



Miljøministeriet

Den 22. november 2020
MFVM 180

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens delegerede retsakt om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 med henblik på at optage citronsyre som aktivstof i bilag I hertil (*delegeret retsakt*)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremlagt en delegeret retsakt om ændring af bilag I til forordning 528/2012 om biocidholdige produkter. Forslaget indebærer, at citronsyre optages på bilag I over aktivstoffer, der ikke giver anledning til betænkelighed. Dermed må stoffet indgå som aktivstof i biocidholdige produkter, som kan godkendes efter forenklet procedure. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forslaget forventes at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt til positivt. Det vurderes, at aktivstoffet opfylder betingelserne for at kunne optages på bilag I. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt.

Baggrund

Kommissionen har fremsendt en delegeret retsakt om ændring af bilag I til forordning 528/2012 om biocidholdige produkter. Med den delegerede retsakt optages aktivstoffet citronsyre på bilag I under biocidforordningen.

Den delegerede retsakt er fremsat med hjemmel i artikel 83 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter. Den delegerede retsakt er udstedt i henhold til TEUF artikel 290 og kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Den delegerede retsakt er fremsendt den 3. november 2020, og der er frist for medlemsstaternes eventuelle indsigelser den 4. december 2020.

Formål og indhold

Med vedtagelsen af den delegerede retsakt optages aktivstoffet citronsyre på bilag I under biocidforordningen. Bilag I er listen over aktivstoffer, der ikke giver anledning til betænkelighed. For at et stof kan optages på bilag I, skal det være dokumenteret, at stoffet ikke giver anledning til betænkeligheder

efter artikel 28, stk. 2. Dette omfatter, at stoffet ikke må opfylde substitutionskriterierne¹, at stoffet ikke må have en række definerede problematiske egenskaber i forhold til sundhed og miljø, samt at stoffet ikke må have neuro- eller immunotoksiske egenskaber. Når et aktivstof er optaget på bilag I, er der mulighed for, at biocidprodukter med disse aktivstoffer kan godkendes via forenklet procedure. Denne procedure giver mindre problematiske biocidholdige produkter en nemmere og billigere vej til godkendelse for ad den vej at fremme biocidprodukter med en gunstigere profil for så vidt angår miljøet samt menneskers og dyrs sundhed. Hvis biocidproduktet bliver godkendt i en medlemsstat, kan produktet efterfølgende bringes i omsætning i alle andre medlemsstater uden at skulle gennem en gensidig anerkendelsesprocedure. Medlemsstaternes myndigheder skal dog varsles 30 dage inden.

Citronsyre (CAS nr. 77-92-9) er tidligere vurderet som et eksisterende aktivstof og blev pr. 1. marts 2018 optaget på EU-listen over godkendte aktivstoffer i produkttype 2 (produkter til desinfektionsmidler og algedræbende midler, som ikke er beregnet til direkte anvendelse på mennesker eller dyr). I udvalget for biocidholdige produkters udtalelse, som lå forud for optagelsen i produkttype 2, blev det konkluderet, at stoffet ikke giver anledning til betænkelighed og derfor kan optages på bilag I. Samtlige medlemsstaters biocidmyndigheder og ECHA (Det Europæiske Kemikalieagentur) er repræsenteret i dette udvalg. Efterfølgende blev medlemsstaternes kompetente myndigheder på et møde enige om, at stoffet kan optages på bilag 1 for på lang sigt at erstatte den tidligere godkendelse i produkttype 2. Optaget på bilag 1 vil fremme mindre problematiske biocidholdige produkter og samtidig reducere den administrative byrde. Det er baggrunden for nærværende delegerede retsakt.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt og kan gøre indsigelse mod den indtil den 4. januar 2021, hvorefter denne frist kan forlænges med yderligere to måneder. Regeringen er ikke bekendt med, at Europa-Parlamentet har udtalt sig om sagen på nuværende tidspunkt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at ændringen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Biocidforordningen er vedtaget i EU, og forordningen er direkte gældende i Danmark. Derfor vil en delegeret forordning under biocidforordningen også være direkte gældende i EU.

Konsekvenser

Med vedtagelsen af den delegerede retsakt vil citronsyre blive optaget på bilag I over godkendte aktivstoffer, som kan anvendes i biocidholdige produkter, som kan godkendes efter forenklet procedure. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget forventes at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt til positivt. Forslaget ændrer ikke på, hvilke midler med det pågældende aktivstof, der er godkendt i Danmark, men forslaget giver mulighed for, at der fremover kan godkendes biocidprodukter i alle produkttyper med dette mindre problematiske stof.

¹ Aktivstoffer, der er kandidater til substitution, vil ved fornyelse og produktvurdering få foretaget en sammenlignende vurdering med andre kemiske og fysiske alternativer og godkendes i kortere perioder end andre biocidaktivstoffer og –produkter.

Miljøstyrelsen støttede udvalget for biocidholdige produkters udtalelse og er derfor enig i, at stoffet citronsyre opfylder betingelserne for at kunne optages på bilag I.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den delegerede retsakt forventes at opnå støtte fra et kvalificeret flertal af medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes, at stoffet citronsyre opfylder betingelserne for at kunne optages på bilag I. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.