



Miljøministeriet

M 049
12. maj 2021

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning nr. 1628 af 2016 om mobile ikke-vejpgående maskiner med henblik på at adressere konsekvenser af covid-19 krisen

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen forventes at fremsætte forslag om ændring af forordning nr. 1628 af 2016 om overgangsbestemmelser med henblik på at adressere konsekvenser af covid-19 krisen. Forslaget har til formål at forlænge overgangsperioden med seks måneder for lovlig omsætning af overgangsmotorer til brug i mobile ikke-vejpgående maskiner for visse motorkategorier. Forslaget stilles som følge af forstyrrelser i produktionen forårsaget af covid-19 krisen samt midlertidig lukning af Suezkanalen. Sagen haster, da reglerne udløber 30. juni 2021. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU nævneværdigt.

Baggrund

Kommissionen ventes medio maj 2021 at fremsætte forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning nr. 1628 af 2016 om overgangsbestemmelser med henblik på at adressere konsekvenser af covid-19 krisen.

Forslaget ventes fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294

Forslaget forventes behandlet af Rådet ultimo maj og af Europa-Parlamentet primo juni og endeligt vedtaget i juni.

Formål og indhold

Overgangsbestemmelserne i forordningens artikel 58 fastsætter en række bestemmelser om at bringe motorer og maskiner i omsætning på det europæiske marked i overgangen mellem to trinkrav.

Forslaget har til formål at forlænge overgangsperioden for lovlig omsætning af overgangsmotorer og maskiner, der opfylder det tidligere trinkrav for mobile ikke-vejpgående maskiner. Overgangsperioden foreslås forlænget med seks måneder. Det gælder motorkategori NRE fra 56-130kW samt IWA/IWP over 300 kW som anvendes i maskineri, traktorer og indre vandvej (flodpramme).

Trinkrav (stages) til arbejdsmaskiner fastsætter grænseværdier for, hvor meget motoren må forurene (luftforurening), ligesom Euronormerne gør for vejgående køretøjer. Trinkravene er gradvist blevet skærpet, og fra 2019-2021 træder trinkrav V i kraft. Ikrafttrædelsesdatoerne for trinkrav V indføres rullende for respektive effektkategorier over et par år for at give fabrikanterne et passende tidsrum ved overgangen til det nye emissionstrin, samtidig med at den administrative byrde for godkendelsesmyndighederne reduceres. Effektkategorierne er nærmere fastsat i forordningens bilag 3 og udtrykker en given motors effekt i kW.

Sidste år blev der besluttet en forlængelse på 1 år til motorkategorier under 56 kW og over 130kW som følge af Covid-19, da disse overgangsmotorer skulle være bragt i omsætning senest 30 juni 2020.

Kommissionen har uformelt orienteret om deres kommende forslag, hvor motorkategorier som senest skulle være bragt i omsætning 30. juni 2021 omfattes. Her tilkendegives, at covid-19-krisen fortsat har forstyrret produktionskæderne i branchen. Endvidere har midlertidig blokering af Suezkanalen yderligere forsinket leverancer fra Asien. Kommissionen har oplyst, at der for indre vandvej endnu ikke er markedsført motorer, der opfylder trinkrav V, hvorfor denne branche anses som udfordret.

Kommissionen forventes at foreslå, at forlænge fristen med seks måneder, da det anses for passende, i lyset af at der ikke længere er fuld nedlukning af samfundet, men afstandskrav og andre Covid-19 foranstaltninger har mindsket produktiviteten. Kommissionen vurderer på den baggrund, at den nuværende situation kan have økonomiske konsekvenser for erhvervet, såfremt reglerne ikke tilpasses. Omvendt ønsker Kommissionen ikke at forlænge fristen yderligere, for at sikre overgang til nye miljøkrav (trinkrav V).

Forslaget vurderes at berøre ca. 12-14.000 overgangsmotorer ud af et total på 20.000 motorer i EU. Disse motorer skal efter reglerne allerede være produceret inden ikrafttrædelsen af trinkrav V (1. januar 2020). Forslaget vil dermed ikke indebære produktion af flere motorer fra et tidligere trinkrav. Forslaget har derimod til hensigt at forlænge den periode, hvormed motorerne lovligt kan bringes i omsætning og indbygges i maskinen på det europæiske marked med det formål, at maskinopbyggeren eller fabrikanten ikke brænder inde med dem på lageret.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet det sammenskriver og reviderer eksisterende EU-lovgivning.

Gældende dansk ret

Forslaget ændrer i en forordning med direkte retsvirkning.

Kommissionen vil som opfølgning på forslaget fremsætte en delegeret retsakt, der gennemfører reglerne for traktorer, da disse følger emissionstrinkrav for mobile ikke-vejgående maskiner jf. artikel 19 i forordning nr. 167 af 2013 om godkendelse og markedsovervågning af landbrugs- og skovbrugstraktorer.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Konsekvenser for erhvervet vil i givet fald være positive som følge af, at overgangsperioden forlænges og dermed yder mere fleksibilitet inden for reglerne.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU nævneværdigt.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

De danske bilimportører noterer, at Kommissionen foreslår et EU-retsligt grundlag for en forlængelse af overgangsperioden for lovlig omsætning af motorer, der ikke opfylder skærpede normkrav for mobile ikke-vejpgående maskiner, som følge af covid-19. De bemærker, at der er samme behov for vejpgående køretøjer om end disse ikke er omfattet af dette forslag.

3F bemærker, at de kan acceptere forlængelsen under forudsætning af, at den ikke forlænges yderligere end de foreslåede seks måneder.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ikke oplysninger om de andre medlemsstaters holdninger, men det forventes, at de fleste medlemsstater vil stille sig positivt over for forslaget. Baseret på forhandlinger af det lignende forslag fra 2020 må enkelte medlemsstater forventes at ønske en længere overgangsperiode.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan acceptere at forlænge overgangsperioden, som følge af Covid-19, men ønsker samtidigt ikke at bremse overgangen til det nyeste trinkrav V. Regeringen vil derfor lægge vægt på, at forlængelsen af overgangsperioden begrænses og maksimalt bliver seks måneder.

Regeringen ønsker alene at forlænge overgangsperioden i overgangsbestemmelserne for effektkategorier, der er særligt påvirket af covid-19 krisen, og hvor deadline for omsætning af overgangsmotorer udløber 30. juni 2021.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.