



SUNDHEDSMINISTERIET

Sundhedsministeriet

Enhed: DAICY
Sagsbeh.: DEPLCHR
Koordineret med:
Sagsnr.: 2110843
Dok. nr.: 1808918
Dato: 05-07-2021

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 28. juni 2021 til forordning 2021/953 af 14. juni 2021 om fastlæggelse af tekniske specifikationer og regler for implementering af tillidsramme for EU's digitale covidcertifikat

Kopi oversendes til Folketingets Sundhedsudvalg til orientering

NYT NOTAT

1. Resumé

Kommissionen vedtog den 28. juni 2021 i en hasteprocedure en gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af tekniske specifikationer og regler for implementering af en tillidsramme for EU's digitale covidcertifikat. Tillidsrammen fastsætter regler og infrastruktur for en pålidelig og sikker udstedelse, kontrol og accept af EU's digitale covidcertifikat. Dette bidrager til at sikre ensartede kriterier for udstedelse, kontrol og accept af EU's digitale covidcertifikater på tværs af landene for at understøtte effektive og sikre metoder til at bekræfte certifikaternes gyldighed og ægthed og derved lette borgernes frie bevægelighed under covid-19-pandemien.

Gennemførelsesafgørelsen blev hastebehandlet for at sikre en rettidig vedtagelse af tillidsrammen i forbindelse med forordningens ikrafttrædelse den 1. juli 2021. Da gennemførelsesafgørelsen af 28. juni 2021 er indført ved hasteprocedure, har den ikke været til afstemning blandt medlemsstaterne endnu.

Gennemførelsesafgørelse skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af sundhedsmæssige restriktioner, herunder rejserestriktioner, fortsat er overladt til medlemslande.

Regeringen agter at stemme for gennemførelsesforslaget forventeligt mandag den 5. juli kl. 19, så EU's digitale covidcertifikater fortsat kan anvendes på tværs af grænser, idet de tekniske specifikationer og regler for implementering af tillidsramme for EU's Digitale covidcertifikat allerede i dag er i praktisk anvendelse og danner grundlag for den fælles infrastruktur for medlemslandenes covidcertifikater. Kommissionens vedtagelse af gennemførelsesafgørelsen udgør det retlige grundlag for tillidsrammen for EU's Digitale forud for EU forordningens ikrafttrædelse den 1. juli 2021.

2. Baggrund

Kommissionen vedtog den 28. juni 2021 i en hasteprocedure en gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af tekniske specifikationer og regler for implementering af en tillidsramme for EU's digitale covidcertifikat. Baggrunden for retsakten er, at medlemslandene med udgangspunkt i forordningen om EU's digitale covidcertifikat udvikler og anvender digitale covidcertifikater som led i myndighedernes indsats for at løfte restriktioner og lette borgernes fri bevægelighed under covid-19-pandemien. Gennemførelsesafgørelsen af 28. juni 2021 er indført ved en hasteprocedure og har dermed ikke været til afstemning blandt medlemsstaterne.

I overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser, kan Kommissionen vedtage gennemførelsesretsakter uden forudgående forelæggelse for et komitéudvalg i særligt hastende tilfælde. Gennemførelsesafgørelsen blev hastebehandlet for at sikre en rettidig vedtagelse af tillidsrammen. De tekniske specifikationer er allerede i praktisk anvendelse i medlemslandene i forbindelse med udvikling og implementering af de nationale løsninger til EU's digitale covidcertifikater for at understøtte, at disse er interoperable fra start. Kommissionens vedtagelse af gennemførelsesafgørelsen udgør derfor det retlige grundlag for praksis.

Grundet sagens hastende karakter er en gennemførelsesafgørelse indført uden afgivelse af stemme fra EU-medlemslandene. Dette har hjemmel i forordning nr. 2021/953 af 14. juni 2021 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for at lette fri bevægelighed under covid-19-pandemien, som i artikel 9, stk. 3 fastlægger, at "Når det er bydende nødvendigt i behørigt begrundede særligt hastende tilfælde, navnlig for at sikre rettidig gennemførelse af tillidsrammen, vedtager Kommissionen efter proceduren i artikel 14, stk. 3, gennemførelsesretsakter, der finder anvendelse straks. Gennemførelsesretsakter vedtaget i henhold til dette stykke er gældende i denne forordnings anvendelsesperiode."

EU's digitale covidcertifikater dokumenterer, at en person har modtaget en vaccination mod COVID-19, er testet negativ eller er immun efter tidligere smitte med COVID-19. Forordningen om EU's digitale covidcertifikat sikrer en ensartet tilgang for, at test, vaccination og restitution (immunitet efter tidligere smitte) kan dokumenteres ved rejser i EU-/Schengenlandene på en sikker og troværdig måde, og at certifikaternes ægthed kan kontrolleres på tværs af grænser. Det gør det lettere for den enkelte borger at dokumentere, at vedkommende lever op til de forskellige landes indrejsekrav.

For at understøtte, at EU's digitale covidcertifikater er operationelle på tværs af EU, er det nødvendigt, at landene har en ensartet tilgang til udstedelse, accept og kontrol af certifikaterne. Tillidsrammen fastsætter tekniske specifikationer og regler, der danner grundlag for indholdet af certifikaterne og muligheden for at bekræfte gyldighed og ægthed. Retningslinjerne for tillidsrammen er udviklet i et samarbejde mellem Kommissionen og medlemslandene i e-Sundhedsnetværket.

Med denne gennemførelsesafgørelse vedtages tekniske specifikationer og regler for tillidsrammen. Tillidsrammen understøtter, at data bliver udfyldt på en ensartet måde, når certifikaterne udstedes, og den understøtter etablering af en fælles struktur for unikke certifikatsidentifikatorer og udstedelsen af en valid, sikker og interoperabel stregkode (QR-kode). Tillidsrammen baseres på en offentlig nøgleinfrastruktur, hvor offentlige nøgler verificerer certifikaters gyldighed. Desuden sikrer tillidsrammen interoperabilitet med internationale standarder og teknologiske systemer og kan derfor også

fungere som en model for samarbejde på globalt niveau og med tredjelande. Med infrastrukturen sker der ikke en deling af sundhedsdata, men alene verificering af gyldighed.

Danmark lancerede den 28. maj 2021 den danske coronapas-app, der indeholder oplysninger om vaccinationsstatus, testsvar og tidligere smitte i en samlet løsning. Appen indeholder det danske digitale EU covidcertifikat, der allerede den 1. juni 2021 blev integreret til den europæiske gateway.

3. Formål og indhold

Med gennemførelsesafgørelsen vedtages bestemmelser vedrørende de tekniske specifikationer og regler for implementering af tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat i artikel 1-4. Dette indebærer følgende:

- Gennemførelsesafgørelsen fastsætter med artikel 1 de tekniske specifikationer for en interoperabel, digitalt læsbar QR-kode, der giver adgang til relevante data indeholdt i certifikaterne og derved gør det muligt at scanne og kontrollere certifikaternes ægthed, gyldighed og integritet på tværs af grænser.
- Muligheden for at læse og fortolke certifikater på tværs af grænser forudsætter, at der er enighed om indholdet i datafelterne, og at datafelterne er defineret og udfyldt ensartet på tværs af grænser. Gennemførelsesafgørelsen fastsætter med artikel 2 regler for udfyldning af datafelterne i certifikaterne for at sikre interoperabilitet.
- Gennemførelsesafgørelsen fastsætter med artikel 3 en fælles struktur for en unik certifikatsidentifikator, der er en alfanumerisk streng, som bliver tildelt hvert certifikat, der er udstedt i overensstemmelse med forordningen for at sikre, at certifikater er individuelt identificerbare.
- Kommissionen har etableret en gateway, der opbevarer offentlige nøglekoder, der anvendes til at verificere certifikater. Gatewayen behandler de signerende myndigheders offentlige nøgler, og der behandles derfor ikke personoplysninger i gatewayen. Gatewayen vil dertil blive anvendt til deling af værdisæt og understøttelse af forretningsregler. Med gennemførelsesafgørelsen artikel 4 fastsættes der regler for styring af de offentlige nøgler.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med gennemførelsesafgørelsen vedrører grænseoverskridende aktivitet, finder regeringen, at gennemførelsesafgørelsen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Det danske Coronapas er reguleret ved BEK nr. 962 af 20/05/2021 "Bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i den digitale løsning Coronapas", som har hjemmel i § 53 epidemiloven, lov nr. 285 af 27. februar 2021. Der er indsat solnedgangsklausul i bekendtgørelsen til den 31. august 2021.

7. Konsekvenser

Gennemførelsesafgørelsen indebærer, at de tekniske specifikationer og regler for implementering af tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikater vedtages.

Gennemførelsesafgørelsen vurderes ikke at have yderligere lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Der er økonomiske konsekvenser forbundet med implementeringen af forordningen for EU's digitale covidcertifikat. Gennemførelsesafgørelsen medfører i sig selv ikke yderligere økonomiske konsekvenser.

Konsekvenser for det overordnede beskyttelsesniveau

Gennemførelsesafgørelsen skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af sundhedsmæssige restriktioner, herunder rejserestriktioner, fortsat er overladt til medlemslande.

8. Høring

Gennemførelsesafgørelsen har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De tekniske specifikationer og regler for implementering af tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat er udarbejdet i dialog med e-Sundhedsnetværket, hvorfor der forventes bred støtte fra medlemslandene.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter gennemførelsesafgørelsen og agter at stemme for forventeligt mandag den 5. juli kl. 19, idet vedtagelsen af den fælles tillidsramme udgør det retlige grundlag for den eksisterende praksis, der er i brug i medlemslandene i dag i udvikling og implementering af de nationale løsninger til EU's digitale covidcertifikat. Tillidsrammen understøtter gensidig anerkendelse på tværs af grænser og bidrager dermed til at lette restriktioner og sikre fri bevægelighed for borgere i EU. Det er centralt for regeringen, at der er fokus på høj datasikkerhed.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

FEU blev forelagt grund- og nærhedsnotat samt samlenotat om forordningen om EU's digitale covidcertifikat den 29. marts 2021. Udenrigsministeren forelagde Kommissionens hovedforslag til det europæiske coronapas til forhandlingsoplæg den 6. april 2021.