

## Notat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg om intervention i Rettens sag T-238/21, Ryanair mod Europa-Kommissionen (rekapitalisering af SAS)

2. juli 2021

---

Ryanair DAC (herefter 'Ryanair') har den 4. maj 2021 anlagt sag mod Europa-Kommissionen ved Retten med påstand om, at Kommissionens statsstøtteafgørelse af 17. august 2020 vedrørende den danske og svenske stats rekapitalisering af Scandinavian Airlines System AB (herefter 'SAS') annulleres.<sup>1</sup>

### **Sagens faktiske omstændigheder og juridiske problemstillinger**

Den anfægtede kommissionsafgørelse<sup>2</sup> vedrører godkendelsen af statsstøtte til SAS i form af rekapitalisering på op til ca. SEK 11 milliarder, som bestod af en egenkapitalkomponent (op til ca. SEK 5 milliarder) og en hybridinstrumentskomponent (ca. SEK 6 milliarder), der blev placeret hos Danmark og Sverige.

Rekapitaliseringsplanen indebar også konvertering af eksisterende hybrider til fælles aktier (SEK 1,5 milliarder) og konvertering af obligationer til nye kommercielle hybrider eller fælles aktier efter obligationsejernes valg (SEK 2,25 milliarder).

Rekapitaliseringen af SAS havde til formål at genoprette SAS' likviditet og kapitalisering i den ekstraordinære situation, som var forårsaget af COVID-19 udbruddet. De danske og svenske myndigheder notificerede rekapitaliseringen af SAS til Kommissionen den 11. august 2020.

I afgørelsen af 17. august 2020 konkluderede Kommissionen, at den danske og svenske rekapitalisering af SAS var forenelig med det indre marked og kunne godkendes, jf. EUF-traktaten artikel 107, stk. 3, litra b, og afsnit 3.11 i de Midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende COVID-19-udbrud (herefter "de midlertidige rammebestemmelser"),<sup>3</sup> idet der var tale om en støtteforanstaltning, som blev implementeret for at afhjælpe en alvorlig forstyrrelse i de to medlemsstaters økonomier som følge af COVID-19 udbruddet. Kommissionen konkluderede endvidere, at foranstaltningen var nødvendig, hensigtsmæssig og forholdsmæssig.

### **Ryanairs stævning**

---

<sup>1</sup> Et resumé af stævningen er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende, C-242/54, 21.06.2021 ([EUR-Lex - 62021TN0238 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#))

<sup>2</sup> Kommissionens afgørelse af 17. august 2020 – SA.57534 (Denmark) and SA.58342 (Sweden) – COVID-19: Recapitalisation of SAS ([287636\\_2268565\\_322\\_2.pdf \(europa.eu\)](#)).

<sup>3</sup> Meddelelse fra Kommissionen om midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende Covid-19-udbrud (konsolideret udgave), som vedtaget den 19. marts 2020 (C(2020) 1863) og ændringerne heraf C(2020) 2215 af 3. april 2020, C(2020) 3156 af 8. maj 2020, C(2020) 4509 af 29. juni 2020, C(2020) 7127 af 13. oktober 2020 og C(2021) 564 af 28. januar 2021 er offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende.

Til støtte for påstanden om, at Kommissionens afgørelse vedrørende rekapitaliseringen af SAS skal annulleres, gør Ryanair fire overordnede anbringender gældende:

- Kommissionen har foretaget en urigtig anvendelse af de midlertidige rammebestemmelser og EUF-traktaten artikel 107, stk. 3, litra b, ved vurderingen af, at SAS var berettiget til statsstøtte, fordi Kommissionen ikke vurderede, om der var bedre egnede og mindre konkurrenceforvridende, tilgængelige foranstaltninger end rekapitalisering. Herunder har Kommissionen 1) ikke anvendt de korrekte betingelser for statsens udtræden, 2) ikke foretaget en korrekt vurdering af støttemodtagerens betydelige markedsmagt og pålæggelse af den nødvendige afhjælpning, 3) ikke forebygget aggressive forretningsmæssige udvidelser, 4) tilsidesat sin pligt til at afveje støttens gunstige virkninger og dens negative indvirkning på samhandelsvilkårene og på opretholdelsen af en ufordrejet konkurrence (afvejningstesten), og endelig 5) krævet en for sen fremlæggelse af en omstrukturingsplan.
- Kommissionen har tilsidesat specifikke bestemmelser i EUF-traktaten og de almindelige EU-retlige principper om forbud mod forskelsbehandling, den frie udveksling af tjenesteydelser og den frie etableringsret.
- Kommissionen har undladt at indlede en formel undersøgelsesprocedure på trods af alvorlige vanskeligheder og har tilsidesat sagsøgerens procedurermæssige rettigheder.
- Kommissionen har tilsidesat begrundelsespligten.

I tilknytning hertil bemærkes, at Ryanair generelt har anfægtet en række kommissionsafgørelser vedr. godkendelse af en række støtteforanstaltninger til individuelle luftfartsselskaber og til luftfartssektoren i anledning af de økonomiske vanskeligheder, som COVID-19-udbruddet har forårsaget.<sup>4</sup>

Den 19. juni 2020 indbragte Ryanair Kommissionen for Retten med påstand om annullation af Kommissionens statsstøttegodkendelse af Danmarks statsgaranti til SAS.<sup>5</sup> Den danske regering intervenerede og afgav indlæg i retssagen til støtte for Kommissionen.<sup>6</sup> Retten frifandt Kommissionen i dom af 14. april 2021.<sup>7</sup> Ryanair har appelleret Rettens afgørelse til Domstolen, og denne sag verserer således pt. ved Domstolen.<sup>8</sup>

## Danmarks interesse i sagen

<sup>4</sup> Det drejer sig bl.a. om statsgaranti til SAS og støtte til Finnair, Austrian Airlines, TAP, Air France, Luft-hansa, Condor m.fl..

<sup>5</sup> Kommissionen afgørelse af 15. april 2020 i SA.56795 (2020/N) – Denmark – Compensation for the damage caused by the COVID-19 outbreak to Scandinavian Airline ([285206\\_2146546\\_104\\_4.pdf \(europa.eu\)](#)).

<sup>6</sup> Notat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg om intervention og afgivelse af indlæg i Rettens sag T-378/20, Ryanair mod Europa-Kommissionen (godkendelse af statsgaranti til SAS) af 31. august 2020.

<sup>7</sup> Sag T-378/20, Ryanair mod Kommissionen, ECLI:EU:T:2021:194.

<sup>8</sup> Sag C-321/21, Ryanair mod Kommissionen (endnu ikke offentliggjort).

Regeringen er enig med Kommissionen i, at rekapitaliseringen af SAS er forenelig med det indre marked, jf. EUF-traktaten artikel 107, stk. 3, litra b, og de midlertidige rammebestemmelser. Rekapitaliseringen af SAS er direkte knyttet til COVID-19 udbruddet, som har betydelige konsekvenser for medlemsstaternes økonomi.

Endvidere har de danske og svenske myndigheder i afgørelsen forpligtet sig til at overholde en række krav, som sikrer, at den påtænkte rekapitalisering ikke overstiger, hvad der er nødvendigt for at afhjælpe en alvorlig forstyrrelse i Danmarks og Sveriges økonomier. Den danske regering vil derfor intervenere og afgive indlæg i retssagen til støtte for Kommissionen. Det må antages, at den svenske regering ligeledes vil intervenere, som det har været tilfældet i de andre sager, som Ryanair har anlagt om annullation af Kommissionens afgørelser om øvrige svenske støtteforanstaltninger.<sup>9</sup>

Dansk intervention i sagen til støtte for Kommissionens afgørelse giver regeringen mulighed for at styrke Kommissionens forsvar for afgørelsens lovlighed, samt mulighed for at supplere og korrigere eventuelle faktuelle oplysninger i sagen, således at det sikres, at Retten får et korrekt billede af sagens baggrund og faktum.

Derudover har den danske stat en væsentlig interesse i, at Retten ikke annullerer Kommissionens afgørelse, da det ville kunne få væsentlige negative økonomiske konsekvenser for SAS og dermed afledte negative økonomiske konsekvenser for den danske (og svenske) stat.

---

<sup>9</sup> Sag T-238/20, Ryanair mod Kommissionen, ECLI:EU:T:2021:91, (appelleret til Domstolen (sag C-209/21 P)), og sag T-379/20, Ryanair mod Kommissionen, ECLI:EU:T:2021:195, (appelleret til Domstolen (sag C-320/21 P)).