



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Komiténnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato
29. januar 2021

Kommissionens gennemførelsesretsakt om fastlæggelse af reviderede benchmark til brug for tildeling af gratiskvoter i perioden 2021-2025 i henhold til artikel 10a (2) i kvotehandelsdirektivet (komité-sag)

KOM-nr. foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesforordning om fastlæggelse af reviderede benchmark til brug for tildeling af gratiskvoter i perioden 2021-2025 i medfør af kvotehandelsdirektivet.

Forslaget ændrer benchmarkværdierne, der afgør, hvor mange gratiskvoter det enkelte anlæg modtager pr. produceret ton.

Gennemførelsesretsakten vurderes ikke at medføre juridiske eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Revisionen af benchmarkværdierne vil få erhvervsøkonomiske konsekvenser for de kvoteomfattede virksomheder, men det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at skønne omfanget heraf.

Regeringen arbejder overordnet for at fastholde og forbedre kvotehandelssystemet som det centrale instrument til at drive en markedsbaseret, omkostningseffektiv og teknologineutral drivhusgasreduktion i EU. Regeringen finder opdateringen af benchmarkværdierne nødvendig, for at kvoteordningen fortsat skaber incitamenter til reduktion af drivhusgasudledninger og energieffektiviserende tiltag

Forslaget er sat til afstemning ved skriftlig procedure i Udvalget for Klimaændringer med frist den 11. februar 2021. Regeringen agter at stemme for forslaget.

1. Baggrund

Europa-Kommission har den 28. januar 2021 fremsat forslag til en gennemførelsesforordning, BM-forordningen, om fastlæggelse af reviderede benchmark til brug for tildeling af gratiskvoter i perioden 2021-2025 i medfør af artikel 10a (2) i kvotehandelsdirektivet, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk



drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, som senest er ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/410 af 14. marts 2018. Gennemførelsesforordningen ændrer værdierne fra bilag 1 af benchmarkafgørelsen (EU) 2011/278 om fastlæggelse af midlertidige EU-regler for harmoniseret gratistildeling af emissionskvoter i henhold til artikel 10a i kvotehandelsdirektivet.

Ved indgangen til tredje kvotehandelsperiode (2013-2020) introduceredes en benchmark-tilgang til tildeling af gratiskvoter. Dette betyder, at tildelingen af gratiskvoter er beregnet ved hjælp af drivhusgasemissions benchmark, fastlagt for hvert produkt, hvor det er muligt. Kvoteomfattede anlæg tildeles gratiskvoter svarende til 30 pct. ift. deres benchmark, beregnet på baggrund af deres historiske produktion. Anlæg, der ligger i direkte konkurrence med virksomheder uden for EU, som ikke er omfattet af kvotehandelssystemet, tildeles dog kvoter svarende til 100 pct. ift. benchmarket.

Det enkelte benchmark er baseret på de gennemsnitlige drivhusgasemissioner fra de 10 pct. mest CO₂-effektive anlæg i EU, som producerer det pågældende produkt. Anlæg, som lever op til benchmarket og derfor er blandt de mest CO₂-effektive anlæg i EU, vil modtage flere gratiskvoter, end anlæg, som ikke lever op til benchmarket. De vil i højere grad være nødsaget til enten at reducere deres emissioner, købe de resterende kvoter til at dække deres emissioner eller kombinere de to muligheder.

I benchmarkafgørelsen blev der fastlagt 54 benchmarkværdier, som blev anvendt til at beregne grundtildelingen af gratiskvoter for perioden 2013-2020. Benchmarkværdierne blev bestemt på baggrund af data om drivhusgaseffektiviteten fra kvotebelagte anlæg i referenceperioden 2007-2008. Da dataindsamlingen var frivillig, dækkede datasættet ikke over samtlige anlæg, hvorfor det bl.a. var nødvendigt at basere en række produktbenchmark samt varme- og brændselsbenchmarket på oplysninger fra referencedokumenter på anlæg med bedst tilgængelige teknikker.

Forslaget er sat til skriftlig afstemning i Klimakomiteén med frist den 11. februar 2021. Forslaget behandles efter undersøgelsesproceduren, hvilket betyder, at Kommissionen vedtager forslaget, hvis Klimakomiteén afgiver en positiv udtalelse.

2. Formål og indhold

Forslaget har til formål at opdatere benchmarkværdierne, så de afspejler den teknologiske udvikling, der er sket siden referenceperioden 2007-2008 og dermed styrke effekten af kvoteordningen.



Kvotehandelsdirektivet ændrede bestemmelserne for fastsættelse af benchmarks. De nuværende benchmark for hver sektor er fastsat på baggrund af gennemsnittet af de 10 pct. mest effektive anlæg i den pågældende sektor i referenceperioden 2007-2008. For at afspejle den teknologiske udvikling siden referenceperioden 2007-2008 skal de nuværende benchmarks justeres på baggrund af verificerede data fra perioden 2016-2017 om drivhusgaseffektiviteten for kvotebelagte anlæg, rapporteret af EU-medlemsstaterne i henhold til FAR-forordningen (EU) 2019/331 om fastlæggelse af midlertidige EU-regler for harmoniseret gratistildeling af emissionskvoter i henhold til artikel 10a i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87.

Ifølge kvotehandelsdirektivets artikel 10a(2), skal Kommissionen opdatere benchmarkværdierne ved hjælp af følgende metodologi:

- Beregning af den gennemsnitlige drivhusgaseffektivitet for de 10 pct. mest effektive anlæg for alle 54 benchmarks på baggrund af data for perioden 2016-2017
- En sammenligning af disse værdier med benchmarkværdierne fra benchmarkafgørelsen (fase 3 benchmarks) og beregning af en årlig reduktionsfaktor for 9-års perioden fra 2007-2008 til 2016-2017
- Hæve den årlige reduktionsfaktor til 0,2 pct., såfremt den er under den værdi, eller reducere den til 1,6 pct., såfremt den er over den værdi
- Beregning af de reviderede benchmarkværdier for perioden 2021-2025 ved at ekstrapolerede fase 3 benchmarks til årene 2022/2023 (dvs. anvende den årlige reduktionsfaktor og en periode på 15 år).

Reduktionsfaktorerne bør, ifølge kvotehandelsdirektivet, ikke være lavere end 3 pct. og ikke overstige 24 pct.

Forslagets bilag oplister de reviderede benchmarkværdier. Heraf ses det, at samtlige benchmark, som er relevante for DK, er opdateret med den maksimale reduktionsfaktor på 24 pct., med undtagelse af raffinaderiprodukter med 22,71 pct., tørret sekundært gips med 23,53 pct., mineraluld med 21,41 pct., tagsten med 16,67 pct., grå cementklinker med 9,53 pct., hvide cementklinker med 3,04 pct., samt flasker, krukker og glas af farvet glas med 22,55 pct.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.



5. Gældende dansk ret

Forordningen erstatter dele af benchmarkafgørelsen (EU) 2011/278. Der henvises til benchmarkafgørelsen i følgende inkorporeringsbekendtgørelser:

- BEK nr. 1201 af 12/12/2012 - Bekendtgørelse om gennemførelse af visse af Kommissionens afgørelser samt berigtigelse, der vedrører aktiviteter omfattet af lov om CO₂-kvoter
- BEK nr. 1238 af 30/10/2018 - Bekendtgørelse om gennemførelse af visse af Kommissionens afgørelser samt berigtigelse, der vedrører aktiviteter omfattet af lov om CO₂-kvoter
- BEK nr. 1571 af 23/12/2014 - Bekendtgørelse om gennemførelse af visse af Kommissionens afgørelser samt berigtigelse, der vedrører aktiviteter omfattet af lov om CO₂-kvoter.

6. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget til forordningen vil, hvis det vedtages, være direkte gældende i Danmark og skal ikke implementeres i dansk lovgivning.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

De statsfinansielle konsekvenser, vurderes at kunne holdes inden for den eksisterende budgetramme og gebyrfinansiering.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Konsekvensen af, at de reviderede benchmark bliver reduceret med mellem 3 til 24 pct. er, at virksomhederne, som modtager gratiskvoter, i højere grad vil være nødsaget til at købe CO₂-kvoter på kvotemarkedet for at dække deres udledning.

Virksomheder, som modtager gratiskvoter til et eller flere kvotebelagte anlæg, vil derfor have efterlevelseseffekter i form af udgifter til køb af CO₂-kvoter. Anlæg, der tildeles gratiskvoter på baggrund af benchmark, som er opdateret med den høje reduktionsfaktor på 24 pct., vil tildeles færre gratiskvoter, sammenlignet med anlæg, der tildeles gratiskvoter på baggrund af benchmark, som er opdateret med en lavere reduktionsfaktor. Dertil skal det nævnes, at anlæg, der tildeles gratiskvoter på baggrund af benchmark, som er opdateret med den høje reduktionsfaktor på 24 pct., er blevet tilsvarende mere effektive, og vil formegentlig i mindre grad have behov for at dække deres udledning med gratiskvoter.

Det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at kvantificere det potentielle omfang af de reviderede benchmarkværdiers indvirkning på gratiskvotetildelingen til danske virksomheder i perioden 2021-2025. Dette skyldes, at gratiskvotetildelingen til de enkelte anlæg og sektorer vil afhænge af faktorer som anlæggenes fremtidige



produktionsniveau, grundtildelingen af gratiskvoter (som på nuværende tidspunkt ikke er vedtaget) og en eventuel tværsektoriel korrektionsfaktor. Desuden kan kvotetildelingen afhænge af, hvorvidt der på de enkelte anlæg sker en væsentlig produktionsændring.

En kvantificering af efterlevelseskonsekvenserne vil derfor være afhængig af, på nuværende tidspunkt, ukendte faktorer. På denne baggrund vurderes det, at det ikke er muligt at kvantificere efterlevelseskonsekvenserne af forslaget yderligere.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Der forventes ikke at være væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser forbundet med forslaget.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

7. Høring

Kommissionens forslag er den 7. januar 2021 sendt i høring i specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik med frist den 15. januar 2021.

Der er ikke indkommet høringssvar fra specialudvalget.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke specifikt kendskab til andre landes holdninger til forslaget, men da forordningen er blevet til i samarbejde med medlemslandene, forventes det, at et flertal vil stemme for forslaget.

9. Regeringens generelle holdning

Regeringen arbejder overordnet for at fastholde og forbedre kvotehandelssystemet som det centrale instrument til at drive en markedsbaseret, omkostningseffektiv og teknologineutral drivhusgasreduktion i EU.

Regeringen støtter videre, at de kvoteomfattede virksomheder deltager på lige konkurrencemæssige vilkår på tværs af medlemslandene, hvilket sikres gennem den harmoniserede tilgang i BM-forordningen.

Regeringen finder opdateringen af benchmarkværdierne nødvendig, for at kvoteordningen fortsat skaber incitament til reduktion af drivhusgasudledninger og energieffektiviserende tiltag.

Regeringen er positivt stemt over for, at Kommissionen har gennemført dybdegående kontroller for at opnå et nøjagtigt, sammenligneligt og robust datasæt om drivhusgaseffektiviteten for alle kvotebelagte anlæg.



Regeringen finder på denne baggrund, at de reviderede benchmarkværdier er bestemt ud fra robust data af høj kvalitet.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.