



NOTAT

25. januar 2021
2020 - 3374

Orienteringsnotat til Folketinget vedr. dansk høringsvar på Kommissionens udvidelse af Temporary Framework

Kommissionen har 20. januar 2021 udsendt et forslag til justering af meddelelsen om midlertidige statsstøtteforanstaltninger som følge af Covid-19 ("Temporary Framework"). Dette regelsæt angiver rammerne for, hvornår Kommissionen kan godkende Covid-19 støtteordninger efter TEUF artikel 107(3) b. Forslaget er sendt i lyn-høring hos medlemsstaterne, og der er givet en frist på to hverdage til at afgive høringsvar.

Med udvidelsen ønsker Kommissionen at:

- Forlænge Temporary Framework indtil den 31. december 2021.
- Øge de gældende støtteløfter i sektion 3.1 (muligheden for at yde mindre støttebeløb) fra 800.000 EUR til 1,6 mio. EUR.
- Øge det gældende støtteloft i sektion 3.12 (støtte til udækkede faste omkostninger) fra 3 mio. EUR til 5-10 mio. EUR.
- Muliggøre konvertering af lån mv., der er ydet efter Temporary Framework, til tilskud;

Med forslaget bliver der større sikkerhed om, hvordan Covid-19 støtte vil skulle håndteres statsstøtteretligt i 2021.

Af høringsvaret fremgår, at Danmark hilser forlængelsen af Temporary Framework indtil 31. december 2021 velkommen, idet det vil betyde større sikkerhed om statsstøtterammen for Covid-19 støtte i 2021.

Det fremgår, at Danmark kan støtte Kommissionens forslag om at øge støtteløfterne i pkt. 3.1 og 3.12. Danmark har således igennem længere tid – samme med andre medlemsstater – påpeget nødvendigheden af en sådan forøgelse.

For så vidt angår forslaget om at øge støtteløftet i Temporary Framework *sektion 3.1* fra de nuværende 800.000 EUR. til 1.6 mio. EUR samlet for hele Temporary Frameworks gyldighedsperiode, finder vi fra dansk side, at dette er en utilstrækkelig forøgelse. I lyset af at reglerne forlænges til 31. december 2021, er der tilsvarende behov for et højere støtteloft. Hvis loftet ikke forøges væsentligt, vil reglerne ikke adressere det reelle behov, herunder for virksomheder, der allerede i dag har ramt det gældende støtteloft. Derfor foreslår vi fra dansk side – på linje med andre medlemsstater – at støtteløftet i sektion 3.1 forøges til minimum 5 mio. EUR pr. virksomhed.

For så vidt angår forslaget om at øge støtteløftet i Temporary Framework *sektion 3.12* vedrørende udækkede faste omkostninger fra de nuværende 3

mio. EUR. til 5-10 mio. EUR, finder vi tilsvarende fra dansk side, at dette er en utilstrækkelig forøgelse.

Indtil september 2020 har Danmark fået godkendt ordninger efter krisebestemmelsen i TEUF artikel 107(2) b, hvori der ikke er fastsat et støtteloft, men hvor der kan ydes kompensation for nettotab som følge af Covid-19. De virksomheder, der tidligere har fået støtte efter denne bestemmelse er fortsat ramt af "usædvanlige begivenheder", der bør berettige til kompensation efter denne bestemmelse. De har således lige siden været ramt af Covid-19 foranstaltninger.

Den eneste grund til at disse virksomheder modtager støtte, er, at de skal hjælpes gennem Covid-19 krisen, så vi undgår konkurser og mister arbejdspladser. Da det fra 1. september ikke har været muligt at yde støtte til visse virksomhederne efter krisebestemmelsen er det overordentligt vigtigt, at disse virksomheder reelt kan hjælpes efter sektion 3.12. Det kan de dog hverken med Kommissionens gældende støtteloft – eller det nye forslag.

Afhøringsvaret fremgår det, at vi fra dansk side appellerer til, at Kommissionen øger støtteloftet, så det adresserer det reelle behov i de hårdest ramte sektorer. Danmark foreslår derfor en væsentlig forøgelse af støtteloftet i sektion 3.12, så det bliver muligt at yde støtte svarende til 4 mio. EUR pr. virksomhed pr. måned fra september 2020 og indtil behovet for Covid-19 restriktioner ophører.

Reglerne i Temporary Framework 3.12 har, til en vis grad, matchet principperne i den danske kompensationsordning for faste omkostninger. Danmark har anvendt bestemmelsen, fordi Kommissionen har skærpet sin praksis for at godkende støtte efter TEUF artikel 107(2) b, *krisebestemmelsen*, hvor der kan fastættes et nationalt støtteloft, der er væsentligt højere end i Temporary Framework.

Der er fortsat virksomheder og sektorer, der er særdeles hårdt ramt på økonomien som følge af Covid-19 restriktioner. Derfor er der virksomheder, som fortsat har behov for støtte til dækning af deres faste omkostninger i samme skala, som var tilladt i sommeren 2020 efter krisebestemmelsen. Hvis sektion 3.12 skal udgøre et brugbart alternativ til krisebestemmelsen, er det således nødvendigt med væsentligt højere støtteloft. Jo længere en periode disse virksomheder er underlagt Covid-19 restriktioner, der rammer dem alvorligt på deres forretningsaktiviteter – men som ikke kvalificerer til brug af krisebestemmelsen efter Kommissionens nuværende praksis – jo større støtteloft er der behov for efter sektion 3.12.

Da bestemmelsen i sektion 3.12 endvidere sikrer mod overkompensation, fordi der kun kan ydes støtte til en andel af virksomhedens udækkede faste

omkostninger, vil en væsentlig forøgelse af loftet efter dansk opfattelse være proportional.

Endvidere finder vi, at Kommissionen bør være åben for at tage spørgsmålet om yderligere forøgelser af begge støtteloftet op igen, hvis det viser sig at de ikke er tilstrækkelige til at hjælpe de mest nødstedte sektorer.

For så vidt angår *TEUF artikel 107(2) b, krisebestemmelsen*, fremgår det af høringssvaret, at vi fra dansk side finder, at der er behov for en mere fleksibel anvendelse af dette retsgrundlag.

Vi finder det særdeles vigtigt, at anvendelsesområdet ikke begrænses yderligere. Temporary Framework kan ikke erstatte krisebestemmelsen, og Kommissionen bør derfor aldrig udelukke godkendelse af ordninger baseret på TEUF artikel 107, stk. 2, litra b, hvis betingelserne for anvendelse af dette retsgrundlag er opfyldt.

Det fremgår endvidere af høringssvaret, at Kommissionen bør adressere tydeligt, i hvilket omfang krisebestemmelsen finder anvendelse på situationer, hvor gældende Covid-19 restriktioner *de facto* udelukker en virksomhed fra at udøve sin økonomiske aktivitet.

Endelig fremgår det, at Danmark kan støtte Kommissionens forslag om at gøre det muligt at konvertere af lån mv., der er ydet efter Temporary Framework, til tilskud, på transparente og ikke-diskriminerede vilkår.