisk genopretning i EU: Finansiering af genopretningsinstrumentet

KOM (2020) 441

1. Resume

ECOFIN 16. april 2021 ventes at gøre status for operationaliseringen af EU's genopretningsinstrument, som tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse (obligationer mv.) på 750 mia. euro (2018-priser) til en række EU-budgetprogrammer vedr. økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen, herunder genopretningsfaciliteten. 30 pct. af obligationsudstedelserne under genopretningsinstrumentet vil være i form af grønne obligationer.

Rådet ventes at beslutte konklusioner, som udtrykker støtte til et rammeværk for grønne obligationer under genopretningsinstrumentet, herunder krav til landene om at rapportere om grønne tiltag i deres genopretningsplaner under genopretningsfaciliteten.

Kommissionen ventes i april 2021 at offentliggøre en meddelelse og en række beslutninger vedrørende den tekniske udmøntning af strategien for obligationsudstedelser under genopretningsinstrumentet.

2. og 3. Baggrund, formål og indhold

EU's genopretningsaftale i lyset af COVID-19 indebærer et genopretningsinstrument ("Next Generation EU" – NGEU), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på kapitalmarkederne (obligationer mv.) på i alt 750 mia. euro. Midlerne udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility" – RRF) på op til 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Genopretningsaftalen omfatter alle EU-lande.

Rammerne for genopretningsinstrumentet og –faciliteten er fastlagt i forordninger. Forordningen om genopretningsinstrumentet er endeligt vedtaget i december 2020, mens forordningen om genopretningsfaciliteten er endeligt vedtaget i februar 2021.

Obligationstudstedelser under genopretningsinstrumentet forudsætter, at alle EU-lande nationalt ratificerer en ny ordning for EU's egne indtægter, hvilket aktuelt pågår. Ordningen indebærer, at Kommissionen gives bemyndigelse til på vegne af EU-landene at optage fælles EU-lån mhp. at tilvejebringe finansiering under genopretningsinstrumentet til de tilhørende genopretningsprogrammer.³

³ Lofterne med den nye ordning for egne indtægter er 1,40 pct. af EU-landenes bruttonationalindkomst (BNI) for betalinger og 1,46 pct. for forpligtelser. Disse forhøjes midlertidigt begge med 0,6 pct.-point for at opfylde forpligtelser ifm. låntagningen af de 750 mia. euro under genopretningsinstrumentet. Når de optagne lån er tilbagebetalt (senest 2058), ophører den midlertidige forhøjelse af lofterne. Det bemærkes, at denne midlertidige forhøjelse af lofterne ikke må anvendes til at dække andre af EU's forpligtelser.

Udbetalinger under genopretningsfaciliteten bliver muligt, når ECOFIN – efter forslag fra Kommissionen – godkender de enkelte landes genopretningsplaner. Udbetalinger vil blive besluttet i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger i deres genopretningsplaner. Genopretningsplanerne skal som udgangspunktet afleveres til Kommissionen inden udgangen af april 2021.

30 pct. af obligationsudstedelserne (dvs. 30 pct. af 750 mia. euro) under genopretningsinstrumentet vil være i form af grønne obligationer. Hertil etableres et grønt rammeværk, herunder krav til landene om at rapportere om grønne tiltag i deres genopretningsplaner under genopretningsfaciliteten, så investorer i de grønne obligationer under genopretningsinstrumentet har vished for, at tiltagene, som de grønne obligationer finansierer helt eller delvist, har et grønt formål. Krav til landene om at rapportere grønne tiltag vil indgå i de aftaler om finansiel assistance fra genopretningsfaciliteten, som Kommissionen vil skulle indgå med hvert land på basis af dets genopretningsplan.

Det er Kommissionen, der har ansvaret for EU's obligationsudstedelser, herunder også kommende udstedelser under genopretningsinstrumentet.

Rådet ventes at beslutte konklusioner, som udtrykker støtte til et rammeværk for grønne obligationer under genopretningsinstrumentet, herunder krav til landene om rapportering om deres grønne tiltag.

ECOFIN ventes derudover at gøre status for operationaliseringen af genopretningsinstrumentet, herunder landenes ratificering af ordningen om egne indtægter. Kommissionen ventes at orientere om sin plan for udstedelser af obligationer under genopretningsinstrumentet, herunder grønne obligationer.

Kommissionen ventes i april 2021 at offentliggøre en meddelelse og en række beslutninger vedrørende den tekniske udmøntning af strategien for obligationsudstedelser under genopretningsinstrumentet, herunder intern organisering, beslutningstagning og risikostyring, løbetider på udstedelser, timingen af udstedelser, involvering af private finansielle aktører i den praktiske gennemførelse af udstedelserne samt rammerne for lån til EU-lande under genopretningsfaciliteten.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om drøftelsen om finansiering af genopretningsinstrumentet.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om finansiering af genopretningsinstrumentet har ikke i sig selv betydning for gældende dansk ret.

Genopretningsinstrumentet og –faciliteten er forordninger, som er direkte gældende i EU-landene. For at ordningen for EU's egne indtægter får virkning i Danmark skal Folketinget meddele sit samtykke til Danmarks godkendelse af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter, som er en forudsætning for genopretningsinstrumentets og –facilitetens virke. Ordningen om EU's egne indtægter er ratificeret i kraft af en folketingsbeslutning.⁴

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Drøftelserne om finansiering af genopretningsinstrumentet har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om finansiering af genopretningsinstrumentet har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsinstrumentet og –faciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om finansiering af genopretningsinstrumentet har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Genopretningsinstrumentet og –faciliteten kan generelt på den ene side have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark, i det omfang assistancen bidrager til genopretning af økonomierne i modtagerlandene, som Danmark har samhandel med. På den anden side kan det generelt have negative samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark, at den finansielle assistance gør brug af ressourcer, som ellers kunne have understøttet økonomisk aktivitet i Danmark.

Midler til Danmark som led i genopretningsinstrumentet kan understøtte den økonomiske genopretning, vækst, arbejdspladser og grøn omstilling i Danmark. Det er i forbindelse med Aftale om Finansloven for 2021 og de tilhørende delaftaler om stimuli og grøn genopretning, grøn skattereform og grøn vejtransport besluttet at tilvejebringe finansiering fra genopretningsfaciliteten til aftalerne. Den danske genopretningsplan udarbejdes med afsæt i bl.a. de tiltrådte initiativer.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om finansiering af genopretningsinstrumentet har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

⁴ B 135 Forslag til folketingsbeslutning om ordningen for EU's egne indtægter: [B 135 - 2020-21 \(oversigt\): Forslag til folketingsbeslutning om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter. / Folketinget \(ft.dk\)](#).

Genopretningsinstrumentet og –faciliteten kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang assistancen styrker erhvervslivets rammevilkår.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at tage en drøftelse om finansiering af genopretningsinstrumentet til efterretning og støtte konklusionerne om et rammeværk for grønne obligationer under genopretningsinstrumentet.

Nogle lande vil muligvis understrege vigtigheden af landenes fremskridt med ratificering af ordningen om egne indtægter, så genopretningsinstrumentet hurtigt kan udmøntes og understøtte den økonomiske genopretning.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil tage en drøftelse om finansiering af genopretningsinstrumentet til efterretning og støtter konklusionerne om et rammeværk for grønne obligationer under EU's genopretningsinstrument.

Regeringen støtter operationaliseringen af genopretningsinstrumentet, herunder landenes ratificering af ordningen for EU's egne indtægter og Kommissionens arbejde med obligationsudstedelser, mhp. at understøtte den økonomiske genopretning, vækst, arbejdspladser samt den grønne og digitale omstilling.

Regeringen lægger generelt vægt på, at obligationsudstedelserne under genopretningsinstrumentet sker på de for EU-landene bedst mulige vilkår og under hensyn til lige konkurrence. Regeringen støtter et rammeværk for grønne obligationer under genopretningsinstrumentet, herunder konsistens med grønne nationale statsgældsudstedelser. Dette vil understøtte den økonomiske genopretning og den grønne omstilling.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretning af EU-landenes økonomier i lyset af COVID-19 frem mod DER-aftalen henvises til samlenotat vedr. forelæggelsen til forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat om Kommissionens forslag til genopretningsinstrument- og facilitet tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020 og forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020. Samlenotat om finansiering af genopretningsinstrumentet tilgik Europaudvalget forud for ECOFIN 16. februar 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsinstrumentet er oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Dagsordenspunkt 4: Opfølgning på IMF- og G20-møderne 7.-11. april 2021

1. Resume

Kommissionen og det portugisiske EU-formandskab ventes at afrapportere fra IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer, som afholdes i forbindelse med IMF's og Verdensbankens forårsmøder 7.-11. april 2021. Der ventes udsendt skriftlige kommunikéer fra IMF-møderne samt fra G20-mødet. EU's prioriteter ift. møderne er det fortsatte behov for en lempelig finanspolitik, der er rettidig, målrettet og midlertidig og bl.a. tilpasses de enkelte landes situationer. Når genopretningen er godt på sporet, bør fokus øges på tiltag, der fremmer den mellemfristede holdbarhed af de offentlige finanser. G20 bør fortsat samarbejde om at understøtte den globale økonomi og de sundhedsmæssige tiltag samt fremme stærk, bæredygtig og retfærdig genopretning, der bl.a. udnytter de grønne og digitale muligheder. EU støtter de multilaterale initiativer ift. gæld i udviklingslande. EU er åbne for at støtte en forlængelse af gældsbenstandsinitiativet DSSI under særlige betingelser, herunder en detaljeret vurdering af IMF og Verdensbanken. EU støtter, at bæredygtig finansiering og klimarisici skal være en del af G20's dagsorden. Der skal også sikres fremskridt i det internationale skattesamarbejde, hvor det bør have den højeste prioritet at finde globale løsninger vedr. beskatningen af den digitale økonomi.

2. Baggrund

I forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 7.-11. april 2021 afholdes IMF- og G20-møder for finansministre og centralbankchefer. Møderne blev forbedret på ECOFIN 16. marts 2021. EU's overordnede positioner til møderne er blandt andet følgende:

- Genopretningen efter COVID-19 pandemien ventes at tage til i anden halvdel af 2021 som følge af lempelige økonomisk-politiske tiltag og udrulningen af vacciner. Genopretningen ventes dog at være ulige på tværs af lande og sektorer, og den vil være afhængig af tilgængeligheden af effektive vacciner.
- EU ser fortsat behov for en lempelig finanspolitik, der er rettidig, målrettet og midlertidig, og som løbende justeres i lyset af pandemiens udvikling og tilpasses de enkelte landes situationer. Det er vigtigt, at støttetiltagene ikke trækkes tilbage for tidligt. Når genopretningen er godt på sporet, bør fokus øges på tiltag, der styrker holdbarheden af de offentlige finanser, samtidig med at investeringsniveauet understøttes og sammensætningen af de offentlige finanser forbedres.
- EU ser frem til en status og kommende opdateringer af G20's COVID-19-handlingsplan vedr. samarbejde om understøttelse af den globale økonomi og sundhedsmæssige tiltag under COVID-19-pandemien. Opdateringen bør specielt fokusere på passende økonomisk-politiske tiltag, der fremmer en stærk, bæredygtig og retfærdig genopretning, der bl.a. udnytter de grønne og digitale muligheder.
- Håndteringen af klimaforandringerne bør være centralt placeret på G20-dagsordenen. Klimaforandringerne er forbundet med store økonomiske konsekvenser og kræver derfor en globalt koordineret indsats.

- EU støtter, at bæredygtig finansiering igen bliver en del af G20's diskussioner og støtter det videre arbejde med at analysere klimarisici i relation til det finansielle system. EU ser også frem til evalueringer vedr. de foreløbige erfaringer med den økonomiske håndtering af COVID-19, grænseoverskridende betalinger og muligheden for digitale valutaer udstedt af centralbanker. EU-landene finder, at ingen såkaldte *globale "stablecoins"* (dvs. kryptoaktiver, hvis værdi knyttes til værdien af f.eks. en eller flere valutaer udstedt af centralbanker og med potentiale for global udbredelse) bør benyttes før alle lovgivningsmæssige og tilsynsmæssige krav for disse er tilstrækkeligt behandlet.
- Handel skal bidrage til genopretningen efter COVID-19 samt en grøn og digital omstilling. EU støtter det regelbaserede globale handelssystem, øget handelsstabilitet og det fortsatte arbejde med moderniseringen af Verdenshandelsorganisationen (WTO).
- EU finder, at det bør have den højeste prioritet at finde globale løsninger vedr. beskatningen af den digitale økonomi. EU-landene opfordrer til, at der opnås en global konsensusløsning senest medio 2021. EU støtter det italienske G20-formandskabs prioriteter om at fremme implementering af BEPS-anbefalingerne (*Base Erosion and Profit Shifting*), som bekæmper udhuling af selskabsskattebasen og kunstig flytning af overskud til lavskattelande. EU støtter også G20-formandskabets prioriteter vedr. at sikre robuste skattesystemer og skattegenemsigtighed samt fortsat at støtte udviklingslande i arbejdet med at styrke deres nationale skattesystemer.
- EU støtter en gennemsigtig implementering af det fælles G20-Parisklub⁵ initiativ, der skal lette gældsbelastningsbyrden for lavindkomstlande ifm. COVID-19-pandemien (*Debt Service Suspension Initiative, DSSI*). EU er åbne for at forlænge DSSI frem til slutningen af 2021 under særlige betingelser, herunder betinget af en detaljeret vurdering af IMF og Verdensbanken.
- EU-landene opfordrer til, at G20/Parisklub-aftalen om en fælles ramme for behandling af uholdbare gældsudfordringer⁶ implementeres hurtigt. EU er åben for at se nærmere på, om den fælles ramme skal udvides for mellemindkomstlande med gældsudfordringer, alt imens det anerkendes, at ressourcer til gældsletterelser bør prioriteres til lavindkomstlande. EU er også åben for at drøfte øvrige muligheder for at håndtere lavindkomstlandenes finansieringsudfordringer, hvis der er behov.
- EU-landene støtter fortsat et stærkt, kvotebaseret IMF med tilstrækkelige ressourcer. Internationale finansielle institutioner som IMF skal fortsat undersøge nye værktøjer, der kan bistå lande, i takt med at krisen udvikler sig. EU er her villige til at støtte en ny generel tildeling af IMF's reserveaktiv SDR⁷ på basis af

⁵ Parisklubben er et internationalt forum af offentlige kreditorlande, herunder Danmark, der bl.a. forhandler gældsoplægning for mellem- og lavindkomstlande.

⁶ For uddybning af aftalen henvises til punkt 5 i samlenotatet vedr. uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre 1. december 2020 oversendt til Folketingets Europaudvalg 18. december 2021.

⁷ SDR er IMF's regnskabsenhed, som IMF benytter internt og over for IMF-landene, og er et aktiv, der kan bruges som betalingsmiddel imellem centralbanker inden for IMF. SDR er værdisat ud fra en samling ("kurv") af de store valutaer, dvs. amerikanske dollars, euro, britiske pund, japanske yen og kinesiske renminbi.

IMF's vedtægter og et detaljeret IMF-forslag, der dokumenterer behov og effekter (en ny generel SDR-tildeling vil indebære, at IMF skaber nye SDR til alle centralbanker i IMF-landene, hvorefter lavindkomstlande kan veksle de nye SDR til brugbar valuta hos andre centralbanker i udviklede økonomier). EU støtter også IMF's særlige fond, der giver subsidierede lån til de fattigste lande (*Poverty Reduction and Growth Trust, PRGT*). EU støtter derudover IMF's øgede fokus på makro-kritiske klimaudfordringer (dvs. bredere økonomiske risici forbundet med klimaændringer).

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes på baggrund af en afrapportering fra Kommissionen og det portugisiske EU-formandskab at drøfte udfaldet af IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 7.-11. april 2021. G20 og IMFC ventes at offentliggøre kommunikéer efter deres respektive møder.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Overordnet ventes IMF- og G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell og økonomisk stabilitet.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering fra IMF- og G20-møderne til efterretning.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. ECOFIN's forberedelse af IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 7.-11. april 2021 blev forelagt Europaudvalget til orientering 11. marts 2021 forud for rådsmødet (ECOFIN) 16. marts 2021. Der henvises til samlenotatet, som blev oversendt til Europaudvalget 3. marts 2021.

Dagsordenspunkt 5: Implementering af EU-instrument til understøttelse af nationale lønkompensationsordninger (SURE)

KOM (2021) 104

1. Resume

Kommissionen har 30. marts 2021 fremsat forslag til implementerende retsakter om supplerende lån til seks modtagerlande under EU-instrument til finansiel assistance til nationale lønkompensationsordninger mv. (SURE). De supplerende lån til de seks modtagerlande udgør 3,7 mia. euro, og vil medføre, at det samlede udlån under instrumentet i alt udgør ca. 94,3 mia. euro af en samlet pulje på 100 mia. euro.

Forslagene vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. EU-landene ventes at støtte forslagene. Fra dansk side vil man ligeledes kunne tilslutte sig den enighed, der kan opnås om forslagene. Der ventes rådsgodkendelse i løbet af april 2021.

Der henvises i øvrigt til samlenotater om SURE forelagt Folketingets Europaudvalg, herunder samlenotat vedr. forhandlingsoplæg i Europaudvalget 6. april forud for udvidet eurogruppe 7. april 2020 og samlenotat vedr. ECOFIN 19. maj 2020. Desuden henvises til samlenotater om implementerende retsakter om lån til konkrete EU-lande under SURE oversendt 17. september 2020, 22. oktober 2020, 23. november 2020 og 3. marts 2021.

Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN 16. april 2021, men ventes snart vedtaget på teknisk niveau.

2. Baggrund

EU-landene vedtog 19. maj 2020 i lyset af COVID-19-krisen et nyt EU-finansieringsinstrument til at yde finansiel assistance til EU-lande, som er økonomisk udfordret i lyset af COVID-19-krisen, mhp. at understøtte nationale ordninger mod ledighed såsom lønkompensationsordninger o.l. tiltag ("Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency" – SURE).⁸

Nationale lønkompensationsordninger kan antage flere former og er generelt offentlige programmer med tildeling af statslige midler, som tillader virksomheder, der oplever økonomiske problemer, midlertidigt at reducere deres ansattes arbejdstimer og stadig betale de ansatte for de timer, der ikke arbejdes.

Et EU-land kan anmode om finansiel assistance under SURE, hvis landets faktiske og mulige offentlige udgifter er steget pludseligt og betydeligt efter 1. februar 2020 som en direkte følge af vedtagelsen af nationale lønkompensationsordninger o.l. til at adressere økonomiske og sociale konsekvenser af COVID-19. Hidtil er vedtaget

⁸ Link til forordning om SURE vedtaget 19. maj 2020: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?qid=1589957881511&uri=CELEX:32020R0672>.

støtte gennem instrumentet til 19 EU-lande, *jf. bilag 1*. Der henvises i øvrigt til samlenotater om implementerende retsakter under SURE oversendt hhv. 17. september 2020, 22. oktober 2020, 23. november 2020 og 3. marts 2021.

Den finansielle assistance under SURE kan udgøre op til 100 mia. euro for EU-landene samlet set. Assistanzen tager form af lån til EU-lande på favorable vilkår og bliver tilvejebragt af Kommissionen ved optagelse af lån på kapitalmarkeder mv. (udstedelse af obligationer mv.) med sikkerhed i garantier fra EU-budgettet og i nationale garantier fra hvert EU-land til EU-budgettet. De nationale garantier udgør tilsammen 25 mia. euro. Danmarks nationale garanti til EU-budgettet udgør ca. 2,3 pct. af 25 mia. euro, dvs. ca. 0,575 mia. euro (ca. 4,3 mia. kr.).

I SURE-forordningen er der fastlagt regler for fordelingen af den finansielle assistance på EU-landene. Det indebærer, at de tre modtagerlande med den største andel af den samlede finansielle assistance ikke tilsammen kan have en andel, som overstiger 60 pct. af den samlede finansielle assistance på op til 100 mia. euro. Det skal sikre, at den finansielle assistance ikke i for høj grad koncentrerer på nogle få og store lande.

Af forordningen fremgår derudover, at det lægges til grund, at EU-lande, som modtager finansiell assistance under SURE, respekterer EU's grundlæggende rettigheder. Det omfatter også enhver form for diskrimination. Kommissionen skal gennemgå de tiltag, som lånene finansierer mhp. at sikre, at disse ikke er i strid med EU's grundlæggende rettigheder.

Det bemærkes, at SURE-forordningen ikke muliggør suspendering af midler, hvis modtagerlandet ikke efterlever retsstatsprincipper.

3. Formål og indhold

Kommissionen har 30. marts 2021 under SURE-instrumentet fremsat forslag til implementerende retsakter om supplerende lån på i alt 3,7 mia. euro til seks modtagerlande, *jf. tabel 1*. Det drejer sig om Belgien, Cypern, Grækenland, Letland, Litauen og Malta.⁹

⁹ Link til Kommissionens pressemeddelelse af 30. marts 2021 om supplerende SURE-lån til seks modtagerlande: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1467

Tabel 1
Supplerende SURE-lån til seks EU-lande

Land	Tidligere tildelte SURE-lån	Supplerende SURE-lån	Samlede SURE-lån
Belgien	7,80 mia. euro	0,39 mia. euro	8,20 mia. euro
Cypern	0,48 mia. euro	0,12 mia. euro	0,60 mia. euro
Grækenland	2,73 mia. euro	2,54 mia. euro	5,27 mia. euro
Lettland	0,19 mia. euro	0,11 mia. euro	0,31 mia. euro
Litauen	0,60 mia. euro	0,35 mia. euro	0,96 mia. euro
Malta	0,24 mia. euro	0,18 mia. euro	0,42 mia. euro
Samlet	12,05 mia. euro	3,70 mia. euro	15,75 mia. euro

Anm.: Alle tal er afrundet til nærmeste 10 mio. euro.

Kilde: Kommissionen

Modtagerlandene ventes generelt at kunne opnå finansiering via SURE-lånene på mere attraktive vilkår, end de vil kunne på egen hånd.

Forslagene indebærer, at de seks modtagerlande kan anvende SURE-lån finansiering af nationale midlertidige lønkompensationsordninger mv. etableret i lyset af COVID-19.

De implementerende retsakter fastlægger rammerne for finansiel assistance. SURE-lånene til de seks modtagerlande har en gennemsnitlig løbetid på højst 15 år og udbetales i rater. Lånene er til rådighed for udbetaling i en periode på 18 måneder fra vedtagelsen af de implementerende retsakter, og renten for lånene svarer til renten, som Kommissionen skal betale for at fremskaffe lånene. Derudover betaler de seks modtagerlande gebyrer og andre omkostninger forbundet med finansieringen.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er ikke medlovgiver på SURE-forordningen eller forslag til implementerende retsakter.

Rådet skal orientere Europa-Parlamentet om konkrete beslutninger om finansiel assistance til EU-lande.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)

Forslag om implementerende retsakter har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. SURE-forordningen beror på garantistillelse, hvor der ikke på forhånd er en forventning om aktivering af garantien og tab heraf, og har ikke i sig selv direkte statsfinansielle konsekvenser. Hvis modtagerlande ikke tilbagebetaler deres lån under SURE, og garantien aktiveres og statslige midler ikke tilbagebetales, vil garantistillelsen have negative statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslag om implementerende retsakter har ikke i sig selv samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser. SURE-forordningen kan have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser i andre EU-lande og styrke det indre marked i sin helhed, hvilket kan have positive afsmittende effekter i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der ventes at være opbakning fra EU-landene til forslagene.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tilslutte sig den enighed om supplerende SURE-lån til de seks modtagerlande, der kan opnås på grundlag af Kommissionens forslag.

Grundlæggende er det positivt for Danmark, at økonomierne i de øvrige EU-lande kommer bedst muligt ud af krisen. Lånene ventes overordnet at bidrage til stabilitet og til at mindske de økonomiske konsekvenser af den aktuelle krise i de seks modtagerlande.

Regeringen har i forhandlingerne om SURE-forordningen arbejdet for danske interesser iht. Europaudvalgets mandat af 6. april 2020. I den forbindelse har regeringen sikret, at det lægges til grund, at EU-lande, som modtager den finansielle assistance, respekterer EU's grundlæggende rettigheder, som også omfatter enhver form for diskrimination.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget til SURE-forordning er forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 6. april forud for udvidet eurogruppe 7. april 2020 og til orientering 19. maj forud for ECOFIN 19. maj 2020.

Derudover er tidligere forslag til implementerende retsakter under SURE forelagt Folketingets Europaudvalg i form af skriftlige orienteringer 17. september 2020, 22.

oktober 2020 og 23. november 2020 samt af samlenotat oversendt 3. marts 2021
forud for ECOFIN 16. marts 2021.

Bilag 1 – EU-lande tildelt lån under SURE

Tabel 2
EU-lande tildelt lån under SURE, april 2021

Land	Lån (mia. euro)	Kommissionens forslag	Rådets godkendelse
Belgien	7,80	24. august 2020	25. september 2020
Bulgarien	0,51	24. august 2020	25. september 2020
Cypern	0,48	24. august 2020	25. september 2020
Grækenland	2,73	24. august 2020	25. september 2020
Italien	27,44	24. august 2020	25. september 2020
Kroatien	1,02	24. august 2020	25. september 2020
Letland	0,19	24. august 2020	25. september 2020
Litauen	0,60	24. august 2020	25. september 2020
Malta	0,24	24. august 2020	25. september 2020
Polen	11,24	24. august 2020	25. september 2020
Portugal	5,93	24. august 2020	25. september 2020
Rumænien	4,10	24. august 2020	25. september 2020
Slovakiet	0,63	24. august 2020	25. september 2020
Slovenien	1,11	24. august 2020	25. september 2020
Spanien	21,32	24. august 2020	25. september 2020
Tjekkiet	2,00	24. august 2020	25. september 2020
Ungarn	0,50	7. oktober 2020	23. oktober 2020
Irland	2,47	16. november 2020	4. december 2020
Estland	0,23	26. februar 2021	22. marts 2021
Land	Nyt lån (mia. euro)	Kommissionens forslag	Rådets godkendelse
Belgien	0,39	30. marts 2021	-
Cypern	0,12	30. marts 2021	-
Grækenland	2,54	30. marts 2021	-
Letland	0,11	30. marts 2021	-
Litauen	0,35	30. marts 2021	-
Malta	0,18	30. marts 2021	-
I alt	94,27		-

Kilde: Kommissionen og Rådet.