



Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri

Den 5. marts 2021
FVM 025

GRUNDNOTAT TIL FOLEKTINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens delegerede forordning (EU) .../... af 1.2.2021 om ændring af delegeret forordning (EU) 2019/625 for så vidt angår importbetingelser for levende snegle, sammensatte produkter og naturtarme til konsum (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en delegeret retsakt om ændring af importbetingelserne for levende snegle, sammensatte fødevarer og naturtarme, samt for prøver af fødevarer til analyse og kvalitetstest (delegeret retsakt). Med forslaget omfattes levende snegle bestemt til konsum af kravet i forordning (EU) 2019/625 om, at produkter omfattet af forordningen skal komme fra godkendte tredjelande og godkendte virksomheder og ledsages af et officielt certifikat. Ud fra en risikovurdering lempes kravet til oprindelsesvirksomheder for naturtarme, ligesom det fastsættes, at fødevarerprøver til kvalitetstest og analyse undtages fra forordningen. Forslaget tilføjer en række toldkoder for sammensatte fødevarer til listen over sammensatte produkter, som er omfattet af forordningen, og som dermed skal ledsages af en såkaldt privat erklæring, hvis de er undtaget fra grænsekontrol. Forslaget kan have erhvervsøkonomiske konsekvenser. Den delegerede retsakt vurderes generelt at styrke beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af delegeret forordning (EU) 2019/625 for så vidt angår importbetingelser for levende snegle, sammensatte produkter og naturtarme til konsum.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 126, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 om offentlig kontrol.

Forslaget er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i artikel 144, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsi-

gelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Kommissionen har oversendt forslaget til Europa-Parlamentet og Rådet den 1. februar 2021.

Formål og indhold

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 fastsætter regler for offentlig kontrol herunder kontrol ved import af fødevarer fra tredjelande.

Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/625 fastsætter supplerende krav pr. 14. december 2019 vedrørende import af visse dyr og varer blandt andet krav til oprindelse og garantier i form af certifikater. En række bestemmelser vedrørende sammensatte produkter skal først anvendes fra 21. april 2021, og det aktuelle forslag indeholder ændringer til blandt andet disse bestemmelser.

Sammensatte produkter er fødevarer, som består af vegetabiliske ingredienser og forarbejdede (varmebehandlede) animalske ingredienser som for eksempel kødprodukter, mejeriprodukter, ægprodukter. Sammensatte produkter er dermed en meget bred vifte af fødevarer: frossen lasagne, chili con carne på dåse, fisk i sur-sød sauce, kaffedrikke på dåse, saucer med animalsk indhold, smørbagte småkager mv.

Sammensatte produkter, som indeholder forarbejdet kød, og sammensatte produkter, som skal opbevares på køl eller frost, skal gennemgå officiel kontrol på et grænsekontrolsted inden import. I forbindelse med grænsekontrol følges alle sendinger normalt af et officielt certifikat udstedt af oprindelseslandets myndigheder, som giver de relevante garantier. Forslaget tilføjer disse sammensatte produkter til listen over varer, der skal ledsages af et officielt certifikat.

Andre sammensatte produkter kan indføres uden grænsekontrol, for eksempel brød og kager der indeholder æg eller smør eller suppefond. Af forordning 2019/625 fremgår, at importøren for hver enkelt sending af disse skal udfylde en såkaldt privat erklæring med angivelse af

- varens ingredienser og
- alle de virkninger, der har fremstillet de animalske ingredienser i varen,

samt attestation for at

- varen stammer fra et EU-godkendt tredjeland,
- alle animalske ingredienser i varen stammer fra EU-godkendt tredjeland og virksomhed,
- ingredienserne er blevet varmebehandlet efter relevante EU-forskrifter med beskrivelse af processer og temperaturer for denne varmebehandling.

I gældende lovgivning er der ikke krav om nogen form for attestation for sammensatte produkter, der ikke skal til grænsekontrol.

Modellen for privat erklæringen er fastsat i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/2235 af 16. december 2020. Erklæringerne skal kontrolleres i forbindelse med de generelle tilsyn i importvirksomheden.

Forslaget indeholder også ændring af bestemmelsen i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/625 om anvendelsesområde, idet det fastsættes, at prøver af fødevarer fra tredjelande, som indføres med henblik på kvalitetstests eller analyser, og som ikke markedsføres, er undtaget fra forordningen. Med forslaget bliver levende snegle, som indføres til konsum, nu omfattet af forordningen med samme krav som tilberedte snegle, mens naturtarme undtages fra kravet om, at oprindelsesvirksomheden skal være opført på en liste over virksomheder godkendt til eksport til EU.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Forslaget vedrører ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/625 af 4. marts 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 for så vidt angår krav vedrørende indførsel til Unionen af sendinger af visse dyr og varer til konsum. Ændringen vil være direkte gældende i Danmark og forventes ikke at medføre andre ændringer af lovgivning.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget kan have erhvervsøkonomiske konsekvenser. Importører af sammensatte produkter, som ikke skal til grænsekontrol, vil fremover skulle udfylde privat erklæringer for hver enkelt sending med mange specifikke oplysninger, hvilket vil indebære administrative byrder. Størstedelen af disse varer er også efter gældende lovgivning undtaget grænsekontrol, og der er derfor ingen registrering af antallet af sendinger, som importeres direkte fra tredjelande af danske virksomheder. De øvrige dele af forslaget vurderes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, idet der indføres krav for indførsel af levende snegle. Det vurderes ligeledes positivt, at fødevarerprøver til kvalitetstest og analyse ikke skal være omfattet af samme krav som varer, der indføres til markedsføring samt at der fastsættes lempeligere krav for naturtarme, da disse undergår en risikobegrænsende behandling i tredjelandet.

Kravet om, at sammensatte produkter skal ledsages af en privat erklæring, vurderes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Forslaget er efterfølgende sendt i høring specifikt til medlemmerne af Fødevestyrelsens kontaktforum for importspørgsmål, som omfatter brancheorganisationer for fødevarer virksomheder samt de store fødevarer kæder. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.