



Den 4. oktober 2020
MFVM 145

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning xx/2020 af dd.mm.2020 om fornyet godkendelse af aktivstoffet blodmel, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, og om ændring af bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011 (Komité sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår, at aktivstoffet blodmel, gives fornyet godkendelse i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler (komité sag). Hvis forslaget bliver vedtaget, vil det betyde, at stoffet forbliver opført på bilag til Kommissionens forordning nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Der er ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner, kommuner, staten eller erhvervslivet da der ikke er midler godkendt med blodmel i Danmark. Forslaget vil umiddelbart påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, da aktivstoffet allerede er godkendt i Europa, og da der ikke er godkendt nogle sprøjtemidler med blodmel i Danmark. Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 22. – 23. oktober 2020. Regeringen mener, at der overordnet set er vist sikker anvendelse for så vidt angår menneskers sundhed, miljøet herunder grundvand, dog skal medlemslandene være opmærksomme på at anvendelsen af blodmel kan udgøre en risiko fsva. veterinærsundhed hvis opdrættede dyr får adgang til de behandlede arealer. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet man dog lægger vægt på, at godkendelsen af blodmel tilpasses således, at der i gennemførelsesforordningen tilføjes en henvisning til lovgivningen om animalske biprodukter, opdrættede dyr har ikke adgang til områderne, hvor der er træer og planter, som er behandlet med blodmel, samt at arealet med de behandlede træer og planter ikke anvendes til dyrkning af afgrøder til foder eller til dyrs afgræsning.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning xx/2020 af dd.mm.2020 om fornyet godkendelse af aktivstoffet blodmel som lavrisiko aktivstof jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, og om ændring af bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler især artikel 14 og 20 som fastlægger, at aktivstoffer skal fornyes i henhold til forordningen, og at Kommissionen skal foreslå enten en fornyet godkendelse eller en ikke fornyet godkendelse af et aktivstof, når vurderingen af dette er foretaget. Samt artikel 22, som fastlægger betingelserne for godkendelse som lavrisikostof.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 22. – 23. oktober 2020.

Formål og indhold

Det foreløbige forslag drejer sig om fornyet godkendelse af aktivstoffet blodmel i henhold til forordning om plantebeskyttelsesmidler.

Aktivstoffet er blevet vurderet af en medlemsstat, og vurderingen er derefter behandlet i mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under den europæiske fødevarer sikkerhedsautoritet (EFSA), hvor flere EU-staters pesticidmyndigheder har deltaget. Denne vurdering har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at forny godkendelsen af aktivstoffet i henhold til forordning 1107/2009.

EFSA har udarbejdet konklusionsrapport over risikovurderingen for aktivstoffet. Rapporten er tilgængelig på EFSA's hjemmeside.

Ifølge Kommissionens udkast til vurderingsrapport, der hører til forslaget, har vurderingen af aktivstoffet ud fra de i bilag II angivne anvendelsesområder vist, at det kan antages, at aktivstoffet opfylder betingelserne i artikel 4 stk. 1-3 i forordning 1107/2009 for godkendelse. Det vil sige, at der ifølge Kommissionen ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

De angivne anvendelsesområder er:

Aktivstof	Anvendelsesområde
Blodmel	Afskrækningsmiddel mod råvildt i løvfældende træer og nåletræer i skovbrug, landbrug og i haver samt i frugtplanter og prydblommer.

Når aktivstoffer er godkendt i henhold til forordning 1107/2009, er det efterfølgende en national opgave at tage stilling til, om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i den pågældende stat. Denne stillingtagen skal ske på grundlag af de såkaldte ”ensartede principper” samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderingen. Denne vurdering er sammenfattet i den vurderingsrapport, som er knyttet til forordningsforslaget.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Aktivstoffet blodmel er godkendt i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler, som er direkte gældende i Danmark. Der er ikke godkendt plantebeskyttelsesmidler indeholdende blodmel i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil stoffet fortsat være opført på bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vil kun have erhvervsøkonomiske konsekvenser, hvis der søges om godkendelse af midler indeholdende blodmel i Danmark. Godkendelse af midler er gebyrbelagte, og vil derfor medføre mindre omkostninger for ansøgeren. Hvis et middel godkendes, må det antages, at det har positive erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervet.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget vil umiddelbart påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, da aktivstoffet allerede er godkendt i Europa. Fremtidige konsekvenserne for beskyttelsesniveauet i Danmark ved en fornyet godkendelse af aktivstoffet i henhold til forordning 1107/2009, vil afhænge af, om der konkret søges om nye godkendelser af midler med det pågældende aktivstof i Danmark, og af den efterfølgende nationale vurdering af, om midlerne kan godkendes under danske forhold.

EU-vurderingen har vist, at blodmel ikke skal klassificeres for sundhedseffekter. Miljøstyrelsen vurderer, at der er sikker anvendelse for så vidt angår sundhed uden brug af værnemidler, såfremt anvendelsen af blodmel begrænses til påsmøring på træstammer og dypning af planter.

EU-vurderingen har endvidere vist, at blodmel ikke skal miljøfareklassificeres. Blodmel nedbrydes hurtigt i jord. På grund af blodmels natur, og den begrænsede anvendelse til påsmøring på træstammer og dypning af planter, er der ikke i EU foretaget en kvantitativ vurdering for risiko for nedsivning til grundvand. Miljøstyrelsen er enig med EFSA i, at blodmel ikke forventes at udgøre en risiko for udvaskning til grundvand. Miljøstyrelsen vurderer, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår miljø og grundvand, såfremt blodmel anvendes til påsmøring på træstammer og dypning af planter.

Da blodmel ikke er klassificeret, og da anvendelsen ikke kræver risikobegrænsende foranstaltninger, vurderer Miljøstyrelsen, at stoffet kan godkendes som et lav-risiko aktivstof.

Af godkendelsesbetingelserne indeholder kvalitetskrav om, at blodmel skal indeholde 100 % blod fra svin (med et hæmoglobin-indhold på mindst 80%), være af fødevarekvalitet og komme fra autoriserede slagtehus. Derudover skal der i forbindelse med bearbejdning af blodet ske en ødelæggelse af patogener og protein.

Fødevarestyrelsen gør opmærksom på, at for at der kan sikres veterinærsikkerhed, skal gennemførelsesforordningen ændres således, at der i godkendelsen henvises til reglerne i forordningen om animalske biprodukter.

Fødevarestyrelsen vurderer dog, at anvendelsen af blodmel som pesticid/afskrækningsmiddel mod vildtlevende dyr ikke udgør en risiko for menneskers eller dyrs sundhed, forudsat at;

- opdrættede dyr har ikke adgang til områderne, hvor der er træer og planter, som er behandlet med blodmel, og
- arealet med de behandlede træer og planter ikke anvendes til dyrkning af afgrøder til foder eller til dyrs afgræsning.

Det vurderes derfor på linje med Kommissionen, at stoffet opfylder kriterierne for godkendelse i henhold til i artikel 4, stk. 1-4 og artikel 22 i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler. Det vil sige, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår menneskers sundhed og miljø herunder grundvand.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Rådet For Grøn Omstilling mener, at blodmel kan godkendes som et lav-risiko aktivstof, idet det som angivet i godkendelsen sikres, at blodmel skal indeholde 100 % blod fra svin (med et hæmoglobin-indhold på mindst 80 %), være af fødevarekvalitet og komme fra autoriserede slagtehus. Derudover skal der i forbindelse med bearbejdning af blodet ske en ødelæggelse af patogener og protein. Desuden forudsættes det, at opdrættede dyr ikke har adgang til områderne, hvor der er træer og andre planter, som er behandlet med blodmel, og at arealet med de behandlede træer og planter ikke anvendes til dyrkning af afgrøder til foder eller til dyrs afgræsning.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes, at der er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for aktivstoffet blodmel. Regeringen agter på denne baggrund at støtte forslaget om fornyet godkendelse.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.