

Notat



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Orientering om besvarelse af EU-Kommissionens henvendelse i en EU-pilotprojektsag om foreneligheden af visse af udlændingelovens familiesammenføringsbetingelser med associeringsaftalekomplekset mellem EU og Tyrkiet

Den 21. januar 2021 har EU-Kommissionen rettet henvendelse til de danske myndigheder inden for rammerne af en såkaldt EU-pilotprojektsag om syv danske familiesammenføringsbetingelsers forenelighed med associeringsaftalekomplekset mellem EU og Tyrkiet.

Associeringsaftalekomplekset består, ud over selve associeringsaftalen fra 1963, bl.a. af en tillægsprotokol fra 1970, som trådte i kraft i Danmark i forbindelse med Danmarks tiltrædelse af EF den 1. januar 1973, samt Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80, som trådte i kraft den 1. december 1980. Tillægsprotokollen og Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80 indeholder stand still-klausuler, som medfører, at Tyrkiet og medlemsstaterne ikke efter ikrafttrædelsen må indføre nye begrænsninger af etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser henholdsvis vilkårene for adgang til beskæftigelse for arbejdstagere og deres familiemedlemmer, som har opholds- og arbejdstilladelse efter nationale regler herom.

EU-Domstolen har fastslået, at stand still-klausulerne ikke medfører en ret til familiesammenføring eller til etablering og ophold til fordel for tyrkiske arbejdstageres familiemedlemmer. Stand still-klausulerne forbyder imidlertid nye strengere regler, der negativt kan påvirke en tyrkisk statsborgers udøvelse af retten til at være økonomisk aktiv i en given EU-medlemsstat, medmindre disse regler er begrundet i et tvingende alment hensyn og er proportionale. EU-Domstolen har i 2014 fastslået, at familiesammenføringsbetingelser kan være omfattet af klausulerne, da sådanne betingelser kan påvirke udøvelsen af retten til at være økonomisk aktiv negativt.

EU-Kommissionens henvendelse er fremsendt på baggrund af en række klager over syv danske familiesammenføringsbetingelser, hvori det anføres, at betingelserne er i strid med associeringsaftalekomplekset. De konkrete klager, der ligger til grund for Kommissionens henvendelse, er ikke fremsendt.

EU-Kommissionen har i første omgang anmodet om en redegørelse for de syv danske betingelsers forenelighed med stand still-klausulerne ud fra de kriterier, der er opstillet i EU-Domstolens retspraksis.

30. marts 2021

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

EU-ophold
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2021 - 1775
Akt-id 1557121

Udlændinge- og Integrationsministeriet har den 29. marts 2021 fremsendt redegørelsen til EU-Kommissionen. Ministeriet har således redegjort for de syv betingelser, som findes at være i overensstemmelse med associeringsaftalekomplekset og stand-still forpligtelserne. Ministeriet har i den forbindelse oplyst, at ministeriet i forlængelse af arbejdet med redegørelsen vil have opmærksomhed på, at myndighederne har tilstrækkelig fokus på associeringsaftalekomplekset i deres afgørelser, når de i overensstemmelse med forarbejderne til de relevante bestemmelser vurderer, om betingelserne bør fraviges af hensyn til Danmarks internationale forpligtelser.

Det bemærkes, at der aktuelt verserer en række konkrete sager ved Østre Landsret om flere af de samme familiesammenføringsbetingelser, hvori der er rejst tvivl om deres forenelighed med associeringsaftalekomplekset. I en af disse sager har landsretten forelagt et præjudicielt spørgsmål for EU-Domstolen. Både EU-Domstolen og danske domstole vil således i den kommende tid skulle forholde sig til betydningen af associeringsaftalens stand still-klausuler for flere af de her omhandlede bestemmelser.

EU-Kommissionens vurdering af redegørelsen forventes at foreligge inden sommerferien.