



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Notat om dansk positionspapir om revisionen af EU's infrastrukturdirektiv

Center
Center for Global
Klimahandling

Team
Klimaneutralt EU

Dato
22. februar 2021

J nr. 2021-271

/ PEHPE

Kommissionen igangsatte den 2. december 2020 en offentlig høring om den kommende revision af infrastrukturdirektivet¹ med frist den 2. marts 2021. Direktivet indeholder bl.a. regler om adgang til deling af fysisk infrastruktur i forbindelse med udrulningen af højhastighedsbånd og sigter på at fremme udrulningen af højhastighedsbånd ved at reducere omkostninger ved og barrierer for udrulningen.

Regeringen har udarbejdet et samlet dansk hørings svar i form af et positionspapir (non-paper). Hørings svaret udtrykker dansk støtte til en revision af infrastrukturdirektivet. Regeringen bemærker således, at digital infrastruktur har vist sig afgørende under covid-19-pandemien og endvidere er afgørende for miljø og klima, hvorfor yderligere reduktion af omkostninger ved udrulning er vigtige. Regeringen bemærker, at det reviderede direktiv via minimumsstandarder og på fleksibel vis bør sigte på at tilskynde til investeringer i bredbånd med høj hastighed og høj kapacitet samt fremme infrastruktur baseret konkurrence.

Regeringen bemærker, at direktivets regler vedrørende infrastrukturedeling og samgravning kan justeres, så de finder større anvendelse i praksis. Dels foreslår regeringen, at øget brug af direktivets regler om samgravning kan fremmes med nye regler om, at gravearbejder skal annonceres i god tid, så andre graveaktører har mulighed for at tilkendegive interesse. Dels bemærker regeringen, at direktivets regler om deling af infrastruktur særligt angående tomrør ikke har fundet udbredt anvendelse i Danmark, da ejere af bredbåndsinfrastruktur typisk foretrækker at eje deres egen infrastruktur for at få nemmere adgang til reparationsarbejder. Det kan også være mindre attraktivt at dele infrastruktur eller samgrave med en konkurrent. Regeringen foreslår derfor, at Kommissionen overvejer, hvordan fælles udnyttelse af infrastruktur og samgravning kan gøres mere attraktivt.

Regeringen informerer også Kommissionen om de danske bestemmelser om deling af master m.v. i masteloven, som evt. kan inspirere til nye (frivillige) regler på området, der kan være til gavn for udrulningen i andre EU-lande, da masteloven på nogle punkter går videre eller er mere konkret end infrastrukturdirektivet samt opleves som yderst velfungerende.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2014/61/EU af 15. maj 2014 om foranstaltninger for at reducere omkostningerne ved etablering af højhastighedsnet til elektronisk kommunikation. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=celex%3A32014L0061>



Kommissionen har bl.a. i forbindelse med sin henstilling om en fælles EU-værktøjskasse på infrastrukturområdet² foreslået en række tiltag vedrørende digital infrastruktur, der kan berøre den danske myndighedsstruktur eller myndighedsbeføjelserne angående bygge- og gravetilladelser. Ét forslag er, at én myndighed skal have ansvaret for at koordinere alle relevante tilladelser på tværs af myndigheder. Kommissionen synes også at overveje, om det reviderede direktiv skal indeholde nye regler om adgangen til at indgive ansøgninger digitalt. Regeringen bemærker i det danske høringssvar, at Danmark har stort fokus på at sikre hurtige, ensartede og digitale ansøgningsprocedurer, men at frivillige tilgange som f.eks. EU-værktøjskassen ofte vil føre til bedre resultater på tilladelsesområdet grundet de store forskelle i administrative strukturer i EU. Regeringen bemærker endvidere, at eventuelle tiltag på direktivniveau bør være fleksible nok til at rumme både de institutionelle forskelle mellem medlemslandene og velfungerende, eksisterende digitale ansøgningsystemer. Regeringen bemærker også, at da tilladelser som f.eks. byggetilladelser ikke udelukkende er relevante for digital infrastruktur, bør eventuelle regler herom understøtte en holistisk tilgang, så der ikke skabes forskellige procedurer eller ansøgningssystemer for den digitale sektor og andre sektorer.

Et yderligere emne, som Kommissionen synes at være optaget af, er ”stiltiende accept”, hvor ansøgninger om tilladelser til etablering af digital infrastruktur skal accepteres stiltiende uanset, om myndigheden reelt har behandlet ansøgningen, hvis direktivets tidsfrist for sagsbehandling overskrides. Forslaget kan teoretisk føre til, at en høj konstruktion kan rejses i f.eks. landzoneområder uden en reel myndighedsbehandling af sagen i de få tilfælde, hvor en myndighed ikke har kunnet overholde tidsfristerne. Regeringen bemærker derfor, at Danmark ikke støtter bindende regler om stiltiende accept.

Regeringen bemærker også, at der som i det gældende infrastrukturdirektiv ikke bør pålægges medlemsstaterne nye kortlægningsforpligtelser mht. passiv infrastruktur, da medlemsstaterne fortsat selv bør kunne vurdere, om behovet for at kortlægge passiv fysisk infrastruktur modsvarer omkostningerne herved.

² Kommissionens henstilling af 18.9.2020 om en fælles EU-værktøjskasse til at reducere omkostningerne ved udrulning af net med meget høj kapacitet og sikre rettidig og investeringsvenlig adgang til 5G-radiofrekvenser med henblik på at fremme konnektivitet til støtte for den økonomiske genopretning efter covid-19-krisen i Unionen (C(2020) 6270 final).