



## NOTAT

4. maj 2021  
2021 - 6172  
vibasa

### **Orienteringsnotat til ERU vedr. konkurrenceevnerådsmøde (KKE) den 27. maj 2021**

Torsdag den 20. maj vil erhvervsministeren orientere Folketingets Europaudvalg om møde i konkurrenceevnerådet, der finder sted den 27. maj 2021. Udover at orientere om dagsordenen for rådsmødet, vil erhvervsministeren forelægge forhandlingsoplæg vedr. forslaget til forordning om et indre marked for digitale tjenester (DSA), samt forslaget om åbne og retfærdige markeder i den digitale sektor (DMA). Begge sager er på dagsordenen til fremskridtsrapport på rådsmødet. Dagsordenen indeholder derudover 2 uformelle drøftelser om hhv. industripolitik og den digitale økonomi samt 2 sæt rådskonklusioner om hhv. bedre regulering og turisme.

#### **Forhandlingsoplæg**

##### ***Forslag til forordning om et indre marked for digitale tjenester (DSA)***

Kommissionens forslag til forordning om et indre marked for digitale tjenester (DSA) blev offentliggjort den 15. december 2020 har til formål at styrke det indre marked ved at modernisere og præcisere formidlingstjenesternes forpligtelser i forhold til ulovligt indhold og adressere nye problemstillinger, der er fremkommet i medfør af platformsøkonomien.

Med forslaget fastlægger Kommissionen således en række nye forpligtelser for digitale tjenester. Forpligtelserne er differentieret efter tjenesters type og størrelse og gælder også for digitale tjenester, der er placeret i tredjelande, hvis de retter sig mod europæiske forbrugere og brugere. Digitale platforme og særligt meget store digitale platforme vil bl.a. blive pålagt en række krav om mekanismer til anmeldelse og fjernelse af ulovligt indhold, begrundelser til brugere om årsag til fjernelse, klageadgang, rapporteringskrav om hvor meget indhold, der er blevet fjernet og redigeret, sikre kendskab og identitet af sælgere på handelsplatforme samt samarbejde med håndhævelsesmyndigheder.

De største platforme skal desuden bl.a. udarbejde risikovurderinger ift. systemiske trusler mod samfundet, samt dele data med myndigheder og forskere. Derudover foreslås et styrket samarbejde mellem medlemsstaternes håndhævende myndigheder.

Det nuværende portugisiske formandskab har afholdt 22 møder siden forslaget blev fremsat mhp. gennemgang af forslagets indhold. På konkurrenceevnerådsmødet den 27. maj har formandskabet sat forslaget på dagsordenen til fremskridtsrapport.

Regeringen støtter Kommissionens intention om at modernisere reglerne for formidlingstjenester bl.a. for at skabe en meget mere ansvarlig platformøkonomi. Digitaliseringen har medført mange positive muligheder for både forbrugere og virksomheder, men giver også udfordringer. Det er helt centralt for regeringen, at den digitale omstilling sker på ansvarlig vis, og derfor er der behov for skærpede krav – særligt for de digitale platforme. Der skal ikke være ulovligt indhold, der får lov at florere på internettet i længere tid, fordi digitale platforme ikke fjerner det, særligt når de er blevet gjort opmærksomme på det.

### ***Forslag til forordning om åbne og retfærdige markeder i den digitale sektor (DMA)***

Kommissionens forslag til forordning om åbne og retfærdige markeder – på engelsk kaldet Digital Market Act (DMA) blev offentliggjort den 15. december 2020. Formålet er at indføre harmoniserede regler, der skal sikre åbne og retfærdige digitale markeder på tværs af EU i de tilfælde, hvor digitale platforme fungerer som såkaldte gatekeepere. Med gatekeepere forstås platforme, som i høj grad kan sætte eller påvirke rammer og regler for både forbrugervalg og konkurrencen på dele af det digitale markeder.

DMA'en er målrettet de største digitale platforme, og det forventes, at der vil blive udpeget 10-15 gatekeepere blandt de største digitale platforme. Der forventes ikke udpeget danske digitale platforme.

Alle udpegede gatekeepere skal leve op til en række forpligtelser fx vedr. adgang til data, krav om interoperabilitet, forbud mod at stille egne produkter eller tjenester bedre i konkurrencen og krav om mere gennemsigtighed i digital reklame. Forslaget giver stort set Kommissionen de samme efterforsknings-, håndhævelses- og monitoreringsværktøjer som i de eksisterende konkurrenceregler. Hvis Kommissionen finder, at en gatekeeper ikke har levet op til sine forpligtelser, kan Kommissionen udstede bøder på op til 10 pct. af gatekeeperens samlede årlige omsætning i det foregående år samt pålægge strukturelle påbud.

Det er en central prioritet for regeringen at sikre en ansvarlig platformøkonomi, hvor tech-giganterne lever op til deres samfundsansvar. Derfor støtter regeringen Kommissionens forslag om en mere åben og fair platformøkonomi, hvor de udpegede gatekeepere skal leve op til en række forpligtelser, og hvor det bliver muligt at stoppe gatekeepernes skadelige adfærd hurtigere end i dag.

Regeringen ønsker, at forslag til forpligtelser formuleres på en måde så de omfatter al adfærd, der er skadelig for konkurrencen og/eller for forbrugerne. Samtidig skal det være muligt at præcisere forpligtelserne i de tilfælde, hvor det er nødvendigt at tage højde for de forskellige platformes adfærd og forretningsmodeller, således forpligtelserne rammer rigtigt, målrettet og konsekvent og virksomheder ikke bliver pålagt forpligtelser, der i sig selv skader konkurrencen eller forbrugerne.

## **Ikke lovgivningssager på rådsmødedagsordenen**

### ***Opdatering af Europas industristrategi – herunder sikringen af kritiske råstoffer***

Formandskabet har lagt op til en politisk drøftelse af den opdaterede industristrategi, der udkom den 5. maj 2021. Drøftelsen forventes at omhandle medlemslandenes modtagelse af den opdaterede industristrategi samt hvilke næste skridt, der bør tages for at sikre strategiens implementering. Formandskabet har hertil lagt op til særligt at fokusere på forsyningen af kritiske råstoffer og afhængigheden heraf i industrien.

Regeringen lægger vægt på, at et effektivt og fremtidssikret indre marked udgør fundamentet for at styrke EU's konkurrenceevne og genoprette den europæiske økonomi særligt via grøn og digital omstilling. Derudover lægger regeringen stor vægt på, at statsstøtte kun er ét blandt flere instrumenter til at fremme særlige værdikæder. Endelig lægger regeringen vægt på, at industriel modstandsdygtighed sikres gennem en diversificering af globale forsynings- og værdikæder og ikke en afvikling heraf.

### ***Udnyttelse af EU's konkurrencedygtighed og global indflydelse gennem pakken for digitale tjenester (Digital Services Package)***

Formandskabet lægger op til en drøftelse af EU's digitale konkurrencedygtighed og globale indflydelse baseret på pakken for digitale tjenester. Punktet ventes at lægge sig op ad indholdet i drøftelsen i DSA og DMA'en samt berøre den bredere digitale dagsorden om bl.a. EU's digitale suverænit.

Regeringen støtter ambitionen om et digitalt suverænt Europa, der er selvbestemmende og åbent. Styrkelsen af det digitale indre marked skal være

fundamentet og EU skal ikke lukke sig unødigt for omverdenen eller blive fuldkommen uafhængig, men styrke sin egen kapacitet til at udvikle ny teknologi og sikre, at den digitale udvikling i EU bygger på vores værdier og behov.

***Rådskonklusioner om europæisk turisme for det næste årti: bæredygtig, modstandsdygtig, digital, global og social***

Formandskabet har fremlagt et udkast til rådskonklusioner om bæredygtig turisme som ventes drøftet mhp. vedtagelse. Rådskonklusionerne udlægger prioriteter for arbejdet med at fremtidssikre en bæredygtig, modstandsdygtig, digital, global og social EU turismesektor.

Regeringen støtter udkastet til rådskonklusioner om bæredygtig turisme, herunder arbejdet med at fremtidssikre den europæiske turismesektor efter COVID-19, hvor der sigtes efter, at Europa bliver en foregangsregion inden for bæredygtighed og digitalisering. Dette flugter med regeringens fokusområder for genopretningen af Europas økonomi efter COVID-19, hvor den grønne og den digitale omstilling bør udgøre rygraden i indsatser på både kort og lang sigt. Regeringen er endvidere åben over for at drøfte mulighederne for en tættere koordination af indsatsen mod COVID-19 i medlemslandene, så længe der tages hensyn til sundhedsmæssige risici og national kompetence, og dermed at fastlæggelsen af de konkrete indsatser fortsat sker i medlemslandene.

***Rådskonklusioner om brug af digitale og databaserede tilgange til at skabe bedre regulering***

Formandskabet har fremlagt et udkast til rådskonklusioner om bedre regulering, som ventes drøftet med henblik på vedtagelse. Rådskonklusionerne udlægger Rådets prioriteter for arbejdet med fremtidssikker regulering, digitale og databaserede tilgange til identifikation af muligheder for byrderektion og for formulering af ny lovgivning på bedre reguleringsdagsordenen i EU.

Regeringen støtter udkastet til rådskonklusioner, og mener, at digitale og databaserede værktøjer kan understøtte implementeringen af fremtidssikker EU-regulering, ligesom Danmark i en årrække allerede på nationalt niveau har anvendt sådanne værktøjer. Regeringen arbejder for, at digitaliseringsklar, teknologineutral, innovationsvenlig og fremtidssikret lovgivning generelt fremmes på EU-plan, med afsæt i de danske erfaringer med de agile erhvervsrettede principper. Regeringen lægger vægt på, at denne fremtidssikring sker på en ansvarlig måde, som sikrer det eksisterende beskyttelsesniveau i lovgivningen.