



Miljøministeriet

26. marts 2021
MIM 031

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens delegerede retsakt om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 med henblik på at optage ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” som aktivstof i bilag I hertil (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger: C(2021) 1516 final

Resumé

Kommissionen har fremlagt en delegeret retsakt om ændring af bilag I til forordning 528/2012 om biocidholdige produkter. Forslaget indebærer, at ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” optages på bilag I over aktivstoffer, der ikke giver anledning til betænkelighed. Dermed må stoffet indgå som aktivstof i biocidholdige produkter, som kan godkendes efter forenklet procedure. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forslaget forventes at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt til positivt. Det vurderes, at aktivstoffet opfylder betingelserne for at kunne optages på bilag I. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage efter oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har fremsendt en delegeret retsakt om ændring af bilag I til forordning 528/2012 om biocidholdige produkter. Med den delegerede retsakt optages aktivstoffet ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” på bilag I under biocidforordningen.

Den delegerede retsakt er fremsat med hjemmel i artikel 83 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter. Den delegerede retsakt er udstedt i henhold til TEUF artikel 290 og kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Den delegerede retsakt er fremsendt den 10. marts 2021, og der er frist for medlemsstaternes eventuelle indsigelser den 9. april 2021.

Formål og indhold

Med vedtagelsen af den delegerede retsakt optages aktivstoffet ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” på bilag I under biocidforordningen. Bilag I er listen over aktivstoffer, der ikke giver anledning til betænkelighed. For at et stof kan optages på bilag I, skal det være dokumenteret, at stoffet ikke giver anledning til betæneligheder efter artikel 28, stk. 2. Dette omfatter, at stoffet ikke må opfylde substitutionskriterierne¹, at stoffet ikke må have en række definerede problematiske egenskaber i forhold til sundhed og miljø, samt at stoffet ikke må have neuro- eller immunotoksiske egenskaber. Når et aktivstof er optaget på bilag I, er der mulighed for, at biocidprodukter med disse aktivstoffer kan godkendes via forenklet procedure. Denne procedure giver mindre problematiske biocidholdige produkter en nemmere og billigere vej til godkendelse for ad den vej at fremme biocidprodukter med en gunstigere profil for så vidt angår miljøet samt menneskers og dyrs sundhed. Hvis biocidproduktet bliver godkendt i en medlemsstat, kan produktet efterfølgende bringes i omsætning i alle andre medlemsstater uden at skulle gennem en gensidig anerkendelsesprocedure. Medlemsstaternes myndigheder skal dog varsles 30 dage inden.

Carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf (CAS nr. 124-38-9) er blevet vurderet som et eksisterende aktivstof til anvendelse i produkttype 19 (afskræknings- og tiltrækningsmidler). I udvalget for biocidholdige produkters udtalelse af 16. juni 2020 blev det konkluderet, at stoffet ikke giver anledning til betænkelighed og derfor kan optages på bilag I. Samtlige medlemsstaters biocidmyndigheder og ECHA (Det Europæiske Kemikalieagentur) er repræsenteret i dette udvalg. Optaget på bilag 1 vil fremme mindre problematiske biocidholdige produkter og samtidig reducere den administrative byrde. Det er baggrunden for nærværende delegerede retsakt.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt og kan gøre indsigelse mod den indtil den 11. maj 2021, hvorefter denne frist kan forlænges med yderligere to måneder. Regeringen er ikke bekendt med, at Europa-Parlamentet har udtalt sig om sagen på nuværende tidspunkt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om en delegeret retsakt, som har hjemmel i biocidforordningen. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Biocidforordningen er vedtaget i EU, og forordningen er direkte gældende i Danmark. Derfor vil en delegeret forordning under biocidforordningen også være direkte gældende i EU.

Konsekvenser

Med vedtagelsen af den delegerede retsakt vil ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” blive optaget på bilag I over godkendte aktivstoffer, som kan anvendes i biocidholdige produkter, som kan godkendes efter forenklet procedure. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU’s budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

¹ Aktivstoffer, der er kandidater til substitution, vil ved fornyelse og produktvurdering få foretaget en sammenlignende vurdering med andre kemiske og fysiske alternativer og godkendes i kortere perioder end andre biocidaktivstoffer og -produkter.

Forslaget forventes at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt til positivt. Forslaget ændrer ikke på, hvilke midler med det pågældende aktivstof, der er godkendt i Danmark, men forslaget giver mulighed for, at der fremover kan godkendes biocidprodukter i alle produkttyper med dette mindre problematiske stof.

Miljøstyrelsen støttede udvalget for biocidholdige produkters udtalelse og er derfor enig i, at stoffet ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” opfylder betingelserne for at kunne optages på bilag I.

Ved et efterfølgende møde blandt medlemsstaternes kompetente myndigheder foreslog Danmark, at bilag I optaget skulle begrænses til anvendelse i biocidholdige produkter af produkttype 19. Det blev dog konkluderet på mødet, at en restriktion ikke var nødvendig. Det skyldes, at de medlemsstater, der modtager ansøgninger om produktgodkendelse baseret på ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” under alle omstændigheder fra sag til sag skal tage stilling til, hvorvidt det pågældende produkt er berettiget til godkendelse ved den forenklede godkendelsesprocedure eller kræver en af de normale godkendelsesprocedurer. Regeringen kan på den baggrund støtte Kommissionens fremlagte forslag.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget. Der er indkommet høringssvar fra Rådet for Grøn Omstilling.

Rådet for Grøn Omstilling mener, at carbondioxid bør fremstilles ved en mere klimavenlig metode end afbrænding af fossile gasser, omend de bemærker, at dette bidrag er meget lille. RGO har i øvrigt ikke bemærkninger til forslaget.

Hertil bemærker Miljøministeriet, at aktivstoffet ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” er tiltænkt brugt til at tiltrække insekter. Til denne brug anvendes en lettere forhøjet kuldioxid-koncentration sammenlignet med luftens baggrunds niveau. Det er vurderet, at udledningen af kuldioxid fra denne brug er meget lille, og at bidrag til global opvarmning er ubetydelig. Med optaget på bilag I kan der godkendes biocidprodukter med stoffet i alle produkttyper. Det vurderes tilsvarende, at bidrag til global opvarmning er ubetydelig ved eventuelle andre biocidanvendelser af ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf”.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den delegerede retsakt forventes at opnå støtte fra et kvalificeret flertal af medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes, at stoffet ”carbondioxid (kuldioxid) genereret ved forbrænding af propan og butan eller en blanding heraf” opfylder betingelserne for at kunne optages på bilag I. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.