



SUNDHEDSMINISTERIET

Sundhedsministeriet

Enhed: MEDINT
Sagsbeh.: DEPCAN
Koordineret med:
Sagsnr.:2107551
Dok. nr.: 1714408
Dato: 03-05-2021

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til gennemførelsesafgørelse om ændring af Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) nr. 253/2017 om varslinger udløst i forbindelse med alvorlige grænseoverskridende sundhedstrusler og for smitteopsporing af passagerer identificeret gennem Passagerlokalitets Formularer

Kopi oversendes til Folketingets Sundhedsudvalg til orientering

NYT NOTAT

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesafgørelse om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) nr. 2017/253 om varslinger udløst i forbindelse med alvorlige grænseoverskridende sundhedstrusler og for smitteopsporing af passagerer identificeret gennem Passagerlokalitets Formularer (PLF). Forslaget ventes sat til afstemning på et møde i Komitéen for alvorlige grænseoverskridende sundhedstrusler den 11. maj 2021.

Med forslaget lægges der op til at etablere en teknisk løsning til udveksling af PLF-data mellem medlemslande ved grænseoverskridende passagertransport. Den nye platform supplerer det eksisterende EWRS (Early Warning Response System) og vil være dimensioneret til en større trafik- og datamængde med henblik på, at der kan ske systematisk udveksling af passageroplysninger.

Det fremgår af forslaget, at brug af løsningen er frivillig for medlemsstaterne, men såfremt en medlemsstat tilslutter sig, skal der indberettes nærmere angivne oplysninger til platformen, herunder oplysninger som på nuværende tidspunkt ikke indsamles af de danske sundhedsmyndigheder. Dette skyldes bl.a., at der i Danmark ikke indsamles oplysninger for alle transportformer.

Regeringen agter at stemme for forslaget med henblik på, at den tekniske løsning kan etableres. Der er imidlertid behov for grundige juridiske og tekniske analyser af løsningen, inden det besluttet, om Danmark vil avende løsningen til udveksling af passageroplysninger og dermed tilslutte sig selve platformen.

2. Baggrund

Kommissionen har fremsendt udkast til forslag til gennemførelsesafgørelse om ændring til gennemførelsesafgørelse 2017/253 for så vidt angår underretninger udløst af alvorlige grænseoverskridende trusler mod helbredet og for sporing af kontaktpersoner identificeret gennem Passager Lokalitetsformularer (PLF).

PLF indeholder personlige oplysninger som fastsat i bilaget til gennemførelsesretsakten, herunder navn, fødselsdato, telefonnummer mv. (PLF-data), til brug for nedbringelse af grænseoverskridende smittespredning af COVID-19.

Forslaget ventes at til afstemning på et møde i Komitéen for alvorlige grænseoverskridende sundhedstrusler den 11. maj 2021.

3. Formål og indhold

Med forslaget lægges der op til at etablere en teknisk løsning til udveksling af PLF-data mellem medlemslande ved grænseoverskridende passagertransport. Den nye platform supplerer det eksisterende EWRS (Early Warning Response System) og vil være dimensioneret til en større trafik- og datamængde med henblik på, at der kan ske systematisk udveksling af passageroplysninger.

Kommissionen foreslår, at der i gennemførelsesretsakten nr. 2017/253 tilføjes bestemmelser om en ny platform, hvor PLF-data om smittede personer med COVID-19 kan udveksles. Endvidere fastsættes regler om hvilke data, der skal indrapporteres, samt om behandlingen af disse data. Endelig fastlægges ansvar og pligter for de relevante myndigheder, der behandler PLF-data.

Det fremgår af forslaget, at brug af løsningen for nuværende er frivillig for medlemsstaterne, men såfremt en medlemsstat tilslutter sig, skal der indberettes nærmere angivne oplysninger til platformen, herunder oplysninger, som på nuværende tidspunkt ikke indsamles af de danske sundhedsmyndigheder. Dette skyldes bl.a., at der ikke indsamles oplysninger på alle transportformer i Danmark. Danmark er ikke forpligtet til at anvende løsningen og dermed påtage sig ansvaret som dataansvarlig.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget vedrører samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende sundhedstrusler, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Hvis en person om bord på et transportmiddel, herunder luftfartøjer, skibe, tog og busser, lider af en alment farlig eller samfundskritisk sygdom, formodes at kunne være smittet med eller efterfølgende konstateres smittet med en sådan, skal den ansvarshavende for transportmidlet efter anmodning fra Styrelsen for Patientsikkerhed udlevere oplysninger om passagerer og besætningsmedlemmer, i det omfang oplysningerne foreligger, jf. § 50, stk. 1, i epidemiloven¹.

¹ Lov nr. 285 af 27. februar 2021 om epidemier m.v. (epidemiloven).

I forbindelse med flyvninger til Danmark fra udlandet er luftfartselskaber desuden forpligtet til af egen drift at registrere og videregive nærmere angivne oplysninger om passagerer (navn, telefonnummer, fly - og pladsnummer) til Styrelsen for Patientsikkerhed.

Luftfartselskaberne skal give oplysningerne hurtigst muligt og senest 3 timer efter flyets ankomst til en dansk lufthavn fra udlandet eller senest kl. 8 den efterfølgende dag, hvis flyet ankommet efter kl. 19, jf. §§ 1 og 2 i bekendtgørelse nr. 225 af 18. februar 2021 om pligt til registrering og videregivelse af oplysninger om passagerer og besætningsmedlemmer for ansvarshavende for luftfartselskaber i forbindelse med håndtering af COVID-19.

Styrelsen for Patientsikkerhed kan desuden anmode politiet om bistand til at fremskaffe disse passageroplysninger, hvis en person om bord lider af, formodes at kunne være smittet med eller efterfølgende konstateres smittet med coronavirussygdom 2019 (COVID-19), og hvis styrelsen ikke har modtaget oplysningerne fra luftfartselskabet, efter at styrelsen har anmodet den ansvarshavende for luftfartselskabet om at udlevere oplysningerne i medfør af epidemilovens § 50, stk. 1, jf. § 1 i bekendtgørelse nr. 702 af 21. april 2021 om politiets bistand til Styrelsen for Patientsikkerhed med fremskaffelse af oplysninger fra luftfartselskaber til brug for smitteopsporing.

Bekendtgørelse nr. 225 af 18. februar 2021 og bekendtgørelse nr. 702 af 21. april 2021 har hjemmel i epidemiloven.

På søfartsområdet er reglerne for passagerregistrering fastlagt i bekendtgørelse nr. 1252 af 28. november 2019 om optælling og registrering af de ombordværende på passagerskibe, der sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater. Med reguleringen fastlægges at alle passagerskibe skal registrere antallet af ombordværende og for skibe på længere ruter tillige en række personoplysninger. Disse oplysninger skal kunne stilles til rådighed for regeringsmyndigheder og politiet i forbindelse med en eventuel søulykke.

Bekendtgørelsen er afledt af EU-regler og gennemført med hjemmel i lov om sikkerhed til søs.

7. Konsekvenser

Forslaget indebærer, at der etableres en fælleseuropæisk PLF-plattform, der er frivillig, dvs. ved beslutning om at tiltræde forslaget bliver Danmark ikke forpligtet til at anvende platformen. Derfor har tiltrædelse af forslaget ingen umiddelbare konsekvenser for Danmark hverken juridisk eller økonomisk, idet det forudsættes, at Danmark ved manglende tilslutning fortsat kan modtage oplysninger via eksisterende kommunikationskanaler.

En eventuel beslutning om, at Danmark skal tilslutte sig den fælleseuropæiske PLF-plattform vil skulle træffes på baggrund af en grundig analyse af konsekvenserne.

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Det skal undersøges nærmere, om der i forbindelse med en eventuel tilslutning til platformen vil være behov for at etablere yderligere automatisk national registrering af passageroplysninger bl.a. for øvrige grænsekrydsende kollektive transportmidler udover internationale flyvninger, ligesom fastlæggelse af dataansvar for eventuel dansk deltagelse i løsningen samt yderligere regulering af datastrømme, herunder systematisk og bred udveksling af passageroplysninger skal undersøges.

Økonomiske konsekvenser:

De økonomiske konsekvenser af en eventuel beslutning om tilslutning tilden fælleseuropæiske platform skal analyseres nærmere, i forhold til såvel offentlige som erhvervsøkonomiske konsekvenser. Det bemærkes dog, at en tilslutning potentielt kan medføre væsentlige administrative byrder for eventuelt omfattede transportoperatører.

8. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige medlemslandes positioner er ikke kendt, herunder i hvilken udstrækning medlemslandene vil vælge at tilslutte sig løsningen, hvis den etableres.

10. Regeringens generelle holdning

De oplysninger, der er omfattet af gennemførelsesafgørelsen håndteres i dag inden for EU via det eksisterende EWRS-system (Early Warning Response System) eller uden for EU som mail-udvekslinger via de såkaldte EPI-alerts. EPI-alerts vedrører flere sygdomme end COVID-19 og sendes også uden for EU, hvilket betyder, at løsningen ikke kan erstatte den eksisterende EPI-alert kommunikation.

Løsningen indebærer en standardiseret og bred udveksling af oplysninger, der i dag sker efter en konkret vurdering i den enkelte sag. Det er derfor vigtigt, at proportionalitet og merværdi i forhold til udvekslingen afklares nærmere.

Regeringen ønsker ikke at stå i vejen for etablering af løsningen og kan støtte det fremlagte forslag. Regeringen finder samtidig, at det bør afvente yderligere analyser, inden der tages stilling til, om Danmark skal tilslutte sig systemet og benytte det til indrapportering.

Det er vigtigt for regeringen, at den foreslåede model indebærer, at det er frivilligt for medlemsstaterne at vælge at indgå i arbejdet med den fælles platform og altid kan vælge at trække sig fra arbejdet. I den forbindelse er det samtidig vigtigt, at der fastholdes andre kommunikationskanaler til lande, der ikke er tilsluttet.

Regeringen bemærker også, at implementeringen af PLF-plattformen i grænseoverskridende kollektiv transport ikke vil være uden udfordringer. Det gælder blandt andet i forhold til indsamling af data og tjek samt verificering af disse data. Implementeringen kan således potentielt medføre væsentlige administrative byrder for eventuelt omfattede transportoperatører, hvilket der bør tages hensyn til.

Den foreslåede platform er kun møntet på COVID-19. Det bør i forbindelse med afklaring af dansk holdning til tilslutning af platformen overvejes, om systemet bør udvides til at omfatte flere sygdomme for derved at give PLF en længere levetid og undgå parallelle systemer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.